

# 宝山区将创建为民靠民惠民导向与构建“四个人人”城市治理共同体融合建设“四个城区”，演绎人民城市生动实践

## 文明城区 创建为民

■本报记者 王宛艺

10月，宝山滨江休闲骑行道开放。近6公里的滨江岸线，漫步道、跑步道与骑行道巧妙交错于2000亩广袤景观绿化间，串联起各类文化地标，既满足休闲健身需求，又赋予岸线灵动和活力。

步道建成后，岸线后续的设施建设运维也不容易。周边企业不仅主动投资建设亲子乐园，还负责运维管理。企业想得长远——通过配套的衔接联通，将客流从岸线引向腹地，提升整个片区的发展能级。

滨水岸线提升，是宝山区“美丽城区”建设的重要项目，也是城市更新、文明城区创建有机融合的成果。伴随创建进程，由政府、市场、群众等多元主体共建共享，不断完善。

近年来，宝山区创新提出建设美丽、便利、人文、平安“四个城区”。今年，宝山区推出“文明城区 创建为民”百项行动，以长效机制提升群众满意度、获得感，邀多方共建共创，演绎了一幕幕人民城市理念的生动实践。其中，有12个区级、12个街镇级实事项目纳入全市文明城区创建实事项目清单。

放眼上海，“文明城区 创建为民”实事项目正通过找准精神文明建设工作的切入点、结合点和发力点，将文明创建为民、靠民、惠民导向，与构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体有机融合。

## 百项行动惠及民生

华东理工大学马克思主义学院副院长汪斌斌说，人民城市理念体现在文明城区创建中，在于“创建为民、创建靠民、创建惠民”，联动各方成果共享，在创建中凝聚共识、汇聚力量，提升全社会文明程度。

近年来，宝山区针对创建中群众关注的难点热点问题，通过主题月、活动周、行动日等方式，常态化推进专项行动。2021年以来，共计推进近300项专项行动，让人民群众更多、更好地共享文明城区创建成果，不断提高幸福指数。

以宝山区母亲河蕴藻浜“科创之河”为例，2020年，宝山区启动“北转型”之初，就用100天的施工改造，让被荒弃的河岸“破



滨江邮轮旅游文化带建设，是今年宝山区“文明城区 创建为民”实事项目之一。

刘慧敬摄

墙新生”，滨水步道建成了，科创企业近悦远来。今年，岸线边新添1号湾运动驿和1号湾科创会客厅两座滨水驿站，辐射周围3个园区，共计655家企业。

尤其1号湾运动驿，是宝山区首座贯彻绿色低碳理念的文明阵地。空间内的太阳能光伏发电应用场景，来自园区专精特新企业梯地科技。如今在1号湾运动驿对面，汇凯电器也开了一家健身房，与运动驿在健身设施上相互补充。

## 找准群众需求关键点

从一顿暖胃营养的早餐开始，到社区卫生服务中心开设夜间便民门诊，民生服务实现全天候供给。

想要办理企业变更登记的肖女士赶到区行政服务中心线下大厅时已经过了正午12时，却发现中心的叫号系统仍在运行：“没想到午间休息还能办理业务，这样就不耽误下午赶火车了。”针对白领“工作时间无限办理、休息时间无处办理”的难题，宝山区行政服务中心特意推出“午间不打烊”延时服务举措，确保工作时段服务“不停摆”。

宝山区卫生健康委进一步优化社区卫生服务机构门诊时间，开设夜间便民门诊，服务时间为16时30分至20时。如今，宝山区内18家社区卫生服务中心统一点亮标识，为居民健康留一盏灯。

时间只是观察文明创建的细微尺度，其背后，是找准群众需求的关键点，扩大受益群众的覆盖面，提升服务群众含金量，延长了服务链，增添了附加值，把最基层的实事做得更实在。

几个镜头拼接起市民群众真切的获得感、幸福感和安全感——针对“早餐工程”，宝山区培育具有竞争力的本土早餐品牌，“新里上海点心”门店设有15个点位，覆盖宝山区大部分街镇，为社区居民提供多样的早餐及点心选择。65岁以上老人还可凭上海市敬老卡享受六折至八五折的敬老爱心优惠价。

几个镜头拼接起市民群众真切的获得感、幸福感和安全感——针对“早餐工程”，宝山区培育具有竞争力的本土早餐品牌，“新里上海点心”门店设有15个点位，覆盖宝山区大部分街镇，为社区居民提供多样的早餐及点心选择。65岁以上老人还可凭上海市敬老卡享受六折至八五折的敬老爱心优惠价。

## “四个城区”推进文明创建

以文化人，厚植城市软实力根基，宝山区在文化浸润中深化“人文城区”内涵。借着上海邮轮文化旅游节的东风，一张

上海吴淞口国际邮轮港邮轮的船票，或摩托艇锦标赛的门票，可联动宝山区15个景点、46家宾馆。宝山区相关负责人说，硬设施也需软支撑，将以点带面完善配套岸线开发，举办港口音乐会、邮轮旅游度假区生活节等商旅文体融合的系列主题活动，加快推进上海国际邮轮旅游度假区建设。

“一星一益”的“星”系列文明实践项目也是今年文明创建实事项目之一。今年，宝山区特殊儿童艺术作品公益集市“星星超市”项目进一步拓展，从区级中心扩展到全区12个街镇分中心分店。

而在平安城区创建过程中，宝山区以“三中心”联动构建城市智“治”新范式。通过“视觉—算法—事件”三中枢联动，形成从“散装”到“整装”的城运智能化布局，以数字化赋能驱动业务流程重塑，全方位提升区域城运中心指挥调度能力、预警预测能力与协调联动能力。

“这些文明共同体的打造，厚植文化底蕴，涵养高品质生活，也探索了文明创建工作新机制，在常态化运作中释放创新活力和创动力。”宝山区精神文明办相关负责人表示，这样注解。

# 电子口岸签证试点扩至浦东全域

## 促进外籍人员流动便利化，助力提升投资和贸易自由化能级

为下载《中华人民共和国电子口岸签证确认书》PDF文档并发送至申请人。申请人可将《确认书》下载保存在电子设备或自行打印，凭护照及电子签证入境、停留。

为进一步推动口岸签证电子化改革，提升我国签证管理效能和服务水平，经国家移民管理局批准，上海市公安局出入境

管理局自7月12日起在中国（上海）自由贸易试验区临港新片区试点实施电子口岸签证。政策实施以来，受到临港新片区企业和外籍员工的广泛欢迎，纷纷表示电子口岸签证制度大幅度提升了外籍人员来华便利化水平。上海市公安局出入境管理局口岸签证处王盛科表示：“在总

结前期试点经验的基础上，我们会同浦东新区相关部门积极做好试点扩大的各项准备工作，已向符合条件的30余万家企业单位进行了政策宣介并办理了相关手续。这将进一步促进浦东新区外籍人员流动便利化，助力提升投资和贸易自由化能级。”

# 黄浦江大闸蟹逆袭“高温劫”

## “松江模式”今年创下产量、品质史上最佳



黄浦江大闸蟹在松江开捕。

夏斌摄

容易导致推迟脱壳、存活率降低等一系列问题。

面对挑战，秉持科学理念，在养殖管理上精益求精，成为突破逆境的关键。水产合作社理事长郎月林说，精神水草一直是黄浦江大闸蟹养殖“松江模式”的关键，尤其是能抵御高温的轮叶黑藻和苦草等，种植大有学问。事实上，从去年起，他们就和上海中华绒螯蟹产业技术体系松江综合试验站合作，探索“高温水草+低温水草”复合型种植技术。精心布局的高温草，在今年为大闸蟹再造了一片遮阳避暑的“生态林”。数据显示，此举将水温降低约3℃，同时能改善水质。

让大闸蟹在育肥期“吃好”，也是战胜极端天气的重要因素。农业农村部国家虾蟹

产业技术体系岗位科学家王晓丹表示，今夏以来，松江相关养殖户有针对性地优化饲料配方，调整蛋白质、脂肪等的配比，并加入胆汁酸等营养素以促进大闸蟹消化。直到目前，“大闸蟹”依然在向更肥大、鲜甜、多油的品质口感“冲刺”。

## “良法”保“良种”，扛过高温的品种更有优势

松江一直是上海中华绒螯蟹产业技术体系中的重要一极，其种源优势也是提升黄浦江大闸蟹抵御自然风险能力的重要保障。据介绍，大闸蟹养殖“松江模式”多年来强调“以良法保良种”，推动“江海21”成为中

华绒螯蟹的六大国家级良种之一。

不仅如此，“松江模式”还强调“把种源创新落在产业链”，“江海21”除了拥有种源优势外，在市场上也形成品牌效应。用松江水产技术推广站站长汪芝娟的话说，实际上，在日常养殖中，他们与合作社合作，一直是培育种源亲本的标准生产商品蟹。

在专家看来，挺过今夏炙烤后，黄浦江大闸蟹的种源优势有望进一步放大。正如市中华绒螯蟹产业技术体系首席专家、上海海洋大学教授王成辉所说，能在极端环境变化中稳产增产，相关实践将对大闸蟹种源创新产生良好促进作用。

## 从“逆袭经验”到行业标准，要面向更大世界

参与研讨会的专家还提出，有效应对极端高温等多种不确定性因素的科学养殖模式，在市场推广中意义重大。在面向全国开展全产业链建设的过程中，这一模式有着显著竞争力。

据介绍，当前，大闸蟹需求与长三角养殖总体情势存在落差，特别是高端精品蟹方面，除了上海之外，北京、广州、深圳等市场也表现出强劲需求，促使精品蟹价格不断走高。在鱼跃水产合作社，其黄浦江大闸蟹已连续15年出口海外，在日韩和东南亚等地很受欢迎。

专家们表示，国内大闸蟹养殖一直在全产业链建设上存在缺失，“种”“养”脱节等问题；从育种、育苗到养成，国内也缺乏相关标准。从这个角度出发，“松江模式”的意义不应局限在“养好一塘蟹”，而是可以努力形成更高的技术标准和操作规程，加速在全国推广。

■本报记者 苏展

如何科学选择老年助餐点的位置？在长宁区，一个大数据库工具箱可以提供重要参考——若对全区人口数据进行深度分析，准确判断老人居住集中点，选址就有了重要依据。

这个工具箱被称为“数据驾驶舱”，是数据赋能基层治理的创新应用之一。长宁区近日举行全球数商大会暨数字城市体验周分会场主题活动，成立长宁区数据创新实验室、发布数字化转型特色应用场景等激发数据要素乘数发展。“政府和大数据资产优势的经营主体都要推动数据资源的汇聚和创新。”长宁区数据局副局长杨维诤举例，对于区数据局而言，未来的探索方向在于如何利用算法对收集到的数据进行深度加工处理，从而挖掘出更具价值的功能。

## 用数据碰撞激发无限可能

当政府各部门数据被归集，在保证数据安全的前提下，对公共数据的应用正发生迭代。初始版本是对数据进行简单分析、判断趋势；进阶版本是深度分析、适度开源、精准施策；更进一步，将各条数据“碰撞”，触发新场景、新机遇。

杨维诤举例，在道路改造中，路口红绿灯是否需要变化与周边人流、车流、交通“潮汐现象”有关，专业部门的数据就可以支撑判断。

当政府各部门数据实现基本流通，如何有效赋能基层治理成为必答题。比如依托“一网通办”和区大数据平台的支撑，长宁区今年在全市率先实现对特定优待对象免收不动产登记费的“免申即享”服务。杨维诤解释，相关优待对象在办理不动产登记时，只要提供退役军人事务局出具的优待对象不动产登记优待专用证明，就可享受免收登记费和工本费的待遇。但现实情况是，不少优待对象到了现场才知道享受该优待。因为开具证明费时费力，有时甚至引发不必要的矛盾；“我们只要通过一个数据平台给区退役军人局为特定人群标签，再给区规划资源局查询人群标签的权限，就可通过数据的跨部门交流实现免申即享。”

数据交流之上是“碰撞”，其中的机遇充满想象。在全区学生的体质健康数据中，近视、体重这样的数据就值得进一步挖掘，“通过数据积累能够算出近视率的高发时段，这对介入针对性的治疗提供了重要依据。我们可以据此加一轮视力筛查，请相关的眼科防治机构对学生家长做指导，或让学校和卫生机构加强干预。”杨维诤说。

## 用数据协同赋能基层治理

记者注意到，在长宁区发布的数字化转型特色应用场景中，协同联动是探索方向之一。

以“一业一证”改革为例，聚焦信息不互通、重复检查、多头执法等问题，出台跨部门综合监管方案——推出“食安康”日常监管系统和“一业一证”综合监管系统掌上通。综合信息、政务地图在区相关负责人的“数据驾驶舱”中得到了直观展示，有力推动了相关部门的规范化管理进程。

在基层，北新泾街道的基层数字治理驾驶舱打通申办、社区云、一网统管平台等应用，形成街道多业务联动赋能平台……不过，即便是政府部门之间的数据“开源”，数据安全仍是首要考量。眼下，长宁区部门之间的数据共享需要通过该局数据局向提供方确认能否给、哪些需要脱敏，甚至进行三方协商，确保用之安全、用之有效。

数据之关键在于赋能。

长宁区的“数字民政”平台创新打造养老监管新应用，在持续完善养老服务机构内部管理及移动端数据采集、提高填报数据质量的基础上，形成数据分析报告。推动监管由经验判断向数据分析转变、由被动处置向主动发现转变，节省人力和时间成本、有效将监管责任压实到具体个人。

## 市一医院建院160周年学术交流会举行

本报讯（记者李晨琰）昨天，“公立医院高质量发展暨上海市第一人民医院（上海交通大学医学院附属第一人民医院）建院160周年学术交流会”在沪举行。会上，市一医院发布了《公立医院高质量发展白皮书》等一系列医院高质量发展成果，并邀请卫生健康行政部门负责人、两院院士、医院及高校管理者代表、医药创新企业代表等专家学者共聚一堂，深入探讨新时代背景下的公立医院高质量发展战略。市政协副主席金黎明出席。

## 上海机场加密多条国际航线

本报讯（记者张鸣鸥）今天起，我国民航开始执行2024/25年冬春航季航班计划，新航季将持续至明年3月29日。新航季中，上海机场日均计划执行航班2403架次。日均计划执行国内客运航班1646架次，日均计划执行国际、港澳台客运航班561架次，同比增长5.2%。

新航季上海机场计划通航252个客运航点，其中国内客运航点161个，国际、港澳台客运航点91个。国内航点方面，计划新增辽宁鞍山、内蒙古乌兰浩特、甘肃嘉峪关、新疆喀什等11个航点。国际航点方面，计划通航国际客运航点35个，其中有24个航点为日航1班及以上，包括美国洛杉矶、达拉斯、西雅图、旧金山、底特律、德国法兰克福、法国巴黎、英国伦敦、意大利罗马、米兰、俄罗斯莫斯科、澳大利亚悉尼、墨尔本、新西兰奥克兰、埃塞俄比亚的斯亚巴、埃及开罗等地，计划加密前往美国洛杉矶、英国伦敦、澳大利亚悉尼、墨尔本、布里斯班、埃及开罗等地的航线。

此外，作为上海最大的主基地航司，中国东方航空新航季将投入客机790架，日均执行航班约3118班，计划执行客运航班926架次，执行754条国内航线和142条国际及地区航线，通达国内外航点244个。国内方面，东航“空中快线”运营总数将在新航季达到45条，日均班次约856班。其中密度最高的“京沪快线”，每日有33个航班出港，日均往返航班量66班，基本覆盖日间各整点、半点时刻。国际及地区方面，加密上海浦东至悉尼、墨尔本、大阪等航线。

南航将在上海虹桥、浦东日均投入始发座位数1.9万余座，国内通航点包括北京、广州、深圳、成都等26个城市，国际及地区通航点包括首尔、东京、大阪、胡志明、台北5个城市。

针对冬春旅客出行需求较大的广州、深圳、北京大兴、乌鲁木齐等城市，南航将在虹桥和浦东两大机场均执行往返航线，航班密度较大且部分航班投放宽体机执行。同时，南航还将在浦东机场继续运营上海至华南、中部、西部及东北各大城市往返航线，延续运行上海浦东至新疆喀什航班，并加密上海浦东至哈尔滨、汕头的航班。

当政府各部门数据被归集，对公共数据的应用正发生迭代

# 公共数据怎么碰撞出新场景