

原道

人民城市：中国特色城市现代化道路

■ 邓智团

新时代新征程上，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是党和国家的中心任务。城市建设作为国家现代化建设的重要引擎，在国家经济、政治、文化、社会等方面活动中占据核心地位，在党和国家工作全局中举足轻重。在中国式城市现代化进程中，应深入践行人民城市理念，以人民城市建设引领城市现代化，走出一条具有中国特色的城市现代化道路。

“五位一体”在城市层面的展开

人民城市建设是人民城市理念引导下的城市现代化建设。城市现代化不是单纯的城市硬件设施建设，而是涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设的各个领域在城市尺度上的深度融合与协同发展。

一方面，人民城市建设全面系统推进城市经济、社会、文化、生态和治理的现代化建设。中国式现代化治理中的人民城市建设，是社会主义现代化建设“五位一体”总体布局在城市层面的展开，即经济、治理、社会、文化和生态五个领域的现代化建设落实到城市的每一个角落。经济现代化建设要坚持创新驱动，培育新兴产业，优化营商环境，提高经济发展的质量和效益。治理现代化要加强城市治理体系和治理能力现代化建设，提高城市管理的科学化、精细化、智能化水平，构建共建共治共享的社会治理格局。社会现代化要加强社会保障体系建设，提高社会保障水平，促进教育公平和医疗卫生事业发展，不断提升宜居水平。文化现代化要加强文化设施建设

城市建设作为国家现代化建设的重要引擎，在国家经济、政治、文化、社会等方面活动中占据核心地位，在党和国家工作全局中举足轻重。城市现代化不是单纯的城市硬件设施建设，而是涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明建设各个领域在城市尺度上的深度融合与协同发展。

人民城市建设是人民城市理念引导下的城市现代化建设。在中国式城市现代化进程中，应深入践行人民城市理念，以人民城市建设引领城市现代化，走出一条具有中国特色的城市现代化道路。

设，保护和传承历史文化，弘扬优秀传统文化，发展现代文化产业等。生态文明建设要加强生态环境保护，全面推进社会绿色低碳转型，实现经济发展与环境保护的良性互动，等等。

另一方面，人民城市建设坚持以人民为中心，确保城市现代化建设成果属于人民、服务人民和成就人民。人民城市建设以人民城市理念为指引，始终如一地秉持以人民为中心的发展思想，将人民的需求作为建设的导向，在城市现代化建设的每一个环节、每一个步骤中始终把人民利益摆在至高无上的地位，让城市现代化建设的成果更多、更公平地惠及全体市民。人民城市理念的价值导向，可以进一步表达为“属于人民、服务人民和成就人民”。人民城市建设要属于人民，深刻诠释城市本质属性，城市现代化建设要充分考量人民需求意愿，让人民有归属感，让城市成为每个人的精神家园。人民城市建设要服务人民，这是核心要义与实践导向，城市现代化建设以满足人民需求为宗旨，教育资源要均衡，交通网络要便捷，环境治理、社会保障等也要

科技创新的投入，发展先进制造业和生产性服务业，壮大战略新兴产业，推动传统产业转型升级，发展绿色经济、循环经济，着力推动城市经济高质量发展。另一方面，要让经济现代化成果更广泛惠及市民，提高劳动生产率、促进就业、加强职业培训，完善收入分配制度，持续提升劳动者收入占比，改善人民的生活质量，让市民共享经济发展的红利。

人民城市的现代化建设目标

人民城市建设强调了人民在城市现代化建设中核心地位和主体作用，以及经济、社会、文化、生态和治理的现代化建设目标，也明确了城市现代化成果“属于人民、服务人民和成就人民”的核心价值导向。

一是坚持人民至上的经济现代化，推动高质量发展，建设以人民为中心的创新城市。经济现代化是城市现代化的重要支撑。坚持人民至上的经济现代化，把满足人民对美好生活的向往作为经济发展的出发点和落脚点，加快从追求速度向追求质量转变，推动高质量发展，实现创新驱动发展，建成以人民为中心的创新城市。一方面，全力推进城市经济现代化，加大对

科技投入，发展先进制造业和生产性服务业，壮大战略新兴产业，推动传统产业转型升级，发展绿色经济、循环经济，着力推动城市经济高质量发展。另一方面，要让经济现代化成果更广泛惠及市民，提高劳动生产率、促进就业、加强职业培训，完善收入分配制度，持续提升劳动者收入占比，改善人民的生活质量，让市民共享经济发展的红利。

二是坚持人民至上的社会现代化，以大民生建设增进人民福祉，建设以人民为中心的宜居城市。社会民生现代化是城市现代化建设的重要内容。坚持人民至上的社会现代化，把保障和改善民生作为社会发展的根本目的，以大民生建设增进人民福祉，从教育、医疗、养老、住房等方面入手提高人民的生活质量，建成以人民为中心的宜居城市。一方面，大力推进城市社会民生现代化，加大对教育、医疗、就业、社会保障等社会事业的投入，加强保障性住房建设等，加强社区建设，加强社会组织建设，创新社会治理，持续增强和改善民生福祉。另一方面，要让社会现代化成果更广泛惠及市民，让社会现代化发展的成果

体现在市民的幸福生活上，社会服务更加优质高效，社会公平正义更加彰显，人的全面发展更加充分，让市民感受到社会的温暖。

三是坚持人民至上的文化现代化，推动文化自信自强，建设以人民为中心的人文城市。文化现代化是城市现代化的灵魂。坚持人民至上的文化现代化，要把满足人民精神文化需求作为文化发展的根本任务，推动文化自信自强，挖掘和弘扬城市的历史文化，培育和践行社会主义核心价值观，建成以人民为中心的人文城市。一方面，着力推进城市文化现代化，加强公共文化设施建设，开展丰富多彩的文化活动，传承和弘扬城市的历史文化，发展文化创意产业，加强文化交流与合作，不断提升城市文化软实力。另一方面，让文化现代化成果更广泛惠及市民，为人民提供更加丰富、更加优质的精神文化产品和服务，让人民在文化的滋养中过上更加美好的生活。

四是坚持人民至上的生态文明现代化，促进人与自然和谐共生，建设以人民为中心的绿色城市。生态文明现代化是城市现代化的重要标

志。坚持人民至上的生态文明现代化，要把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，树立绿色发展理念，加强生态环境保护，促进人与自然和谐共生，建成以人民为中心的绿色城市。一方面，积极推进城市生态文明现代化，加强城市生态建设，加强城市绿化建设，加强城市水系治理，加大对节能减排的投入，推广清洁能源和节能技术，发展循环经济，推广垃圾分类和回收利用，促进人与自然和谐共生。另一方面，要让生态文明现代化成果更广泛惠及市民，让市民享受生态之美，实现经济发展与环境保护的双赢。

五是坚持人民至上的治理现代化，将全过程人民民主融入城市治理，建设以人民为中心的智慧韧性城市。治理现代化是城市现代化的重要保障。治理现代化的出发点和落脚点都是人民，治理的过程要充分体现人民的主体地位，治理的结果要让人民有更多的获得感、幸福感和安全感。坚持人民至上的治理现代化，要把人民当家作主作为城市治理的根本原则，将全过程人民民主融入城市治理，建立健全民主决策、民主管理、民主监督机制，让人民广泛参与城市治理，建成以人民为中心的智慧韧性城市。扎实推进城市治理现代化，建设智慧城市管理平台，加强城市应急管理体系建设，建立健全公众参与机制，建立健全社区治理机制，形成智慧高效的治理体系。

（作者为上海社会科学院研究员，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员。本文系上海市哲学社会科学规划课题“研究阐释党的二十届三中全会”专项课题阶段性成果）

思享

人文经济赋能高质量发展

■ 李梦云 李驰宇

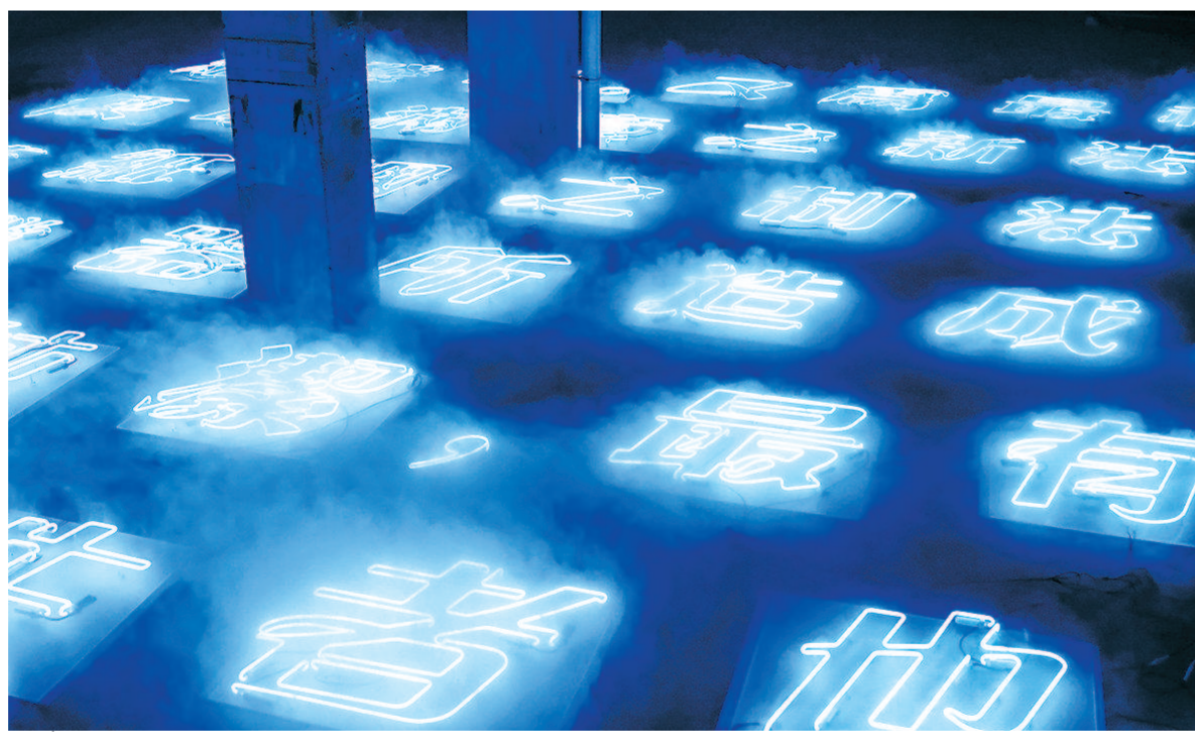
统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，文化是重要内容；推动高质量发展，文化是重要支撑。在中国式现代化道路上，越来越多的城市经济发展和文化繁荣相融互促、相得益彰，形成人类文明新形态的鲜活实践。习近平总书记指出：“文化很发达的地方，经济照样走在前面。可以研究一下这里的人文经济学。”

从三个维度理解新时代人文经济学

新时代的人文经济学，以人的全面发展为最终目标，体现了高质量发展的初衷。领悟新时代人文经济学的核心要义，以文化赋能经济，以经济活化文化，有助于在筑牢“根”和“魂”的过程中再燃城市繁华。

新时代人文经济学体现着“人民立场”的底层逻辑。马克思主义政治经济学是马克思主义思想的重要组成部分，也是中国特色社会主义政治经济学的理论本源。新时代人文经济学继承和发展了马克思主义政治经济学的基本原理，特别是以人民为中心的发展理念，强调经济发展应当服务于人民的整体福祉。马克思主义政治经济学以唯物史观作为科学的世界观和方法论，将实现“人的自由全面发展”作为至高无上的价值追求，是真正的“人民经济学”。新时代人文经济学以促进全体人民共同富裕、促进人的全面发展为目标，体现以人民为中心的当代政治经济学的理论本质，其核心观点与马克思主义政治经济学的基本主张一脉相承，成为马克思主义政治经济学人民立场的生动体现。

新时代人文经济学体现着“文化传承”的价值取向。新时代人文经济学不仅源于马克思主义的“魂脉”，还深深植根于中华优秀传统文化的“根脉”，是“两个结合”的直接产物。新时代人文经济学的核心观点植根于中华文明，具有深厚的历史文化渊源。以“富民厚生”“义利兼顾”“礼与食孰重”“制民恒产”“富与贵，是人之所欲也”以及“庶之”“富之”“教之”的经济发展“三部曲”等为代表的中国传统人文经济思想，为新时代人文经济学的发展铺陈了丰厚的思想土壤。可以说，新时代人文经济学的提出正是源于中国



在蟠龙印刷厂旧址内，以霓虹微光显示出的老牌广告词，使得历史文化和城市空间交相呼应。
本报记者 袁婧摄

人文经济思想传统的根脉，顺应了推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的现实需要。

新时代人文经济学体现着“创新驱动”的发展趋势。新时代人文经济学不仅立足我国发展人民立场，彰显文化传承优势，也注重提升创新驱动效能，激发高质量发展动力。通过文化、科技、制度、人才创新驱动以及跨界融合等多个维度，全面推动创新驱动发展战略的实施，拓宽对经济问题研究的广度和深度，同时也为新时代人文经济学研究提供更多的研究方法和解决方案。既要挖掘和传承优秀传统文化，又要结合现代设计理念和数字化技术手段，推动文化产业的创新发展，加快“人文+科技”“人文+金融”“人文+教育”等产业的融合发展，在相互融合渗透的过程中，催生出更多新兴业态和商业模式，为经济发展注入新动力。

让文化资源转化为城市发展新动能

新时代人文经济学描绘出经济和人文互动融合高质量发展的时代图景，践行人文经济学应努力让文化资源转化为城市发展新动能。

涵养人文精神，让城市生命更具品质。城市人文精神是城市独特的名片，是城市生命的内核和根基所在，也是城

市长期发展的文化积淀。腹有诗书气自华，人如此，城市亦如此。如果说经济是一个城市的“形”，那么文化则是一个城市的“神”。独特的人文精神、风格品位，犹如精气神，是一座城市的灵魂血脉，是其凝聚力、自信力和创造力的“永生泉”，也是衡量一个城市综合实力和文明程度的重要标尺。习近平总书记指出“一个民族需要有民族精神，一个城市同样需要有城市精神。城市精神彰显着一个城市的特色风貌。要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求，打造自己的城市精神，对外树立形象，对内凝聚人心”，并对“城市人文之美”提出更高要求。面向未来，一座城市要更具品质，城市里的市民要更有气质，既需要打好城市发展与服务市民的经济基础，更要厚植人文精神，注重人文精神滋养城市、涵养市民，更好地推动城市生命共同体形神俱佳，向前发展。

挖掘人文资源，让城市更新充满底蕴。文化资源是城市精神与个性的载体，也是城市有机体在发展壮大过程中凝聚的智慧结晶与精华。在城市发展过程中，既要保护和修复历史建筑，建立历史展览馆和文化中心等设施，避免过度商业化和现代化改造，保留原有风貌和文化特色；又要对老城区、历史街区进行整体规划，恢复其传统格局，充分挖掘城市更新项目中的文化力，找到项目或地区在历史长河中最具有开发价值的时点，放大该段时间的文化容量，形成更有价值的文化型点；还要在城市更新过程中，打造一批具有标志性的文化地标和具有独特文化氛围的特色街区。面向未来，通过对文化资源的保护传承与创新，为当代城市发展提供新动能，有利于实现保护历史遗迹与实现老城区改造提升、延续城市文脉的有机结合，让城市更新更具人文底蕴。

激发人文创新，让城市焕发新生活力。以数字科技形成内外联动，打造“创新驱动”的现代之城。依托城市独有的历史文化和科创优势，加快推动文化产业与数字经济等深度融合，整合数字文化产业的先进生产力要素。通过虚拟现实、增强现实和数字展示等技术手段，创造更具创意和沉浸式的文化体验。加快聚焦数字文化产业新业态，让新业态催生新模式，赋能文化产业创新。聚焦供给侧改革任务，提升文旅融合的品质内涵，让城市文旅新空间持续激活消费，新场景升级新体验，推进城市文旅深度融合，打造更加开放包容、更富创新活力、更显人文关怀、更具时代魅力城市文化圈。

（作者分别为浙江工商大学马克思主义学院院长、教授，浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员；浙江工商大学中国化时代化马克思主义研究院研究员）

观点

正确处理五大关系 形成改革强大合力

■ 何畅

党的二十届三中全会《决定》提出，坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。这充分彰显了党中央对改革任务的整体谋划和系统布局。促进各领域各环节把握内在联系、加强系统集成、发挥整体效能、取得协同效果，有助于共同形成助推中国式现代化的强大合力。

统筹经济和社会，体现为完善有利于推动高质量发展的体制机制与健全保障和改善民生制度体系的双向赋能。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，形成同新质生产力更相适应的生产关系，能够大幅提升全要素生产率。推进生产性服务业融合发展、加快生活性服务业多样化发展，推进服务业标准化建设，共同构成发展服务业的主攻方向。在民生领域，提高居民收入占国民收入、劳动报酬占初次分配两项比重，增加城乡居民可支配收入；健全高质量充分就业促进机制、劳动者工资支付保障机制；建立租购并举的住房制度，深化医药卫生体制改革；推动建设生育友好型社会，优化基本养老服务供给等改革举措在发展中保障和改善民生，切实把发展红利转化为人民群众最关心的民生福祉。

统筹政府和市场，体现为构建高水平社会主义市场经济体制与健全宏观经济治理体系的紧密关联。政府和市场关系始终是改革的核心问题，构建高标准市场经济体制意味着必须更好发挥市场机制作用，实现资源配置效率最优化、效益最大化。政府在维护市场秩序、弥补市场失灵等方面更好发挥作用。制定民营经济促进法，深入破除市场准入壁垒，完善民营企业融资支持政策，规范涉民营企业行政检查，旨在解决民营企业作为市场主体所面临的诸多现实问题，为民营经济提升发展质效营造良好环境；建立国有企业履行战略使命评价制度，完善分类考核评价体系，有助于推动国有经济布局优化、结构调整，提升核心竞争力。

统筹效率和公平，体现为效率支撑公平、公平保障效率，让发展成果更多更公平惠及人民群众。产业在国内梯度有序转移的协作机制，能实现产业转出地和承接地利益共享，共同发挥两类地区的竞

争优势。通过进一步调整收入分配制度，增加中低收入群体收入，扩大中等收入群体，缩小收入差距，扎实推进共同富裕彰显公平原则。加大对农村和欠发达地区的支持力度，推进乡村振兴战略，优化城乡资源配置，缩小城乡发展差距，实现基本公共服务均等化，推动优质公共资源向基层延伸。在改革推进过程中，提出要完善利益表达机制和利益协调机制，畅通群众诉求渠道，增强政策制定和实施的透明度与参与度。

统筹活力和秩序，体现为“寓活力于秩序之中，建秩序于活力之上”的互融互促、良性循环。在创新政策上，完善创新激励机制，增强企业技术研发投入，形成以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，以科技创新驱动高质量发展。深化“放管服”改革，增加地方自主财力，拓展地方税源；优化营商环境，降低市场准入门槛，激发企业创新活力，减少政府对市场的直接干预，提升市场主体的自主性和积极性。同时，强调完善法律法规体系、确保市场公平竞争、保护产权和知识产权、维护社会公平正义重要性，加快建设法治国家、法治政府、法治社会，确保各项改革在法治轨道上有序推进。

统筹发展和安全，体现为推进国家安全体系和能力现代化，以高水平安全保障高质量发展的有机结合。通过健全风险防控机制，完善重大决策社会稳定风险评估制度，加强各类风险预测预警预防，提升防范化解重大风险的能力，确保发展进程中不发生系统性风险。优化产业结构，推动制造业高质量发展，提升自主创新能力，建设国家战略腹地，提升产业链韧性和安全水平。强调要优化对外开放布局，推动“一带一路”高质量发展，深化多边和双边经贸合作，构建开放型经济新体制，以高水平开放带动高质量发展。坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国，通过健全经济安全保障体系，加强关键领域、关键环节、关键产品的自主可控能力，防范化解重大经济风险，确保经济平稳健康发展。

（作者单位：上海社会科学院经济研究所）