

原道

# 人民政协在全过程人民民主中的独特作用

汪仲启 朱亮高

作为专门协商机构,人民政协无论性质定位,还是职能作用,都聚焦协商,发扬民主,以协商聚共识,以共识固团结,把人民民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,是不断发展全过程人民民主的重要载体和实践形式。显然,发展全过程人民民主,保障人民当家作主,须臾不可或缺人民政协的重要作用 and 独特魅力。

习近平总书记指出,人民民主的真谛即为“有事好商量,众人的事情由众人商量”。作为专门协商机构,人民政协无论性质定位,还是职能作用,都聚焦协商,发扬民主,以协商聚共识,以共识固团结,把人民民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,是不断发展全过程人民民主的重要载体和实践形式。显然,发展全过程人民民主,保障人民当家作主,须臾不可或缺人民政协的重要作用 and 独特魅力。

## 砥砺协商民主初心,不断丰富人民政协的独有意蕴

协商民主,充分蕴涵中国共产党带领中国人民实现站起来、富起来、强起来宏伟征程的初心所系和价值追求,持续演绎中国社会主义民主政治的万千气象和壮丽图景。

人民政协是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要载体。1949年9月,中国人民政治协商会议举行第一届全体会议,各界代表齐聚一堂共商国是,选举中华人民共和国中央人民政府委员会,制定《中国人民政治协商会议共同纲领》《中国人民政治协商会议组织法》《中华人民共和国中央人民政府组织法》,奠定协商建国的政治基础、思想基础和制度基础。这也标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立,富有里程碑意义。

1949年的《中国人民政治协商会议组织法》,明确了“协商”是政协全国委员会的职权之一。1982通过的政协章程,正式将“民主监督”列入了人民政协

的职能。1994年3月,在修订政协章程中又将“参政议政”与“政治协商、民主监督”一起明确为人民政协的主要职能,为人民政协开展工作提供了更为广阔的舞台和空间。2019年,《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》阐明:“在坚持做好政治协商、民主监督、参政议政工作的同时,把凝聚共识作为政协重要职能。”2023年最新修订的人民政协章程强调,中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政,要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识贯穿履责工作之中。至此,政治协商、民主监督、参政议政,和贯穿人民政协工作全过程的凝聚共识等四大功能构成人民政协的主要职能。由此可见,砥砺协商民主初心,不断丰富人民政协的民主功能独有意蕴,始终是人民政协的题中应有之义和时代命题。

## 高扬政治团结旗帜,充分彰显人民政协的独到优势

人民政协,是社会主义协商民主

的重要载体和专门协商机构,是国家治理体系的重要组成部分,是彰显中国特色的制度安排和独到优势。

于政治上,人民政协作为统一战线的重要组织,具有高扬政治团结旗帜、夯实政治团结基石的强劲政治功能。习近平总书记强调:“人心是最大的政治,统一战线是凝聚人心、汇聚力量的强大法宝。”人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,因团结而生、依团结而存、靠团结而兴,高奏大团结大联合的主旋律,寓促进中华儿女大团结之中凸显独到优势,承载着发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的重要职责。新时代新征程,我们要通过人民政协增进全国各族人民的团结,调动一切可以调动的积极因素,为中华民族伟大复兴而奋发有为。

于格局上,人民政协作为多党合作和政治协商的专门机构,是开展协商民主的重要制度载体。在我国“一府一委两院”的国家机构体系中,人民政协作为“专门协商机构”,是新时代对人民政协作出的新的综合性定位,鲜明标识了人民政协的民主性质、协

商特征和专门属性,充分赋予人民政协的性质定位、职能定位、制度定位和工作定位。习近平总书记指出“人民政协是国家治理体系的重要组成部分”,要坚持党委同政府、政协制定年度协商计划制度,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要政协协商的事项必须经协商后提交决策实施,对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。

于方法上,人民政协通过参政议政参与国家治理,体现出“柔性民主”的鲜明方法优势。人民政协既不是领导机关,也不是权力机关和行政机关,主要承载民主协商和有序参与,汇集民智、表达民意,使国家决策更加民主、科学化,使党的政治主张和路线方针政策成为全社会的政治共识和自觉行动。人民政协虽不具有立法权、决策权、执法权等“刚性”职能,但其参政议政的“柔性民主”特色具有其他机构和民主形式所不具备的广泛代表性、巨大包容性、有序参与性、充分协商性、合作共治性、有效监督性等显著优势,从而使得中国的全过程人民民主能够“刚柔并济”,充分吸纳各方

面参与、听取各方面意见、凝聚各方面心力。

## 扩大有序政治参与,深入演进人民政协的独特作用

党的二十大报告指出,要健全人民当家作主制度体系,扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。“五民主”的阐述,构筑全过程人民民主的实践链、闭环链。人民政协的独特作用不言而喻。

一是完善大统战工作格局,丰沛全过程人民民主的覆盖广度。人民当家作主突显中国民主的本质和核心,构成中国特色社会主义民主的根本政治特征。新时代新征程,完善大统战工作格局,是推进中国式现代化宏大事业的重要举措。人民政协具有广泛覆盖的优势禀赋,“全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设

者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者”都完全可以通过政协这一平台而迈入我国的政治体系当中来,从而更广泛呈现全过程人民民主的覆盖广度。

二是完善全融通协商民主,厚植全过程人民民主的实践深度。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,而协商作为一种“柔性民主”形式,全面融入融通于全过程人民民主的各方面。政协履职,往往做的是调查研究、建言献策、答疑解惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。政协工作主要是做增进共识、凝聚人心、强化认同的工作,使全过程人民民主更加深入人心、更加融会贯通、更加纵横捭阖。

三是完善广覆盖参政议政,提升全过程人民民主的治理效能。全过程人民民主是中国现代国家治理的一种民主形态。人民政协通过参政议政,广开言路,集思广益,把民主集中制的优势运用好,促进不同思想观念的充分表达通达和深入交流交融,使国家治理方式更加审慎细致,使国家治理和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、倾听人民心声,有效防止“片面民意”“简单民意”的偏差现象,有效提升全过程人民民主的治理效能。前进在中国式现代化的漫漫征途上,深入演进全过程人民民主,人民政协之作用将会更加璀璨夺目、显著而独特。

(作者分别为中共上海市委党校公共管理教研部教授,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)

思享

# 首发经济培育经济增长新动能

王宏

首发经济作为一种新型经济模式应运而生,正逐渐成为推动我国经济持续增长的重要力量。我国具有庞大的消费人群、良好的消费基础,发展首发经济不仅能为消费者提供更多元化的选择,进一步激发消费市场潜力,也有利于集聚品牌资源、带动产业升级、优化产业结构。

党的二十届三中全会《决定》明确指出要“完善扩大消费长效机制,减少限制性措施,合理增加公共消费,积极推进首发经济”。中央经济工作会议强调,要积极开展首发经济、冰雪经济、银发经济。在全球经济格局深刻变革与国内经济转型升级的关键时期,首发经济作为一种创新型经济模式应运而生,正逐渐成为推动我国经济持续增长的重要力量。大力发展首发经济,对于培育新的经济增长点、实现经济高质量发展具有极为重要的战略意义。

## 内涵特质与特点

首发经济是指企业推出新理念、新业态、新模式、新技术、新产品、新服务,并通过首发活动,将这些新成果首次面向市场进行发布、展示及销售的一种经济模式。从供给端来看,品牌方通过首发活动来吸引消费者的关注,向市场传达品牌的创新理念、最新设计和前沿科技。从需求端而言,消费者能够在首发活动中第一时间接触和购买到新奇的商品或体验到新颖的服务。从产业链角度看,首发经济涉及产品的设计研发、生产制造、物流运输、营销推广、销售渠道等多个环节,能够带动上下游产业协同发展。

首发经济具有三个主要特点。一是引领性。首发经济始终站在潮流的前沿,无论是产品的功能、设计风格还是服务模式,都具有引领消费趋势的特点。例如,折叠屏手机的首发开启了手机形态更新的可能。二是时效性。首发活动非常注重时间节点,强调在特定时间内推出新品。错过首发时间,产品的吸引力和新闻价值会大打折扣。品牌会提前进行宣传预热,在首发当日达到热度的高峰。三是聚集性。能够吸引大量的资源聚集。包括媒体资源,众多媒体会报道首发活动,为品牌宣传;消费者资源,粉丝和追求潮流的消费者会聚集在首发活动现场或线上平台;还有商业资源,如商场、电商平台会积极争取首发活动的落地,带来客流量和销售额的提升。



自首届进博会以来,乐高已在进博会上累计推出29款新品,其中有19套产品的灵感来源于中国传统文化。  
本报记者 袁婧摄

## 意义与价值

创新驱动产业升级。首发经济以其对创新的高度重视,成为产业升级的关键引擎。比如一家企业首发新型智能装备,这不仅要求技术上的重大突破,还会带动上游零部件供应商提升产品质量与技术含量,中游的制造工艺也会因之革新,下游的应用企业则能借助该装备提高生产效率与产品质量,进而在全球产业链竞争中占据更有利地位。这种由首发经济引发的创新连锁反应,使整个产业朝着智能化、高端化、绿色化方向迈进,有力地推动产业结构的优化升级,增强核心竞争力。

引领消费升级浪潮。首发经济精准地契合消费者对品质、个性化、体验感以及文化内涵的追求升级,成为引领消费升级的重要力量。国际知名时尚品牌的新品首发,往往融合了当下最时尚元素、环保理念以及精湛的制作工艺,通过全球同步发布和大规模的宣传推广,迅速吸引消费者的目光并激发购买欲望。这不仅扩大了消费市场的规模,还促进了消费结构的优化,为经济发展注入了持续的动力。

提升城市综合竞争力。首发经济的繁荣,意味着城市拥有良好的商业环境、丰富的创新资源、完善的基础设施以及高效的公共服务。举办各类大型首发活动,吸引全球顶尖品牌、企业高管、时尚设计师、媒体记者以及大量游客集聚于此,带来了巨大的人流、物流、资金流和信息流。一方面,直接拉动了相关产业的发展;另一方面,提升了城市的知名度和美誉度,吸引更多的高端人才、创

新企业和优质资本入驻,进一步巩固和提升城市的综合竞争力。

## 路径与策略

一是政策支持与制度保障。政府应充分认识到首发经济的重要性,制定一系列积极有效的政策措施。在财政政策方面,设立首发经济专项发展资金,对举办首发活动的企业、机构给予资金补贴。同时,通过财政贴息、税收减免等方式,降低企业开展首发经济活动的成本,提高企业的积极性。在制度保障方面,应加强知识产权保护,完善知识产权法律法规体系,加大对侵权行为打击力度。此外,简化首发活动的行政审批流程,建立一站式服务平台,提高政府服务效率,为首发经济的发展创造良好的制度环境。

二是主体培育与平台建设。积极培育多元化的首发经济主体。政府应鼓励大型企业加大研发投入,加强国际合作与交流,提升其在全球首发经济中的竞争力。通过提供创业扶持资金、税收优惠等,助力中小企业成长。同时,加强科研机构与企业之间的产学研合作,促进科技成果转化为首发产品。此外,注重首发经济平台建设,打造一批集展览展示、交易洽谈、新品发布、品牌推广等多功能于一体的综合性平台。

三是创新驱动与人才战略。坚持创新驱动发展战略,将创新贯穿于首发经济的全过程。鼓励企业加大在技术研发、产品设计、生产工艺、市场营销等方面的创新投入,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系。加强对基础研究和前沿技术研究的支持力

度,提高我国在关键核心技术领域的自主创新能力。高度重视人才在首发经济中的关键作用,通过提供优厚的薪酬待遇、良好的工作环境、广阔的发展空间等条件,吸引国内外顶尖人才投身首发经济领域。加强本土人才培养,加强与首发经济相关的专业建设,培养一批适应首发经济需求的高素质专业人才。建立健全人才激励机制,完善人才评价体系,充分调动人才的创新积极性。

四是市场拓展与环境优化。积极拓展首发经济的市场空间,加强国内外市场的对接与合作。鼓励企业将首发产品推向国际市场,提升我国首发经济的国际影响力。同时加强国内市场的培育,推动首发经济与区域经济协同发展,形成多层次、差异化的国内首发经济市场格局。此外,持续优化营商环境和消费环境,维护公平竞争的市场经济,保障首发经济主体的合法权益。加强社会信用体系建设,营造诚实守信的市场氛围。优化消费环境,提高消费者的消费体验,促进首发经济的健康可持续发展。

我国具有庞大的消费人群、良好的消费基础,发展首发经济不仅能为消费者提供更多元化的选择,进一步激发消费市场潜力,也有利于集聚品牌资源、带动产业升级、优化产业结构。通过深入理解首发经济的意义价值、内涵特质,精准制定并实施有效的发展路径与策略,充分发挥首发经济的优势,人民对美好生活的需要将不断得到满足,一个超大规模市场的活力将持续迸发。

(作者为东华大学旭日工商管理学院应用经济系教授)

# 铸牢中华民族共同体意识

袁则文 秦淑娟

中华民族共同体意识是民族团结之本,是维护国家统一、融洽民族关系的思想基础,也是实现民族团结与社会和谐的重要支撑。党的二十大报告指出“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”。党的二十届三中全会《决定》要求“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力”。新时代新征程,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,必须努力推动各民族共融、共治、共创和共兴,不断铸牢中华民族共同体意识。

## 以共融为社会基础

一个多民族共同体的建立与巩固,民族融合是前提。这种共融既要求各民族居住的融合、生产的融合、生活的融合,也要求各民族价值理念与风俗习惯的交流交融与尊重理解。只有文化、经济和社会等方面的共融不断加深,才能不断巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系,促进各民族携手共创新美好未来。

具体来讲,一要继承和发扬“大杂居、小聚居”的民族居住传统格局,鼓励和促进各民族根据生产生活需要交叉居住,多接触、多互动;二要加强各民族文化交流,通过多种渠道和方式推动各民族文化的传播与知识普及,让各族人民互相了解彼此的文化传统、尊重彼此的风俗习惯;三要在多民族聚居区倡导和推动各民族共同过好每一个民族的节日,不断增进各族人民的互动交流与信任发展,促成和巩固各民族和谐共处的民族关系;四要鼓励和支持各民族织牢亲密亲缘、学缘、业缘联系与纽带,以多民族家庭促进多民族融合、多民族课堂增进多民族友情、多民族生产促进多民族互动。

## 以共治为政治保障

共治是激发各族人民共同参与和长期协作的政治基础,有助于调动各族人民团结奋斗的积极性和主动性、创造性,汲取各族人民的智慧与力量,推动党和国家事业发展;有助于各族人民充分表达自身的利益诉求、维护与发展自身的合法权益;有助于消除各族人民相互之间的误解误会,增进各族人民更好地理解尊重与团结协作。

新时代新征程,铸牢中华民族共同体意识要以共治为政治保障,促进和推动各族人民在党的领导下,坚持和完善民族区域自治制度,共同参与和做好民族地区事务治理。要广泛宣传中华民族的共同创造历史,弘扬以爱国主义为核心的伟大民族精神,培育广大少数民族群众的国家自豪感和中华归属感;要继续努力推动民族地区教育文化发展和人才培养,提高民族地区人民的文化知识与技能水平,提升各族人民参与治理的能力;要坚持和贯彻民族区域自治制度,加强民族法规的制定和执行,推动各族人民依法平等参与民族地区治理;要完善和发展民族地区治理体制

机制,改进民族地区治理机构、优化民族地区治理结构,健全民族地区治理程序。

## 以共创为实践基础

共创即各族人民为了共同事业或梦想,在平等、尊重、团结的基础上,共同努力、共同奋斗。通过共创,各族人民形成了许多共同的实践经历、历史回忆与感性体验,逐步建立共同的认同,增加对中华民族共同体的认同。

新时代新征程铸牢中华民族共同体意识要以共创为实践基础,鼓励和促进各民族携手推动中国特色社会主义伟大事业发展和中华民族伟大复兴梦想实现。要加强政治引领,发挥党和政府的主导作用,引导和推动各民族的政治团结;要广泛宣传教育和引导动员,促进各族人民积极参与、努力推进伟大事业发展、伟大梦想实现;要在互相尊重的基础上,相互学习、取长补短,汲取各族人民的经验与智慧;要尊重各民族历史与文化,关心各族人民群众生产生活,激发各民族人民参与共创的积极性、主动性、创造性;要建构多样化、多层次的渠道与机制,确保各族人民的积极参与有机会、有路径、有效果,维护各族人民的合法正当权益。

## 以共兴为目标追求

发展是硬道理,是解决中国一切问题的关键,也是消解民族矛盾、铸牢中华民族共同体意识的关键。共兴即各民族共同发展,实现各民族繁荣兴旺、共同富裕。要坚持和完善中国特色社会主义制度,维护和确保社会的和谐、稳定,为各族人民的共兴共荣奠定良好的政治社会条件;要积极宣传引导,促进各族人民交流合作、齐心协力,共同致力于强国建设与民族复兴伟业,共同参与国家的建设与发展;要坚持改革开放,促进民族地区与国内外融合发展,推动我国社会主义现代化建设均衡协调发展;要牢固树立中华民族平等意识,既反对大汉族主义,也反对狭隘民族主义、地方民族主义,平等尊重和保护各民族合法正当权益,确保各族人民都能分享我国改革发展的成果;要完善民族发展与支持政策,在制定政策、分配资源时,统筹兼顾整体与局部,既要充分考虑国家的整体发展需要,平衡各族人民的利益,也要充分考虑各民族的独特性和特殊需求,确保各族人民在发展中都能有更多的获得感、幸福感。

铸牢中华民族共同体意识,是新时代党和国家民族工作的主线。为此,必须深刻理解和准确把握铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵和实践要求,绵绵用力、久久为功,努力推动各民族的共融、共治、共创和共兴,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,夯实全体中华儿女同心同德、团结奋斗的共同思想根基,为推进中国式现代化凝聚强大精神力量。

(作者单位:上海对外经贸大学马克思主义学院)