

聚焦民主协商创新实践，画好最大同心圆

■本报记者 苏展

近日，上海政协全过程人民民主实践点举行了一场有关上海工业博物馆建设的座谈会，除了充分听取各方意见外，还设立专场听取外籍人士意见建议。此举，既助力将工业博物馆打造成国际文化大都市的崭新地标，也是一次向世界讲好中国故事、中国人民民主故事的生动实践。

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。今年是新中国成立75周年，也是人民政协成立75周年。人民政协秉持“有事好商量、众人的事情由众人商量”的理念，为各党派团体和各族各界人士有序政治参与和利益表达提供了制度化平台，有利于促进科学决策、有效施策，提升国家治理效能。

75年栉风沐雨，上海市政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，切实做好加强思想政治引领、广泛凝聚共识工作，在上海发展的每个阶段，都发挥了独特作用。如今，十四届上海市政协聚焦协商民主的创新实践，以建设上海政协全过程人民民主实践点为契机，在扩大有序参与、服务基层治理、讲好民主故事方面持续深化探索，并在因地制宜的实践中，不断创新发展，服务大局、服务全局。

坐上“小板凳”，在一线收集社情民意

知民情、解民忧、暖民心，这既要求政协委员们深入一线，也注重加强反映社情民意、联系群众、服务人民的机制建设。

松江区小昆山镇，政协委员的履职末梢“板凳议事堂”颇有名气。开春，小昆山镇大港片区的居民张阿婆、李阿姨等居民早早到了“议事堂”，和松江区政协委员“面对面”。“生了病不能直接到卫生院（社区卫生服务中心）看病，乘公交车要转几个站。”张阿婆直言大港地区老年人看病不方便。外来务工人员王师傅说，厂里让他拉一份社保清单，等他下班后赶到社区事务受理服务中心，那里也下班了。大港居委会一名干部说，“在管理职能方面有些不清楚的地方，导致实际操作中存在模糊地带”……

交通、看病、办事，这些老百姓感受度高的“关键小事”，要解决更要办好。小昆山镇政协委员工作站成立课题调研组，借由专题调研厘清堵点，委员们再与区、镇两级相关职能部门协商座谈，推动相关问题有进展：大港片区公交线路已得到优化。

“板凳议事堂”正是小昆山镇在原有社区治理机制上，嫁接政协委员资源的机制创新。小昆山镇政协委员工作站站长李桂宝阐释，为破解动迁安置小区内治理难题，社区干部居民群众同坐一条板凳共商，去年，小昆山镇政协委员工作站进社区、深入居民区推出“板凳议事堂”，“结合委员分片履职机制，实现委员们定期深入片区、深入社区、深入群众，在一线收集社情民意”。

“小板凳”好比“连心桥”，听到的是心声，凝聚的是人心。

眼下，市政协正发力形成汇集民意的有效渠道：涉及群众切身利益协商议题，就要把协商平台作为重要渠道，广泛听取界别群众意见。同时，强化社情民意信息联系点建设，促进基层意见建议及时顺畅反映。

调研成果转化，助力上海当好排头兵

人民政协的优势是人才荟萃、智力密集，协商议政要聚焦推进上海“五个中心”建设、进一步全面深化改革、推动高质量发展、人民城市建设等方面的重点难点热点。上海市政协思路明晰，为上海当好排头兵先行者凝聚智慧和力量。

一组来自上海海关的数据，令沪上不少生物医药企业定心。今年1至7月，上海口岸进口生物医药相关血液制品货值达18.6亿元，同比增长13.06%。上半年，一大批产业“刚需”，如用于脑科学研究的实验用斑马鱼、用于药物试验的实验猴、用于人工心脏瓣膜生产的牛心包膜等入境便利。以牛心包膜为例，这是心脏瓣膜病患者手术治疗的主要材料，国内货源有限。牛心包膜进口规模化加工生产尚未放开，导致生产原料跟不上市场需求，无法满足患者对低价优质心脏瓣膜产品的需求。

突破源于去年初，市政协和浦东新区政协联合开展的议政调研。5个多月后，浦东新区政协转化调研成果，以此为例与海关总署上海特派办深入沟通。终于，牛心包膜进口许可证明属得到相关管理部门进一步规范。相关企业被告知，从过去限量



上海政协全过程人民民主实践点外景。本报记者 张伊辰摄

践行全过程人民民主，政协何为？

■本报记者 苏展

党的二十届三中全会提出“健全全过程人民民主制度体系”的改革任务。这一改革任务，深刻表明发展全过程人民民主在制度化、规范化、程序化上有着更高要求。协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。政协委员们认为，要发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。更好地落实党中央对人民政协工作的一系列重大部署，把全体中华儿女智慧和力量汇聚起来。

让全过程协商成为思维习惯

提案工作是党和政府听取民声民意、科学民主决策、推动改进工作的重要形式。上海市政协常委、提案委员会主任俞烈认为，要让全过程协商成为思维习惯，在协商中发现和解决问题、在协商中凝聚和提升共识。

眼下，市政协提案委在提案工作中探索的提、立、办、督、评“五步法”全流程协商工作机制为践行全过程人民民主提供了实践样本。

俞烈认为，要深化提案提出环节的调研协商，不调研不提提案，在提得准上下功夫，在调研中把意见收集好、反映好。深化立案环节的把关协商，加强与提案者沟通协商，广泛听取委员中的专家学者和提案承办单位的意见，在民主协商中把有共识、能办理的好提案立起来。推动提案承办单位把沟通协商作为提案办理的必经环节，

注重办前向委员了解提案意图，办中及时通报办理思路和进展情况，办后听取委员反馈意见，切实把提案中有价值的意见建议吸纳好、转化好。在督查上把文章做足，丰富与提案者沟通、与承办单位对接和举办调研座谈会、办理推进会等多种举办的形式与内容，实现提出与办理提案双方双向赋能。推动民主评议，依托上海政协全过程人民民主实践点和遍布全市的“站点”等平台，在社会评价中来检验提案质量。

他阐释，“提案源自民意、反映民意，最终要实现民意。深入践行全过程人民民主，让不同角度不同方面的观点和看法在‘求同存异’间实现进一步聚合，找到最大公约数，经由充分讨论，逐步形成共识，推动解决问题”。

将“委员所有”与“基层所需”精准对接

区级政协是全过程人民民主在基层落地生根、开花结果的重要阵地和渠道。徐汇区政协党组书记、主席黄冲认为，要让“有事多商量、遇事多商量、做事多商量”成为基本的工作方式和常态化治理模式。

目前，徐汇区政协探索推进政协协商与基层协商的有效衔接，率先形成专委会、界别、街镇政协委员联络组“三轮驱动”联动发展新机制。

徐汇区政协以街镇联络组为纽带，推动专委会和界别资源赋能社区治理，走出了一条“条”（界别）与“块”（基层）协同、上下连通的“新路子”。街镇联络组成为各专委

会、各界别了解基层情况的窗口。专委会制定委员履职清单、社区需求清单和项目清单，并向各界别发布街镇需求，将“委员所有”与“基层所需”精准对接。

他认为，要让各界别不断发挥专业优势、资源优势，打通委员参与基层治理的“最后一公里”。

致力实现全过程人民民主的“最管用”

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。全国政协委员、国浩律师事务所合伙人吕红兵认为，政协委员履职要致力实现全过程人民民主的“最管用”。

他解释，政协委员履职不仅要“精准”，还要“入脑入心”。后者指向形成共识，进而可执行、能实施。这需要高质量的调查与研究，也要经历充分协商，“政协委员建言咨政是长期琢磨、反复推敲的过程，要起到厚积薄发、立竿见影之效”。

何为“管用”？他提及设立上海金融法院的例子，“我们曾在市两会及全国两会期间，三次提交《关于设立上海金融法院的提案》。最终推动全国首家金融法院——上海金融法院于2018年在黄浦江畔正式挂牌成立，助力上海国际金融中心建设。在此过程中，上海市政协与上海市高级人民法院、金融办等相关部门多次座谈；还专程赴香港、澳门就金融审判工作进行专题调研，充分协商最后形成调研报告。这充分彰显协商民主的效果、全过程人民民主的‘好用’‘管用’”。

目前，上海政协全过程人民民主实践点正积极打造成为上海市教育系统全过程人民民主实践教学基地，建立契合学生特点的宣讲阵地，让中外学生在实践点切身感受人民政协作为践行全过程人民民主的重要形式和其所具有的独特优势，切身感受中国式民主在中国行得通、很管用。

足迹

1949年8月3日至5日，市各界代表会议在逸园饭店召开。各界代表们采取商定邀请和协商为主的方式产生，比较鲜明地体现界别特色，初步凸显咨询、协商职能。

1949年12月17日，市协商委员会在市政府大礼堂举行第一次全体会议，选举陈毅为主席。市协商委员会既是市各界人民代表会议休会期间的常设机构，又代行人民政协地方委员会职权。

1955年5月12日至15日，市政协一届一次全体会议在市政府大礼堂召开，选出领导成员，成立市政协第一届委员会。

1957年，毛泽东同志到上海，与各界人士亲切交谈，并会见刘靖基等知名人士。

1962年7月市政协三届一次全体会议期间，全体委员首次列席市人代会，听取并讨论政府工作报告。从此成为市政协全体会议的一项重要议程。

1981年，10多名市政协委员在深入调研基础上分别提出《积极准备开发和建立浦东新区，使之成为国际城市楷模》《引进外资建设浦东发展上海经济》《筹建开发浦东的建设和规划机构》等三件提案，较早提出开发开放浦东的建议。

1995年，谢希德等政协委员建议在上海建设第三代同步辐射光源，奠定了基础，成就了2009年竣工的上海光源。

1999年，市政协加强反映社情民意信息工作，增设《社情民意》和《建言》专刊，及时向市领导和有关部门反映界别群众的意见建议。

2007年3月至10月，时任上海市委书记习近平同志四次到市政协考察、出席专题研讨会和参加各界人士中秋联欢活动。习近平同志对市政协报送的加快推进长三角地区经济一体化发展相关简报两次作出重要批示。

2016年，市政协年度协商计划首次由市委办公厅、市政府办公厅、市政协办公厅联合印发，并在本市主要媒体公布。

2019年，由全国政协港澳台侨委员会、上海市政协、澳门全国政协委员、澳门中联办、澳门基金会联合举办，上海市政协负责组织实施的“澳门青年人才上海学习实践计划”第八期全体学员，给习近平主席写信，汇报他们学习实践的收获。习近平主席12月会见澳门各界人士时来信作了回应，高度评价了学员们的学习心得和实践感悟。

2023年6月，市政协召开专题部署推进会，制定出台《关于充分发挥人民政协专门协商机构作用 推动上海打造全过程人民民主最佳实践地的意见》和工作方案，着力完善践行全过程人民民主重大理念的制度机制和平台载体。同年12月，市委常委会会议审议通过《上海政协全过程人民民主实践点建设工作方案》，按照方案要求，市政协于2024年1月在长宁区虹桥街道设立上海政协全过程人民民主实践点，集中开展健全协商民主机制的实践探索。



部分驻沪领馆官员、友城代表、白玉兰奖获得者等走进实践点，参与外籍人士专题座谈会。



松江区小昆山镇政协委员工作站内的“板凳议事堂”。

(市政协供图)



市政协联合崇明区政协调研永发村绣球花产业发展情况。

(市政协供图)

本报记者 张伊辰摄