

论道

“建立企业研发准备金制度,是强化企业科技创新主体地位的重要举措。企业能够在技术研发的关键领域实现资金的超前配置,集中资源攻克高风险、高价值的原始创新项目,提升在新兴产业和战略技术上的领先优势。”

党的二十届三中全会《决定》提出,构建支持全面创新体制机制。其中建立企业研发准备金制度是深化科技体制改革,强化企业科技创新主体地位的重要举措,亦是健全有利于原始创新的制度安排。研发准备金制度是指企业在日常经营中设立专门的研发基金,将营业收入的一定比例预留为研发准备金,用于支持未来的研发活动。这一制度在全球经济竞争加剧、技术创新成为国家和企业竞争重要源泉的背景下,显得尤为重要。

创新投入的有力保障

研发活动往往受到外部环境和企业经营状况的制约。研发准备金制度通过提前储备资金,保障研发项目在不同经济周期中持续推进,为长期技术发展提供稳定支持。企业能够在“稳”和“进”之间找到平衡,在“长远”和“当前”之间谋求突破,为我国从科技大国向科技强国迈进注入强劲动力。促进企业持续创新。首先,研发准备金的设立为企业提供了稳定的研发资金来源,使企业能够制定和实施

# 强化企业科技创新主体地位 企业研发准备金制度怎么建

■ 陈元志

长期技术规划和研发项目,特别是在基础研究和前沿技术领域,为未来的技术突破奠定基础。其次,研发准备金确保在经济波动或市场不确定性加剧的情况下,为企业提供财务缓冲,避免因外部环境变化导致研发中断。此外,税收优惠政策激励作用,使企业在财务上获益,从而增加对研发活动的投入力度。

支持国家战略需要。国家科技攻关任务通常涉及重大科技项目和关键核心技术攻关,具有高风险、高投入和长期性等特点。通过建立研发准备金制度,企业可以更加积极地参与国家科技攻关任务,发挥自身的创新优势和对产业市场的深刻理解,形成企业与国家科技任务的良性互动。一方面,企业可以利用研发准备金承担国家重大科技项目的研发任务,降低企业在参与过程中面临的财务风险。另一方面,国家可以通过政策引导和资金支持,鼓励更多企业参与到科技攻关任务中,形成多方协作、资源共享的创新生态。

设计理念与实施机制

关于设计理念,研发准备金制度的设计理念在于鼓励企业提前预留资金用于未来的研发活动,通过财务手段确保企业有足够的资金进行长期、持续的研发投入,从而减少企业在研发活动中的资金压力,并激励企业持

续进行技术创新。

关于实施机制,具体来说,研发准备金制度通过在预留和实际使用两个阶段提供税收优惠,鼓励企业加大研发投入。一是在企业在设立专项账户、建立研发准备金时,就可以享受税前扣除和递延纳税的优惠,即使这部分资金还没有实际支出;二是在专项经费实际支出时,企业可以通过研发费用加计扣除和资产折旧优惠等方式获得更多的税收减免。这种设计不仅有助于企业更好地规划和管理研发资金,促进企业持续推进技术创新,而且能够有效支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

他山之石

20世纪80年代,日本制定了《研究开发支税法》《研究开发税制特例法》,要求和鼓励企业设立专门的研发基金,企业设立的研发准备金可以从应纳税所得额中扣除,并在实际研发支出时享受加计扣除的优惠。这一制度有效激励了日本企业加大研发投入,提升了整体技术创新能力。例如,丰田公司通过研发准备金制度,大力投资于新能源汽车技术的研发。

20世纪90年代,韩国借鉴日本经验,出台了《技术开发促进法》,明确企业可以将部分营业收入作为研发准备金,享受税收减免政策。同时,韩国政

府设立专项基金,提供财政补贴和贴息贷款,支持企业设立和使用研发准备金。三星公司通过研发准备金制度,投入大量资源进行半导体技术的研发,成为全球半导体市场的领导者。

近年来,部分地方政府积极探索建立研发准备金制度。例如,深圳市政府通过出台《深圳市企业研发准备金管理办法》,允许企业将部分拨备直接列为研发费用,享受税前扣除。华为公司作为全球领先的通信设备制造商,通过设立研发准备金,持续加大研发投入,吸引了大量高素质的研发人才。

政策建议

建立企业研发准备金制度,是强化企业科技创新主体地位的重要举措。企业能够在技术研发的关键领域实现资金的超前配置,集中资源攻克高风险、高价值的原始创新项目,提升在新兴产业和战略技术上的领先优势。为了更好地推动企业研发准备金制度的实施,以下是一些政策建议:

一是建立规范制度。日本和韩国的实践证明,建立企业研发准备金制度需要有完善的法律法规作为保障。可以借鉴国外经验,制定专门的法律法规,明确企业设立研发准备金的条件、使用范围、管理办法等具体要求,确保政策落地。二是设立专项基金。建议政府率

观点

## 金融增量政策如何发挥效应

■ 缪锦春

坚持需求导向和问题导向,加强增量政策与财政政策和产业政策的协同配合,分类施策、系统推进,不断增强“五篇大文章”的实施力度、可持续性和专业化水平。

2024年9月26日召开的中共中央政治局会议指出,要有效落实存量政策,加大推出增量政策,进一步提高政策措施的针对性、有效性,努力完成全年经济社会发展目标任务。2024年10月16日,中国人民银行等部门联合召开主要金融机构座谈会,推动金融机构加快落实金融增量政策。

在2023年中央金融工作会议上,习近平总书记对做好“五篇大文章”作出重要部署,指明了金融支持经济高质量发展的发力点和经济金融结构优化的基本方向。应坚持需求导向和问题导向,加强增量政策与财政政策和产业政策的协同配合,分类施策、系统推进,不断增强“五篇大文章”的实施力度、可持续性和专业化水平。

宏观层面,用好用足各项增量金融政策,逐项抓好政策落地见效,最大限度发挥政策效应,为“五篇大文章”高质量的开篇布局创造宽松氛围。

加大货币政策逆周期调节力度,释放充分的流动性,保持货币供应量和社融规模的合理增长。着力扩大国内需求,促进消费与投资并重,并更加注重消费,淘汰落后产能,促进产业升级,支持总供给和总需求在更高水平上实现动态平衡。加强顶层设计,出台金融支持科技创新、绿色低碳发展、乡村振兴等政策。深入开展科技、绿色、中小企业等金融服务能力提升工程,完善考核评估制度。把维护价格稳定、推动价格温和回升作为把握货币政策的重要考量,更有针对性地满足合理消费融资需求。如推出降低存款准备金率和政策利率、降低存量房贷利率和统一房贷最低首付比例、创设新的货币政策工具支持股票市场稳定发展等系列金融增量政策。

中观层面,着力优化银行部门信贷结构,重点支持重大战略、重点领域和薄弱环节的强度、适配性和精准性加快提升。

在策略运用上,充分发挥存量政策和增量政策叠加效应,加强产融对接,创新金融产品和服务,提升融资便利性和金融供给效率,使更多金融资源流向实体经济。在工作机制上,优化科技创新和技术改造再贷款、汽车消费信贷政策,全力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。延长普惠养老专项再贷款政策实施期限,充分发发挥碳减排支持工具、普惠小微贷款支持工具作用,健全与科技、环保、农业等部门工作协调机制,激励引导金融机构提升支持的强度和水平。在金融服务上,支持五大类行业企业拓宽多元融资渠道。完善多层次债券市场发展,推动绿色债券、科创类企业债券规模持续增长。并积极稳妥推进科创板、普惠、绿色等金融改革试验区建设,加速复制可推广的金融服务模式。

微观层面,完善金融“五篇大文章”总体方案以及数字金融、养老金融政策,形成“1+N”的政策体系,深化重点领域金融服务创新。

针对不同科主体和生命周期不同阶段,统筹运用好股权、债权、保险等手段为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务,并推动科创金融改革试验区建设。在绿色信贷和绿色债券上双向发力,提升绿色金融服务质效和可持续性。构建多层次、广覆盖、可持续的普惠金融体系。加大对养老领域和银发经济的支持力度,积极开展养老理财和特定养老储蓄试点工作,完善养老金融相关政策、业务、产品体系,推动多层次、多支柱养老保障体系建设。系统推进金融数字化转型,加强数字技术在科技金融、普惠金融、绿色金融、养老金融的赋能运用,稳妥推进数字人民币研发和应用,完善数字金融治理体系,提升金融服务的便利性和竞争力。

(作者单位:南京航空航天大学)

锐见

## 推进高质量发展充分就业 积极发展新质生产力

■ 钱婷婷 刘社建

发展新质生产力与高质量充分就业相辅相成。新质生产力不仅创造了就业岗位供给,开辟了就业发展空间,同时也促进了就业方式转变及就业水平提升,即在质的有效提升与量的合理增长方面不断赋能。通过持续培育和发展新质生产力,可以构建更加稳定、公平、高效和可持续的就业体系,有力支撑国家高质量发展愿景。

新质生产力是与新发展理念相适应的先进生产力形态。通过发展新质生产力对传统产业进行优化升级,对新兴产业进行培育发展,对传统产业进行规划,使现代化产业体系更加健全,力争增加更多的优质就业机会。新质生产力的快速发展实现了传统业态特别是新能源、信息技术等前沿领域的突破,不仅创造了大量新兴岗位,还通过产业升级和技术创新,为传统行业注入活力,有效吸纳更多劳动力,在一定程度上推动经济与就业同步发展。高质量发展需要激活并赋能新质生产力成为劳动力市场推动就业提质扩容的关键引擎。

优化调整产业结构

优化调整新质生产力的结构,是促进劳动力市场均衡转型的关键。而在传统产业向高技术、高附加值方向转型升级的过程中,应注重产业结构的合理布局,避免单一产业过度集中可能带来的风险。首先,推动产业链上下游的深度融合与协同发展,通过技术创新、模式创新、管理创新等,提升产业链的整体效能;其次,根据各地区的资源禀赋和比较优势,合理布局新质生产力的发展,形成差异化、互补性的区域发展格局;第三,鼓励服务型经济的发展,包括金融服

务、健康养老、文化旅游等,从而有效缓解制造业转型升级过程中的就业压力;此外,还可以通过健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,构建与之相匹配的就业结构体系。

增强员工的幸福感

随着人工智能、生物技术、新能源技术等领域的不断发展,其影响范围和领域不断扩大并可释放出较大生产效能。在此过程中,在提升劳动生产率基础上,更应注重劳动者的职业发展、工作环境、薪资福利待遇以及工作满意度。首先,利用技术创新推动生产方式变革,减少低效重复劳动,为劳动者创造更多涉及研发、设计、数据分析等高科技需求就业岗位,利用数字技术提升工作技能性和创造性;其次,完善覆盖全民的就业公共服务制度,夯实基层导向的就业公共服务基础,构建线上线下相结合的公共就业服务模式,推进数字赋能,提供个性化、精准化以及高效的就业服务,如职业匹配、技能培训、创业指导等,建立健全的劳动者培训体系;此外,改善就业形式,发展灵活就业新模式,增加弹性工作时间。在提高工作效率同时增强员工的幸福感和工作满意度,从而实现工作与生活的更好平衡以及就业质量稳步提升。

就业援助精细化

针对重点群体,实施精细化的就业援助计划,利用数字技术的精准匹配岗位需求,提供定制化培训与就业创业指导,同时强化社会保障体系。对于高校毕业生重点群体,提高教育供给与人才需求匹配度,构建校企合作平台,精准匹配毕业生的专业与企业岗位需求,提供更多实习实训渠道,拓展高校毕业生就业成才渠道;对于农民工群体,构建农民工权益保护平台,提供法律咨询、纠纷调解等服务,确保工资支付透明公正,并改善其住宿、医疗等生活条件;对于残疾人群体,为其提供远程工作机会,并依据个体差异,进行定制化、一对一培训,拓宽其就业门路;此外,针对重点群体,可为其提供专业心理健康咨询服务,包括压力管理、情绪调节、时间管理等,促进其互助交流,增强社会归属感和就业信心。尤其要青年群体就业作为重中之重。一方面要加强对青年就业创业工作的组织领导,另一方面形成“就业岗位拓展、就业政策落实、就业指导服务跟进、就业供需对接加深”的四轮驱动。另外,对于青年就业,还应着重从就业价值观引领、就业能力增强、就业环境适应等层面突破。

培育新质生产力动能的制度支撑包括破解政府、市场、企业等方面的体制机制障碍,释放创新潜能,为新质生产力发展提供强有力的制度保障。在此基础上,探索教育、科技、人才“三位一体”良性循环互促的模式,完善重点群体就业支持体系。

(作者分别为上海应用技术大学副教授、上海社会科学院研究员)

## 村庄经营:解码乡村振兴新路径

■ 徐梦怡 徐叶



▲ 图为浙江湖州沙西镇

村庄经营,就是基于村庄独特自然条件和既有资源禀赋,通过开展适度规模化经营,以盘活利用村庄资源和资产为抓手,以农民增收和集体增收为目标,从而让乡村所拥有的巨大资源和价值被更好释放。近年来,在政府引导和市场驱动下,村庄经营激发了乡村经济的内在活力。以村庄经营助力乡村振兴,还需从四个方面努力。

### 筑巢引凤,做优做强乡村发展新生态

城市发展需要优化营商环境,村庄经营同样也需要良好的生态环境。村庄经营的有效实现需要产权相叠、利益相关、要素相加、收益共享、治理相适、主体相信、政府相持、头人相帮等条件。但也面临着体制机制、人才、资金等方面的瓶颈,需要进一步深化改革。一是要加快推进农村集体产权制度改革,通过农村集体经营性建设用地入市改革、宅基地改革、飞地抱团等,将经营权、使用权等要素流转到村级股份经济合作社或专业合作社,解决乡村发展中用地用房难题,为村庄经营留足发展空间。二是要加快出台实施各项有利于村庄经营的金融服务政策,构建起科学规范、健全完善的农村金融服务体系。鼓励金融机构在风险可控的前提下,加大金融支持,如实施土地抵押贷款、宅基地抵押贷款等。三是要进一步做好经营人才培育,在引进懂经营、会管理的专业人才的基础上,加大对返乡务工青年、回乡大学生等新型村民的培养引导,推动村民从身份性农民向职业性农民转变,做大村庄经营人才“蓄水池”。

### 因村施策,创新推进乡村振兴新模式

选择什么样的经营模式是村庄经营

的关键,在一定程度上,经营模式的选择直接影响到村庄经营的成败。当前,各地村庄经营如火如荼,有的利用山水资源,有的依托特色产业,有的挖掘村庄文化,有的与市场资本合作,或独立开展经营,经营模式日趋丰富。依据经营的主导推动力,可划分为市场化经营、村集体自主经营、村企合作经营等多种模式。总结各地实践经验,不同村庄依据其自身在资源禀赋、经营人才和市场化水平等方面的差异,在经营模式的选择上要因地制宜。其一,对于集体资产雄厚且村级组织具备企业家才能的村庄,引导其通过建立强村公司、招聘农村职业经理人等,以村集体自主经营的方式直接开展村庄经营,在村庄内部开展物业发包、订单生产、工程承揽、农文旅发展等经营活动。其二,对于集体经营性资产规模不高,但拥有一定特色产业的村庄,引导其通过引入外部市场主体开展市场化经营。在这一过程中,村集体只以资金投入,不参与具体运营事务,进行资产运营。其三,对于村庄资产丰富但缺乏专业运营人才的村庄,引导其通过“村集体+企业+村民”“村集体+运营商”等形式开展合作经营,推动自然风光资源和农宅、农地、农房等“生态产品”变现,实现乡村资源溢价增值。

### 明晰职权,构建“三位一体”经营新格局

从乡村发展的历史来看,长久以来各级政府的主导和推动乡村全面振兴,使得乡村产业的经营主体普遍依赖政府支持,大多缺乏自我持续发展能力,并导致过度竞争和主体分化。可见,单一依靠政府力量无法持续推进乡村振兴。从当前村庄经营的实践来看,不管是市场化经营还是村集体自主经营亦或是村企合作经营,既需要发挥政府的主导性作用,也要发挥市场在资源配置中的决定性作用,还要发挥村民的主体性作用。应积极探索建立“政府有为+市场有效+村民主体”三位一体的村庄经营新格局,凝聚村庄发展合力。“有为政府”:改变过去“大包大揽”的做法,主要在政策制定、

组织领导、规划设计、资金保障等公共服务方面发力,在用地指标、人才、金融支持等方面优先为村庄经营提供保障。“有效市场”:充分发挥其在项目策划推广、融资等方面的天然优势,承担参与村落景区发展规划、项目投资、招商投资、产品开发、旅游营销、日常运营、综合管理等职能。“村民主体”:村民是村庄经营的主体,鼓励村民积极与市场接轨,可作为股东入股参与分红,作为经营者开办农家乐、民宿等,或作为劳动者实现家门口就业,把培育新型职业农民作为乡村振兴战略的基础性工程,不断增强农民的致富能力和自我发展能力,夯实其发挥主体作用的素质基础。

### 以民为本,创新搭建利益联结新机制

村庄经营在引进市场化竞争机制中,可能会出现少数村先富、少数人先富的问题,需要进一步创新完善利益分配机制、收益分红机制等,实现从“共有”到“共富”,助力乡村共同富裕。一是要“分得多”。改变过去村民只能依靠土地流转费、收取租金参与分配的窘迫,鼓励通过土地、资源、资金、资产入股等多渠道形式,把村集体、村民、外来资本和经营者的利益联结起来,搭建起全新的利益联结机制。二是要“分得好”。要探索建立科学合理的内部分配机制,明确村集体、运营商(企业)、村民之间分配比例。要充分发挥集体经济再分配的作用,适度惠及“无机会、无能力”参与经营弱势群体。三是要“算得清”。要健全农村集体资产监管体系,通过集体资产清产核资,摸清底数,解决长期以来账目不清、收益不公开、分配不公平的问题,帮助农民更好地监督集体资产的经营与收益分配,保障好自己的合法权益。

持续做好村庄经营人才“引育留用”文章,优化农业用地流转营商环境,注重整合优化农村资金,让“人地钱”等资源要素更多汇聚乡村、服务乡村,应成为下一步村庄经营工作的重要着力点。(作者单位:浙江杭州富阳区党校)