

■本报记者 唐闻佳

老年人拖着拉杆箱去看病，在一些医院里，并非稀罕事。一方面，在老龄化社会中，老人本身就患有多种慢性病，服用的药品种类多，叠加“长处方”等便民政策，一次可以配几个月的药量；另一方面，越来越大的药品包装盒，也让一些老人不得不“升级”装备，用拉杆箱装药品。

“回到家，第一件事就是拆包装。药盒子一大堆，药其实没几粒！”一名老人向记者感叹。在网上，类似的感慨引发更多共鸣。有网友也反映：“一个纸质大药盒，打开只有一小瓶3粒药，拿一次药要买10盒才够。”

药盒为什么越来越大？从前用小袋子分装的药品，为何现在不见了？

其实，近些年，从国家到地方，针对药品包装还专门出台了文件。尤其是2023年12月，国家卫生健康委、市场监管总局、广电总局、国家中医药局、国家药监局下发《节约药品资源遏制药品浪费的实施方案》，引导企业按照疗程生产适宜包装的药品。

屈指一算，《实施方案》落地已一年。记者日前走访医院和相关企业发现，药品包装“瘦身”，推进起来确实有点难，背后涉及多方面原因。

药品包装“过于精致”，小袋子怎么消失了？

将126片维生素B族药品分装进7个小瓶子，再将7个小瓶子装入1个大瓶子对外售卖……有一位网友在社交平台发布这一视频，称其购买的某品牌维生素B族药品“过于精致”，质疑厂家通过“俄罗斯套娃”式过度包装赚取利润。

厂家则反馈称，这样的设计是为了“避光”。有业内人士说，如果药品需要避光保存，大可采用深色药瓶、放在阴凉避光处等简便方式。当然，有人评得更直接：“为了‘避光’，有什么‘见不得光’？”

“当下，人们的生活节奏较快，不少家庭常备小药箱，而在清理过期药时经常会发现一个现象：药箱中药品包装盒占了大部分空间，药品却没多少。这不由让人想起上世纪八九十年代，那时看病买药，基本没盒子，是医生将药品分成小份，再用纸或小袋子包起来。”在社交媒体上，就有网友在医院、药店配到小袋子药后发帖，引来一波“回忆杀”。

小袋子分药，只能“留在回忆里”了？记者从上海一些三甲医院获悉，在病房里，目前还存在分拆药品，患者从护士处领取每日所需服用药品；但在医

《节约药品资源遏制药品浪费的实施方案》落地一年进展怎样？记者展开调查——

药品包装“瘦身”难在哪里

观点摘要

药品过度包装，在医生看来，不仅仅是一种浪费，还关联“药品多开”现象。有医生举例，现在有些新的生物制剂，包装是2支一盒，而有的患者其实只需要一个月用一次，一次用一支。但由于包装盒中说明书就一份，拆零销售必然会导致其中一位患者没有说明书可参考，所以现实操作就是只能开一盒。

在临床上，“过量开药”的现象大量存在，这是不拆零开药的衍生产物。

可见，药品包装“瘦身”，要“瘦”的不仅仅是盒子，还有与之关联的就医习惯、观念乃至就医秩序的构筑。

▶ 网友晒出拉着拉杆箱去医院配药的照片。
(图源:网络) 制图:冯晓瑜



包装“瘦身”有望降本增效，企业为啥叹苦经？

在行业内，简化包装的呼吁已有多人，但由于没有统一标准，对此仅是提倡。在此期间，上海的动作引发全国关注。2022年9月，由上海市市场监督管理局、上海市药品监督管理局指导，上海市计量协会联合上海市医药质量协会组织编制的《药品包装物减量指南 片剂和胶囊剂》团体标准实施。标准从包装空腔率、包装层数、材质选择、中包装、运输包装等方面作出具体规定，填补了“限制药品过度包装”的技术空白。

对此，也有业内人士提到，这只是一项团体标准，且是上海相关部门发布，如果有国标对药品包装进行限制并明文规定，同时出台相关法律法规，对药品过度包装现象改善“动力”更强。

问题是，明明有望降本增效，为什么企业“动力不足”？

“我们在积极推进，但从目前来看，效果并不是特别好。”一家已试点简化药品包装的药企相关负责人告诉记者，这个问题得从两个角度看：首先，对于过度包装，是需要限制的；其次，在现有包装情况下简化包装，在真实应用场景里，也有一个新的适应过程。对企业来说，要扭转患者端、医院端的“惯性”并不容易。

“有境外就医经历的人会发现，医生会根据患者的病程，开四五粒药装在小袋子或者小瓶子里，标签上写好用法，也就是拆零发药。这样的做法有利于精确管理药品使用剂量，避免药品浪费，当然也基于这些地区的患者与医生尤其是家庭医生有更紧密的关系，依从度更高。在国内，从前有类似做法，但如今在大型医院门诊比较难实现，不少患者需要说明书，需要完整包装。”一家三甲医院药剂科药师告诉记者，这就是患者用药习惯问题，患者端、医院端的需求直接决定了企业端的生产导向。

药品过度包装，在医生看来，不仅仅是一种浪费，还关联“药品多开”现象。有医生举例，现在有些新的生物制剂，包装是2支一盒，而有的患者其实只需要一个月用一次，一次用一支。但由于包装盒中说明书就一份，拆零销售必然会导致其中一位患者没有说明书可参考，所以现实操作就是只能开一盒。

在临床上，“过量开药”的现象大量存在，这是不拆零开药的衍生产物。

可见，药品包装“瘦身”，要“瘦”的不仅仅是盒子，还有与之关联的就医习惯、观念乃至就医秩序的构筑。

对于药品包装，多名受访者谈到一个词：综合治理。

院门诊，患者拿到的基本都是没有拆零的药。

“上世纪八九十年代，我们门诊也有人工分装，比如有儿童的用药，一瓶药有100粒，儿童的病程不需要服用那么多药，那就按实际需要的用量，拆零后用牛皮纸袋包装。但后来，出于药品安全等考虑，厂家逐步将药品改成小包装。”上海中医药大学附属龙华医院药剂部副主任杨星辰回忆。

“卷”起来的药品包装，构成多少浪费？

对于药品的过度包装，全国政协委员、天津北中医医院常务副院长王遵来曾在去年的全国两会上分析过其背

后的原因：一方面，由于患者和药企之间存在信息不对称，精美的药品包装往往让消费者误认为包装越华丽的药品质量越高；另一方面，企业通过日趋豪华的包装，来追求更高利润。

但过度包装的弊端显而易见：增加药品成本，造成资源浪费和环境污染，甚至还会引发行业内恶性竞争。

“卷”起来的药品包装，构成多少浪费？有药师告诉记者，各大医院每天药房吞吐量巨大，大纸箱里的大、中、小包装，确实构成不少浪费。

2022年9月，国务院办公厅印发《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》，明确要求防范商品生产环节过度包装，引导医疗机构针对门诊、住院、慢性病等不同场景和类型提出药品包

装规格需求，引导药品生产者优化药品包装规格。

为节约药品资源，保护生态环境，2023年12月，国家卫健委、市场监管总局等下发《节约药品资源遏制药品浪费的实施方案》明确提出，推进药品大包装在医疗机构的使用，指导医疗机构立足于满足住院患者需求，在保障药品质量前提下，提出合理的包装规格需求，积极采购大包装药品，便于医疗机构开展药品分剂量工作、向住院患者提供单剂量或日剂量调配药品。与此同时，引导企业按照疗程生产适宜包装的药品，

加强对企业变更包装规格的技术指导，既要避免过度包装、减少浪费，又要严格把关、保障药品质量，防止因变换包装产生药品质量风险。

小小药品包装，到底有啥讲究？药品质量标准研究专业人士、上海药品审评核查中心原主任陈桂良教授告诉记者，拆开来看这个问题：一方面，部分药品确有“过度包装”之嫌，需要止住这股风潮。但是，“在外包装之外，从药品监管角度，更关注的是内包装，不是内包装的美观与否，而是是否影响药品的质量和使用安全，比如，对一些特殊要求的把控——避光、避气、温度，有些必须达到严格密封程度，一旦药品被氧化，其安全性和有效性会受到影响。”

陈桂良分析，药品简化包装或者说“大包装”药品，必须以质量安全为前提，同时必须注重模拟新的使用场景。比如，在医院里，面向住院患者，就是“大包装”药品较好的应用场景。

2024 国际年终专稿

70多个国家和地区举行选举，多国政坛经受洗牌

“超级选举年”国际秩序艰难重塑

■本报记者 沈钦韩

2024年堪称“超级选举年”，全球有70多个国家和地区在这一年举行重要选举。在谈论今年美国大选时，“撕裂”“混乱”“怨恨”“焦虑”等成为人们不约而同想到的关键词。在政治极化的背景下，民主、共和两党对抗不断升级，大选俨然变成“赌场”。但大选的喧闹繁华散去，当选总统万斯在其成名作《乡下人的悲歌》中所描述的“铁锈带”种种衰败、颓废，或许很难因特朗普的上台和共和党的狂欢而迎来真正的改变。

欧洲政坛今年经历一系列选举，政治局势经受洗牌：6月初欧洲议会选举结果显示，法、德等欧洲大国传统执政党支持率下滑；多国左翼和极右翼政党博弈加剧，中间政党受到挤压；英国工党时隔14年重新执政……

在世界范围内的其他选举中，一些国家的传统执政党或执政联盟意外“失势”，引发广泛关注。分析人士指出，上述选举结果一定程度上体现出国际秩序的重塑，政治分化、极化或将成为一种新常态。

大选折射美国政治“深度极化”，乱象层出不穷

今年以来，拜登和“补位”的哈里斯与特朗普展开了一场持续到最后的缠斗，两党政客为选举利益不断将各种议题推向对立。“铁丝网”“转移移民”“百万美元抽奖”等成为大选下党争的缩影，深深撕裂美国社会。有评论称，如今，美国在意识形态和政治方面的分歧比19世纪50年代以来的任何时候都要大，美利坚合众国已成为“美利坚分众国”。

美国政治的“深度极化”导致乱象层出不穷。复旦大学国际问题研究院院长吴心伯对本报记者表示，今年美国大选中有很多个“首次”。一方面，身背34项罪名参加竞选的特朗普是美国历史上首位在刑事案件中被裁定有罪的前总统；而后者又遭遇“未遂刺杀”，这是1981年时任总统里根遇刺以来，针对美国总统或总统候选人的最严重刺杀图谋。另一方面，拜登在赢得党内提名后，又遭“逼宫”让出总统候选人位置，这在美国历史上也是首次。

中国社科院美国研究所研究员刘卫东认为，今年大选的另一个特点是司法系统对选举进程的干预越来越多。不管是地方司法机构对特朗普相关案件的裁定，还是联邦法院以各种方式介入，实际上都是间接干预了选举，这在以往的大选中很少见。其



◀ 10月29日，美国共和党副总统候选人万斯在密歇根州萨吉诺镇举行竞选集会，集会地点附近插了支持特朗普和万斯的标牌。

▼ 英国议会下院选举投票于7月4日举行。当天，一名女子经过伦敦的一处投票站。

均新华社发



次，金钱对政治的干预不断增加。以往幕后金主、主要捐款人更多是用暗箱操作的方式影响选举，但今年有了新的表现形式：马斯克每天向一名“摇摆州”注册选民发放100万美元，首次允许合法押注大选结果……

特朗普归来，或将给全球局势带来更多不确定性。吴心伯认为，特朗普“美国优先”政策可能忽视其他国家甚至盟友的关切。其外交政策上的单边主义，将体现为不按国际规则行事，会给现有国际秩序带来更大的破坏。刘卫东指出，特朗普可能通过减税、放松管制和贸易战来维护美国经济利益，国际经济秩序将受到干扰。保守主义的再度回潮，将对世界其他地区带来明显冲击。

左右两翼崛起，中间政党受挤压

在今年6月初举行的欧洲议会选举中，中间偏右的欧洲人民党党团和中间偏左的社民党党团勉强保住欧洲议会第一、第二大党地位，但处于政治光谱右端的党团席位占比大幅增长。

而随着贝鲁在本月被任命为新任法国总理，法国极为罕见地迎来了今年第4位总理。这一年来，法国政局跌宕起伏，政府频繁更替。在法国新一届国民议会选举中，极右翼政党国民联盟在首轮投票中得票率领

先，随后的第二轮投票中左翼联盟议席数位居第一，国民议会处于“三分天下”的格局。在德国东部三州，极右翼政党德国选择党取得历史性突破。作为欧盟“轴心”的法国和德国，执政党均明显受挫，左右两翼政党成功扩大票仓，从关键成员国层面冲击欧盟的根基。

上海欧洲学会会长、复旦大学欧洲问题研究中心主任丁纯认为，以欧债危机为发端，在难民危机、俄乌冲突等大背景下，欧洲本身实力出现了相对的衰落，表现为GDP占全球份额减少，欧元作为储备货币的排名下降等现象。但主流政党仍坚持政治正确的叙事方式，与现实脱离，影响力逐渐式微。而代表了民生呼声的左右两翼政党崛起，赢得政治空间。欧洲政坛出现了极端化、碎片化的情况。

与此同时，欧洲一些国家政治光谱向左移动。左翼政党英国工党时隔14年重新执政。上海外国语大学英国研究中心主任高健表示，经过多次政府更迭，保守党始终未真正回应与解决社会民生问题，再加上在外交政策方面没有展现出建设性态度，使民众大失所望，转而支持工党。斯塔默领导下的英国，试图在全球和欧洲事务中展现出一种新姿态，构建深度参与全球经济贸易事务的英国形象，但受制于英美特殊关系，英国未来外交政策的走向依然充满不确定性。

结果“出人意料”，经济议题成主导

在南亚印度，执政党印度人民党主导的全国民主联盟在大选中赢得了过半数席位，但印人党本身的席位未能过半，远未达到总理莫迪提出的赢得370席目标，不得不与其他政党组建联合政府。复旦大学国际问题研究院副院长、南亚研究中心副主任林民旺指出，莫迪执政已有十年，效果毁誉参半，失业率居高不下，贫富差距日益加大，经济绩效难以支撑其主打的民族主义牌。莫迪未来的执政面临掣肘局面，联合政府中的其他政党很可能在制定具体政策时与莫迪讨价还价。

在南非30年来竞争最激烈的大选中，自1994年南非结束种族隔离制度以来执政至今的非洲人国民大会首次席位跌破半数。在东亚的韩国，执政的国民力量党及其卫星政党在4月的国会议员选举中，依旧未能扭转国会“朝小野大”的局面，这也为本月震惊韩国朝野乃至国际社会的紧急戒严风波埋下伏笔。

分析认为，在“超级选举年”中，以上选举结果虽然“出人意料”，但都说明选民将与自身利益相关的经济议题放在首位，能否有效解决通货膨胀、失业等问题成为影响投票的关键，也说明多国政坛正迎来结构性的调整。

■本报驻比什凯克记者 赵忠奇

12月25日，一架从阿塞拜疆巴库飞往俄罗斯格罗兹尼的客机在哈萨克斯坦西部城市阿克套近郊坠毁。阿塞拜疆总检察院当天公布，客机坠毁事故中已发现32名生还者。

社交媒体上的视频显示，客机试图紧急迫降，但在落地时起火，随即冒出滚滚黑烟，机身受损严重，满地残骸。

哈萨克斯坦紧急情况部21日发布通报，称已派遣52名救援人员和11台救援设备抵达坠机现场。紧急情况部指挥中心还设立了行动指挥部，公布了相关联系方式。

这架客机属于阿塞拜疆航空公司，机上有62名乘客、5名机组人员。阿塞拜疆航空公司发表声明称，涉事客机是一架“Embraer 190”型飞机。该型号飞机是一种广泛用于中短途航线的双引擎喷气式飞机，可搭载96至114名乘客，具体取决于客舱配置，飞行航程可达4500公里。

哈萨克斯坦紧急情况部向中国驻哈萨克斯坦大使馆提供的乘客名单显示，飞机上有37名阿塞拜疆公民、16名俄罗斯公民、6名哈萨克斯坦公民、3名吉尔吉斯斯坦公民。哈萨克斯坦官方尚未发布遇难者人数。

阿塞拜疆总检察院25日表示，已发现32名生还者。哈萨克斯坦紧急情况部在当天早些时候发布消息说，机上至少28人生还。

中国驻哈萨克斯坦阿克托别总领事馆25日称，经初步核实，失事客机上没有中国乘客。

据俄罗斯格罗兹尼机场新闻处称，由于大雾，航班变更了航线，客机一开始决定降俄罗斯马哈奇卡拉，后又决定降哈萨克斯坦阿克套。事故发生后不久，俄罗斯联邦航空运输局也发布了事故原因的初步报告，称是由于“与鸟类相撞后，飞机上出现紧急情况”，随后在降落阿克套机场时与地面相撞。

事故发生后，哈萨克斯坦政府发布声明，称针对此次空难已成立一个由紧急情况部、交通部、外交部、内政部、卫生部等多部门组成的委员会，全面调查飞机失事原因，并采取措指向死者家属提供优先援助。另外声明还称，哈萨克斯坦政府正在与阿塞拜疆政府合作，对事件原因进行全面调查。哈萨克斯坦总统托卡耶夫向阿塞拜疆总统阿利耶夫表示哀悼，并表示将在未来向阿塞拜疆方面提供必要支持。

阿塞拜疆总检察院新闻发言人泽伊纳洛娃说，阿塞拜疆总检察院和哈萨克斯坦总检察院联合开展工作，由阿副检察长领导的调查小组已前往哈萨克斯坦事发地。

阿塞拜疆总统新闻局25日发布消息说，阿利耶夫当天返回巴库处理阿塞拜疆航空公司客机失事事件。阿利耶夫原定飞往俄罗斯圣彼得堡，出席独联体国家元首非正式峰会。他在俄罗斯领空获悉客机失事消息后，当即指示他乘坐的飞机返航。阿利耶夫还签署命令，宣布12月26日为全国哀悼日，悼念25日的客机坠毁事故遇难者。

俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫25日表示，俄总统普京当日与阿利耶夫通电话，向客机失事遇难者亲属表示慰问。

一架客机在哈萨克斯坦坠毁 已发现32名生还者 经初步核实失事客机上没有中国乘客