

龚正就人大代表、政协委员和市民关心的问题,具体介绍深入推进改革开放、培育发展新质生产力、深入推进长三角一体化发展、深化人民城市建设等情况

# 以“三个更加注重”进一步全面深化改革

■本报记者 祝越 王嘉旖

昨天举行的市十六届人大常委会第十五次会议(扩大)上,市委副书记、市长龚正就人大代表、政协委员和市民关心的问题,结合市委、市政府重点工作,具体介绍了深入推进改革开放、培育发展新质生产力、深入推进长三角一体化发展、深化人民城市建设等方面工作。

## 加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系

龚正说,我们要更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效,全力落实国家重大战略任务,建设更高水平开放型经济新体制,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系,努力为国家试制度、测压力、探新路。

扎实推进浦东新区综合改革试点。今年1月综改试点方案对外正式发布以来,157条改革任务已经落地76条,首批授权事项清单明确的98条任务预计年内全面落实。将继续推出更多实质性举措。首先是深入推进首倡性改革。推动制定浦东新区放宽市场准入特别措施,深化投资项目审批制度改革,全面实行基于企业信用的行政许可告知承诺制改革。其次是深入推进引领性开放。有序放宽服务消费市场外资准入限制,推动人民币离岸交易、离岸债券、跨境保险资管产品等加快突破,建设数字贸易服务平台。东方枢纽国际商务合作区建设工作已经全面启动。再次是深入推进开拓性创新。完善开放合作的国际协同创新机制,加快建设国际先进技术应用推进中心,优化科技保险服务,健全知识产权保护。推进浦东新区综合改革试点,必须加强法治保障。积极配合市人大常委会及市委开展地方立法工作,今年还将围绕离岸债券、保税维修、建筑师负责制等方面,再配合出台一批浦东新区法规。

深入推进临港新片区建设。今年是临港新片区挂牌五周年,将以“五个重要”为统领,深入实施自贸试验区提升战略,推动临港新片区加快拓展特殊经济功能,打造独立综合性节点滨海城市。一是着力推进规则对接。以全面落实“80条”为抓手,加快构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式。二是着力推进产业能级。加快发展集成电路、人工智能、民用航空等前沿产业,加快提升跨境数据、跨境金融、高能级航运服务等特殊经济功能,持续做大做强汽车、高端装备等优势产业规模。三是着力促进产城融合。建设高水平的医疗、教育、商业、文旅设施,加强人才购房、租房等服务保障,加快建设“年轻的城、年轻人的城”。

服务构建高水平社会主义市场经济体制。要大力引育高能级经营主体。一是重点引育新模式、创新型、服务型、专项型四种类型的高能级主体。二是增强招引质效的四项措施,包括强化产业地图指引功能,实施分类招引政策、创新招引模式、统筹招引机制等。三是对“种子期”“初创期”“成长期”“成熟期”四个阶段的主体,实施针对性的引育措施。四是打造发展生态的4项举措,包括要素供给、产业空间、创新环境、营商服务等。

要大力集聚生产性互联网平台,持续提升价值发现、资源配置、综合服务等市场体系的核心功能。首先是着力推进集聚化。支持浦东、宝山、普陀、临港新片区、虹桥国际中央商务区等重点区域,打造生产性互联网服务平台集聚区。其次是着力推进融

## 为加快形成新质生产力创造更加有利条件

- 着力强化科技创新策源功能。要把加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新摆到更加重要位置,进一步优布局、强主体、推改革
- 着力提升产业高端化、智能化、绿色化、融合化水平。加快建设“(2+2)+(3+6)+(4+5)”现代化产业体系,培育一批世界级高端产业集群
- 着力促进“科技—产业—金融”高水平循环。以高效率资金供给推动全要素生产率持续提升
- 着力打造高水平人才高地。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,强化资源融合集成,加快构筑具有国际竞争力的人才制度优势

合化。支持平台深度融合区块链、大模型等技术,深化金融科技产品全链条赋能。再次是着力推进国际化,吸引优质国际平台落户,支持高成长型平台扩大国际市场优势,促进龙头型平台提升国际竞争力和辐射力。

此外,还将精心筹办第七届中国国际进口博览会。

## 健全因地制宜发展新质生产力的体制机制

发展新质生产力,是上海实现高质量发展的关键所在。龚正说,要健全因地制宜发展新质生产力的体制机制,充分发挥上海“五个中心”联动发展、耦合共生、相互赋能的优势,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,为加快形成新质生产力创造更加有利的条件。

着力强化科技创新策源功能。要把加强科技创新特别是原创性、颠覆性创新摆到更加重要位置,进一步优布局、强主体、推改革,提升创新体系整体效能,力争在基础研究和关键核心技术攻关上多出成果。优布局,就是强化前沿新兴和战略必争领域的科技布局。在人形机器人、量子计算等领域深化布局,加快突破。强主体,就是培育壮大在沪战略科技力量。围绕推动科技创新与产业创新深度融合,支持企业联合产业上下游、主导开展产学研融通创新。推改革,就是深化科技体制机制改革。重点是进一步解决好创新资源高效配置、创新主体放权松绑等问题。

着力提升产业高端化、智能化、绿色化、融合化水平。加快建设“(2+2)+(3+6)+(4+5)”现代化产业体系,培育一批世界级高端产业集群。一是推动“2+2”,着力巩固传统产业优势地位。要健全传统产业优化升级体制机制,一手抓“两业融合”,推动先进制造业和现代服务业深度融合,提升产业链供应链能级;一手抓“两个转型”,推动产业数字化转型和绿色低碳转型,大力建设一批协同转型应用场景。二是壮大“3+6”,着力打造新兴产业创新高地。三大先导产业,要继续实施好新一轮“上海方案”,加快突破一批“卡脖子”关键环节。六大重点产业,要集群发展、做优做强,加快打造电子信息、生命健康、汽车、高端装备4个万亿级产业集群,先进材料、时尚消费品2个五千亿级产业集群。三是培育“4+5”,着力抢占未来产业发展先机。建立未来产业投入增长机制,在新型储能、高级别自动驾驶、生物制造、脑机接口等领域加强颠覆性技术、前沿技术布局,推进区块链、元宇宙、智能机器人等重大应用场景建设。

着力促进“科技—产业—金融”高水平循环。以高效率资金供给推动全要素生产率持续提升。首先,更好地引导长期资本投入、投小、投长期、投硬科技。加快建设三大先导产业母基金、未来产业基金,鼓励和规范发展天使投资、风险投资和私募股权投资,推动金融资源、社会资本与有潜力的科创企业做好对接。

再次是推进改革开放协同。将依托一体化示范区和虹桥国际开放枢纽,持续推进高水平对外开放。一体化示范区,重点是加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和衔接,推进低效用地开发、生态环保等方面制度创新

## 市人大代表讨论评议上半年政府工作——

# 同向发力凝心聚力,精准高效推动改革走深走实

■本报记者 王嘉旖 祝越

在更高起点上全面深化改革的进程中,上海如何带头攻坚,在服务大局、服务全国中更好彰显使命与担当?

昨天下午,市十六届人大常委会第十五次会议(扩大)举行代表分组会议。市人大代表讨论上半年政府工作报告。代表们认为,报告既客观反映了上半年全市经济社会发展情况,也较好地回应了代表关切的深入推进改革开放、培育发展新质生产力等热点问题。

报告中的多项经济指标表明,今年上半年,全市方方面面同向发力、凝心聚力,全力以赴稳增长、稳的基础不断夯实,进的动能不断提升。聚力完成年度目标任务,代表们认为,上海要学习贯彻好党的二十届三中全会精神,认真贯彻落实二十届市委五次全会精神,以更高起点、更宽视野、更高层次、精准高效地推动进一步全面深化改革走深走实。

## 更高起点 以国家重大战略为牵引

在更高起点上深入推进改革开放,上海要以国家重大战略为牵引,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系,努力为国家试制度、测压力、探新路。

浦东新区综合改革试点无疑是观察剖

面。市人大代表曹晖关注到,浦东机场综合保税区将把“一线放开、二线管住”从货物拓展到自然人,培育国际商务、国际会展等功能。他解释,放眼全球,资源流动频繁的城市会将国际会展中心建在机场周边,利于集聚国际商务资源、触发互动交流。目前上海仍需进一步破除体制机制瓶颈掣肘,包括综合考量如何与现有各方面资源统筹协调。

以长三角一体化高质量发展为切入点,市人大代表吕琰从报告中读出了上海在进一步全面深化改革中“更开放的心态”。他留意到其中提及推动区域性股权市场机构联动发展,推动跨国公司研发、结算、生产等功能在长三角合理布局等,将有助于进一步打破地区分割和行政壁垒。

今年是临港新片区挂牌五周年,上海首批自贸试验区联动创新区成立。以纳入试点区域的黄浦区重点区域为例,市人大代表张忠认为,要继续夯实基础设施建设,对标国际规则标准,抢抓全球金融领域的的话语权。由此,更好地与上海自贸试验区及临港新片区实现“空间接应、产业接续、政策接力”,放大制度创新溢出效应。

## 更深层次 勇于变革勇于创新

在更深层次上深入推进改革开放,意味着从思想观念、精神状态到工作方法都需要更新调整。特别是面对新情况新问题勇

于变革、勇于创新,以钉钉子精神抓好改革落实。

今年以来,全市就业形势总体平稳,但结构性就业矛盾还较突出,“有活没人干”“有人没活干”的现象并存。市人大代表杨佳瑛剖析,这背后既有思想观念的原因,也源于技能水平跟不上现实需求。比如,中高端家政服务、养老护理需求旺盛,可苦于供给难以有效匹配。市人社局拟与市商务委等从供给侧入手,合力建设“上海阿姨”一站式家政服务云平台,助力梯度培育高质量的家政服务人员。针对不断涌现的新兴产业需求,还将提供模型运用等高质量技能提升课程,助力培育一批与新质生产力发展相适应的高技能人才,破解就业结构性矛盾。

城市治理中还存在不少“硬骨头”。市人大代表周明以电动自行车管理举例,建议针对空间狭小的老旧小区增加充电点位,同时打开思路,向小区外圈要空间,以多样形式加快落实解决百姓“身边事”。

坚持改革为民的价值取向,代表们将视线聚焦于安居。结合实地探访,市人大代表王海波建议,在构建多层次、多元化租赁住房供应体系中,应注重与城市规划、产业发展、人口分布等协同衔接,确保资源有效配置利用。市人大代表马伟琴则关注到报告中提及的房屋养老金制度,建议提前谋划,加快探索,助力提升居民生活品质。

和改革集成,探索毗邻区域跨界合作新模式。虹桥国际开放枢纽,重点是推动升级版政策落地见效,加快虹桥海外发展服务中心建设,服务企业“走出去”,加快打造国际贸易中心新平台。

最后是推进体制机制协同。将推动打破地区分割和行政壁垒,提高政策制定统一性、规则一致性、执行协同性,提升区域市场一体化水平,提升基础设施互联互通水平,提升公共服务便利共享水平。

## 坚持发展为民,着力完善基本公共服务制度体系

今年是习近平总书记在上海首次提出人民城市重要理念5周年。龚正说,我们要坚持发展为民,着力完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快打造韧性安全城市,努力让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

关于稳就业。今年以来,全市就业形势总体平稳,但结构性就业矛盾还比较突出。要健全高质量充分就业促进机制,完善人力资源供需对接机制,统筹抓好教育、培训和就业工作。一是提升高校毕业生培养适应性。重点是优化学科布局和招生结构,调减和撤销不适应需求的学科专业,扩大理工农医类专业招生规模,超前布局急需学科专业。二是提升职业技能培训实效性。根据现代化产业体系建设需要,动态调整培训项目,提升培训层次,推动培训链和产业链有效衔接。三是提升就业帮扶服务针对性。聚焦高校毕业生、就业困难人员等重点群体,精准链接就业指导、公益性岗位安置等帮扶资源。

关于保障性租赁住房建设。将围绕加快建立租购并举的住房制度,持续完善保障性租赁住房建设、管理、运营机制。一是聚焦“租得到”,加大建设力度。今年的目标是建设筹措7万套(间),上半年已经完成了4.7万套(间),加上前三年的32.9万套(间),已经完成“十四五”目标的80%。二是聚焦“租得起”,优化供应结构。在推出“一间房”“一套房”的基础上,进一步探索“一张床”的供应模式。去年,全市筹集了1.1万张“新时代城市建设者管理者之家”床位,今年计划筹措供应床位3万张以上,上半年已经完成了1.5万张。三是聚焦“租得好”,完善配套服务。因地制宜配置丰富的共享区域和公共设施,提升社区管理服务水平,让城市一线工作者生活得更便利、更舒适。

关于房屋安全管理。截至去年底,全市城镇既有住房建筑面积超过7.6亿平方米,大量房屋开始步入“中老年”。将探索实施三项制度。一是房屋定期体检制度,主要是定期对房屋进行全面检查,及时发现房屋存在的问题,对症下药消除安全隐患。二是房屋安全保险制度,在房屋面临较大风险,需要动用较大资金时,发挥保险托底作用。三是房屋养老金制度,主要服务于房屋体检、房屋保险以及房屋“小修小补”的支出。考虑分两步推进:第一步,今年在浦东等区开展试点;第二步,在试点基础上,明年全市推开。

关于电动自行车安全管理。按照国家部署,开展了电动自行车安全全链条综合整治,一方面,强化重点攻坚。全市共整治5400多个架空层及地下车库点位,发现并整改住宅小区内电动自行车违规停放充电等隐患1.5万多个。将继续保持高压态势,推动全链条监管措施落到实处,确保违规停放充电、电池报废回收等问题得到根本整治。另一方面,强化法治保障。在市人大支持下,上海市非机动车安全管理条例进行了修订,为执法落实提供制度保障。我们将继续严格查处电动自行车交通违法、非法改装、制假售假等行为,推动年底前打赢电动自行车综合整治的硬仗。

本报讯 市委金融委全体(扩大)会议昨天举行,传达学习习近平总书记关于金融工作的重要论述和中央会议精神,通报今年以来我市金融改革发展稳定工作进展情况并部署下一步重点工作。市委副书记、市长、市委金融委主任龚正指出,要深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述和考察上海重要讲话精神,全面贯彻党的二十届三中全会以及十二届市委五次全会的部署要求,不断增强上海国际金融中心的竞争力和影响力,不断开创上海金融高质量发展新局面,努力以加快建设金融强国、推进中国式现代化作出新的更大贡献。

会议指出,要深刻把握新时代新征程金融工作的核心要义,深刻把握加快建设金融强国的实践路径,深刻把握上海国际金融中心建设的目标任务,奋力推动上海金融事业向更高发展水平迈进。要进一步聚焦重点,着力推动上海金融高质量发展,增强金融对经济增长的关键支撑作用,更好地统筹防风险、强监管、促发展,统筹金融开放和配置功能,持续强化全球金融资源配置功能,不断提升金融服务经济社会高质量发展的质效。要下更大力气加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务,着力疏通资金进入实体经济的渠道,着力优化融资结构,支持科技创新,着力增强金融服务企业“走出去”的能力。

会议指出,要下更大力气完善金融市场主体体系、产品体系、机构体系和基础设施体系。要以提高国际化水平为重点,加强场内和场外金融市场建设,促进全球高端要素资源加速集聚、高效配置。要深化金融产品和服务创新,提升多样化、专业化程度。要引导各类金融机构坚守初心、回归本源,错位发展、优势互补,营造良好金融生态。要坚持自主可控、安全高效,加快建设国际领先的支付、清算、结算、登记、托管体系。要下更大力气防控金融风险,增强金融监管的有效性,增强防控工作的预见性,增强风险处置的精准性,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

会议指出,要进一步抓好党建,确保上海金融事业始终沿着正确的方向前进。要坚决扛牢市委金融委和金融工委的属地责任,全面加强上海金融系统的建设,着力锻造忠诚、干净、担当的高素质专业化金融干部队伍。市领导华源、解冬出席。

## “升级改造80家标准化菜市场”列入今年市政府为民办实事项目

### 78家菜场升级改造初步完成

本报讯(记者徐鼎昇)今年,“升级改造80家标准化菜市场”被列入市政府为民办实事项目。记者昨天从2024年市政府为民办实事项目标准化菜市场升级改造“开门办实事”现场会获悉,截至目前,全市已有78家标准化菜市场初步完成升级改造,即将完成建设任务。

据悉,上海市、区两级商务主管部门聚焦“强管理、优环境、拓功能”,推进标准化菜市场升级改造,让市民家门口的“小菜场”发生了“大变化”。其中,浦东新区今年推进标准化菜市场升级改造力度大、进度快,全区已完成升级改造25家标准化菜市场的既定目标,有望超额完成,达到35家。同时,结合区内薄弱菜市场“三年改造提升计划”,不断扩大实行智慧管理的菜市场覆盖面,带动菜市场经营和管理联动共赢。徐汇、长宁、闵行、嘉定、奉贤、崇明等区也已完成今年区内建设任务。

改造后的菜场,市场环境更加舒适。如奉贤的百贤菜场,闵行的华友市集,空间布局更加合理,硬件设施更加完备,灯光照明也更加明亮舒适,进入市场就感受到一股“暖意”,市场管理更加智慧。记者在现场看到,不少菜市场建立了智慧管理系统,依托技术赋能,夯实市场管理制度建设,实现精细化管理。上海美天副食品有限公司相关负责人介绍,通过制定《菜场智慧经营管理服务》团体标准,美天以智慧化赋能所属菜市场的每一项管理工作,形成管理闭环。

值得一提的是,此次升级改造更注重与当地文化特色深度融合,有些菜市场甚至成为“网红打卡地”。比如,嘉定区惠民静华集贸市场门口灯笼牌聚集各类上海本地风情元素,搭配乐高墙,更具互动体验性。

## 深化首倡性改革引领性开放

(上接第一版)

胡文容在讨论中表示,今年以来,在市委坚强领导下,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,坚决落实党中央、国务院的决策部署,顶住压力、积极作为,持续提升城市能级和核心竞争力,全市经济社会发展稳中有进、稳中向好。市政协积极履行助推经济社会发展的职责使命,今年以来聚焦科技创新、产业发展、国际文化大都市建设、生态环境治理等,召开了3次专题议政性常委会会议、2次专题协商会,并通过提交提案、反映社情民意信息、专题调研等建言献策,助推市政府各项措施落地落实,以高质量协商建言服务上海高质量发展。下一步,我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会和十二届市委五次全会精神,学习聚焦“五个中心”建设改革任务,深化首倡性改革、引领性开放,形成更多具有显示度、标志性的改革成果。要更加突出践行全过程人民民主重大理念,进一步完善协商民主体系,丰富协商方式,拓展群众有序参与渠道,推动构建民主参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。市政协将进一步围绕全市改革、开放、创新中的重大问题,深入开展调研、积极协商议政、广泛凝聚共识,全力助推中央和市委明确的各项改革任务落地落地。同时,依托上海政协全过程人民民主实践等平台载体,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,进一步推动全过程人民民主的方式、程序、机制更加具体化、实效化,充分发挥人民政协在发展全过程人民民主中的重要作用。市政协副主席肖贵玉、金兴明、虞丽娟、寿子琪、钱锋参加讨论。

# 增强金融服务企业“走出去”能力

市委金融委全体(扩大)会议部署下一步重点工作,龚正指出要不断开创上海金融高质量发展新局面