

# 保持战略定力，敢于战胜各种风险挑战

## ——论学习贯彻习近平总书记在第四次“一带一路”建设工作座谈会上重要讲话

人民日报评论员

“在当前严峻复杂的国际环境下，推动共建‘一带一路’高质量发展机遇和挑战并存，但总体上机遇大于挑战。”

习近平总书记在第四次“一带一路”建设工作座谈会上发表重要讲话，深刻洞察国际格局演变和全球发展大势，准确把握当前面临的机遇和挑战，对需要解决好的重大问题作出深刻阐述，为我们战胜各种风险挑战、推动高质量发展“一带一路”行稳致远提供了重要思想指引和战略引领。

共建“一带一路”，顺应了经济全球化的历史潮流，顺应了各国特别是广大发展中国家对和平、谋发展的愿望，汇集着人类共同发展的最大公约数，走的是人间正道，已经成为广受欢迎的全球公共产品和国际合作平台。前行道路上，

有顺境也会有逆流。唯有保持战略定力，坚持目标导向、行动导向，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底，敢于战胜各种风险挑战，才能开创共建“一带一路”更加光明的未来。

习近平总书记强调，“推动共建‘一带一路’高质量发展，必须妥善应对各种风险挑战，有效克服地缘冲突影响”。当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义、保护主义明显上升，局

部冲突和动荡频发，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减，不确定、不稳定、难预料因素增多。在日趋复杂的国际形势下推进高质量共建“一带一路”，关键是坚持高质量发展和高水平安全相结合。要善于趋利避害、化危为机，未雨绸缪加强分析研判，提升战略能力、运筹能力、应变能力，巩固合作基本盘、扩大合作新空间。正确处理增强共建国家获得感和坚

持于我有利的关系，这是推动共建“一带一路”高质量发展的内在要求，也是必须始终牢牢把握的重要原则和前进方向。要坚持尽力而为、量力而行，找准合作契合点、利益交汇点，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设，助力共建国家经济社会发展和民生改善，持续增强共建国家人民的参与感、获得感、幸福感。要坚持于我有利、互利共赢，有所为有所不为，不开

“空头支票”、不吊高胃口，统筹算好政治账、战略账、大局账、长远账、经济账，有效维护我国战略利益。随着共建“一带一路”深入推进，我国海外资产越来越多。如何更好保障我国海外利益安全，这是摆在我们面前的重大课题。党的二十届三中全会《决定》围绕完善涉外国家安全机制作出部署，提出“建立健全周边安全工作协调机制”“强化海外利益和投资风险预警、防控、

保护体制机制，深化安全领域国际执法合作”等一系列改革举措。要树牢底线思维、增强风险意识，抓紧完善各类机制和预案，常态化开展风险排查、监测、评估、预警，有效维护我国公民、法人在海外合法权益，确保我国海外利益安全。把握机遇，尤须勇往直前；战胜挑战，呼唤勇敢担当。现在，共建“一带一路”已经进入高质量发展新阶段，这是新征程上的中国为人类和平与发展事业作出的更大贡献的新起点。保持战略定力、抓住战略机遇，一茬接着一茬干，以钉钉子精神抓下去，定能实现共建“一带一路”更高质量、更高水平的新发展，推动建设一个开放包容、互联互通、共同发展的世界。

（载12月5日人民日报 新华社北京12月4日电）

# 内需提振怎么看

## ——当前中国经济问答之二

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

随着一系列存量政策和增量政策协同发力、持续显效，10月我国消费增速明显回升，固定资产投资稳定增长，为经济稳中有进、稳中有升提供坚实支撑。

当前，我国面临的国际环境复杂严峻，国内需求不足的挑战仍然较大。着力扩大国内需求，是当前和今后一段时间经济工作的重要任务。

### （一）

当前内需形势怎么看？

以数观势，向上的力量正在积蓄——

10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月以来单月最高增速。

1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中，基础设施投资同比增长4.3%，比前9个月加快0.2个百分点，今年3月以来首次回升；制造业投资增长9.3%，比前9个月加快0.1个百分点。

高频指标进一步验证这一势头。

国家信息中心监测，10月反映工程建设热度的工程机械开工率较9月提升1.6个百分点，实物工作量加快形成；线下消费热度指数和生活服务消费热度指数分别比9月提升2.9个和1.7个百分点，消费活力持续释放。

以市观势，市面的回暖更加明显——

叠加政策发力的“双十一”，海外高度关注。

天猫589个品牌成交额破亿元，刷新历史纪录；京东超1.7万个品牌成交额同比增长超5倍，超3万个中小商家成交额增长超2倍；拼多多超40个细分类目翻倍增长……中国消费市场势能再次印证。

小鹏汇天飞行汽车智造基地在广州开发区动工，西部（重庆）科学城保障性住房（一期）项目开工建设、南北水调中线引江补汉工程建设提速……聚焦科技创新、民生保障、基础设施，一批工程项目按下“快进键”。

政策暖风支撑市面回暖。

“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）、“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）是当前扩大内需、推动高质量发展的发力点。

3000多万人参与，带动销售超4000亿元——这是消费品以旧换新政策的直接拉动效应。

政策带动下，10月份限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、家具类、汽车类商品零售额分别同比增长39.2%、18%、7.4%、3.7%，拉动社会消费品零售总额增长1.2个百分点。

在大规模设备更新政策带动下，前10个月设备工器具购置投资同比增长16.1%，对投资增长贡献率超过60%。

沿江高铁、东北高标准农田建设、“双一流”高校、城市地下管网、重点领域节能降碳改造……大江南北，1465个重大项目建设加快推进。

有力度的政策，追求有温度的发展。扩大养老托育等服务消费，家电、汽车

以旧换新乡入村，城中村改造政策支持范围扩大到近300个地级及以上城市，到年底可让450万新市民、青年人住进保障性住房……

政策着力点更多转向惠民生、促消费，不仅为经济量的合理增长提供支撑，也为质的有效提升夯实基础。

市面上了，更多积极变化开始显现。

看股市，10月沪深两市股票成交量和成交额同比增幅都在1.5倍左右，投资者信心在逐步恢复。

看楼市，10月新建商品房和二手房成交总量在连续8个月下降后首次增长，房地产市场交易更趋活跃。

看车市，投资者和消费者信心更足。11月制造业采购经理指数为50.3%，连续两个月运行在扩张区间。10月消费者信心指数比上月回升1.2个百分点，连续6个月回落首回首次回升。

一些投资机构研判，中国经济近期的改善是由更强劲的国内需求推动。需求端改善的同时，政策效应正通过经济循环向供给端传导，随着国内订单增加，企业信心加快恢复，持续推动经济回升向好。

### （二）

一段时间以来，我国经济运行面临国内有效需求不足等挑战。前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率处于近年低位。

挑战和机遇并存。如何应对挑战，把握机遇？

从消费看，今年前10个月，中国社会消费品零售总额接近40万亿元，去年全年超过47万亿元。中国仍是全球规模最大的市场之一。

“尔滨”火爆出圈，热门游戏带火山西文旅，144小时过境免签让“China Travel”火遍外网，骑行、露营带来户外装备“大比拼”，绿色消费、健康消费、智能消费、时尚消费备受追捧……消费细分市场上，高潮迭起。

“中国消费面临危机了吗？”近期，咨询公司发布题为《2024中国消费市场真相》的报告，对关于中国消费的误读作出回应：“国内消费增速虽有所回落，但仍在增长，特别是服务业和旅游业等部分行业增长强劲。”

从投资看，前10个月民间投资增速同比下滑0.3%，为今年以来最低增速。但扣除房地产开发投资，民间投资同比增长6.3%，高于整体投资增幅近3个百分点，制造业、通用设备制造业、运输设备制造业等领域民间投资均保持两位数增速。

理解中国经济，不仅要当下数据升降，还要看如何应对挑战、爬坡过坎，向着既定目标不懈奋进，扎实走好每一步。

11月，国务院办公厅印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》。根据意见，到2030年，冰雪经济总规模达到1.5万亿元。这将比2023年增长近七成。

进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化。在满足人民对“好不好”的需要上下功夫，内需市场潜力无限、机遇无限。

培育新引擎。今年以来，从发展银发经济到激发冰雪经济活力，从低空经济“起飞”到首发经济“引燃”，供给、需求两端发力，撬动投资消费，超大规模市场持续升级扩容。

拓展新空间。深入推进绿色低碳发展、发布新型城镇化战略五年行动计划、培育发展县域经济、提高区域协调发展水平、推进乡村全面振兴，中国经济纵深空间不断打开。

同时也要看到，当前居民消费能力和消费意愿依然不足，民间投资预期较弱，房地产市场仍在深度调整，物价总水平持续低位运行。

针对经济运行中的新情况新问题，党中央果断决策，一揽子政策协调配合、同向发力，扩内需导向十分鲜明。

用于“两重”建设和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债全部下达，年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，研究提出继续加大“两新”支持力度、扩大支持范围政策举措，加力扩投资促消费；

降低存款准备金率和政策利率、创设支持股票市场稳定发展的结构性货币政策工具等，更好支持经营主体投融资；

出台近年力度最大化债措施，提高地方政府支出能力，将更多资源用于扩投资、促消费、保民生；

打出“组合拳”降低购房成本，提振购房需求，加大对特定群体支持力度……

在国计民生关键处发力，持续激发有潜力的消费、扩大有效益的投资。国际机构评价，一揽子政策是为了社会民生好、地方良性运转、物价和资产价格预期进入正向循环，有利于打通经济发展和民生就业淤塞点，推动经济再平衡过程更加顺畅，体现中国经济政策思路的进一步创新和突破。

### （三）

提振内需，必须发挥超大规模市场优势。

“上海国家会展中心是世界最大的会展中心之一，如此庞大的规模传递着一个信息：中国开放的大门不会关闭。中国向世界其他国家和地区展现了其国内市场的深度。”对于第七届中国国际进口博览会，法国《世界报》网站报道称。

来自129个国家和地区3496家展商参展，450项新产品新技术新服务首发首展，按一年计意向成交金额超800亿美元……14亿多人口不断升级的需求，与来自全球的技术、服务和商品对接，超大规模市场的活力持续激发。

世界经济舞台上，一个超大规模市场的成长形成，是中国经济转型最鲜明的印记之一。

从改革开放以来市场和资源“两头在外”，到2008年国际金融危机后把扩大内需作为基本立足点，再到党的十八大以来坚持实施扩大内需战略……

2009年以来，内需对中国经济增长贡献率已有8个年份超过100%；2023年，最终消费支出对经济增长贡献率达82.5%。内需已成为支撑中国经济的主要力量。

经济是一个循环。需求牵引供给，供给创造需求，企业有收益，政府有税收，居民就业、收入持续增长，实现经济循环螺旋向上。这是大国经济意义深远的转型——

2020年4月，面对疫情冲击下新的国际国内形势，习近平总书记提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。当年10月举行的党的十九

## 赵乐际会见洪森

据新华社北京12月4日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际4日上午在北京会见柬埔寨人民党主席、参议院主席洪森。

赵乐际表示，在习近平总书记和洪森主席战略引领下，中柬命运共同体建设进入高质量、高水平、高标准的新时代。中方愿同柬方一道，按照两党最高领导人达成的重要共识，坚定相互支持，深耕务实合作，拓展人文交流，推动中柬关系取得新的更大发展。中国全国人大常委会和国会加强交流合作，为共建中柬命运共同体作出贡献。

## 颗粒度

（上接第一版）

借助街区商居联盟平台，她组织大家召开协调会明确各方权责，磨出解决路径。同时请来社区律师坐镇，拟定“排烟系统清洗服务合同”。各方约定清洗频次，费用由相关商铺“众筹”。排烟系统清洗了，“油腻腻”的怪味没有了，商户调整营业时间，清洁公共区域，周边环境好了，居民阻挠少了。

来斐这样将清“毛线团”，明确责权边界，树立规则意识，是解决该问题的靶心。

千头万绪，又细枝末节。社工们面前的颗粒度，恰恰较较的是一种系统的治理思路 and 手势。而社工能力的比拼，不是“事必躬亲捡芝麻”，而是一种能举一反三、一题多解的综合能力。在上海社会工作协会会长、华东理工大学教授范斌看来，这种思路和方法，还应具备通用性、可迁移性。

前不久，市委社会工作部面向全市征集在基层社会治理、新兴领域党建、行业协会商会党建、社会工作和志愿服务、人民建议征集等方面具有创新性且有实际成效的工作法。

“研发基层治理工作法，不是为创新而创新。”范斌说，那些经由实践证明好用管用的工作法，就能充实社工手边的“工具箱”，因地制宜“派生”至更多场景发挥作用。

## 归其位

放诸基层一线治理实践，颗粒度，还意味着厘清社工的职权职责。

居村委会作为基层政权的延伸，以往常被想当然地认为应当“事事兜底”。从指定监护人、诉讼代理人等法定应开具的证明，到更多无法涵纳的“花式诉求”。“规范合理，责权明晰，才能真正减负，也让社工有了底气，放开手脚大胆创新”，来斐这样理解。

去年，上海制定出台居村组织事务准入管理办法和居村组织依法履行职责事项清单、协助事项清单。明确居村组织依法履行职责事项17条、协助事项17条，并梳理年度市级部门下派居村工作任务，防止“任务下漏”“随意摊派”。

近期，市委社会工作部正与相关职能部门等联合会商，将优化完善“一办法两清单”工作流程，由此，进一步破解“居村民求助无门、社工使不上劲”的治理两难。

当然，新问题不断涌现。

前不久，某高层住宅小区正值换梯关键期，矛盾纠纷交织，但业委会因种种原因难以继任，匆匆下台。于是，社区居民希望居委会能及时站出来“推进相关工作”。

此类问题并不少见。旧的业委会“抛盘”，新的业委会尚未成立，小区公共维修等服务管理“青黄不接”。社区三驾马车“三缺一”，怎么办？

特殊情况下居委会填补业委会缺位的治理缝隙是必要的。但两者在法律属性、权力来源以及工作职能等方面均不同，代行是临时行为，应有相关指引规范。

市委社会工作部透露，正与市房管局调研酝酿操作指南，将清居委会“代行”业委会职责的规范，进一步明确居委会有不同阶段应承担哪些责任、拥有哪些权利以及退出路径。“各司其职、各负其责”，让各方都有明确预期，也避免了“兼职”带来的角色、职责混淆风险。

“减负，不是减责任减担当，而是‘少做无用的事、不合理的事’。挤掉‘盲目’和‘应付’，剩下的就是实招硬招和新招了。”市委社会工作部相关负责人这样理解。

## 上海发布重点产业领域技能人才培养新政

（上接第一版）针对相关从业人员就业灵活、社保缴费覆盖面不高的特殊性，将相关培训补贴的对象范围拓宽到民政部门“上海市养老护理员信息管理系統”、商务部门“上海市家政服务管理平台”中登记（备案）的从业人员。对获得相应职业技能证书之日起12个月内实现就业的人员（含证书核发时已在岗的人员），均可按照本市劳动者申领职业技能提升补贴的有关规定申领补贴。此外，上述对象也将纳入企业组织的职工职业技能培训补贴范围。

在定向培训补贴政策上面，精准对接劳动力市场需求，支持开展“培训+就业服务”。上海用人单位可委托培训实施机构对本市失业人员、协保人员、原农村富余劳动力以及外省市求职人员开展定向培训。培训后6个月内实现就业，培训实施机构可申请首期50%补贴，稳定就业6个月以上的可申请其余补贴。其中：在本市开班的补贴标准为每人1500元；在外省市开班并组织来沪就业的补贴标准为每人1800元。

企业新型学徒制政策也不断优化。在原只针对在职人员的企业新型学徒制培训补贴的基础上，将培训后3个月内与用人单位订立劳动合同并缴纳社会保险费的人员纳入补贴范围。企业联合院校或培训机构开展学徒制培训的，可按照每人4000至8000元标准享受补贴。

同时，实施评价项目开发资助。鼓励各行业协会、重点企业、优质院校开展急需紧缺职业技能等级认定、专项职业能力等评价项目的开发更新。开发成果经评审通过，给予每个项目最高10万元资助。

# 长三角已有9个“万亿城市”，占全国比重超1/3

## 5年间三省一市经济总量占全国比重从23.9%提升至24.4%

本报讯（记者张天弛）记者昨天从“推动高质量发展”主题系列新闻发布会获悉，长三角“万亿城市”已从2018年的6个增加到9个，占全国比重超过三分之一。5年间，三省一市经济总量占全国比重由2018年的23.9%提升至2023年的24.4%，今年前三季度增速5.4%，高于全国0.6个百分点；区域研发投入强度从2.81%上升到3.34%；全国每10辆新能源汽车中有4辆产自长三角。从总量到质量，长三角区域都表现出经济的韧性和活力作为“增长极、动力源、试验田”的显著成效。

据介绍，在2024年全球创新指数(GII)全球百强科技集群排名中，上海-苏州集群位列第五，南京集群排第九，首次跻

身前十。在培育发展新质生产力方面，长三角科技创新策源能力持续加强，包括组建首批12家长三角创新联合体、加快科技资源开放共享等。目前，长三角科技资源共享服务平台已集聚大型科学仪器46441台(套)，长三角科技创新券已支持企业购买创新服务超7000次，支持金额超1.7亿元。

聚焦一体化发展制度保障，在公共服务方面，长三角累计已有170余项高频政务服务和应用实现跨省“一网通办”，今年还推出长三角新生儿出生“一件事”、跨省就读家庭经济困难学生资助“免申即享”；率先在全国试点的长三角跨省异地就医门诊费用直接结算，到今年10月底已累计超4600万人次。基础设施方面，长三角“超

级环线”高铁开通，长三角高铁营业里程已超7600公里，较2018年增加超过80%；新能源汽车充换电基础设施“一张网”加快构建，1.5度新建公共充电桩超12万个，车桩比达1.55。年度新建公共充电桩超12万个，车桩比达1.55。

长三角三省一市还聚焦打造双循环战略枢纽，推进高层次协同开放。例如，加快建设高能级开放平台、浦东新区综合改革试点加快推进、全国首批数据跨境场景化一般数据清单发布、自由贸易试验区提升战略深入实施。同时，区域市场一体化发展也取得积极进展，推出30多项具体举措推动区域物流提质增效；发布实施全国首个区域性食品安全信息追溯地方标准，累计已联合发布27项区域性地方标准。

生态绿色是长三角一体化高质量发展的底色。数据显示，今年1至10月，长三角平均优良天数比例达到83.3%，较2018年同期提升8.2个百分点，PM<sub>2.5</sub>平均浓度为30微克/立方米，较2018年同期的42微克/立方米大幅降低。根据三省一市共同制定的国内首部跨省域绿道建设标准《区域绿道贯通标准》，2025年预计可初步实现长三角长江干流生态廊道省级贯通。

与此同时，长三角区域还着力提升安全发展能力，包括一体推进上海、南京、杭州、合肥、嘉兴五市科创金融改革试点、提升能源互济互助，现已建成投产的沪苏天然气联络线、沪浙天然气联络线二期将省间天然气输配能力提升至30亿方/年以上。

生态绿色是长三角一体化高质量发展的底色。数据显示，今年1至10月，长三角平均优良天数比例达到83.3%，较2018年同期提升8.2个百分点，PM<sub>2.5</sub>平均浓度为30微克/立方米，较2018年同期的42微克/立方米大幅降低。根据三省一市共同制定的国内首部跨省域绿道建设标准《区域绿道贯通标准》，2025年预计可初步实现长三角长江干流生态廊道省级贯通。

与此同时，长三角区域还着力提升安全发展能力，包括一体推进上海、南京、杭州、合肥、嘉兴五市科创金融改革试点、提升能源互济互助，现已建成投产的沪苏天然气联络线、沪浙天然气联络线二期将省间天然气输配能力提升至30亿方/年以上。