

陈虹
以文化共通
构建国际传播战略共同体
→ 6版·论苑

曹伟遐 叶睿妍
把握文创产业的
新质生产力发展机遇
→ 7版·智库

陈恒
世界文明：
一个还是多个
→ 8版·学人

学人访谈



殷德生 华东师范大学二级教授、经济与管理学院院长，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员，教育部人文社会科学重点基地中国现代城市研究中心副主任，上海市社会科学创新研究基地中国经济研究中心主任，上海市经济学会副会长兼秘书长，已入选国家“万人计划”哲学社会科学领军人才、中宣部全国文化名家暨“四个一批”人才、教育部新世纪优秀人才等一系列重要人才计划。主要研究方向为世界、中国经济转型，在该领域曾担任国家社会科学重大项目首席专家、中央马克思主义理论研究和建设工程重大项目首席专家。

把握新发展格局的理论和实践逻辑

■本报记者 任思蕴

【事关全局的系统性深层次变革】

文汇报：加快构建新发展格局，是党的二十大提出的一项战略任务。如何科学把握这项战略任务的具体内涵和理论价值？

殷德生：形成新发展格局已纳入党的二十大报告所确定的2035年发展总体目标中。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，这是以习近平同志为核心的党中央统筹“世界百年未有之大变局”和“中华民族伟大复兴的战略全局”，“根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是事关全局的系统性深层次变革”。

文汇报：习近平总书记指出：“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。”如何深刻理解这一重大决策提出的背景和现阶段我国具备的竞争优势？

殷德生：构建新发展格局，是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。2008年国际金融危机是我国发展格局演变的一个重要分水岭，世界经济增速自此以来一直处于低迷状态，增长动能不足，全球贸易增速持续低于经济增速，全球经济蛋糕已经无法满足各国分配

新发展格局理论是习近平经济思想的重要创新成果。这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的战略任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。一方面，形成强大国内市场，畅通国内大循环。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态结构平衡。另一方面，促进国内国际双循环。协同推进强大国内市场和贸易强国建设，促进内需和外

【适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择】

需、进口和出口、引进外资和对外投资的结构协调发展。以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源，提高在全球资源配置能力。

与此同时，加快构建新发展格局

局是开放的国内国际双循环，不是封闭的国内单循环。新发展格局要求通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，以国内大循环吸引全球资源要素，更好利用国内国际两个市场两种资源。实施扩大内需战略和实行高水平对外开放并不是相互矛盾的，而是相辅相成的。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于重塑我国国际合作和竞争新优势。(3)新发展格局是以全国统一大市场为基础，不是各地搞自我小循环。各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中

市场的巨大潜力。第二个依据或者说优势是拥有全球最完整、规模最大的工业体系。我国拥有1亿多市场主体和1.7亿多受过高等教育和拥有各类专业技能的人力资本。畅通国内大循环后，超大规模市场的优势和完整的工业体系就成为提升产业链、供应链、通过拉长长板、补齐短板，重塑新的产业链，力争重要产品和供应渠道都形成必要的产业备份系统。第三个依据或者说优势是要素、

需求和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾越发突出，贫困、失业、收入差距扩大，在发达国家和发展中国家普遍存在对全球化的质疑和反全球化的呼声。少数发达国家泛起民粹主义和贸易保护主义浪潮，在国际政治经济交往中奉行单边主义和霸权主义，动辄以经济制裁、科技封锁等手段对包括中国在内的各国发展施加压力。面对严重的外部危机冲击，我们把扩大内需作为战略基点，推动经济向内需主导转变，对外贸易依存度从2006年峰值的67%下降到目前的35%左右，经济增长的主导性贡献源自内需。

的更好结合，带动我国企业在全产业链、价值链、创新链的跃升。

(5)提升国际循环的质量和水平。

【增强国内大循环动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平】

文汇报：聚焦加快构建新发展格局这一系统工程，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，在新发展阶段有哪些重要的实践逻辑与路径？

殷德生：加快构建新发展格局的实践逻辑包括两个方面：增强国内大循环动力和可靠性、确保国民经济循环畅通，提升国际循环的质量和水平，具体路径包括：

(1)更好统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革。构建新发展格局，首先就是取决于供给侧的高质量发展，增强产业链供应链的竞争力和安全性。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，推动技术革命性突破，催生新兴产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力；健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，加快推进新型工业化，促进数字经济发展；打造自主可控的产业链供应链。其次要坚持扩大内需这个战略基点，以完整内需体系促进创新驱动和高质量供给体系，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。

到2035年，进入创新型国家前列，建成科技强国。党的十八大以来，我国创新指数不断攀升。随着劳动力等生产要素成本优势逐渐减弱，加快自主创新成为提升全要素生产率、增强经济动能的关键途径。经济增长越来越依赖于技术进步、制度创新等驱动的全要素生产率，以及颠覆性技术和前沿技术驱动的新质生产力。一方面，强化国家战略科技力量。健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创

化科技体制改革，优化配置创新资源，使我国在重要科技领域成为全球领跑者，在前沿交叉领域成为开拓者，建成世界主要科学中心和创新高地，实现教育科技人才一体化的良性循环。

(2)加快科技自立自强步伐。坚持新发展格局与创新驱动发展战略更好结合，增强国民经济高质量发展的动力。党的二十大要求：坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，提升国家创新体系整体效能；以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。通过进一步深

【打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能】

新，优化学科布局和研发布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。另一方面，提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，以颠覆性技术和前沿技术应用驱动新质生产力加快发展。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，实现科技-产业-金融的良性循环。

发展现代产业体系。提升产业链供应链现代化水平都要依赖于创新驱动。目前，我国的研发经费投

人强度达到了中等发达国家水平；科技进步贡献率达到65%。若干领域实现从“跟跑”到“并跑”“领跑”的跃升；知识产权产出居世界前列。当前，我国正大力推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。在世界数字经济竞争格局中，中国稳居全球第二大数字经济大国地位，这为我国产业链和供应链现代化奠定了坚实基础。2013年我国提出“宽带中国”战略，2015年提出“互联网+”行动，2016年提出深化制造业和互联网融合发展的指导意见，2019年提出“数

字乡村发展纲要”，2024年实施“人工智能+”行动。人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，催生和引领新一轮科技革命和产业变革，赋能千行百业，成为加快培育和发展新质生产力的重要引擎。新质生产力是创新尤其是以颠覆性技术和前沿技术创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先导性生产力质态。新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。

【在更加开放的条件下实现更高质量的发展】

点的网络型城市群结构的重要战略空间，将位于重要区域廊道上、发展基础较好的嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇等5个新城，培育成在长三角城市群中具有辐射带动作用的城市节点。

扩大内需以形成强大国内市场。在消费需求上，坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场。在投资需求上，切实增强投资增长后劲，形成市场

的位置和比较优势，把构建新发展格局同实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略、建设自由贸易试验区等有机衔接起来。(4)构建新发展格局必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。国内大循环、国际循环要与创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展有机统一起来，既包括内需体系的完善、科技自立自强，还包括产业链供应链优化升级以及提高人民生活品质。这是畅通国内大循环的出发点和落脚点，也是国内国际双循环相互促进的关键联结。

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作。在稳步扩大制度型开放上，重点在于产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相兼容。在深化外贸体制改革、外商投资和对外投资管理体制改革上，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。在区域开放布局的优化上，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局，实施自由贸易试验区提升战略。在推进高质量共建“一带一路”上，构建互联互通网络，加强绿色能源、数字经济、人工智能、能源、金融等领域的多边合作。

发展解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展。正确认识我国所处的历史方位和发展阶段，是国家明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。

在全面建成小康社会、如期实现第一个百年奋斗目标后，我国进入了全面建设社会主义现代化国家的新发展阶段。新发展阶段贯彻新发展理念必然要求构建新发展格局，这是历史逻辑和现实逻辑共同作用使然。

2020年4月10日，习近平总书记任中央财经委员会第七次会议上首次提出构建新发展格局，阐释了我国中长期经济社会发展的深入思考，此后又多次提及。党的十九届五中全会对“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”做出重大部署。习近平总书记强调“这是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措”。党的二十大将高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，并将加快构建新发展格局作为着力推动高质量发展的基本动力，深刻回答了在中国处什么发展阶段、实现什么样的发展、怎样发展的重大理论与实践问题。

如何深刻理解构建新发展格局这一重大决策提出的背景，把握其理论和实践逻辑？如何正确认识我国构建新发展格局所具备的基础条件和比较优势？上海如何突出自身禀赋服务大局？围绕这些问题，本报专访了殷德生教授。



新发展阶段 新发展理念 新发展格局
篆刻：吴军

面向未来，必须统筹“两个大局”，全面、辩证、长远地审视上海发展所面临的内外外部环境，在更加开放的条件下实现更高质量的发展。要坚持“四个放在”。把上海未来发展放在中央