

论道

推动建设开放型世界经济

# 中国需要什么样的自贸战略

■ 高融昆

## 地缘政治改变全球贸易格局

众所周知,地缘政治正在改变全球贸易格局。美国对华发起的关税战、贸易战、科技战和金融战深刻影响了经济全球化进程。国际知名研究机构和智库纷纷作出分析和预测。卡内基国际和平基金会《重置美国贸易》报告、新美国国家安全中心分别提出美国贸易和新产业政策框架,强调要确保美国在全球的经济和技术强国地位和地缘战略利益。美国地缘政治也波及欧洲。经济全球化正在遭遇地缘政治的逆流。

美国当选总统特朗普已开始准备关税“清单”。当地时间11月25日,他在社交媒体上发文,宣称将在明年1月上任首日对进口自墨西哥和加拿大的所有产品征收25%关税,并对进口自中国的商品额外加征10%的关税。如果关税大棒真的挥出,将对美国国内经济、对外贸易和全球贸易格局产生重大影响。中国怎么办?我们的主张是,实施新的中国自由贸易战略,推进中国版的自由贸易进程,推动新的经济全球化,更好应对地缘政治带来的不确定性,促进中国经济和世界经济的稳定和繁荣。WTO《2023年世界贸易报告》也指出:再全球化是应对全球挑战的有效解决方案。报告呼吁加强国际合作,促进更加广泛的经济一体化,推动再全球化进程,创造一个更加安全、包容和可持续的世界。

进入工业文明以来,世界经历过两次具有全球意义的自由贸易进程。第一次是英国主导的。英国工业革命的成功,以殖民地为基础,以海洋霸权为支撑,开启“英帝国时代”的自由贸易进程,时间跨度从18世纪末到两次世界大战前。第二次是美国主导的。美国两次工业革命的成功,凭借两次世界大战的战利成果,以美元霸权和军事强权为支撑,开启“美国时代”的自由贸易进程。以二战后美国主导的全球治理体系建立为起点,在冷战结束后的二十年中达到顶峰。这两次世界自由贸易进程有一个共同的特点,那就是都建立在强权和霸权的基础之上。美国以殖民地和海上霸权为基础,美国则以美元霸权和军事强权为基础。

中国和平发展改变了世界格局。改革开放以来,中国对外开放,对内进行市场化改革。2001年入世后,中国经济高速发展,综合国力大幅跃升。中国是百年未有之大变局的参与者和推动者。未来世界如何演变,必然更加需要中国智慧和

实施新的中国自由贸易战略,推进中国版的自由贸易进程,推动新的经济全球化,更好应对地缘政治带来的不确定性,促进中国经济和世界经济的稳定和繁荣。



▲中国(上海)自由贸易试验区保税区域展示馆内景。本报记者 邢千里摄

方案。

## 推动自由贸易的中国进程

市场经济和自由贸易是人类进入现代社会后共同遵循的基本原则。从历史看,一个国家要主导和引领世界自由贸易进程应当具备以下条件:成熟的市场经济,是自由贸易的制度基础;产业革命的成功,及其所形成的规模、专业化生产能力是参与国际竞争、推动自由贸易进程的产业基础;科技、军事、包括文化在内的强大综合国力是推动自由贸易进程的硬实力和软实力;广泛的国际联盟和战略同盟是实施自由贸易进程的外部条件。

21世纪中国版的自由贸易进程,与19世纪英国版和20世纪美国版有着本质的不同。中国绝不走西方一些国家走过的战争、殖民、掠夺,以及独占霸权的老路。改革开放、市场化改革、贸易自由化、经济全球化是推动中

国经济高速发展的主要力量。40多年的市场化改革,构建起日益成熟的社会主义市场经济体制,目前正在向高水平社会主义市场经济体制迈进,这是中国推进自由贸易进程的制度基础;建国初期和改革开放后两次大规模工业化所构建起的完整工业体系是坚实的产业基础。当今世界三分之一的工业制造在中国完成,中国已经成为名副其实的世界工厂和全球制造中心。改革开放特别是入世以来,中国不断加速的投资贸易自由化进程,以及稳步扩大的制度型开放,为中国推进自由贸易进程提供更加广阔的开放领域和合作空间;持续推进的“一带一路”,为自贸战略提供日益完备的港口、航路以及供应链的基础设施;中非、中阿、中拉及“金砖合作”,为推进自由贸易进程提供巨大的国际回旋空间;日益增强的军事实力和综合国力可以为中国的自由贸易进程提供更加可靠的安全保障。

高水平对外开放是永恒的课题,面临复杂局势,要把党的二十届三中全会《决定》进一步全面深化改革的各项部署落到实处,通过更高层次

对外开放,把危机转变为战略机遇,以不变应万变,回归常识;保持战略定力,坚持开放战略,坚定推进中国自贸战略,提高我国经济韧性,实现我国经济持续高质量发展。

## 中国自贸战略重点研究方向

因此,我们倡议加强中国自由贸易战略研究,推动中国版的自由贸易进程。

- 一是中国版自由贸易进程高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,以构建人类命运共同体为根本宗旨。
- 二是维护WTO为核心的多边贸易体制。坚持多元包容、普惠共赢的开放型世界经济贸易体系。
- 三是坚持多边、双边、区域几个轮子一起转,对现有22个国家自贸区(FTA)进行大规模扩容、提质、升级和创新。中国—东盟自贸区从1.0到3.0提供了良好的示范,加入CPTPP、DEPA是努力方向。

四是以关键矿产、基础设施、绿色低碳和数字化转型为重点方向,建设更加丰富多样的新型经贸合作区域和合作样式。

五是继续推进“一带一路”,为实施新战略提供更多港口、航路及航运和基础设施,保障产业链、供应链的安全和韧性。

六是将全球南方、“大金砖合作”作为实施新战略的重点对象和目标区域。最大限度地联合国际组织,团结西方正义力量,加强南南合作。对不同发展阶段的南方国家,实施不同广度和深度的单边开放,全面做大朋友圈。

七是引导中国企业和产业走出去,推动产业链供应链的全球重新布局,为全球供应链产业链安全畅通多作贡献,为合作国家创造更多产业和就业,为世界提供更多公共产品。

八是对标CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则,推动边境后改革,稳步扩大制度型开放。同步推进“智慧海关、智能边境、智享联通”,用大数据、人工智能实现安全和便利的有机统一。

九是以制度创新、产业创新和经济增长为目标,提升自贸试验区带动开放、创新和发展的能级和辐射带动效应。

十是对国内投资、贸易、产业、税收等宏观政策进行统筹协调,解决政策部门化和碎片化问题,更好发挥超大规模市场优势。

## 智库联盟提供更多中国方案

国际社会普遍认为,当前国际政治格局持续演变,地缘政治竞争不断加剧。中国的和平发展不可阻挡,美国的遏制和围堵不会停止。改革开放是中华民族伟大复兴时代的重要法宝。中国开放的大门只会越开越大,同时我们必须走和平发展的道路。因此,中国版的自由贸易进程必然是一条和平之路,也是一条全新的道路,需要更多的中国智慧和方案。

据不完全统计,国内专门研究自贸区、自贸港、自贸试验区的大学和科研机构有三十多家,研究国际贸易和世界经济的大学和机构有上百家。我们倡议研究中国自由贸易进程和自贸战略的智库,组成中国自贸战略研究联盟,每年举办各种形式的理论和对策研究,为推动实现新发展格局下国家高水平开放、高质量发展提供思路和方案,为各级政府、企业提供决策咨询。(作者为华东师范大学中国自贸战略研究院院长)

观点

## 完善宏观调控体系

■ 朱启贵

党的二十届三中全会《决定》明确指出,科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系,统筹推进财税、金融等重点领域改革,增强宏观政策取向一致性。

### 加强跨周期调节,保障经济稳定发展

跨周期调节将侧重于从高质量发展视角考虑如何保障经济健康稳定发展。跨周期调节不仅要考虑短期经济波动,而且要审视未来经济周期走向,这是对逆周期调节的完善和升级,它在关注经济短期波动问题的同时,特别关注中长期的结构性和趋势性变化。在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的进程中,加强跨周期调节,不仅创新宏观调控理论与制度,而且展示党的高超的市场经济驾驭能力和精湛的经济治理能力。

### 深化供给侧结构性改革,创造良好的宏观调控环境

经济运行不仅受周期性因素的影响,而且受结构性因素和体制性因素的制约。应对周期性因素的影响,宏观调控要着重从需求侧入手,实施财政政策与货币政策;突破结构性和体制性因素的制约,宏观调控要着重从供给侧入手,持续推进体制机制改革。两种宏观调控相辅相成,需要相互配合、协调推进,形成调控合力。所以,宏观调控始终与改革息息相关。深化供给侧结构性改革,完善推动高质量发展激励约束机制,塑造发展新动能新优势,不断为宏观调控创造更好的环境。

### 完善个税制度,提高居民消费意愿和消费能力

消费意愿和消费能力主要取决于可支配收入水平。个税改革逐步推进、深化,持续惠及百姓民生。但是按照个人收入征税,从理论上说,征收个税可以调节贫富差距,但贫富差距并非来自个人收入,而是来自家庭收入,因为家庭贫富与劳动者所抚养的家庭人口数有关。所以,征收个税要考虑家庭负担,让家庭负担重的人少交税,这不仅符合税收的公平原则,而且有助于增加社会消费。在新一轮财税体制改革中,个税如何进一步优化、完善,值得期待。

### 健全统计体系,夯实宏观调控基础

统计体系是宏观调控的基础,唯有基础牢靠,宏观调控才能科学、及时、有效。因此,要遵循新发展理念,深化统计改革创新,坚持依法统计,提升统计能力、数据质量和服务水平,增强统计工作科学性权威性和统计数据真实性准确性,为宏观调控提供坚强统计保障。一要改革统计调查体系。二要完善统计制度方法。三要完善国民经济核算体系。四要完善宏观经济监测预警体系。

### 健全宏观调控评估,提高宏观调控效果

一要加强宏观调控的顶层设计。宏观调控决策要进行系统论证,评估政策出台的成本与效应,不仅要考虑短期效应,更要看长期效应。要综合提高调控政策的经济、社会和生态效益。二要加强政策执行的监督监测。调控政策出台之后,不能抱万事大吉的态度,要对政策执行情况进行全方位跟踪、监督与监测,对于出现的问题要及时纠正与调整,力求政策效果最大化。三要加强对政策效果的全面评估。要对宏观调控政策的效果进行全面评估,特别是经济政策和非经济政策纳入宏观政策取向一致性评估。通过对宏观调控的科学评估,可以总结经验,揭示问题,提出举措,不断完善,从而推进国家治理体系和治理能力现代化。(作者为上海交通大学特聘教授、中国金融研究院副院长)

锐见

# 提升外资在沪研发中心运营粘性

■ 陈晓静 方艳

外资研发中心运营粘性是指外资研发中心在特定区域(如上海)开展业务活动过程中,与当地的经济、政策、人才、创新等环境要素之间形成的紧密联系和相互依存关系,表现为持续稳定地在该地区进行研发投入、开展创新活动、吸纳人才、拓展业务等行为,并且难以轻易转移或撤离的特性。

进一步吸引和支持外资研发中心在上海集聚和提升,更好服务上海国际科技创新中心建设,需要多措并举,加强全方位要素保障。

上海是全球跨国公司的重要投资目的地。随着外商在上海持续扩大投资,外资研发中心已成为跨国公司中国本土化战略的重要组成部分,是推动创新要素跨境流动和全球配置的重要载体。今年,上海市政府制订出台《上海外资研发中心提升计划》,从支持外资研发中心加大研发投入、加大外资研发中心服务保障等9个方面,全方位支持外资研发中心的落户与运营,助力上海国际科创中心建设。

外资研发中心是上海国际科技创新中心建设的重要组成部分,是实现高水平对外开放、打造全球创新网络枢纽节点的关键链接。当下,美国主导的“脱钩断链”在一定程度上影响了外资投资意愿和投资布局,国际引资“逐底竞争”也增加了国内稳外资难度。进一步吸引和支持外资研发中心在上海集聚和提升,更好服务上海国际科技创新中心建设,需要多措并举,加强全方位要素保

障,以提升外资研发中心运营粘性。

### 进一步优化营商环境

建立健全知识产权保护的法律法规,加大对知识产权侵权行为的惩治力度,提高侵权成本,对重复侵权、恶意侵权等行为依法予以严厉打击。加强知识产权执法队伍建设,提高执法人员的专业素质和业务能力,确保知识产权保护工作的有效开展。建立知识产权交易平台,促进知识产权的流转和转化,为外资研发中心的研发成果提供更多的市场机会和价值实现途径。加强知识产权信息服务,为外资研发中心提供专利检索、分析、预警等服务,帮助企业了解行业的技术发展趋势和竞争对手的情况。进一步优化外资研发中心的设立和运营审批

流程,探索建立“绿色通道”,对符合条件的外资研发中心在进出口准入、税收等方面给予更多便利并借鉴美国、新加坡等地政策,落实税收优惠政策。

### 强化产学研合作

鼓励和支持外资研发中心与本地高校、科研机构、企业等建立长期稳定的合作关系。搭建产学研合作平台,促进技术转移和成果转化,推动外资研发中心与本地产业的深度融合。促进资源共享,包括科研设备、实验室、数据资源等,提高资源利用效率。支持外资研发中心参与本地创新生态建设,共同打造开放、协同、包容的创新环境。支持外资研发中心设立开放式创新平台、概念验证中心和共性技术服务平台

### 【他山之石】

◆美国具有良好的创新生态系统。例如硅谷地区,汇聚了大量的科技企业、顶尖人才和风险投资机构,为外资研发中心提供了丰富的创新资源和合作机会。美国政府对外资研发中心提供税收优惠、研发补贴等政策支持,鼓励企业加大研发投入。同时,美国的知识产权保护体系较为完善,能够有效保护外资研发中心的创新成果,增强企业的研发信心和运营粘性。

◆日本政府通过制定产业政策、提供研发补贴等方式,引导外资研发中心在日本开展符合国家战略需求的研发项目。例如,在新能源、节能环保等领域。外资研发中心可以

通过参加行业协会、技术研讨会等活动,与当地的企业和科研机构建立联系,开展技术交流与合作,提升自身的研发水平和运营粘性。

### 优化人才引进与培养

进一步优化外籍人才的工作许可和居留许可政策,放宽年龄、学历、工作经验等限制。支持外资研发中心聘用本科及以上学历的优秀外籍高校毕业生来沪工作,并提供便利的签证和居留服务。支持外资研发中心与本地高校、职业培训机构等合作开展人才培养项目。鼓励外资研发中心设立博士

后科研工作站,吸引更多高层次人才参与研发工作。

### 提升金融服务水平

提升金融服务水平,进一步发挥国际金融中心的作用。为外资研发中心提供多元化的融资渠道,包括银行贷款、风险投资、政府补助等,降低其融资成本。鼓励金融机构为外资研发中心提供定制化的金融服务方案,满足不同阶段的资金需求。拓宽资本退出渠道,完善多元化退出机制,从而形成“投入—退出—再投入”的良性循环,保障更多创新成果在国内转化,实现可持续发展。推动金融机构与外资研发中心的合作,搭建对接平台,促进金融资源与创新资源的有效对接。加强金融监管和风险控制,确保金融服务的稳健性和可持续性。

### 加强国际交流与合作

支持外资研发中心参与国际科技合作项目和交流活动,拓展其国际交流合作网络。鼓励外资研发中心与海外高校、科研机构、企业等建立长期合作关系,共同开展前沿技术研究和创新。加强对外资研发中心在沪运营的宣传和推广,提升其国际知名度和影响力。支持外资研发中心参与国际科技展览、学术会议等活动,展示其创新成果和技术实力。(作者单位:上海对外经贸大学)