上海启动第三轮城市管理精细化三年行动计划,打造一批具有国际影响力的城市管理精细化优秀实践区

侧重拉长板,建设宜居韧性智慧城市

■本报记者 史博臻

“下好‘绣花功夫’，办好民生实事，上海启动第三轮城市管理精细化三年行动计划。昨天发布的《上海城市管理精细化三年行动计划(2024—2026年)》涵盖31项实施内容，围绕6类话题展开，聚焦人居环境品质、绿色低碳发展、重点隐患整治、应急处置体系、数字治理基础、城市治理制度等。

和两轮相比，本轮行动计划有何特点？市住房和城乡建设管理委相关负责人介绍，前两轮注重补短板，本轮行动计划与之相衔接，侧重拉长板。在此基础上，根据新形势、新情况和新要求，与时俱进提出新举措，努力做到深耕细作、继续创新。

持续深化“美丽街区”“美丽家园”“美丽乡村”建设

自2018年至2023年，上海接续实施两轮行动计划，城市管理精细化工作取得良好成效，实现城市环境品质、韧性安全、“数治”能级和多元共治模式的提升。

从数据看成效，街区间，新增各类公园589座，绿道1322公里，建成34个“道路+”示范项目和657个“美丽街区”，实现黄浦

江59公里、苏州河42公里滨水公共空间贯通开放与品质提升；家园林，完成中心城区成片二级旧里以下房屋改造任务，旧住房更新改造7440万平方米，既有住宅加装电梯完工超过7300台；乡村中，建成309个美丽乡村示范村、112个乡村振兴示范村。

与此同时，上海生活垃圾分类实效保持稳定，分类达标率稳定在95%以上，回收利用率达到43%。持续开展环境综合整治，完成913公里架空线入地和杆箱整治，实现重点类型违建基本清零。城运平台接入80个部门(单位)1466个应用，打破数据壁垒，赋能跨部门、跨层级协同联动，推动实现“高效处置一件事”。

本轮行动计划围绕打造宜居、韧性、智慧城市，结合城市更新和美丽上海建设，持续深化“美丽街区”“美丽家园”和“美丽乡村”建设，系统解决居民“拎马桶”等突出问题，全面推进“马路拉链”、雨污混接、建筑垃圾等城市治理难题整治，让城市宜居水平显著提升。有效管控电动自行车安全监管等城市治理突出风险，存在安全隐患的存量违法设施和行为基本清零。率先实现以生命线工程为代表的城市基础设施数字化转型，基本建成与超大城市治理现代化相适应的“一网统管”体系框架。聚焦“一江一河”、五个新城等重点区域，打造一批具有一

定国际影响力的城市管理精细化优秀实践区，为推动国家治理体系和治理能力现代化贡献上海智慧、上海样本。

将“针尖”对准顽疾难题

一流城市要有一流治理。对于上海这座超大城市而言，要实现“绣花”般精细治理，关键是练好“走针”功夫。只有将“针尖”对准顽疾难题，将“针脚”走得更细更密，才能为老百姓绣出一幅实实在在的美好生活图景。

随着大量房屋开始步入“中老年”，上海根据住房和城乡建设部3项制度相关工作部署，已初步建立数字化智慧体检、专项体检和周期性体检相结合的城镇房屋定期体检制度。据市房屋管理局介绍，数字化智慧体检主要针对住宅类居住建筑开展评估预警，分级实施评估鉴定；周期性体检根据建造时间、房屋设计使用年限、进行周期性专业评估或检测鉴定；专项体检与城市体检指标有机结合，主要针对玻璃幕墙、消防、电梯、燃气等设备进行评估。

今年，黄浦、静安等重点区持续开展城镇既有住房数字化智慧体检等试点工作，截至6月，已试点既有住房2117幢，建筑面积约968万平方米，目前试点结论正处于专业机构内审

阶段。试点过程中，相关部门持续优化专业评估内容、确保体检标准化录入与输出，为预警模型建立、风险隐患排查等工作奠定基础。

道路地下管线需要更新，掘路总量居高不下。如何在支持城市更新建设的同时，维护好交通秩序和服务品质？市交通委将推出一系列举措。比如，从掘路审批管理入手，严格按照年度综合掘路计划开展具体审批工作，不得随意套用市政管线接入、零星掘路及抢修掘路等名义变相为无计划项目开绿灯，杜绝违规掘路事件发生。

眼下，上海全面推进电动自行车安全治理攻坚战行动和安全隐患全链条整治。市应急局加强强车登记管理，截至6月底，本市注册登记电动自行车共1124.45万辆，今年新注册57万余辆。现已排摸582.78万辆，占登记总数的51.8%。这些数据是充电桩建设、火灾溯源、以旧换新、报废回收等工作的重要参考。

此外，目前全市有充电桩插口253.96万个，充电桩插口14.78万个，合计数与电动自行车排摸底数比为46.1%。需要引起重视的是，与公安交警登记数相比，各区离1:2总体目标还有相当差距，仍要结合“城市更新”“美丽家园”等，继续提高充电桩与电动自行车数量配比。随着新一轮行动计划开展，有关部门将推进新一轮拔点攻坚行动，精准发力充电设施配套建设，有序开展“以旧换新”工作。

以制度创新为人才发展提供更多机遇

临港新片区发布多项重磅人才新政

昨天举行的2024年临港新片区高水平人才发展大会发布多项重磅人才新政，主要涉及人才引进、人才落户、青年科技人才培养等多个方面。

会上透露，截至目前，临港新片区累计引进、落户人才超9.7万人，年均增速达97%。引进培育海内外高层次人才人才505人，比2019年翻三番，累计发放外国人来华工作许可1110份，新设留学人员创业企业270家。同时，一系列人才政策在临港新片区取得突破，上海首个片区型人才企业年金计划、全国首例外籍人才通过国内会计职业资格证书、全国首例外籍人才持电子口岸签证入境等均落地临港新片区。

人才落户政策进一步松绑

此次发布的人才政策对重点用人单位加大人才落户支持力度，赋予用人单位更大自主权。

在居住证方面，人才新政提出，在持居住证申办常住户口“7年缩短为5年”、重点单位“7年缩短为3年”政策的基础上，进一步缩短持证人在新片区的工作年限要求，各下调1年。具体来说，居住证年限由7年缩短为5年的，临港新片区工作时间由不低于3年减少为不低于2年；居住证年限由7年缩短为3年的，临港新片区工作时间由不低于2年减少为不低于1年。新政还取消了居住证专项加分计入总积分的年限要求，每满1年即可计入总积分。

临港新片区还推出新一轮大学生实习补贴政策，符合条件的本科、硕士、博士研究生实习分别可获每月2000元、3000元、5000元补贴。对外省市及海外高校的非上海户籍大学生，还将额外给予每月最高1000元交通住宿补贴。同时，设立校园引才工作站，给予建站补贴、引才工作奖励等扶持。

此外，临港新片区支持科创平台柔性引进高层次人才从事科技创新、产业发展等工作，受聘人才可以享受全方位奖励扶持，包括购房补贴、租房补贴、安居保障、医疗服务等8个方面。

大会现场，临港新片区大学生实习基地、大学生实习服务中心、企业家高级研修基地等人才发展培育平台揭牌，将拓宽青年人才引进培养渠道，推动青年人才了解临港、选择临港新片区。

启动上海首个片区型人才企业年金计划

会上，临港新片区人才企业年金计划进行首批签约，新昇半导体、臻格生物等20家企业与统一委托人及受托人代表签约。作为上海首个片区型人才企业年金计划，符合条件的人才每人每年最高可得1万元激励补贴，随参加人员在本区域企业工作年限的增加逐步归属于个人，5年即达到100%归属。人才企业年金计划中期也将通过引导引导基金投资临港优质项目的方式，致力于将人才从临港企业的“打工仔”转化为临港事业的“合伙人”，共享长期发展红利。

长江养老保险股份有限公司担任临港人才年金计划的受托人，公司党委书记、董事长陈林表示，临港人才年金是对现有企业年金政策和流程的突破和优化，将切实帮助临港新片区引才、育才、留才。一方面，将助力打造人才核心竞争力，在人才竞争中赢得先机。另一方面，通过金融服务实体经济，促进新质生产力发展。

临港新片区还推出人才专享服务凭证“临港菁才卡·钻石卡”，首批落地权益包括5万元购车补贴、临港六院就医绿色通道、免费体检、最高2000万元股权激励和别墅型专家公寓入住权等礼遇服务。当天，凯思凯迪(上海)医药科技有限公司董事长徐华强、上海积塔半导体有限公司总经理周华两位顶尖人才代表获颁该卡。

“临港新片区把事业成长作为吸引人才的最大优势，把开放创新作为凝聚人才的关键一招，把优化环境作为留才育才的基础工程，把完善政策作为重才爱才的重要抓手，让海内外英才在临港心无旁骛、干事创业。”临港新片区党工委副书记吴晓华表示，面向未来，临港新片区将以制度创新为人才发展提供更多新机遇，以精准优化人才政策为人才发展提供更多新优势。

沪稳居全球航运中心城市综合实力第三

新一期新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告发布

本报讯(记者张晓鸣)新一期新华·波罗的海国际航运中心发展指数报告昨天在上海发布，上海再次位列国际航运中心发展指数第三位，国际航运中心地位不断巩固。

指数结果显示，2024年全球航运中心城市综合实力前20位分别为新加坡、伦敦、上海、香港、迪拜、鹿特丹、雅典、比雷埃夫斯、宁波舟山、汉堡、纽约-新泽西、休斯敦、东京、广州、釜山、青岛、安特卫普-布鲁日、深圳、奥斯陆、天津、墨尔本。近年来，新加坡、伦敦、上海、香港、迪拜、鹿特丹始终保持世界前六大航运中心地位，这些城市凭借其突出的航运服务能力、行业

陆家嘴地铁站内巨型“黑板”意外破圈引关注

“成年人暑假作业”让上班族放慢脚步

有别于单一旅游宣传，随机抽取“作业纸”的方式，也让市民变为参与者。曹伟认为，人们在选择不同线路完成体验，看似身份角色的转换，实则创设了新场景、新消费的可能。社交媒体上，有不少“尝鲜者”手持明信片打卡“课后作业”线路，好不热闹。

在曹伟看来，活动初衷之一就是——重建附近。忙碌的都市生活，让人们渐渐失去了对身边细微美好的感知。比如，对于常往来自于陆家嘴地铁站的白领来说，这或许只是通勤路上不起眼的一站。但通过好玩的分享互动，人们得以从另一种视角审视生活的“锚”。也启迪着他们向内探索，与自我对话，在精神层面获得丰富滋养。

切实形成优环境抓投资促发展合力

(上接第一版)招商服务要前后贯通,全链条衔接,一体化推进

健全企业全生命周期服务体系。负有审批、监管等职能的相关部门要抽调专门力量，参与集中办公、集中会商、重大项目集中调度等工作机制，提高需求快速响应、问题快速解决、政策快速落地能力。服务企业要点面结合，持续优化营商环境，提供普惠性的服务，做实做优重点企业“服务包”制度，切实提升精细化管理服务水平。作风必须深入，走到一线、走进企业，服务必须精准，量体裁衣、量身定制；回应必须快速，全心全意、千方百计解决企业诉求。

陈吉宁指出，要进一步强化招商服务的主动性。深入谋划、主动作为，密切跟踪重要行业，梳理出清晰的产业图谱，对重点企业精准画像，建立动态更新的企业清单。更加主动走出去，更加系统深入了解目标企业，加强有针对性的对接，切实提升招商服务质效。要进一步强化招商服务的专业性。各级干部要有对政策和业务孜孜不倦的钻研能力，对科技和产业前沿趋势高度敏感的感知能力，对行业发展底层逻辑和内在机理的洞察能力，以敏锐的眼光发现潜在的机会，以理念的相通赢得客商青睐。要强化“客户”思维，讲透优势、讲清政策，更加专业化、具体化、精细化做好推介，让企业见到具体“场景”，切实感受到项目落地资源是匹配的、根节难题是能解决的、人才居住是便利的、后续发展是有前景的。要围绕产业生态展开招商和服务，发挥龙头企业“链主”作用，建好公共平台，推动“以链招商”。强化“投行”思维，科创基金、产业基金要善于投，加速培育高成长企业，增强企业根植性。考核要科学、导向要鲜明，引导园区和相关国企做好企业服务、培育产业生态，当好集成服务商和总运营商。

龚正就贯彻落实本次会议部署指出，要按照市委部署要求，以培育发展新质生产力为重点，着力转变招商引资理念、规范招商引资行为、创新招商引资方法，持续完善配套政策体系、优化考核督办机制，推动招商引资体系化建设取得新突破、能力实现新提升。强化一体推进，大力培养专业化招商队伍，锤炼服务企业能力，加强载体、场景、资金等项目落地要素的全方位保障，着力构建全过程跟踪、全链条服务的闭环工作体系，确保项目引得来、落得下、运转好、贡献大。加强工作联动，高效用好用足各类招商力量、招商资源，促进招商引资高质量发展。

挖掘合作潜力激发发展活力

(上接第一版)吉布提是中东非贸易路线的枢纽要地，经济增长快速。希望共同落实两国高层共识，挖掘合作潜力，激发发展活力。我们愿加强两地经贸投资合作，将支持鼓励上海优秀企业到吉投资兴业，并欢迎吉布提企业继续亮相进博会。我们也期待两地加强在港口建设、港航服务等方面的合作交流，打造中国和东非地区互联互通的纽带。同时，希望加强教育文化合作，促进文艺团体和青少年交流，进一步增进相互了解。

卡米勒说，吉布提与中国建交45周年，两国实现了共赢发展。吉布提是投资在东非地区的首选地，中国是吉布提的主要投资伙伴，也感谢上海企业对吉布提经济发展作出的贡献。吉布提对国际合作保持完全开放态度，非常欢迎中国及上海企业来吉投资，愿提供良好的条件，确保外商正常开展投资和经营。吉布提驻华大使阿卜杜拉·阿卜杜拉希·米吉勒参加会见。

市气象条例(草案)提请审议

(上接第一版)报告指出，今年以来，全市深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，牢牢把握高质量发展首要任务，全面加强经济运行分析调度，经济保持恢复发展态势，主要指标运行平稳。服务型经济和流量型经济加快恢复，就业和物价保持稳定，高质量发展扎实推进。会议还听取了市政府关于上海市2023年度市级决算及2024年上半年预算执行情况的报告、关于2023年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，市人大财经委关于上海市2023年度市级决算审查结果的报告和相关法律法规草案，并对相关报告和决议草案进行了分组审议。

会议分组审议了《上海市气象条例(草案)》。条例草案围绕推进气象现代化建设、构建现代气象体系、为上海经济社会发展提供高质量气象服务的发展目标，完善制度措施，在气象探测、预报、服务和气象灾害防御、气候资源利用、气象数据开发利用等方面作出规定，将更好提升气象工作服务国家战略、服务上海经济社会高质量发展发展的能力水平提升提供法治保障。会议还分组审议了市人大常委会执法检查组关于检查本市贯彻实施《上海市红色资源传承和保护利用条例》情况的报告、关于检查本市贯彻实施《上海市台湾同胞投资权益保护规定》情况的报告，以及市人民检察院关于加强行政检察工作情况的报告等。

会议审议并表决通过了人事任免事项，任命程向民为市十六届人大农业与农村委员会副主任委员；决定任命王蔚蔚为市财政局局长，免去王华杰的市财政局局长职务。市人大常委会副主任郑钢淼、周慧琳、陈靖、张全、徐毅松等出席会议。副市长陈宇剑，市高院院长贾宇，市监察委、市检察院、各区人大常委会负责同志及部分市人大代表列席会议。

上半年上海市国民经济和社会发展计划执行情况报告显示——服务型流量型经济加快恢复

本报(记者王嘉禧)今年上半年本市经济保持恢复发展态势，主要指标运行平稳，服务型和流量型经济加快恢复，就业和物价保持稳定，高质量发展扎实推进。昨天举行的市十六届人大常委会第十五次会议听取和审议市人民政府关于2024年上半年上海市国民经济和社会发展计划执行情况的报告。报告指出，经过各方面共同努力，上半年全市GDP达到22345.6亿元，同比增长4.8%。

总体来看，上海全力落实国家重大战略任务，支撑引领作用不断增强。浦东引领区和临港新片区加快建设。推出全国首个可交易数字资产等首批改革举措，自贸试验区高水平制度型开放总体方案“80条”已落地54条。临港新片区发布数据跨境流动分类分级管理暂行办法和全国首批11个场景的数据跨境一般数据清单。长三角一体化发展全面提速，示范区累计形成136项制度创新成果，华为青浦研发中心全部建成。

报告指出，“五个中心”功能融合升级。金融中心国际化水平持续提升，上半年上海金融市场交易总额同比增长6.1%，首批162家企业登陆上海股交中心“专精特新”专板。贸易中心枢纽功能持续巩固，东方枢纽国际商务合作区建设总体方案获批实施，全国首个“丝路电商”合作先行区加快建设。航运中心资源配置能力持续增强，上半年上海港集装箱吞吐量同比增长7.5%，航运贸易数字化试点示范平台建成上线。科技创新中心策源功能持续强化，基础研究先行区和高质量孵化器加快建设。

报告指出，下半年要更加深入、主动、系统、精细地抓工作，全面加强经济运行分析和调度，立足当前稳住基本盘，着眼长远培育新动能，巩固和增强经济回升向好态势，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，坚定不移实现全年经济社会发展主要预期目标。具体包括扩大内需稳定外需，进一步促进重点领域提质增效、进一步培育发展新质生产力等。