

2024 国际年终专稿

一个纷乱的世界 一些可喜的迹象

■本报记者 顾文俊

即将过去的2024年,除了俄乌冲突、中东乱局和各国大选,还有很多值得回顾的地区热点:德国政府“垮”了,韩国总统“玩脱”了,菲律宾两大政治家族“摊牌”了,孟加拉国“变天”了,法国总理换了四位,英国爆发十年来最严重骚乱,伯明翰市破产了,莫斯科遭遇重大恐袭,伊朗总统遇难,斯洛伐克总理遇刺……

但在这些负面信息构成的纷乱世界中,也不乏可喜的迹象:巴勒斯坦14个派别共同签署《北京宣言》,中印就边界问题进行实质性讨论并达成6点共识;中越双方都将对方放在外交优先位置;巴黎气候大会达成新的气候资金集体量化目标……这些同样是该不该被遗漏的地区热点。

政治危机密集发生并非偶然

8月4日,孟加拉国发生全国性抗议,次日,曾经5次当选总理的哈西娜逃往印度,该国匆匆告别哈西娜时代。11月23日,菲律宾副总统莎拉·杜特尔特在记者会上声称已雇杀手并作出指示,如果她遭人暗杀,就去杀死总统马科斯夫妇以及马科斯的弟弟,曾经联手获得选举胜利的两大家族彻底“摊牌”。12月3日晚,韩国总统尹锡悦发布紧急戒严令,又于4日凌晨宣布解除戒严令。5日,多个在野党向国会发起针对尹锡悦的弹劾动议案。12月13日,贝鲁成为法国总理府今年以来第四名“房客”。12月16日,德国总理朔尔茨未通过信任投票,意味着朔尔茨政府已经垮台。

放眼全球,如此多个地点的动荡是不是偶然?对此,上海外国语大学研究员、上海区域国别学会会长姜锋认为,各国政治危机密集发生是世界发展原动力或驱动内核发生变化的结果和缩影。“前所未有的高科技、人工智能、互联网、大数据、气候变化等完全超出了我们传统的认知,世界发展的驱动内核发生了变化。”姜锋对本报记者说,“这种挑战会引发各国重新定义各自发展的路径、目标和效果,而发展模式、结构和动能的变化也促使地缘政治重新审视或调整,这个过程会引发各国特别是过往秩序中的制定者、受益者内部出现的调整。”

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建认为,即便没有大的国际环境的变化,这些国家的政局动荡也有



7月23日,巴勒斯坦各派代表在北京签署关于结束分裂、加强巴勒斯坦民族团结的《北京宣言》。视觉中国

可能发生,但是大变局的背景增加了各国政治危机发生的频率和解决国内问题的难度。“法治过去也有这样的政治危机,但是能够更快、更有效地导入传统的解决机制,而现在问题的复杂性在上升,原有体制在解决这些问题上承受的压力相比以前也更大。”

规则失灵秩序失范引发不安

斯洛伐克总理菲佐5月15日身中数弹受重伤。伊朗总统莱希和外交部长阿卜杜拉希扬在5月19日的直升机事故中遇难。墨西哥大选期间超50名政界人物被暗杀。

回顾以往,政治人物遭遇刺杀行为或致命交通事故少之又少,但今年相关的新闻接踵而至。姜锋认为,就刺杀行为而言,说明矛盾已经激化到用传统手段不能解决的地步。政治人物相继遭遇不测带给公众一种“乱世”的观感,崔洪建由此指出,近些年来整个世界被一种不安全感笼罩,不仅体现在国际矛盾和地区冲突,而且各国内部的不妥协性也在上升,导致一些国家的政治规则被突破。他说:“原有的规则不足以容纳政党或政治人物之间的竞争,反映出这些国家对规则失灵、秩序失范的焦虑和不安,在此情况下,就会衍生出一些更极端、更暴力的竞争和对抗的方式。”

3月发生在莫斯科的恐袭造成约700人死伤,极端组织“伊斯兰国”宣称对此负责,俄方却表示,乌克兰难逃干系。9月份以色列遥控引爆寻呼机对讲机造成包括真主党成员在内超4000人伤亡。12月22日,一位摩萨德特工向美国媒体揭露了寻呼机事件行动细节,他说:“我们创造了一个虚假的世界,我们是导演、制片人、主角,世界就是我们的舞台。”

恐怖主义的变异体现为恐怖主义的国家化和国家行为的恐怖主义化,崔洪建对此进行了比较:“国际秩序中出现了权力转移或离散化的趋势。有些国家已经国之不国,很多资源包括很多实际行政能力被一些组织所取代。同时,大国的博弈和武器管控的失效,也导致恐怖主义势力拥有更强大的武装力量。有些国家的对外行为越来越像恐怖组织,而有些恐怖主义的行为也越来越像一个国家,这两个正在不断加强、相互刺激的因素给国际反恐带来更大的挑战。”

一些正面积极信号点燃希望

7月23日,巴勒斯坦14个派别共同签署《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》,对整个中东而言,这都是一个里程碑性质的时刻。8月19日,新任越南最高领导人首访选择中国,中方将越南作为周边外交优先方向,越方也将中国作为越南对外政策的战略选择和头等优先,经历几十年风雨的中越关系迎来最好时期。12月18日,中印边界问题特别代表第23次会晤在北京举行,双方就边界问题进行实质性讨论并达成6点共识,强调了一个稳定、可预测和良好中印关系对国际地区和平稳定的重要性。

如此种种体现了中国在世界变局和乱局面前的战略定力。崔洪建从变与不变的三个层次分析了中国外交的应对姿态:“对于应该变的,以一种改革的姿态去应对;对于不得不变的,更多从适应的角度去看;但还有一些东西不能变,比如维护稳定,需要秉持坚守的立场。任何矛盾冲突都应该在一个稳定的条件下才能得到长期、长效、可持续的解决。”除此之外,中方始终强调和平、坚持合作,这也是中国近一段时间以来在一系列地区热点和国际问题上有所作为的基本逻辑和出发点。

由中国主导或参与营造的积极氛围正在点燃希望。“传统的以西方为主导的国际政治思维模式是一种以权力为核心、唯我独尊、利益至上的模式,国际上很多动荡仍是受这种思维模式所推动。”姜锋说,“新的时代要有新的国际政治思维模式,中国提出构建人类命运共同体,既体现了全球视野和天下情怀,也体现了中国对自身发展,对世界共同发展以及对和平的信心。”

据新华社北京12月26日电(记者李明刚)国防部新闻发言人张晓明26日就美“国防授权法案”签署立法等近期涉军问题答记者问。有记者问,据报道,美国总统拜登近日将“2025财年国防授权法案”签署立法,新财年国防预算高达8952亿美元,把中国视为主要国家安全挑战之一。有分析认为,这份法案的出台,反映了美国对自身实力的深度焦虑。请问发言人对此有何评价?中方是否会跟进大幅提升国防支出?

张晓明说,美方有关法案渲染所谓“中国军事威胁”,为增加军费、维持霸权找借口,粗暴干涉中国内政,危害世界和平稳定,我们对此强烈不满,坚决反对。

张晓明强调,中国从来就无意挑战谁,美国最大的敌人是他自己。美国军费冠居全球,还逐年加码投入,充分暴露其好战成癖、霸权扩张的本性面目。当今世界许多战争冲突背后都有美国的影子,2001年以来美国对外发动的战争和军事行动造成数十万人死亡,数百万人受伤,数千万人流离失所。美国穷兵黩武不仅祸乱世界,也正在加速反噬其自身。

张晓明表示,地球足够大,容得下中美各自和共同发展。中国始终坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,不与任何国家搞军备竞赛,始终坚持做世界和平的守护者。我们奉行主动放弃冷战思维和零和思维,打消靠遏压竞争中国的执念妄想,以互不干扰中美两国两军关系。中国军队将以更强大的能力、更可靠的手段,坚决反制一切侵权挑衅,捍卫国家主权、安全、发展利益。

国防部批驳美“国防授权法案” 美国最大的敌人是他自己

据新华社北京12月26日电(记者李明刚)国防部新闻发言人张晓明26日就美“国防授权法案”签署立法等近期涉军问题答记者问。有记者问,据报道,美国总统拜登近日将“2025财年国防授权法案”签署立法,新财年国防预算高达8952亿美元,把中国视为主要国家安全挑战之一。有分析认为,这份法案的出台,反映了美国对自身实力的深度焦虑。请问发言人对此有何评价?中方是否会跟进大幅提升国防支出?

张晓明说,美方有关法案渲染所谓“中国军事威胁”,为增加军费、维持霸权找借口,粗暴干涉中国内政,危害世界和平稳定,我们对此强烈不满,坚决反对。

张晓明强调,中国从来就无意挑战谁,美国最大的敌人是他自己。美国军费冠居全球,还逐年加码投入,充分暴露其好战成癖、霸权扩张的本性面目。当今世界许多战争冲突背后都有美国的影子,2001年以来美国对外发动的战争和军事行动造成数十万人死亡,数百万人受伤,数千万人流离失所。美国穷兵黩武不仅祸乱世界,也正在加速反噬其自身。

张晓明表示,地球足够大,容得下中美各自和共同发展。中国始终坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,不与任何国家搞军备竞赛,始终坚持做世界和平的守护者。我们奉行主动放弃冷战思维和零和思维,打消靠遏压竞争中国的执念妄想,以互不干扰中美两国两军关系。中国军队将以更强大的能力、更可靠的手段,坚决反制一切侵权挑衅,捍卫国家主权、安全、发展利益。

阿塞拜疆举行全国哀悼日活动 代表团已抵哈参与客机失事调查

本报讯 综合新华社消息,阿塞拜疆26日举行全国哀悼日活动,悼念阿塞拜疆航空公司客机失事遇难者。悼念时间为当天中午12时,全国默哀一分钟。首都巴库和各州均降半旗致哀,马路上所有车辆也都暂停行驶。

25日,一架从阿塞拜疆巴库飞往俄罗斯格罗兹尼的客机在哈萨克斯坦西部城市阿克套近郊坠毁。机上共有62名乘客、5名机组人员,其中38人丧生。

哈萨克斯坦交通运输部26日发布消息说,阿塞拜疆国家民航局代表团和阿塞拜疆航空公司代表已抵达哈萨克斯坦阿克套参与客机失事调查。消息说,哈萨克斯坦交通运输部已成立调查委员会,在与阿塞拜疆方面密切合作下开展现场调查。失事客机制造商巴西航空工业公司代表也将来到哈萨克斯坦参与调查。

韩国最大在野党对韩德洙发起弹劾

新华社首尔12月26日电(记者陆睿)韩国最大在野党共同民主党院内代表朴赞大26日说,当天已提请国会处理针对代行总统职权的国务总理韩德洙的弹劾动议案。

在当天下午举行的国会全体会议上,共同民主党就韩德洙弹劾动议案做了报告。朴赞大还表示,将推动国会27日表决这一弹劾动议案。

当天稍早时候,韩德洙通过电视发表紧急谈话。他说,任命宪法法院法官一事应首先由朝野政党达成一致,否则他将暂缓任命。共同民主党曾多次表示,如果韩德洙不任命宪法法院法官,将考虑对其发起弹劾。

叙利亚多地爆发示威 新当局逮捕行动遭伏击

叙利亚首都大马士革、西部沿海和中部多地25日爆发示威,抗议阿拉维派一处圣地遭破坏。示威者遭枪击,多人死伤。过渡政府在霍姆斯市等地实施短宵禁。

过渡政府内政部说,内政部一支执行逮捕原巴沙尔·阿萨德政府官员任务的队伍当天在叙西部塔尔图斯省遭到前政权“残余势力”伏击,14人死亡,10人受伤。

大批民众25日走上大马士革、霍姆斯、拉塔基亚、塔尔图斯等主要城市街头,抗议位于阿勒颇市的阿拉维派圣地谢赫阿卜·阿卜杜拉·侯赛因·胡塞比墓地遭纵火破坏。阿拉维派是什叶派一个分支,阿萨德家族出自阿拉维派。

一段并未标注拍摄日期的视频25日在社交媒体平台传播。视频显示,武装人员闯入此处阿拉维派圣地大肆破坏,杀死5名工作人员,并且在尸体旁摆姿势拍照。多方信源显示,在人口以阿拉维派为主的西部沿海两省塔尔图斯、拉塔基亚,各地示威规模达数千人。

过渡政府内政部在一份声明中说,破坏墓地的武装人员身份不明,事件不是发生在近几天,而是在阿勒颇“解放”之时。声明同时警告,谁再传播这一视频,就是企图“在敏感时期煽动教派冲突”。

路透社援引一些居民的话报道,25日的示威与连日来针对阿拉维派的压迫和暴力有关联。美联社援引一些人权活动人士和观察人士的话报道,自阿萨德政权被推翻以来,叙利亚至少有数百人死于报复行为,其中绝大多数属阿拉维派。

法国里昂第二大学中东事务专家巴朗什估计,叙利亚阿拉维派人口约170万,占全国人口9%。他说,阿拉维派与阿萨德政权的密切联系可能会引发针对阿拉维派的集体报复。

另外,叙利亚最大基督徒聚居区之一,哈马省苏盖拉比耶镇一棵大型圣诞树23日遭蒙面武装人员纵火焚烧,在省会哈马市、大马士革等地引发基督徒游行抗议。叙利亚是宗教、民族多元化的国家。许多基督徒在内战中支持阿萨德政权。反对派则以占人口多数的逊尼派为主。

“叙利亚沙姆解放武装”组建过渡政府后,一方面在各地设立“和解中心”,要求前政府军军人和前政府职员过来报到,签字领取“和解文件”,一方面对涉嫌犯罪的前政府和前军方官员展开搜捕。美联社报道,一些示威者25日呼吁释放“叙利亚沙姆解放武装”关押的前政府军人员。

“叙利亚人权观察组织”说,过渡政府内政部一支巡逻队25日在塔尔图斯省农村地区试图逮捕一名前政府军军事司法部门负责官员,遭到阻拦,随后遭到阿萨德政权支持者伏击,14人被打死,3名武装人员死亡。

过渡政府内政部长拉赫曼当天深夜发表声明,说这支巡逻队遭到阿萨德政权“残余势力”伏击,14人死亡,10人受伤。他警告,内政部将镇压“任何胆敢破坏叙利亚安全或危害叙利亚公民生命的人”。

“叙利亚沙姆解放武装”领导人沙拉在夺取政权后展现和解姿态,呼吁国家团结、保护少数族裔和教徒、保护妇女儿童、解散原来的反对派武装。

然而,新当局能否实现和平、包容、可信的政治过渡,引发疑虑。在拉塔基亚省杰卜莱市,示威者25日呼喊“阿拉维派,逊尼派,我们要和平”。在省会拉塔基亚市,示威者则说,“目前……我们听取保持冷静的呼声”,只是,若对阿拉维派施加太多压力,局势会有“爆炸风险”。

胡若愚(新华社供本报专稿)

■本报驻德黑兰记者 孔知禹

当地时间25日晚,也门胡塞武装声称对以色列阿什凯隆工业区和雅法地区的一处“敏感关键设施”发动无人机袭击,这是近一周以来胡塞武装第六次袭击以色列。而自叙利亚政局突变以来,以色列威胁继续打击“抵抗之弧”,目前已“磨刀霍霍”与胡塞武装针锋相对。

阿萨德政府快速垮台后,地区局势剧烈波动。伊朗主导的“抵抗之弧”遭到重大损失,从伊朗经伊拉克和叙利亚支援黎巴嫩真主党的路线被切断。伊朗方面认为,美国和以色列参与了叙反政府武装推翻政府行动,真实目的是削弱伊朗的盟友体系。

自去年10月新一轮巴以冲突爆发以来,也门胡塞武装支持巴勒斯坦事业,在红海实施袭船行动,向以色列境内发射了200多枚导弹和170余架无人机。在黎巴嫩真主党与以色列执行停火协议后,加沙地带真主党武装,伊拉克亲伊朗民兵武装力量较弱且受政府和美驻军制衡,因此胡塞武装已成为伊朗在地区最强大的盟友。分析人士认为,也门是伊朗“最后一道”屏障。

近日,美军加大对胡塞武装军事目标空



19日,以色列特拉维夫附近一所校园遭胡塞武装导弹袭击摧毁。视觉中国

袭力度。胡塞武装坚持强硬立场,提高战备等级,威胁称美军航母如不撤离将成为袭击目标。25日,该组织称成功挫败了美国中央情报局和以色列摩萨德的多项情报活动,逮捕了一批间谍。同日,在也门多地举行集会游行,强调随时应对侵略。

以色列与也门地理距离较远,战机需长途奔袭2000公里进行空袭,也难掌握准确情

报信息。胡塞武装经多年发展,军事能力大幅提升,投入使用“巴勒斯坦-2”型高超音速弹道导弹等先进武器,在本周袭击中突破了以色列防空网。

目前,也门政府、南方过渡委员会、胡塞武装维持分裂割据状态,沙特和阿联酋等国与相关方关系密切,对政治解决路线谈判具有较大影响力。分析人士认为,以色列大规模袭击胡塞武装需美军提供协助,也有可能同时采取叙利亚模式,寻求沙特等国支持,鼓动也门境内各方势力发动地面进攻。

以色列媒体援引消息人士的话报道称,摩萨德局长巴尔内亚认为,以色列应该集中精力打击伊朗,从而遏制也门胡塞武装对以色列的袭击,但以总理内塔尼亚胡和国防部长卡茨更倾向于直接打击胡塞武装。

分析人士认为,以色列的地区政策已经明确。一方面,趁叙利亚乱局占据戈兰高地,批准“人口翻倍”计划,意图实现永久占领,并继续向东扩张,坐大地区势力。另一方面,延续军事强硬路线,打击“抵抗之弧”有生力量,将胡塞武装视为下一阶段主要目标,也不排除直接袭击伊朗核设施将美国和伊朗拖入战争的可能性。

中吉乌铁路今天正式开工建设

“这不是一个童话故事,而是一个真实项目”

■本报驻比什凯克记者 赵忠奇

“几十年来一直停留在纸上的中吉乌铁路项目终于开始实施。”12月20日,吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫在出席第三届人民库鲁尔泰会议时表示,中吉乌铁路将于12月27日正式开工建设。

扎帕罗夫在讲话中说:“当我们开始这个项目时,很多人不相信它,甚至嘲笑它,称其为童话故事。现在大家都看到,这不是一个童话故事,而是一个真实的项目。”扎帕罗夫称该项目“将成为东西方之间的战略桥梁,为贸易、旅游和工业开辟新的机遇”。

同日,在吉总统府举行了吉尔吉斯斯坦与中吉乌铁路有限公司投资协议签字仪式。签字仪式上,吉尔吉斯斯坦副总理托罗巴耶夫表示这一天对三国来说具有历史意义,协议的签署“标志着这一具有地区和国际重要性的大型基础设施项目正式进入实施阶段”。

修建中吉乌铁路的意向可以追溯到1997年。当年,中吉乌就修建一条联通三国的铁路项目签署合作备忘录。根据规

划,中吉乌铁路项目拟从中国新疆喀什向西出境,经吉尔吉斯斯坦卡拉苏,到达乌兹别克斯坦的安集延。该铁路全长约523公里,中国境内213公里,吉尔吉斯斯坦境内260公里,乌兹别克斯坦境内约50公里。建成后,该铁路将成为从中国到欧洲和中东的最短货运路线,运距缩短900公里,时间节省7至8天。

自签署备忘录以来,由于吉尔吉斯斯坦内部的多重障碍,项目始终未有实质进展,甚至一度搁置。2021年1月,扎帕罗夫在吉尔吉斯斯坦总统选举中获胜。扎帕罗夫上台后,对中吉乌铁路建设满怀期待,多次公开指出该战略项目对吉国的重要意义。2022年2月,扎帕罗夫称“中吉乌铁路建设项目的快速落地是充分释放中亚地区过境潜力的重要一步,是推进共建‘一带一路’的重要环节”。此后,扎帕罗夫在不同场合多次展望该项目。

随着国内形势的变化,中吉乌铁路建设项目开始出现转机。2022年2月冬奥会期间,中吉两国领导人举行会晤,确定要积极推进中吉乌铁路项目建设。当年9月15日,

吉尔吉斯斯坦交通部、乌兹别克斯坦交通部和中国国家发改委在撒马尔罕上合峰会期间又签署了相关备忘录,中吉乌铁路项目正式启动。

与此同时,三方关于项目建设的具体技术参数和融资问题等方面的谈判也不断取得突破。2024年6月6日,中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦铁路项目三国政府间协定签字仪式在北京举行。三国签订政府间协定后,项目建设开启加速度。9月28日,中吉乌铁路有限公司正式揭牌成立,由中吉乌三国铁路公司联合成立项目公司实施项目建设,各方同意由中方负责吉国境内项目设计、采购、建设和其他主要工作。11月28日,中国铁路国际有限公司吉尔吉斯分公司在“国铁采购平台”发布《中吉乌铁路(吉尔吉斯共和国境内段)工程施工图审核及相关服务招标公告》,12月13日中标结果公告发布,中国铁路设计集团有限公司以2.223亿元的投标报价中标。

吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦都是内陆国家,乌兹别克斯坦还是双内陆国家,该项目

建成将极大促进两国经济社会发展,提升吉乌两国乃至中亚地区的国际地位。

对吉尔吉斯斯坦而言,中吉乌铁路建成效益明显,吉一年过境运费收益就达2亿美元。另外,吉还可通过该项目优化吉国境内交通基础设施,改善境内铁路网分散现状,打通其南北交通大动脉,提升铁路运力,带动该国运输业发展,提升产品出口速度,改善矿产资源开发条件,促进国家经济发展。

对乌兹别克斯坦而言,新线路将减少对哈萨克斯坦运输路线的依赖,该国交通运输将得到极大扩展,提升货物运输效率,并可借力构建新型一体化经济走廊,降低进出口商品成本,提升区域竞争能力。

对中国而言,中吉乌铁路建成后,将促进我国西部地区资源潜力进一步对外释放,并成为连接中国与中亚、中东和欧洲的重要运输走廊,完善新亚欧大陆桥南部通路,拓宽新亚欧大陆桥运输范围,成为中国与其他国家在共建“一带一路”框架下互联互通、互惠互利的标志性项目。

(本报比什凯克12月26日专电)