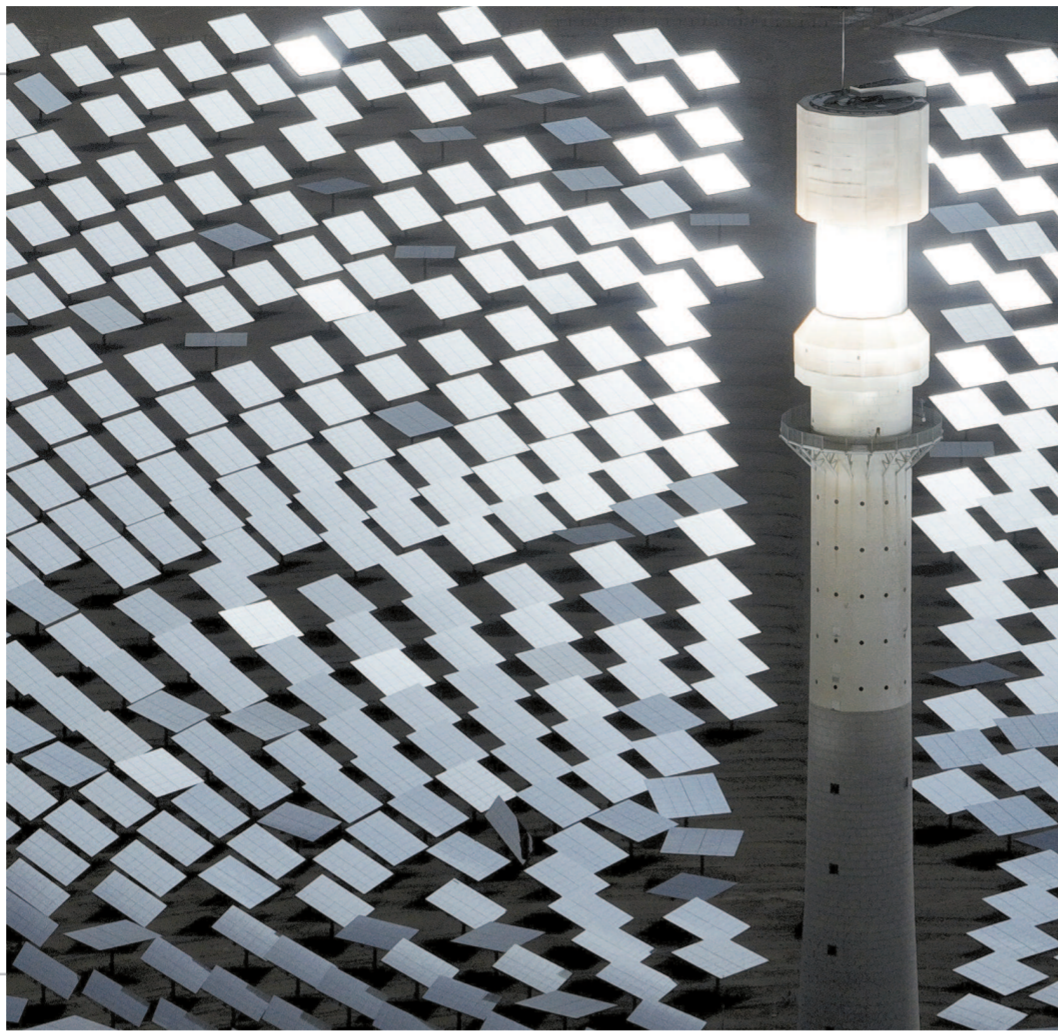


学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 深刻把握进一步全面深化改革的主题

熊云

党的二十届三中全会提出,全党必须自觉把改革摆在更加突出位置,紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。习近平总书记强调,进一步全面深化改革,必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。进一步全面深化改革的主题为什么是“推进中国式现代化”而不是别的?这里面蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。



「光伏+」模式,积极开辟中国清洁能源新赛道。新华社图

## 理论逻辑:社会基本矛盾运动的必然要求

人类社会充满矛盾。生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是其中的基本矛盾。它们的运动,推动着人类社会的变革和发展。社会主义社会也不例外,包含了这一基本矛盾及其运动。正是在这个意义上,恩格斯明确指出:“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西,而应当和任何其他社会制度一样,把它看成是经常变化和改革的社会。”

在社会基本矛盾运动中,生产力是整个运动过程的起点。生产力的发展是社会全面发展的基础,无论经济实力的增强、人民生活质量的改善,还是政治文明的提高、思想文化的进步,以及人的全面发展等,最终都取决于生产力发展的水平。生产力发展到一定程度必然引起生产关系的变革,并推动上层建筑的变革,从而引起社会关系和社会形态的变化。一部社会发展史就是先进生产

力不断取代落后生产力的历史。因此,对于任何一个社会来说,发展生产力都具有重要意义。尤其是社会主义社会,要显示出比资本主义社会的优越性,就必须创造出比资本主义社会更先进的生产力。邓小平同志曾明确指出“社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力”,习近平总书记进一步提出“发展新质生产力”的要求。

要发展生产力就必须进行改革。毫无疑问,发展生产力的根本途径是建设,包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等。当生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相适应时,主要是建设;当生产关系与生产力、上层建筑与经济基础不相适应时,就必须进行调整。调整的方法有两种:一是革命,二是改革。改革的目的是解放生产力、发展生产力。由于生产力是不断

发展的,因此改革是经常发生的事情,只有进行时,没有完成时。但成功的改革从来不是随心所欲的,改革的发起、进度、程度、目标等,都必须适应生产力发展的需要。换言之,改革要取得成效,就必须紧紧围绕解放生产力、发展生产力来谋划和推进,并以是否有利于生产力发展作为衡量改革成效的主要标准。

党的二十大在提出“团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”这一中心任务的同时,提出“坚持深化改革开放”等要求。党的二十届三中全会致力于推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障,对“进一步全面深化改革”作出全面部署。这充分体现了中国共产党人对

社会基本矛盾运动的深刻认识和把握,同时也彰显了我们党的初心使命和政治智慧。现代化是以先进生产力为基础的文明,是世界人民的共同追求。要实现现代化就必须大力发展生产力。中国式现代化以高质量发展为首要任务,以全体人民共同富裕为价值追求,以人与自然和谐共生为发展路径,以促进世界和平与发展为责任担当,有着改造现代社会弊病的更高追求,是对新中国成立以来特别是改革开放以来我们党长期探索实践的“四个现代化”的创新突破,是对西方现代化的重大超越,是人类文明发展的新形态。它一经提出,便得到人民群众的拥护、支持,也得到世界许多国家的赞赏、认可,显示出无比的先进性、现实性、包容性和感召力。新征程上,我们党靠什么来进一步凝心聚力?就是要靠中国式现代化。

## 历史逻辑:党领导改革开放取得成功的重要经验

我国的改革开放是与实现现代化的目标紧密联系在一起。党的十一届三中全会在提出把党和国家工作中心转移到经济建设上来,实现“四个现代化”的同时,就作出了实行改革开放的历史性决策。此后,我们党又随着现代化的推进而渐次展开和深入推进改革开放。可以说,改革开放与现代化进程紧密相连、互相促进。

在改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党根据国际国内形势发展变化,从我国发展新要求出发,紧紧围绕解决温饱、达到总体小康等目标,一以贯之对推进改革开放作出全面部署。我国改革从农村实行家庭联产承包责任制率先突破,逐步转向城市经济体制改革并全面铺开,确立社会主义市场经济的改革方向,更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用,坚持和完善基本经济制

度和分配制度。党坚决推进经济体制改革,同时推进政治、文化、社会等各领域体制改革,推进党的建设制度改革,不断形成和发展符合当代中国国情、充满生机活力的体制机制。党把对外开放确立为基本国策,从兴办深圳等经济特区、开发开放浦东、推动沿海沿江沿边和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织,从“引进来”到“走出去”,充分利用国际国内两个市场、两种资源。经过持续推进改革开放,我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破,实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越,推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。我国大

踏步赶上时代,靠的是改革开放。

党的十八大以来,面对新形势新任务,我们党以巨大的政治勇气、强烈的责任担当,紧紧围绕全面建成小康社会、进而建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,在新的历史起点上对全面深化改革作出战略部署,打响了改革攻坚战,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程。我国改革坚持以市场经济改革为方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标,开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面;我国各领域基础性制度框架基本建立,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,中国特

色社会主义制度更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,我国经济实力实现历史性跃升,打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战,实现全面建成小康社会目标,取得反腐败斗争压倒性胜利并全面巩固。党和国家事业取得上述历史性成就、发生历史性变革,靠的也是改革开放。

新时代新征程上,要开创中国式现代化建设新局面,仍然要靠改革开放。贯彻落实党的二十大战略部署,党的二十届三中全会站在新的历史起点上,科学谋划进一步全面深化改革,既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新征程上推进中国式现代化的时代新篇,彰显了我们党将改革开放进行到底的强大决心和坚强意志,必将为推进中国式现代化注入强大动力。

## 实践逻辑:具有极端重要性和现实紧迫性

党的二十届三中全会《决定》提出的“六个必然要求”,深刻揭示了进一步全面深化改革的极端重要性和现实紧迫性。

这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。党的十八大以来,我国改革突出制度建设这条主线,坚决破除各方面体制机制弊端,取得历史性成就。同时也要看到,完善中国特色社会主义制度是一个动态过程,必然随着实践发展而不断发展。面对新的形势和任务,必须进一步全面深化改革,继续完善各方面体制机制,固根基、扬优势、补短板、强弱项,不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

这是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。新发展理念是引领我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的科学理念。贯彻新发展理念必然

要求推动高质量发展。当前,推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如,产业体系整体大而不强、全而不精,城乡区域发展和收入分配差距仍然较大等等。归结起来,这些问题都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中的问题,必须进一步全面深化改革,从体制机制上推动解决。

这是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求。“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。”党的十八大以来,全面深化改革从解决群众最关心最直接影响现实利益问题切入,深入推进收入分配、就业、教育、社会保障、医药卫生、养老托幼、基层治理等民生领域改革,取得明显成效。但也要清醒看到,在某些方面还面临不少难题,距离人民群众的期待还有差距,这就要求改革不停步,多推出一些民生所

急、民生所向的改革举措,多办一些惠民生、暖民心、顺民意的事实。

这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战,需要进一步全面深化改革,用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

这是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求。推动构建人类命运共同体关乎人类前途命运。当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,“全球南方”声势空前壮大。只要我们保持信心定力,抓住发展机遇,敢于善于斗争,主动识变应变求变,就一定能够逢山开

路、遇水架桥,在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动。

这是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。我们党作为世界上最大的马克思主义政党,在14亿多的人口大国长期执政,既有办大事、建伟业的巨大优势,也面临党治国的特殊难题。习近平总书记深刻指出,党要永葆先进性和纯洁性,集中性的打扫、洗涤很有必要,但从长计议还得靠改革、靠制度。这就需要持续深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系,解决好党独有难题,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,使党始终成为时代先锋、民族脊梁。

(作者为中国浦东干部学院副院长,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心中国浦东干部学院研究基地负责人)

思享

## 深化生态文明体制改革,建设美丽中国

杜仕菊 刘海宾

深化生态文明体制改革,必须立足于现实基础,以2035年美丽中国建设目标基本实现和2050年美丽中国全面建成以及“双碳”目标为指引,以现有的体制、制度和机制为基础,以存在的现实问题为导向,进行系统谋划。

党的二十届三中全会《决定》提出进一步全面深化改革的“七个聚焦”,其中之一就是聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。《决定》对深化生态文明体制改革作出系统部署。这为我国生态文明体制更高质量发展指明了前进方向。

## 坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境

习近平总书记强调,“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”。党的十八大以来,我国生态环境法律和制度建设进入了立法力度最大、制度出台最密集、监管执法尺度最严的时期,为推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化提供了制度保障。

进入新时代,我国生态环境立法实现了从量到质的全面提升。2018年,宪法修正案将生态文明写入宪法。宪法的有关规定共同构成宪法生态文明制度的体系化格局,集中体现了我们党对生态文明建设和生态环境保护规律性认识达到新的历史高度,为推进生态文明体制改革,推动生态环境保护实践、保障人民群众环境权益提供宪法指引。

制定长江保护法、黑土地保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法等10部生态环境法律,填补了有关领域的立法空白,完善了生态文明制度体系;修订环境保护法、大气污染防治法、野生动物保护法等,法律规范更加明确具体,增强了可执行性和可操作性……目前,我国已有生态环境保护法法律30余部,行政法规100多件、地方性法规1000余件,还有其他大量涉及生态环境保护的法律法规规定。

可见,着眼把生态文明建设纳入法治化、制度化轨道,我国构建起了科学严密、系统完善的生态环境法律体系,以法治理念、法治方式推动生态文明建设,为形成并完善生态文明制度体系打下了坚实基础。

## 建立健全生态环境保护制度的“四梁八柱”

习近平总书记指出:“牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走生态优先、绿色发展之路。”如何践行绿水青山就是金山银山的理念?坚持节约资源和保护环境的国策,落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,通过改革创新加快推进生态文明建设顶层设计和制度体系建设是重要方法。

生态文明制度体系由多个领域的不同制度交互形成,绿色发展、环境治理及生态保护的制度具有非独立性,其相应的生态文明制度也嵌套融合。我国在2015年9月印发了《生态文明体制改革总体方案》,其中包括了八个部分的制度,分别为自然资源资产产权、国土空间开发保护、空间规划体系、资源总量管理和全面节约、资源有偿使用和生态补偿、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究等制度。不同制度之间联系紧密,相互支撑,旨在实现“源头严防、过程严管、后果严惩”的生态环境问题解决方式。由八项体制改革制度组成的产权清晰、多元参与、激励与约束并行、系统完整的生态文明制度,完成了生态文明体制的纲领性架构,形成了具有中国特色的生态文明制度体系。

之后,面对出现的新问题,制度体系不断完善。如2016年4月印发的《关于健全生态保护补偿机制的意见》,提出了生态保护补偿制度;构建以国家公园为主体的自然保护地体系,创造性

提出生态保护红线制度,全面推行生态文明建设目标评价考核制度……以解决生态环境领域突出问题为导向,我国生态文明制度体系不断完善,真正体现“用制度保护生态环境”。

## 以生态文明制度体系的深化改革推进人与自然和谐共生的现代化

《决定》从“完善生态文明基础体制”“健全生态环境治理体系”“健全绿色低碳发展机制”三个方面提出了深化生态文明体制改革的努力方向和重点任务。深化生态文明体制改革,必须立足于现实基础,以2035年美丽中国建设目标基本实现和2050年美丽中国全面建成以及“双碳”目标为指引,以现有的体制、制度和机制为基础,以存在的现实问题为导向,进行系统谋划。

首先,必须以习近平生态文明思想为指导,按照党的二十届三中全会精神要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点,以高质量发展为着力点,以人与自然和谐共生为落脚点,进一步解放和发展社会生产力,激发和增强经济社会发展全面绿色转型的活力。其次,必须聚焦建设美丽中国目标,以已经取得的生态文明建设成果为基础,加快推进经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生。再次,必须与时俱进地完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

《决定》指出:“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。”把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,以高品质生态环境支撑高质量发展,一定能够筑牢中华民族永续发展的生态根基,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

(作者单位:华东理工大学马克思主义学院)

绿水青山就是金山银山  
篆刻:金鑫