

十二届市委六次全会决议

(2024年12月29日中国共产党上海市第十二届委员会第六次全体会议通过)

中国共产党上海市第十二届委员会于2024年12月29日召开第六次全体会议。

出席这次全会有市委委员77人，市委候补委员5人。市纪委监委、有关方面负责同志和市委常委会委员列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会听取和审议了陈吉宁同志受市委常委会委托作的工作报告。陈吉宁同志作了讲话，龚正同志部署了经济社会发展工作。

全会同意市委常委会工作报告，充分肯定市委常委会2024年工作。全会认为，一年来，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，重点抓好全面贯彻党的二十大精神、学习贯彻习近平总书记重要讲话和习近平总书记考察上海重要讲话精神、深入开展党史学习教育、以五周年为契机深入推进人民城市建设三件大事，聚焦建设“五个中心”重要使命，以“干字当头、奋力一跳”的精神，有效应对国内外形势带来的挑战，积极推动经济高质量发展，扎实推进社会主义民主政治建设，持续深化国际大都市建设，持续推进民生改善和城市治理现代化，努力打造人与自然和谐共生的美丽上海，全面提升党的建设质量和水平，加快建成具有世界影

响力的社会主义现代化国际大都市迈出新的重要步伐。

全会指出，2025年是“十四五”规划收官之年。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会、二十届三中全会、二十届四中全会、二十届五中全会精神，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，聚焦建设“五个中心”重要使命，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，推动经济持续回升向好，更好统筹发展和安全，深化人民城市建设，不断提高人民生活水平，防范化解重大风险，保持社会和谐稳定，坚定不移全面从严治党，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开

局打牢基础。

全会强调，要锚定战略目标，直面困难挑战，善于化危为机，加快转型升级，守牢安全底线，更好地稳定预期、激发活力。要突出重点、把握关键、集中发力，加快深化“五个中心”建设，强化整体效应、平台效应、放大效应、辐射效应；坚定实施扩大内需战略，保持经济平稳健康发展；深化高水平改革开放，进一步向改革要动力、向开放要活力；抢抓数字化、智能化、绿色化发展机遇，推动科技创新和产业深度融合；以更大力度推进人民城市建设，深化全过程人民民主，增强文化软实力，努力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

全会要求，要认真做好2025年经济社会发展重点工作，聚力推动经济持续回升向好，加强政策措施协同联动；聚力落实国家重大战略

任务，建设更高水平开放型经济新体制；聚力培育发展新质生产力，加快建设现代化产业体系；聚力转变超大城市发展方式，优化城市空间结构和功能布局；聚力建设美丽上海，坚定不移推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展；聚力推进城市治理现代化，以高水平安全保障高质量发展；聚力增进民生福祉，着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设。

全会强调，要加强党对经济社会发展工作的领导，确保各项决策部署落到实处。要干字当头、奋力一跳，持续完善考核评价体系和容错纠错机制，为敢于担当作为者撑腰鼓劲。要狠抓落实、务求必成，强化一以贯之、一抓到底的执行力，力戒形式主义、官僚主义。要调动积极性、激发创造性，尊重基层首创精神，持续推进为基层减负增能。要唱响光明论、汇聚正能量，协同推进政策实施和预期引导，积

极营造良好的干事创业环境。要加强超大城市党建工作，抓好高素质干部队伍建设，打造高水平人才高地，持续推进正风肃纪反腐，构建风清气正的政治生态。

全会指出，要认真做好岁末年初工作，切实把思想和行动统一到市委对明年工作部署上来，起而行之、抓紧行动，力争实现“开门红”；着眼长远发展，抓好“十五五”规划编制；坚持人民至上，用心用情关心好群众生活，以“时时放心不下”的责任感守牢安全底线。

全会审议并通过了中共上海市纪律检查委员会关于高奕奕严重违纪违法问题的审查报告，确认中共上海市委常委会之前作出的给予高奕奕开除党籍处分。

全会号召，全市各级党组织和广大党员干部要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚定信心、锤炼本领，锐意进取、奋勇争先，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

■本报记者 顾一琼 苏展 祝越 王嘉旆

在大胆创新中求解 在脚踏实地中奋进

——十二届市委六次全会侧记

“困难挑战年年有，但我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。”

2025年是“十四五”规划收官之年。面对日趋复杂的外部环境，面对深度转型中新旧动能接续不畅、有效需求不足、稳外贸外压压力加大等现实挑战，上海，要高质量完成“十四五”规划目标任务，也为实现“十五五”良好开局打牢基础——这意味着不一般的使命，需要不一般的担当和作为。

昨天，中国共产党上海市第十二届委员会第六次全体会议举行。全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第六次全体会议决议》。

讨论中，“科学统筹”被频频提及，市委委员们认为，这是上海聚焦高质量发展首要任务，加快推进“五个中心”建设，全面深化高水平改革开放，培育壮大新质生产力，扎实推进人民城市建设的重要方法和现实路径——是一种广阔视野下精准靶向发力的理念和手势，指向的是“全局效能最优”。

一方面，要坚定信心、保持定力，在复杂形势下变危机为机遇，在多重约束中加快转型，坚定不移办好自己的事；另一方面，也要未雨绸缪、主动作为，强化底线思维、极限思维，做好应对各种复杂局面的思想准备和工作准备，牢牢掌握战略主动权。

“这样的一种思维和定力，要在大胆创新中求解，更要在脚踏实地中奋进。”——讨论中，“干字当头、奋力一跳，狠抓落实、务求必成”有了更为具象的注解。

强化“四个效应”，发挥“五个中心”优势

明年全市经济社会发展工作千头万绪、艰巨繁重。突出重点、把握关键、集中发力，纲举目张做好工作尤显重要。

市委委员们认为：要因应形势、审时度势，把握时机力度，以稳和进的科学统筹，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程——聚焦加快深化“五个中心”建设，报告首次提出“四个效应”，正是体现了战略全局谋划和系统集成设计。

市委委员，市政府副秘书长，市发展改革委党组书记、主任顾军表示，按照全会部署，



在十二届市委六次全会的讨论中，市委委员沈伟、李谦、于勇、杨佳琪、曹立强(从左至右)发言。



均本报记者 袁婧摄

市发展改革委系统首先将做强经济运行调度的系统性、专业性、主动性，推动经济回升向好。加强经济监测分析的穿透性、前瞻性，保持战略敏捷和战略主动，做好各种细分领域有针对性和实效性的政策储备。其次，以“五个中心”建设为牵引，在服务国家发展大局中、在应对国际经贸变局中、在促进改革系统集成中增强城市核心功能，特别是在制度设计、功能谋划、规模集聚等方面，避免零敲碎打点状突破，把各项工作贯通起来，形成耦合效应。

市委委员，市国资委党委书记、主任贺青表示，明年是国企改革深化提升行动的收官之年，尤其要突出系统集成、重心下移、问题导向、实绩实效。以国资监管为例，目前正拟定相关改革方案，根据产业类别建设完善“监管矩阵”，通过自身改革推动国企改革和高质量发展。此外，完善分类考核评价体系。近日，市国资委等印发全国首个省级层面的国资基金考核评价及尽职免责制度文件，市国资委将配套完善相关机制，针对科创企业灵活开展各类中长期激励。

不久前举行的中央经济工作会议提出，实

地盘活，推动园区规模化集约化发展。注重因地制宜，鼓励各区深耕细分赛道，打造特色产业、优势产业。

全会指出，要以更大力度推进人民城市建设，聚力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。坚持把宜居安居放在首位，全力推进“两旧一村”改造，完善多层次租赁住房供应体系，努力为群众提供高品质的“好房子”。促进重点群体就业，加大实施大规模技能培训。不断提高公共服务质量，更好匹配群众需求。把全过程人民民主融入城市治理，及时倾听和回应群众呼声，更好解决突出民生难题，及时消除各类风险隐患。

用好改革关键一招，让“新质”奔涌

加快培育发展新质生产力，一方面要加强科创引领，强化创新要素的高效整合，加速形成新的现实生产力。同时要用好改革关键一招，强化要素支撑与融合，让“新质”加速奔涌。

市委委员，宝山区委书记李晨昊说，宝山正加速打通科技成果转化链条，在相关部门和高校支持下，进一步构建科技成果转化中心和专业服务体系，力争成为孵化器的孵化器、大学科技园的科技园。进一步完善创新机制，拨投结合和先投后股机制，继续加强资源项目的统筹，由此推动更多企业成为创新的主体、应用的主体。把发展高端制造业作为长期战略任务，重点抓好生产性服务业发展，打造标杆平台，培育世界级平台经济和产业生态。

市委委员，金山区委书记刘健认为，在推进新旧动能转换中，要树立链式思维。抓住转型重大契机，谋划整个化工新材料的加快配套，同时推动低空经济、生物医药、智能制造等；强调融合思维，推动创新链、服务链、金融链、人才链的深度融合，把功能做强，把配套做足。此外，支持、做强企业的创新平台，发挥其对全产业链的牵引带动作用。

在深度融合转型的过程中，主流媒体的新质生产力也加速涌现。市委委员，市委宣传部

部长章雄认为，深化医药卫生体制改革关键在于守正创新。“十五五”对于卫生领域而言，要从关注供方到强化需方，从依靠技术到协同创新。比如聚焦国际医疗发展，强化医疗与保险、医疗与旅游的产业关联，抓住机遇服务医疗开放。同时要支持临床医学研究，打造更有吸引力和配置力的创新生态。

市委委员，虹口区委书记、区长吕鸣表示，提升公共服务质量效益，不能只关注“刚性指标”，还应结合区域实际，加强科学分析和研判，统筹协调。建议在相关民生指标协定中引入“多格合一”机制，科学合理地协定中长期民生需求。

打响都市文旅IP，推动文旅商体融合发展，充分助力消费。市委委员，嘉定区委书记、区长高香表示，明年恰逢F1大奖赛75周年，要用足用好过境免签旅客停留时间延长至240小时的政策利好，与外事集团紧密合作，精心策划各类主题活动、电竞赛事，做强“票根经济”，让“流量”化作消费和发展的增量。

市委委员，浦东新区委书记、区长陈宇新表示，明年将加大力度破解零星旧改、“拎马桶”等民生老大难。目前，黄浦区共梳理2800余户仍在拎马桶的困难家庭，有些分布在零星旧改地块中，有些分布在老旧小区。结合老房综合修缮，黄浦区将注重分类施策，通过整体征收、抽户改造等方式，多措并举解决居民的急难愁盼。

民生也是核心竞争力。市委委员，市教育工作党委书记沈炜说，这一年，聚焦高等教育改革，上海在人才培养、创新策源上先行先试，接下来将持续推动深化教育，比如头部高校如何牵引带动市属高校；又如，教育和企业、应用场景，甚至和产业未来发展如何更紧密联系在一起。

市委委员，闵行区委书记、区长曹俊表示，提升公共空间品质，不能只关注“刚性指标”，还应结合区域实际，加强科学分析和研判，统筹协调。建议在相关民生指标协定中引入“多格合一”机制，科学合理地协定中长期民生需求。

市委委员，静安区委书记、区长曹俊表示，提升公共空间品质，不能只关注“刚性指标”，还应结合区域实际，加强科学分析和研判，统筹协调。建议在相关民生指标协定中引入“多格合一”机制，科学合理地协定中长期民生需求。

(上接第一版)

会议指出，要准确把握中央对明年工作的大政方针和决策部署，坚持稳中求进，坚定发展信心，直面困难挑战，善于化危为机，加快转型升级，守牢安全底线，坚定不移办好自己的事，牢牢掌握战略主动权。突出重点、把握关键、集中发力，加快深化“五个中心”建设。从落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全出发，用好协调推进机制，加快政策落地落实，全面推动机构集聚、业务创新、功能提升，强化整体效应、平台效应、放大效应、辐射效应。立足战略全局思考谋划，注重加强“五个中心”联动。推动功能性枢纽型平台链接更多主体、丰富多元功能，不断增强要素配置和服务能力。正确处理好在破、内与外、“树木”与“森林”的关系，在同步完善事中事后监管体制、结合企业需求提炼突破举措上下更大功夫。同长三角一体化发展、长江经济带发展和国家发展需要深度链接起来，主动谋划一批具有牵引性带动性的载体抓手，更好彰显枢纽功能、提升服务能级。

全会指出，要坚定实施扩大内需战略，保持经济平稳健康发展。集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业要持续用力抓好攻坚突破，工业服务业要在制造服务一体化、供应链管理、绿色低碳服务等领域扩大应用场景，以深入降本增效促进工业发展。推动外企总部机构集聚，支持外资研发中心面向全球市场开展研发。依托“丝路电商”合作先行区建设，进一步提高跨境电商物流保障能力。结合提振消费专项行动，落实好消费品以旧换新政策。加快培育与国际贸易中心相匹配的大型贸易企业，促进内外贸一体化发展。着力推动文旅商体融合发展，

不断提升文化产品供给质量。把握经济发展规律，增强调度工作的系统性、主动性和专业性。

全会指出，要深化高水平改革开放，进一步向改革要动力、向开放要活力。稳步扩大制度型开放，围绕深化监管制度改革，进一步放宽市场准入，提高货物、服务、资金、人员、数据跨境流动便利化水平，更好为国家试制度、探新路。持续深化国资国企改革，加快以主责主业为聚焦的布局调整，提高企业核心竞争力，加快培育世界一流企业。大力推动服务业改革创新，更好发挥对产业升级的赋能作用。着力打造国际一流营商环境，在优化为企业服务、规范涉企检查等方面推出更多经营主体可感可及的务实举措。

全会指出，要加强科技创新引领，强化创新布局的战略敏捷和创新要素的高效整合，完善创新生态，健全引才机制，深化科技体制改革，营造敢闯敢拼创新氛围。抢抓数字化智能化绿色化机遇，开展“人工智能+”行动，加快发展绿色低碳技术服务业和专业认证机构，打造更多绿色工厂、零碳工厂和绿色园区。强化要素支撑，引导社会资本投早投长、投小投大、投硬科技。抓好高效产业用

坚定发展信心加快转型升级 牢牢掌握战略主动权

地盘活，推动园区规模化集约化发展。注重因地制宜，鼓励各区深耕细分赛道，打造特色产业、优势产业。

全会指出，要以更大力度推进人民城市建设，聚力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。坚持把宜居安居放在首位，全力推进“两旧一村”改造，完善多层次租赁住房供应体系，努力为群众提供高品质的“好房子”。促进重点群体就业，加大实施大规模技能培训。不断提高公共服务质量，更好匹配群众需求。把全过程人民民主融入城市治理，及时倾听和回应群众呼声，更好解决突出民生难题，及时消除各类风险隐患。

全会指出，要加强党对经济社会发展工作的领导，以高水平党建促进高质量发展。干字当头、奋力一跳，强化正向激励，营造比学赶超良好氛围，激发干事创业内生动力，持续落实“三个区分开来”，持续完善考核评价体系和容错纠错机制，旗帜鲜明为担当者担当、为干事者撑腰，树立和践行正确政绩观。要狠抓落实、务求必成，各方面要坚持不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，强化一以贯之、一抓到底的执行力。坚持问题导向，力

戒形式主义、官僚主义，找准工作靶心、拿出硬招实招、力求工作实效。加强超大城市党建工作，抓好高素质干部队伍建设，打造高水平人才高地。要调动积极性、激发创造性。深化基层党建，深入开展新兴领域全覆盖攻坚行动，健全完善“多格合一”机制。持续为基层减负增能，严格落实“一办法两清单”，开展好针对性的培训，着力推动基层强作风、强能力、强服务、强实效。尊重基层首创精神，及时总结推广好经验好做法。持续推进正风肃纪反腐，构建风清气正政治生态。要唱响光明论、汇聚正能量，协同推进政策实施和预期引导，更好提振发展信心。

全会指出，明年全市经济社会发展要做好七方面工作。一是聚力推动经济持续回升向好，注重政策措施协同联动，持续营造一流营商环境，促进各类经营主体蓬勃发力。二是聚力落实国家重大战略任务，加快推进“五个中心”建设，增强国际经济中心综合实力、提升国际金融中心服务能级、推动国际贸易中心提质升级、提升国际航运中心资源配置能力、强化国际科技创新中心策源功能，加快推进浦东引领区、自贸试验区及临港新片区建设，深化长三角一体化发展，精

心办好第八届进博会。三是聚力培育发展新质生产力，推动科技创新和产业升级深度融合，加快建设现代化产业体系，增强科技创新能力，推动产业转型升级。四是聚力转变超大城市发展方式，优化拓展城市发展空间，加快城市更新步伐，深化城市数字化转型，推动乡村全面振兴。五是聚力建设美丽上海，深化污染防治攻坚，积极稳妥推进碳达峰碳中和，持续拓展绿色生态空间。六是聚力推进城市治理现代化，提升城市精细化管理水平，深化基层治理创新，以高水平安全保障高质量发展。七是聚力增进民生福祉，加强就业和社会保障工作，提高公共服务水平，加强文化软实力建设，提升市民居住品质。精心编制体现时代特征、符合上海特点、引领未来发展的“十五五”规划。

全会强调，做好岁末年初工作，要切实思想和行动统一到市委决策部署上来，以奋力一跳的目标引导预期、凝聚力量，以改革创新的办法应对挑战、破解难题，以强烈的责任担当服务大局、贡献大局，以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产、强化城市安全运行、维护社会和谐稳定。着眼长远发展，抓好“十五五”规划编制，提高规划对经济社会发展的指导作用。元旦、春节将至，要用心用情关心好群众生活，加强重要民生商品市场供应，抓好煤电油气保供，确保群众欢乐祥和过节。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第六次全体会议决议》，通过关于追认给予高奕奕开除党籍处分的决定。

市委常委李仰哲、吴伟、赵嘉鸣、陈通、张为、陈金山、李政、华源出席会议。