

持续推进首創性改革、引領性開放,以先行先試優勢吸引集聚更多企業和項目

# 临港新片区打响新一轮改革开放“当头炮”

自2019年8月揭牌成立以来,临港新片区坚持以落实国家战略为牵引,聚焦开放、创新两大使命,全力担負国家改革开放试验田和全市经济发展增长极的重任。《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区总体规划》明确的改革创新任务已基本完成,出台各类政策330余项,初步建立以“五自由一便利”(投资自由、贸易自由、资金自由、运输自由、人员从业自由、信息快捷联通)为核心的开放型制度体系,形成突破性创新案例138个,其中全国首創案例70个。规模以上工业总产值、全社会固定资产投资、外商直接投资实际到位金额、洋山特殊综合保税区进出口总额实现年均30%以上的快速增长。

值此5周年之际,临港新片区发布第五批共35个制度创新案例。未来,新片区将持续推进首創性改革、引領性开放,以开放促改革、以改革促发展,打响新一轮改革开放的“当头炮”,以先行先試优势吸引集聚更多企业和项目。

## 投资自由

**创新案例:** 全国首家外国仲裁机构业务获准登记  
2023年12月1日,上海市司法局准予韩国大韩商事仲裁院上海中心

登记并报备司法部备案,韩仲上海中心可就国际商事、海事、投资等领域发生的民商事争议开展涉外仲裁业务。

此前,外国仲裁机构只能开展非仲裁业务的联络、推广、培训等活动,而不能开展涉外仲裁业务。新片区将充分释放全国首家外国仲裁机构业务机构设立的示范带动作用,持续推广仲裁争议解决方式,吸引更多境内外知名仲裁机构落地临港,打造国际商事仲裁实践基地,助力上海加快打造面向全球的亚太仲裁中心。

**创新案例:** 全国首家保险私募基金金账户  
2023年11月29日,中国人寿和新华保险共同宣布,将分别出资250亿元在上海设立私募证券投资基金鸿鹤基金,这是国内首次试点允许保险资金以私募基金形式直接进行股票投资的项目。

2024年2月28日,鸿鹤基金在新片区成立,新片区管委会与鸿鹤基金的推进主体国丰兴华(北京)私募基金管理有限公司签订合作协议,将充分整合双方资源优势,聚焦保险投资领域,拓展保险资金参与资本市场的广度、深度,实现保险资金与资本市场的良性互动,加快新片区新兴金融发展,不断提升新片区金融资源配置能力和影响力。

## 贸易自由

**创新案例:** 推动临港新片区跨境技术贸易高质量发展

2023年3月24日,上海技术交易所国际交易中心在新片区揭牌成立,充分利用新片区作为开放平台和科创高地区位优势,着力探索创新跨境技术交易结算、孵化落地业务新场景和新模式,积极打造国内企业“走出去”、海外技术“引进来”的生态体系。新片区将依托前沿产业发展优势,推动核心产业与服务贸易联动发展,建设以数字贸易、新兴金融、航运服务、技术贸易为代表的开放型服务贸易体系,在上海创建国家服务贸易创新发展示范区中先行先試。

**创新案例:** 推动飞机试飞业务优化,助力国产大飞机发展

随着国产大飞机规模化、系列化发展,飞机试飞业务体量不断提升,新增“飞机试飞交付”“试飞航材支援”等业务场景,上海飞机制造有限公司对于手续简化、成本优化有着更迫切的需求。为服务国产大飞机战略发展,海关对现有飞机试飞业务流程及系统流程进一步优化,以满足企业降低税负成本,拓展飞机试飞业务场景的需求。据上飞公司初步统计,飞机试飞业务优化后,每年预计节省税收成本超2000万元,使飞机试飞业务运行更为顺畅。

## 资金自由

**创新案例:** 全球首单非金融企业离岸人民币社会责任债券发行

2024年6月18日,临港集团在境外市场成功发行8亿元离岸人民币社会责任债券,该笔债券在香港联交所(HKEX)和卢森堡交易所(LuxSE)两地挂牌上市,成为全球首单发行的非金融企业离岸人民币社会责任债券,以及在卢森堡交易所上市的首只来自中国的社会责任债券。

基于境外离岸人民币债券发行市场近期少有非金融类标杆企业亮相,本次社会责任债的成功发行,进一步拓宽全球离岸人民币投资者的资产配置资源,为推动新片区实现更大程度的对外开放、促进人民币国际化发展注入新动能。

**创新案例:** 首单国产飞机跨境人民币融资租赁出口业务落地

临港新片区积极发展高端装备融资租赁等新兴金融业态,有力支撑实体经济发展和新质生产力培育。2024年5月29日,中国飞机租赁集团控股有限公司通过其在新片区设立的特殊目的实体(SPV),以租赁出口方式向印尼翎亚航空交付第三架国产ARJ21飞机,完成全国首单国产商用飞机跨境人民币融资租赁出口业务。这次国产飞机“前端融资+出口合同+后端经营租赁”的业务全流程采用人民币结算,形成人民币跨境与国产飞机出口相互“伴飞”出海的新模式。

“阿斯特丽德马士基”轮靠泊上海洋山港,中国首艘、世界最大的绿色甲醇加注船“海港致远”号为靠泊船完成首次“船-船”同步加注作业。这意味着上海港成为全国首个拥有绿色甲醇船对船同步加注能力的港口,进一步提升了上海国际航运中心对国际班轮的综合服务能力,巩固和发展了上海国际集装箱枢纽港的资源配置能力,为上海率先在全球构筑绿色港口航运服务新生态,及新片区建设全球领先的绿色航运服务生态贡献力量。

**创新案例:** 开创新能源汽车“一箱制”海铁联运无缝衔接出口新模式

2023年8月,一批装有上汽大通新能源汽车的集装箱搭乘海铁联运班列从无锡西站铁路货场出发,由铁路直接运往上海芦潮港集装箱中心站,在那里登上靠泊洋山港的远洋货轮“EVER LIVING”号远赴北美洲。这种“一次装箱、远程查验、共运到港”“中途不拆箱”“全程不开箱”的“一箱制”多式联运方式,开创了上海港新能源汽车海铁联运无缝衔接出口新模式。该模式下,长三角地区新能源汽车从内陆到港口的时间由过去的5至6天缩短为2至3天,运输成本直降15%。新能源汽车在2024年一季度上海口岸出口汽车中占比超四成,其中,上海南港新能源汽车出口量占了该码头汽车出口量的七成以上。

## 人员从业自由

**创新案例:** 全国首张电子口岸签证落地

2024年7月12日,临港新片区在全国范围内率先试点签发电子口岸签证。电子口岸签证一次入境有效,入境有效期为15日,停留期不超过30日,入境口岸为上海所有对外开放口岸,出

## 运输自由

**创新案例:** 完成国内首单国际航行船舶绿色甲醇燃料加注

2024年4月10日,马士基旗下

境口岸为全国任一对外开放口岸。电子口岸签证全程网上办理,审批速度更快,最快3个工作日可迅速签发。电子口岸签证落地将会为外籍人员来新片区提供更加便捷灵活的途径,进一步提升外籍人才创新创业和经贸交流的积极性,进而提升新片区投资和贸易自由化发展能级。

## 信息快捷联通

**创新案例:** 搭建全国首个跨境数字信任基础设施

交银金科重点打造“跨境数字信任平台”,作为全国首个数字金融赋能实体经济的跨境数字信任平台,其运用分布式技术,有效衔接国内外不同数字身份体系,有效整合企业经营贸易数据,成为企业跨境贸易的信任通道。截至2024年6月,平台累计服务企业超8000家,融资总金额近240亿元。目前,正积极对接“航贸数链”等平台,探索电子提单等应用场景,进一步促进航运贸易数字化转型,持续优化跨境贸易营商环境。

**创新案例:** 完善无人驾驶智能网联汽车创新应用监管

临港新片区管委会组建无人驾驶智能网联汽车创新应用工作专班,发布《中国(上海)自由贸易试验区临港新片区促进无人驾驶智能网联汽车创新应用实施细则(试行)》,通过立法形式对当前无人驾驶智能网联汽车发展进行指导,加强智能网联汽车创新应用全过程监管,促进产业良好有序发展。截至目前,新片区无人驾驶车辆测试道路覆盖东海大桥、环湖一路、环湖二路、海港大道、申港大道等区域,累计测试时长超7700小时,测试里程超20万公里。

(本报记者周渊整理)

## 总体情况(2019-2023年)

- 地区生产总值年均增长**19.8%**
- 规上工业总产值年均增长**34.6%**
- 全社会固定资产投资年均增长**33.4%**,累计完成**4807亿元**
- 限额以上商品销售总额年均增长**26.5%**
- 税收总收入年均增长**17.4%**

## 高水平开放(“十四五”以来)

- 洋山特殊综合保税区进出口总额年均增长**37.5%**
- 洋山港集装箱吞吐量从2019年的**1981万**标箱增至2023年的**2501万**标箱,占上海港总量超**1/2**
- “中国洋山港”国际船舶港累计登记注册国际航行船舶**50艘**,数量**全国第一**
- 离岸贸易规模从2020年的**11亿美元**增至2023年的**132.2亿美元**。今年上半年达到**129.1亿美元**,同比增长**156.2%**
- 实到外资年均增长**45.3%**
- 金融机构本外币存贷款金额从2020年的**3555亿元**增至2023年的**6931亿元**

## 高质量发展(2019-2023年)

- 制造业固定资产投资年均增长**42.1%**,累计完成**1394亿元**
- 集成电路、生物医药、人工智能、民用航空四大前沿产业总产值年均增长**34.1%**
- 规上软件信息服务业营收年均增长**36.9%**

## 高品质生活

- 累计引进、落户人才超**9.7万人(次)**,年均增长**97%**。其中,今年1-7月引进、落户人才约**2.7万人(次)**,同比增长**41%**
- 引进集聚各类高层次人才**505人**
- 发放外国人来华工作许可**1110份**,获批在华永久居留**79人**,办理外籍人才及其家属最长5年居留许可**161份**,办理海外人才居住证(B证)**125张**,设立留创企业**270家**
- 累计新增建设商业设施面积**91万平方米**,举办各类文体旅赛事活动**500场**
- 新改建道路开工总里程**205公里**、竣工总里程**173公里**
- 新建城市绿道**144公里**;新增绿地**502公顷**
- 新开办学校**33所**;新开工学校**47所**

制图:张继



俯瞰滴水湖一隅。本报记者 邢千里摄

临港新片区支持120个产教融合项目,累计拨付扶持资金1.52亿元

# 产教融合赋能新质生产力发展

■本报记者 周渊

6月刚成立的华东师范大学滴水湖国际软件学院这个暑假忙碌起来:第一届量子与老子国际论坛“AI之道”、中国机器人操作系统暑期学校等一系列活动接连举办。9月秋季学期开始,这里将陆续迎来近百位大四新生和研究生,深度融入新片区前沿产业开展课题研究、毕业设计、实习等,学院还将在此布局建立EDA软件验证、航空航天控制软件、大模型与软件工程、无人驾驶汽车攻防、智能机器人等10个产业驱动的研究实验室,以解决产业技术难题为导向形成人才培养与科学研究有机融合的平台。

作为全国首批产教融合试点城市之一,新片区管委会截至目前共支持120个产教融合项目,累计拨付产教融合扶持资金1.52亿元。最新发布的《上海市产教融合型企业建设培育政策指引》明确,以临港新片区为核心区,深化产教融合生态建设,引领带动全市各重点区域改革创新,形成“1+N”区域发展格局。

## 把办学前移到产业一线

滴水湖国际软件学院由新片区管委会、港城集团和华东师范大学3方共建,参考“硅谷-斯坦福大学”模式,致力于打造拔尖软件人才培养基地、软件技术一流创新基地、关键软件产教融合中心

和国际学术资源汇集中心。

把办学前移到产业一线,滴水湖国际软件学院毗邻新片区人工智能产业集聚的滴水湖AI创新港,由学院与企业共建实验室,让科研更贴合市场需求。

“我们总结与产业界多年合作的经验,结合国际前沿实践,探索前沿学科研究深度融入产业需求的新的人才培养方案。”华东师范大学软件工程学院副院长缪炜告诉,学院将与重点企业共同设置“行业学术包”,本科学生在完成专业基础课程后就接触到这些“行业学术包”,并贯穿实习、毕业设计等全过程。

“软件工程学科最终要成为产业服务,对学生而言,相当于完成一个系统性的学术培养过程;对于学校和老师,引入真实的复杂问题驱动学术研究;对行业和企业来说则有助于解决急需的人才培养和创新能力提升的难题。”缪炜表示。

企业端产教融合需求也十分迫切。中科达全资子公司滴水智行相关负责人就曾表示希望能与高校或科研机构共建实验室,共同开展汽车软件前沿领域研究探索。此外,产业人才也存在缺口,“最好在学习阶段就能接触到行业前沿动态和技术,拥有项目经验的人才。”

## 加速研发成果转化为新质生产力

由氢晨科技自主研发的300千瓦燃

料电池电堆,创下全球燃料电池单堆最大功率纪录。氢晨科技是最早来到临港发展氢能的上海交通大学“五朵金花”之一,通过上海智能制造研发与转化功能平台,研发成果从实验室走向生产线,实现“从0到100”的创新突破。

上海市智能制造研发与转化功能平台由临港新片区管委会、上海交通大学、临港集团等联合成立。作为科技成果从实验室走向市场的中试环节,平台重点围绕共性技术研发、智库企业服务、智造标准制定和成果转化等方面布局,为原始创新成果转化为新质生产力保驾护航。上海交通大学常务副校长奚立峰表示,上海交大扎根临港8年,形成高水平的科技研发-转化-服务的环境和能力。截至目前,智能制造功能平台已拥有20万平方米研发与生产场地,1800余名专职员工和师生。

与此同时,平台在各领域累计形成创新产品和解决方案70余套,形成各类知识产权90余项,制订国际、国家标准20余项;在智能装备、工业软件、氢能燃料电池产业等领域先后培育、转化、引进科技企业24家,累计市场融资估值超过150亿元。

## 产教融合体系更创新多元开放

深化产教融合是国家推动教育优先

发展、人才引领发展、产业创新发展、经济高质量发展的战略性举措,也是上海建立现代化产业体系、深化“五个中心”建设的重要引擎。

持续打造更加“创新、多元、开放”的产教融合体系,新片区正在形成更有力、更精准的制度保障。上个月出台的《临港新片区支持产教融合发展若干政策(2.0版)》明确,对于示范基地重要载体建设新建项目和改扩建项目,按照最高总投资(不含土地成本)20%的资金予以支持,最高分别为2000万元和1000万元。对于创新性影响力突出、示范效应明显的产教融合项目,按照最高总投资50%的资金予以支持,最高金额500万元。

“临港新片区关注企业需求,强化政策引导,率先形成包括专项政策、载体建设、模式创新、资源对接等在內的一揽子政策创新及行业实践经验,集聚覆盖行业企业、高等院校、科研机构、功能性平台、行业协会的多元产教资源,产教融合创新发展的‘朋友圈’和‘生态圈’持续扩大并迸发出新的活力。”上海投资咨询集团有限公司咨询服务中心副主任胡焜焜认为,在上海产教融合型城市建设试点工作深入推进的背景下,上海各区可借鉴新片区优秀经验做法,因地制宜地加以复制和推广,将产教融合作为集聚科教人才资源、提升区域城市功能、服务产业高质量发展的关键举措。