

新思想引领高质量发展 优秀实践案例 19

以科技数据合作服务长三角高质量一体化发展

中共上海市科学技术工作委员会案例编写组

2019年12月,中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确指出,推动“科学数据等资源合理流动与开放共享”,以服务科创产业融合发展体系的建立。为深入贯彻创新共建、协调共进、绿色共保、开放共赢、民生共享赋能三省一市科技创新协同发展,上海市科学技术委员会以科技数据资源开放共享为重要切入点,以服务三省一市科技创新合作发展为主要目标,牢记上海“四个放在”的战略定位,将上海发展放在国家对长三角发展的总体部署中思考谋划。由此,探索以科技数据为核心的跨区域合作的构想逐渐落实。



长三角一体化科创云平台科创云图

新型智库「集群化作战」助力长三角科创协同发展

杨亚琴

专家点评

以建设长三角科技智库联盟服务国家战略推进

2018年,长三角一体化上升为国家战略,随着《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《长三角科技创新共同体建设发展规划》陆续出台,长三角科技创新的协同与联动成为发展的重点。党的十八大以来,习近平总书记就建设中国特新型智库、建立健全决策咨询制度作出了一系列重要论述和指示,对长三角科技智库建设提出了新的要求。

长三角一体化高质量向纵深推进,三省一市之间的合作与交流不断加深,但协同创新仍然存在诸多不足,跨区域财政投入行政壁垒、数据协同存在孤岛效应、联合攻关覆盖面和参与度小、服务决策的数据敏捷治理等方面仍需尽快破局,监测与评估区域科技协同创新与协同情况成为三省一市科技创新合作任务开展的重要依据。为此,在主动对标国家战略需求和研判长三角发展形势的基础上,2019年上海市科学技术委员会、江苏省科技情报研究所、浙江省科技信息研究院、安徽省科技情报研究所共同组建长三角科技智库联盟(以下简称“长三角科技智库联盟”),并协同开展研究《长三角区域协同创新指数》、搭建长三角一体化科创云平台——科创云图、举办长三角青年论坛等,以多项举措率先探索通过数据来为协同创新发展提供战略支撑,促进跨区域合作,发挥科技智库“智囊团”作用,加强理论创新和范式创新,为长三角高质量一体化发展提供咨询决策支撑。

科技智库联盟的功能定位及阶段性成果

一是搭建智库联盟,共谋未来发展。从2018年2月开始,长三角科技智库联盟合作研究会在上海召开,会上四家智库机构形成共识,一致决定联合打造长三角科技智库合作平台,并着手启动具体筹备工作。2019年6月,“长三角科创圈共建创新平台(南京)圆桌会议”在南京举行,三省一市的科技智库代表签订了《共建长三角科创圈创新平台倡议书》,内容包括共建科技创新战略智库平台并协同推进决策咨询研究,初步形成四家智库机构的合作框架。2019年7月,长三角区域创新体系建设联席会议第二次会议在轮值省份安徽召开,上海市科学技术委员会、江苏省科技情报研究所、浙江省科技信息研究院、安徽省科技情报研究所共同签订《共建长三角科技智库联盟框架协议》,长三角科技智库联盟正式成立,聚焦长三角一体化进程中科技创新的重要理论问题和重大战略方向,联合开展决策咨询研究,深化跨区域研究项目对接和人才交流,确定了四家智库合作的框架及未来合作方向,形成智库合力来共同推进长三角科技智库全面合作。

联盟机制将三省一市四家科技智库紧密联系起来,形成了一系列协同研究、成果共享、人才跨区域交流

合作等机制,通过定期举办智库联盟研讨会,四家智库共同谋划年度合作事项,共同申请国家及区域内的重要项目,共同承担国家及区域的重要任务、共同分享区域内科技创新的典型案列与特色做法,最终形成长三角内部创新要素加速流动、长三角外部整体创新实力显著加强的“双循环”创新体系,成为长三角科技智库典型案例,盘活区域科技智库存量资源,搭建了为长三角区域协同创新发展献计献策的重要平台。

二是发布创新指数,优势能力互补。为更好跟踪监测长三角区域协同创新发展情况,梳理三省一市在协同创新发展上的优势和短板,支撑长三角高质量一体化发展,在《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《长三角科技创新共同体建设发展规划》《三省一市共建长三角科技创新共同体行动方案(2022—2025年)》的统领下,聚焦战略定位和重大战略布局,借鉴区域协同创新理论和研究成果,结合长三角三省一市科技创新发展的生动实践,上海市科学技术委员会课题组构建了长三角区域协同创新指数指标体系。指标体系包括资源开放、创新合作、成果共用、产业联动和环境支撑5项一级指标,20项二级指标,监测与评估长三角协同创新发展的动态与趋势。

从2018年开始,在国家科技部和上海市科委的指导下,上海市科学技术委员会课题组率先启动《长三角区域协同创新指数》研究,并与江苏省科技情报研究所、浙江省科技信息研究院、安徽省科技情报研究所构建合作网络,在2019年上海首次发布《长三角区域协同创新指数》报告后,四家智库共同形成了《长三角指数工作方案》,确定了数据共享、协同研究、轮值发布的机制。截至目前,指数报告已经连续发布五年,交接棒再一次给了江苏。

在长三角科技智库外部,长三角科技智库联盟共同将《长三角区域协同创新指数》研究推到了国家层面,共同承担科技部统计专项,站在国家研究任务层面来深入拓展研究的深度、高度与精度,增强研究的战略性导向,为长三角区域科技与经济的高质量发展贡献智慧。除此之外,长三角科技智库联盟多次参与在京津冀、粤港澳举办的科技统计监测相关会议,与国家、京津冀、粤港澳地区的专家学者交流在协同指标设计、数据监测维度、典型案例举措方面的经验,不断拓展与外部研究网络的交流合作,提升长三角与京津冀、粤港澳研究的对标性与互动性,最终增强区域协同创新研究的质量与成效。

指数研究一系列灵活多样的协同机制建立,在促进指数研究工作推进的同时,协同长三角以及长三角外部更多数据、专家、平台等资源,推进长三角科技统计监测走向实处,为长三角科技创新数据共享、典型案例剖析、决策咨询提供更多支撑。

三是支撑长三角科技统计监测工作,协同科技与统计部门推进。为深入贯彻落实党的十八大以来习近平总书记对于长三角一体化发展的一系列重要讲话精神,落实长三角一体化发展领导小组办公室《关于印发推动长三角一体化发展2021年工作安排的方案》(〔2021〕第17号)“建立

长三角一体化协同创新能力监测评价体系(科技部、统计局牵头,上海市、江苏省、浙江省、安徽省按职责分工负责)”的任务要求,长三角科技智库联盟积极发挥智库作用,为监测工作建言献策。

更好地发挥科技部门和统计部门的职能作用,推动建立长三角一体化协同创新能力统计监测长效工作机制。长三角科技智库联盟在与三省一市科技厅(委)、统计局共同研究编制《长三角一体化协同创新能力监测评价指标体系》(简称《指标体系》)以及《长三角一体化协同创新能力统计监测工作方案》(简称《工作方案》),其中指标体系从科技创新策源、高端产业引领、开放合作枢纽、全球资源配置四个维度出发,并结合三省一市的科技统计监测实践,进一步形成推动落地的工作方案。《指标体系》与《工作方案》形成讨论稿后,三省一市科技厅(委)、统计局共同报送国家科技部和统计局审核。

2021年11月,由国家科技部与统计局共同召开会议,组织三省一市相关部门共同参与,共商长三角协同创新能力统计监测工作。三省一市相关部门在构建统计监测指标体系、推动统计监测数据共享、定期发布统计监测数据等方面基本达成共识,将会不断推动长三角科技经济监测与形势分析,更好支撑长三角高质量一体化发展的数据协同。

四是搭建科创云图,实现长三角敏捷数据治理。为了更好地发挥长三角区域敏捷数据治理的功能,及时监测与评估长三角协同创新发展的动态,基于《长三角区域协同创新指数》系列研究的数据基础,2021年上海市科学技术委员会协同上海科学技术交流中心、中国软件与技术服务股份有限公司启动了长三角一体化科创云平台——科创云图的搭建,并于2022年8月完成第一版搭建,2023年11月完成第二版迭代,目前正在不断优化升级中。

科创云图从创新链、产业链、人才链、资金链四链融合的要求出发,以统计数据叠加大数据的方式,从框架设计、板块展示、指标确定、数据获取、数据更新等多方面不断优化,来刻画长三角的创新发展生态、科技与经济形态现状。主体板块从创新链、产业链、人才链和资金链四条链来测度长三角区域内国家战略科技力量、基础研究合作、联合攻关、技术合作、产业转移、科技人才流动、资金流动等协同态势,同时选取集成电路产业为代表,描绘长三角41个城市在产业链各个环节的创新主体与创新人才名单,成为监测长三角空间科创地的重要指引、长三角数字化治理的重要平台。

五是协同开展青年论坛,促进知识、人才加速交互。长三角科技智库青年论坛由上海市科学技术委员会于2021年发起,联合苏、浙、皖共同主办,以“讲述中国创新故事,发展中国创新理论”为永久主题,邀请国内外顶尖高校、科研机构的青年学者,就重点及前沿领域的研究进行交流分享,促进科研项目、知识、人才的高效流动与协同合作。与会嘉宾通过实践案例,总结我国科技创新取得的成绩,也深度剖析我国科技创新经验和教训,以及对中国创新和理论发展的思考。论坛已经成为长三角科技智库联盟活动的亮点。

长三角科技智库联盟取得的成效

一是指数研究支撑政府决策咨询,产生强烈社会影响。《长三角区域协同创新指数》(2019—2023)系列报告,成为监测与洞察长三角协同创新发展的重要报告,同时,报告构建的“资源共享、创新合作、成果共用、产业联动、环境支撑”五维指标体系,揭示了长三角大型仪器共享数量、论文合作数量、专利合作数量、专利转移数量、技术合同交易金额、人才流动数量等一系列具有亮点与特色的协同指标,为开展协同研究提供新思路。同时,“五维”指标体系成为引领国内区域协同创新监测的重要借鉴,为京津冀、成渝等地的协同监测分析提供重要参考。

指数报告产品连年发布,得到三省一市领导、高校院所学者的热切关注。在指数的研究过程中,指数研究课题组定期联合产出高质量专报、简报,供国家领导以及三省一市领导参阅,其中《关于启动编制〈长三角科技统计监测指标体系〉的建议》(《2021长三角区域协同创新指数》显示高质量一体化的创新格局初步形成)等专报从数据洞察的角度,剖析长三角区域协同创新的趋势、问题与对策建议,研究成果获得国家科技部和三省一市主要领导肯定性批示,支撑长三角区域高质量一体化发展决策咨询。

指数研究的指标为2020年科技部发布《长三角科技创新共同体建设发展规划》发展目标中的“长三角地区合作发表的国际科技论文篇数达到2.5万篇、长三角地区跨省域内发明专利合作申请量达到3500件、跨省域专利转移数量超过1.5万件”提供指标与测算支持,指数研究报告具有科学性、合理性、严谨性和可参考性,支撑了长三角科技创新发展规划的编制,发挥了研究报告的政策转化价值。

三省一市科技智库连续5年轮值发布《长三角区域协同创新指数》,且指数2020年在浙江湖州举行的“长三角地区主要领导座谈会”上发布,将指数研究的领导性与战略性又上升到了新的台阶。

二是科技统计监测工作成为科技部门与统计部门协同推进的重要抓手。在长三角科技智库联盟的积极推动下,2021年国家科技部联合国家统计局、三省一市科技厅、统计局、智库开展长三角科技统计监测工作,共商科技统计与数据共享机制,为长三角一体化协同创新与高质量发展提供有力的统计保障和支撑。目前,长三角构建了一套既能反映三省一市科技创新基本情况,又能反映长三角一体化协同创新能力水平的统计监测指标体系,实现长三角科技经济形态的动态监测,为长三角科技数据服务决策研究提供支撑。

三省一市构建了工作机制,定期统计与收集三省一市科技数据,对于及时性的指标采取季度监测,对于公开的第三方数据采取数据清洗后三省一市共享,对于大数据采集的数据进行年度更新与优化,对于有实际需求的数据进行动态统计与跟踪建议。论坛已经成为长三角科技智库联盟活动的亮点。

长三角科技智库联盟的经验做法

三是科创云图平台为区域数字化治理和联合攻关提供支撑。2022年8月,在浦江创新论坛的长三角科技创新共同体建设办公室会议前,第一版“长三角一体化科创云平台——科创云图”搭建完成。科创云图不断更新迭代,将最能反映长三角协同创新的数据与情况纳入。在第一版的基础上,增加了对联合攻关的数据分析,从历年来长三角联合攻关的项目主体、领域、营收、研发、地域分布、主体领域分布等信息,刻画出长三角创新主体联合攻关的主体画像,分析特征与趋势,同时通过大数据、重大研发计划等科研项目数据,分析长三角协同创新人才、科研项目、创新主体、城市的科创能力,为长三角开展关键技术联合攻关提供主体库、项目库和人才库,支撑长三角科技协同与产业创新的协同合作。

长三角科技智库联盟的经验做法

一是从战略及需求出发,建立顺畅的协同机制。长三角科技智库联盟作为响应长三角一体化战略的发展需求,同时基于科技智库在资源共享、协同研究、平台共建、人才交流等多方面的实际需求,推动三省一市四家科技智库机构形成共识,签订联盟协议形成顶层设计,并形成一系列的机制。在实践中不断探索优化机制,在项目、人才、平台等多方面加强交流合作、共享共建,形成高效顺畅的协同机制。

二是以具体任务或项目为牵引,锻炼各方研究能力。长三角科技智库联盟以《长三角区域协同创新指数》为年度具体任务,共同承担科技部统计专项,协同开展数据收集、调研、案例剖析、专家论证等任务,轮值发布指数报告。在任务导向驱动下,三省一市科技智库加强科研人员交流、共同开展研究,同时衍生出在其他研究领域的探索与合作,将联盟的合作机制推向深化。

三是不断拓展应用场景,加速研究成果应用转化。《长三角区域协同创新指数》研究积累了深厚的协同创新理论基础、多维的指标设计、海量的基础数据、丰富的创新实践案例以及庞大的研究合作网络,具备扎实的研究基础。长三角科技智库联盟结合长三角科技统计监测工作的需求,协同三省一市科技部门与统计部门,共同设计一套指标体系并建立工作机制,报请国家科技部与统计局审核,开拓了对长三角科技统计监测工作的实际应用,直接支撑了长三角科技统计及经济形势分析工作。因应长三角数字化转型及数据敏捷治理的迫切需求,科创云图的搭建拓展了数据平台的应用场景,实现了对长三角四链融合的动态监测,为长三角科技数据服务决策研究提供支撑。

四是发起定期会议论坛机制,促进人才交流互动。长三角科技智库青年论坛搭建了联盟内部之间,以及联盟内部与联盟外部的专家交流合作平台。通过不同专家多个视角的观点互动,促进青年人才之间的学术交流、知识流动和创新观点的迸发,带动跨区域创新成果的高效产出。

长三角科技协同和联动是长三角科技创新共同体建设的关键,而其动能不足也是一直制约长三角区域一体化高质量发展的难点问题。长三角科技协同战略智库联盟五年的发展实践,为破解这一难题探索出一条行之有效的路径和方法。

长三角区域一体化发展战略,承载着引领高质量发展、完善改革开放空间布局、打造强劲活跃增长极的重大责任。区域内科技智库在研究长三角科技创新高质量一体化方面有着独特的地缘优势、先发优势和智力优势,肩负着研究好、阐释好长三角区域一体化的重大理论问题,解释好、解决好长三角区域协同创新一体化的部分现实问题的重任。2019年上海市科学技术委员会联合江苏省科技情报研究所、浙江省科技信息研究院、安徽省科技情报研究所共同组建长三角科技智库联盟,联盟以服务“长三角高质量一体化发展”为宗旨,聚焦“长三角科技协同创新高质量一体化发展”中的公共政策、战略规划、生态环境、科技协同等领域,按照平台共建、优势互补、协同创新、成果共享的原则开展合作研究,协同开展研究《长三角区域协同创新指数》、搭建科创云图数据平台、举办长三角青年论坛等,率先通过数据开放共享来为协同创新发展提供战略支撑,充分发挥科技智库作用,为长三角一体化高质量发展提供强有力的理论支撑和智力支持。

长三角科技智库联盟取得一系列成效的主要原因在于:一是准确把握了国家战略的目标要求和上海“四个放在”的战略定位,以服务国家战略推进为己任,创新性地提出了一系列决策咨询成果,为长三角区域一体化高质量发展提供有力的智力支持;二是牢牢抓住长三角科技协同和联动发展的重点难点,以科技数据资源开放共享为重要切入点,以服务三省一市科技创新合作发展为主要目标,突出上海科技创新中心龙头带动作用 and 苏浙皖协同创新优势;三是积极创建了一系列有效的协同研究、人才交流、成果共享的交流合作机制,充分激发智库机构和专家的积极性和创造性,持续开展共性问题深入研究,加速长三角内部创新要素加速流动,盘活区域科技智库资源。

从这个创新案例得到的启示和体会有一:是在全面推进中国式现代化、发展新质生产力的征途中,上海要进一步发挥好长三角科技创新的龙头带动作用,深化科技体制改革和创新开放合作,着力提升区域协同创新能力,努力建成具有全球影响力的长三角科技创新共同体。二是长三角一体化高质量发展中,突破行政体制束缚更需要智库来发挥功能作用,迫切需要长三角智库联盟形成“集群化作战”能力,通过构建一系列的交流合作和共享机制,把智库资源有效聚合起来,推动新型智库共同体合作产出高质量的思想产品和研究成果。

(作者为上海社会科学院智库研究中心首席专家、研究员)