

第十批国家药品集中带量采购的脚步越来越近,对集采药械“降价不降质”的讨论持续引发关注

五问国家集采:“以量换价”如何换得“共赢”?

■本报记者 唐闻佳 见习记者 张菲娅

“心脏里有辆小汽车”,这是此前人们对冠脉支架的一句调侃,细想起来,其中颇有无奈。

数据显示,在国家集中带量采购前,单个冠脉支架平均价格高达1.3万元人民币,进口支架价格更是接近2万元左右,若治疗中要使用多个支架,会给患者带来沉重的负担。

2020年11月,国家组织高值医用耗材集中带量采购“首单”即纳入冠脉支架,中选产品价格降至700-800元左右。在两年后新一轮的接续集采中,续约产品中标价普遍略有上浮,但中选支架均价依旧低至770元。

不仅仅是心脏支架。过去5年,国家医保局组织开展了九批国家集中带量采购工作,共纳入374种药品。至今,各批集采的平均降幅达53%,部分药品最高降幅超过90%,累计节约5000多亿元医保资金,使老百姓“看病贵”问题得到一定程度缓解。按往年时间轴,第十批国家集采的脚步已越来越近,哪些药品会入围备受期待。与此同时,围绕集采药械“降价不降质”的讨论始终没有停止。

通俗地说,国家集中带量采购,相当于国家“团购”药品。这无疑是我国深化医药卫生体制改革中浓墨重彩的一笔。随着集采政策出台,通过“以量换价”策略,减少流通环节成本,让药品和医疗器械以更优惠的价格落地,让更多老百姓敢看病、看得起病。

但围绕集采,也有人想问:药品、医疗器械等价格降下来后,质量是否有保证?各大医院的应用情况如何?患者有没有疑虑或新的问题?如果医患都“叫好”,医药企业是否面临利润降低的压力?

连日来,记者走进上海的三甲医院、社区卫生服务中心、医药企业,围绕这些问题寻找答案。

问 “原研迷信”怎么破?

走访地点:上海市第十人民医院

“现在很少有患者会说,‘我就要用贵的。’”与记者聊起集采心脏支架,上海市第十人民医院心内科主任车文良直言不讳。

在十院,当前每年支架手术量在3000多例,且逐年攀升。支架手术量的攀升与城市人口老龄化、心脑血管疾病高发、医疗技术水平提升等因素都相关。而在患者层面,选择一手术,价格也是一大考量因素。

谈集采,“原研迷信”是绕不开的问题。医药领域的“原研”,简言之即原始创新的药品、医疗器械。记者在采访中获悉,集采产品种类,其实有不少正是原研药,但由于个人对原研药有迷信或仰视的心理,尤其是集采后,不少药品、器械价格下降了很多,感觉“太便宜了”,反而加重了疑虑。

“起初我们医生也会心存疑虑,后来看到产品就放心了。集采的心脏支架都是这些年的主流产品,包括几大著名进口品牌的新产品,‘火鸟’系列也是国产支架中的佼佼者,都是经历临床考验的。这时,疑虑就来到患者端,他们会问:如今吃一顿饭也要几百元,一根支架也就几百元,能用吗?这就需要我们的医生做好解释。”车文良理解患者的疑虑,因为确有患者最早装过2万多元一根的支架,集采后,价格直接降到七八百元。医生得告诉患者,用的是同样的产品,价差来自国家集采的政策红利,这叫“降价不降质”。

在解疑释惑的过程中,已有一批患者尝鲜。“在我们科室,去年那批患者的感受度就很高,因为他们中有人是第二次来医院放支架了。多年前他们第一次放支架时,花了好几万元;这次来,只要几百元。”车文良感慨,“原研迷信”正是在一名患者的亲身经历中切实化解。

数据显示,在十院心内科,今年3月至6月,没用过一个非集采支架,100%为集采产品;2023年全年仅用了10多根非集采支架。这一方面说明患者的选择,另一方面也说明集采产品覆盖面广,能满足大部分患者的需求。

这样的选择也给患者带来实实在在的“减负”。十院医务处医保办主任牛培勤表示,该院心内科2023年1月至10月与2021年同期相比,患者均次出院费用明显下降。集采前,支架在患者住院总费用占比为37%;集采后,这个数据降至



最近做完眼科手术的患者用上了集采产品。图为十院眼科主任刘芳与回来复诊的病患交流。 本报记者 唐闻佳摄

2.5%,巨大的价差让患者住院总费用明显下降。

问 “便宜”真有好货?

走访地点:上海市第十人民医院

在十院,集采涉及药品3万多个,2023年涉及集采药品总金额8000多万元,2024年1月至7月已达到5000多万元。这其中,医疗器械耗材包括冠脉球囊、心脏支架、骨科人工关节、口腔种植牙等,药品涉及面则更为广泛。

“我们都是刚做完晶体手术的,非常好。”在十院眼科主任刘芳这里,不少患白内障的老年患者就等着集采后来接受人工晶体植入手术,因为手术费用大大降低。“便宜有好货”,他们尝到了政策的甜头。

“当前,集采中选产品占我们眼科手术的90%以上,换言之,大部分患者采用的是集采产品。”刘芳感慨,因为价格“亲民”,很多老人不再选择“扛着”,而是来到医院做了眼科手术,之后出门旅游、聚餐,生活质量大幅提升。

随着集采到来,十院内分泌科主任陈海冰被患者问得最多的一个问题是:这个药怎么这么便宜了、还能用吗?对于一款治疗高尿酸血症的药品,有患者咨询她,要不要去日本代购进口药?陈海冰的答案是:真没必要。

“作为医生,我比患者更关心疗效。我的病人经历过非集采,在集采后再用同一个药,效果是一样的,所以才有底气去和患者说,没必要换药。”陈海冰同时谈到,集采带来的优势不仅仅在于“价廉”,她还与记者谈及糖尿病患者的用药问题。

此前,很多糖尿病患者的用药没有纳入集采,用药负担不小,病人还得多次来医院,因为不仅仅要求来看糖尿病、血脂、血压等问题也容易与血糖一起“波动”。仅以血脂为例,对一些糖尿病患者,管理目标是希望低密度脂蛋白降到2.6以下。

“过去,考虑到患者承受能力有限,仅治疗糖尿病,经济负担就不小。医生如果再跟患者去介绍血脂管理的用药,心里也会有压力。但如今,不仅糖尿病药费大大降低,降血脂药品的价格也降了,如今花费10多元,获得90片药,可以管三个月,血脂、血糖等齐抓共管,患者的整体获益更大。”在陈海冰看来,集采的政策红利体现在慢性病领域,

就是实现共病问题的更好管理。

问 集采在基层医院落实如何?

走访地点:打浦桥社区卫生服务中心

社区是老百姓就医的“网底”,国家集采药品、医疗器械在基层医院落实情况如何、老百姓用得到吗?在打浦桥社区卫生服务中心,记者听到一组数据:今年以来,该中心的集采用量已超去年全年,这背后,是百姓认可度的持续攀升。

打浦桥社区卫生服务中心药剂科主任张静介绍,2019年3月,该中心根据国家试点方案,开始实施执行首批集采任务,截至目前,已累计执行9批国家集采任务,2批次中成药集采任务,涉及152个品规148种药品,集采药品价格平均降幅为56%;该医院集采中选药品采购量完成比例124.25%,集采中标药品使用比例20.41%。

对居民来说,这些“大数”之下,是他们实实在在的获益的“小数”。以第一批集采续选中选药品——甲钴胺片为例,同厂家药品,原价为30.16元/盒(20片),中选后价格为15.49元/盒(100片),降幅达到49.72%。打浦桥社区卫生服务中心2023年总采购甲钴胺片6500盒(每盒100片),也就是65万片。集采前,该药大约每片1.5元,集采后,每片药仅需0.15元。另据统计,该品种2023年在打浦桥社区卫生服务中心减少医保资金支出87.95万元;病人医保账户支出减少135.31元/盒,一年节约1461.34元。

再以集采第九批中选药品伏格列波糖分散片(0.2毫克×30片)为例,同厂家同规格,原价为37.77元/盒,中选后价格为3.91元/盒,降幅达到89.64%。按普通患者每月3盒的使用量计算,患者每月可节约101.58元,一年可降低药费1218.96元。在打浦桥社区卫生服务中心,该药年平均使用量约4000盒,该品种每年共计减少医保资金支出13.544万元。

“作为基层医疗机构,我们清楚药品集中采购通过以量换价,减少药品流通环节,大幅降低药品价格,切实减轻患者经济负担,使患者能够使用到质优价廉的药品;与此同时,提高医保基金的使用效率,有助于医疗资源的合理分配,将资源更多地用于提高医疗服务质量。”打浦桥社区卫生服务中心主任金迎说。

针对有人问,如果想用非集采药品,还有吗?金迎说,该

中心其实合理配备了集采中选药品,对特殊疾病或特殊人群所需要的未中选药品,比如高血压高危人群需要使用的原研药,会根据临床需求合理备药。此外,社区还可以通过“延伸处方”等方式,让患者有多渠道获得此类药品,以患者为中心,不搞“一刀切”。

问 医药企业还有创新动力吗?

走访地点:上海微创医疗器械(集团)有限公司

“集采对我们企业净利润的影响是非常巨大的。”上海微创医疗器械(集团)有限公司(简称“上海微创”)总裁岳斌博士讲得很坦率。

这一石投下,掀起惊涛骇浪。集采造成相应医疗器械价格下降,有的甚至“打骨折”,给企业带来挑战。对此,上海微创给出的解法是:对折!

集采前,上海微创进入“绿色通道”的创新医疗器械的数量是“1”,现在过了不到4年时间,进入“绿色通道”产品又新增了2个,集采无形中为企业投入产品研发创新“加满油”。

2023年1月18日,上海微创推出具有自主知识产权的旋磨介入治疗仪进入“绿色通道”。旋磨介入治疗仪是一款用于治疗冠状动脉严重钙化病变的医疗器械,一个小小的旋磨头钻进血管,就像挖隧道用的盾构机,在血管内高速旋转,修饰钙化斑块,获得更大的绝对管腔,便于冠状动脉介入治疗(PCI)手术后器械操作及使用。

加速研制“绿色通道”产品、紧抓自主知识产权……“从实际情况看,集采确实让企业觉得不能再躺在成熟产品上‘享福’了,想盈利,就要靠不断创新,开启新的蓝海。”岳斌说,集采也推动企业在经营上进行体制创新。如今,上海微创在产品布局上更重全面,以组合产品代替单一产品,减少风险;其次,努力跻身海外市场,拓宽盈利渠道。“以冠脉为例,今年海外市场对我们战略的贡献已经超过了30%。所以国家的集采政策从长远上来看,可以让企业更加健康发展。”岳斌说。

利润空间被压缩的过程中,创新产品的生命周期问题也随之缩减了。上海微创这样的医疗器械企业有创新焦虑吗?“集采后,每天都焦虑。”岳斌笑言,但也正因为焦虑,企业才有更大的动力去创新。“毕竟,只靠一个传统的产品不断赚取高利润,既不符合人民群众利益,也不符合国家利益。企业需要考虑的,是持续让市场去认同创新的产品。”

问 价格“打骨折”,质量如何“不打折”?

走访地点:上海微创医疗器械(集团)有限公司

集采前后,冠脉支架价格“断崖式”下跌。患者受惠的同时,疑虑声也随之出现:“七八百元的集采支架,使用量不减的同时价格下降这么多,质量能保证吗?”

就质量疑虑,上海微创供应链高级副总裁赵月根开门见山:“我们可以承诺:集采前和集采后,我们的出厂标准、对产品的技术要求从未降低。”

这一句承诺如何兑现?答案在上海微创血管介入器械智能工厂里。

钻进血管的医疗器械,得有多精密?以冠脉介入治疗用到的球囊为例,其壁厚约20微米。这是什么概念?人的头发丝直径大概在60至90微米之间,球囊的壁厚只有它的1/4。但是,为了把支架撑起来,球囊需要能承受约20个大气压的高压,而汽车轮胎的胎压一般是2.5个大气压。

在这里,每一根生产出的支架,都被放进一个小瓶里,小瓶上印着的二维码就是这根支架的“ID号”,如同身份证号。赵月根说,这种追溯系统,上海微创从10年前就开始做了,而随着信息系统不断完善,里面承载的信息也越来越详细,这些信息保障了产品质量的精准追溯。

赵月根还提到,上海微创血管介入器械智能工厂获评“上海市智能工厂”,这间工厂里,自动化设备的“辛勤劳作”不仅提高了产品生产的效率,也提升了生产过程的稳定性。

这一切,都是集采后大批量供应冠脉支架质量的坚实保障。

抓准教学关键,构建四有课堂

——上海市北蔡中学“四有课堂”教学的探究与实践

2019年6月,中共中央国务院颁布《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》文件,从教育整体、五育并举、师资队伍、支撑保障等不同角度作了细致的部署和要求。对于课堂教学,文件指出:“强化课堂主阵地作用,切实提高课堂教学质量。”围绕“立德树人”的根本任务,尤其是着眼于“建设高质量建设教育体系,强化学校教育主阵地,促进学生全面发展和健康成长”等具体要求。上海市北蔡中学教师共同商议、群策群力,提出了以“核心素养”为导向,构建“有的、有序、有效、有趣”的“四有课堂”教学模式,来实现教与学的认同感,推动学生可持续地发展。

充分调研发现问题

“双减”政策的实施。2021年7月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》,不仅对作业总量和时长、课后服务和学生需求等作出了规范,同时也对提升教育教学质量和确保校内学足学好等提出了要求,要求“优化教学方式,强化教学管理,提升学生在校学习效率”。

课堂听课的感受。北蔡中学建立了行政干部每周听课制度,并在每周五的行政会议上进行反馈、交流,干部们不约而同发现了这样一个现象:随着课程改革的不断深入,许多的课堂常常是为提问而提问、为讨论而讨论,呈现出形式有余而内容不足、活动有余而严谨不足的问题。

学生的课堂满意度。在普遍听课的基础上,北蔡中学教学部门对学生抽样问

“四有课堂”教学内涵与基础

卷调查,结果显示只有26.8%的学生对于课堂表示满意,37.3%的学生对课堂表示基本满意,35.9%的学生对于课堂表示不满意或无所谓。学生不满意的主要原因,一是觉得上课的内容没太大用处,且压力大;二是有时老师的讲课无趣、提不起兴趣,有时活动很丰富,自己也参与其中,但结果还是没有学会。

在教的过程中,无论是基于“双减”政策的实施与推进,还是关注学生课堂满意度的结果,北蔡中学各教研组、备课组教师在实现教与学的认同感的实践中,赋予了“四有课堂”新的诠释。

“四有课堂”教学内涵

有的,就是有目的、有目标、有方向,是课堂教学的主旨。应该植根于“立德树人”的根本任务,落实于学科课程目标的实现,

成就于学生核心素养的养成。

有序,不仅是有秩序,更应是有逻辑,是课堂教学的规范。规范于教师的教,也规范于学生的学;呈现于教师的教学风范,学生的学习品格,以及师生间良好的互动氛围。

有趣,是课堂教学中学生间的一种相互吸引。生动于教师富有激情的讲授,激趣于学生对学习任务发起的自我挑战,贴近于学生的生活,并让他们有乐于学习的体验。

有效,是课堂教学的效能,更是师生共同建立起来的教与学的成就感与归属感,因为它触发的是教师教学的自信力,以及学生对课堂学习的使命感。

“四有课堂”教学基础

明晰“四有课堂”的实践意义。“四有课堂”教学模式的实践首先要让教师、学生清楚实践的意义。北蔡中学认为学生和教师是学校存在的理由,学生是教师存在的前提,学生和教师的主要时间和主要活动空间在课堂,学生和教师物质上、精神上的充实感和幸福感主要在课堂中获得,课堂教学的质量决定着办学的质量,也决定着师生的生命质量。老师和学生都要意识到课堂是知识传授的场所,也是师生能力养成、情感发育的场所,师生共同成长的场所。

构建良好的内外生态系统。课堂教学是一个复杂的系统工程,具体表现为外部生态系统和内部生态系统两个层面。学校、家庭、社区在宏观层面上营造氛围、引导发展,教研组、备课组在中观层面上提供交流、相互促进,与课堂共同构成了一个具有一定影响力的外部生态系统。而一旦进入课堂这个实质性的内部生态系统,外部影响就会大大减弱,

教师占有着明显的优势地位。教师、学生和教学的材料能否形成良性互动的教学过程,对课堂教学质量起着至关重要的作用。

建立良性的循环模式。建立良性循环是保证生态系统持续健康发展的基石,良性的生态系统一定是互动、高效的。只有教师、学生、学校和家庭、社区能充分有效沟通,互相尊重彼此的需求与意愿,形成和谐奋进的统一体,“四有课堂”教学模式的推进才能持续并不断发展。

开展“四有课堂”教学实践

“有的、有序、有趣、有效”的“四有课堂”教学模式,倡导教师智慧地教,学生个性地学,旨在通过四个不同维度的实践,来实现“教的课堂”转变为“学的课堂”和“教”与“学”的有机统一,来实现富有生命力和创造力的教学活动,来实现让每一个学生得到充分的自主发展。

“第一维度:有的”“有的”落实到具体的课堂教学中,一是要让教师进行有目的地备课,要了解学生的需求和已有认知及特点,进行因材施教;二是教师要掌握教学内容、教学特点和教学规律,因地制宜,制订符合学生实际和教材实际的教案。

北蔡中学在语文教研组“细读文本——确定目标——教学设计”的过程中,教师充分结合教材实际,从学生的学习特点出发,充分备课,从而做到让学生有针对性地学习,让课堂变得更为有目的、有目标、有方向。

“第二维度:有序

“四有课堂”中的“有序”包含了两个不同的阶段,一是上课前的准备,要求教师对课的内容进行充分准备,要对学生需求做充分研究和了解,对教学内容要深刻把握,并转化为适合学生的教学方案;二是课堂教学的过程,不仅要求教师根据自己课前设计的“教学方案”进行教学,还要根据课堂教学过程中的“教”与“学”的实际情况,进行调整、完善或是优化。

北蔡中学英语教研组持续两个月的“同学带你读名著”项目,不仅展现了小组的合作能力和学生的个性表达,更是在“初阶阅读——章节细读——分享讨论——素材搜集——视频制作——课堂分享”过程中,“小老师”们的自我调整、互相借鉴、形成共识等有序的过程中,推动着学生自主学习、深度学习。

“第三维度:有趣

“有趣”是课堂教学的激发点,有着激活和唤醒的作用。一是在课堂上安排能够调动学生兴趣和积极性的教学内容,激发学生的内在学习激情;二是能够设计激发学生情绪的教学方法,并适时地进行能触动心灵的鼓励与表扬;三是保持良好和谐的师生关系、生生关系。在教学过程中使学生有最大化的收获和提高。

北蔡中学化学教研组大胆引进“生活”元素,创设多样化的“生活情境”,一个个有趣的实验让学生们一探究竟,在“发现—探索—成功—再发现”的过程中,让学生们体验到了学习的乐趣。

“第四维度:有效

“有效”作为课堂教学的着力点,更是教

学的落实与达成。一是教师设定的教学目标能够基本实现;二是教学的投入与产出成正比,学生通过学习有明显的进步感,教师经过课堂教学后有明显的成就感,学生有后续学习的欲望和冲动。

北蔡中学教学教研组充分发挥“微课”的课堂辅助效能,通过网络平台,在无限次的重复回放教学内容的过程中,满足不同学生的个性化需求,更是将知识点进行精准切割,最大限度调动学生的学习兴趣和学习积极性,让学习变得真正“有效”。

“四有课堂”的成效与探究

北蔡中学“四有课堂”的尝试不仅被老师和学生们所接受,更是熟稔于心;不仅改变了课堂教学的模式,更是大大提升了学校教学的质量。北蔡中学教师队伍的结构也正在不断优化,区学科带头人、区骨干、高级教师的比例也在逐年上升,并且北蔡中学一名教师被评为正高级教师。教师、学生在各级各类竞赛中获得的荣誉和奖项也呈不断上升的态势,多位教师在市区教学比赛中获奖,翟晶晶同学更是荣获了全国宋庆龄奖学金。

“四有课堂”教学模式的实践作为北蔡中学教学质量与常规管理的一个重要抓手,已逐渐成为学校管理的重点项目。北蔡中学将通过该项目的不断深入与实施,并结合义务教育新课程的要求,走出一条符合学校实际情况的管理之路,探究一种将教师个体与学校队伍建设、学生发展与个性需求相结合的学校教学管理新模式。(华东师范大学博士研究生、上海市北蔡中学 史炯华)