

# 上海“十九条”举措支持创业投资发展

## 瞄准“募投管退”等关键环节发力,打造具有世界竞争力的创投集聚发展新高地

本报讯(记者张懿)为加快培育发展新质生产力、实现高水平科技自立自强、塑造发展新动能新优势,新制定的《关于进一步推动上海创业投资高质量发展的若干意见》昨天公布,为创投行业“募投管退”关键环节提供政策支持。此举有利于科技、资本和实体经济的高水平循环,对于助力上海国际金融中心和国际科创中心建设联动发展具有重要意义。

创业投资是股权投资的重要组成部分,主要面向初创期、成长期企业。今年7月,国务院常务会议提出,要针对创业投资的特点,实施差异化监管,落实税收优惠政策,支持专业性机构发展,充分发挥创业投资“投早、投小、投硬科技”的作用。为贯彻落实国家有关要求,结合当前创业投资发展的新形势、新要求,上海对此前发布的相关政策文件进行修订,并梳理汇总创业企业、创业企业及金融机构等的意见诉求,形成《若干意见》,由市政府办公厅印发,包括5个方面、19项政策措施。

《若干意见》提出,上海将进一步加快全市创业投资行业发展,充分发挥各类政府投资基金的引导带动作用,推动创业投资与多层次科技金融服务体系联动发展,与产业、区域发展形成合力,逐步形成具有世界竞争力的创业投资集聚发展新高地。

据市发改委介绍,和既有政策相比,《若干意见》删减已落地措施,增加一系列新“干货”。比如,将支持金融资产投资公司扩大直接股权投资试点,探索政府引导基金和金融资产投资公司合作设立创业企业,支持保险资金加大对战略性新兴产业上市公司的支持。对于刚成立的本市千亿元级三大产业母基金,《若干意见》提出,将用好该母基金,重点支持种子期、初创期、成长期的科技型企业,并新设未来产业基金。对于市场密切关注的企业注册、“投贷联动”等问题,新文件也作了积极回应,要求在股权投资集聚区设立创业企业注册“快速通道”,深化认股权综合服务试点等,以优化创投的营商环境。

与此同时,《若干意见》还从4个方面入手对相关政策进行升级。首先,优化政府引导基金的优惠支持举措,更好发挥财政资金的牵引带动作用。其次,强化国有创投基金的市场化改革,包括整合国资存量基金,打造国资投资运营专业平台和管理机构,优化相关考核评价机制等。第三,将拓宽创投企业的募投及退出渠道,对于符合条件的孵化器、大学科技园等功能性平台发起设立的早期基金,政府引导基金将在同等条件下优先支持。第四,将进一步鼓励重点产业领域的并购整合,三大先导产业母基金、政府引导基金等,可通过多种方式,加大对市场化并购基金的投资力度,并在重点领域对海外并

购提供便利化举措。市发展改革委、市委金融办、市科委等部门表示,此次发布的《若干意见》,与此前本市相关政策既互相支持,也各有侧重。下一步,上海加强各部门的衔接,形成导向鲜明、措施有力的政策支持体系,营造更加良好的股权投资发展环境,为培育发展新质生产力、实现高水平科技自立自强提供有力支撑。

来自上海证监局的信息显示,上海创投基金行业近年来稳步发展,截至6月末共有私募股权、创投基金管理人1757家,管理产品超过9011只,管理规模2.3万亿元,均在全国处于领先水平,其中包括创投基金产品4122个,管理规模6341亿元,居全国之首。

## 上海推出8个方面37条政策举措支持生物医药产业全链条创新发展

# “三个全链条”助力生物医药产业换挡提质

本报讯(记者张天弛)记者从昨天举行的市政府新闻发布会获悉,上海生物医药产业正处于换挡提质期。聚焦产业痛点难点,本市出台《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》,围绕研发、临床、审评审批、应用推广、产业化落地、投融资、数据资源、国际化等关键环节,推出8个方面37条政策举措,支持生物医药产业全链条创新发展。

《若干意见》坚持全链条创新、全链条改革、全链条赋能,重点支持以下6个方面:一是进一步鼓励创新策源。加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品。

二是进一步放大临床资源优势。持续增设研究型床位,建设功能完备、集约共享的研究型病房。完善临床成果作价入股等转化机制,引导保险机构加强对临床试验和产品创新的风险补偿。

三是进一步缩短产品研发和上市周期。通过建立临床预备队列等创新举措,力争将临床启动时间压缩到25周内;建立伦理审查“一套材料、一次提交”等机制,将总体流程压缩至3周内;推动实施国家注册审评审批改革试点,实现药品补充申请审评时限压缩至60个工作日、药物临床试验申请审评审批时限压缩至30个工作日;将第二类医疗器械审评平均时限压缩至40个工作日以内。

四是进一步加快创新产品应用推广。推动更多“新优药械”入院入医保,确保上海市医疗机构应配尽配。加大创新产品医保支付力度,大力支持上海创新药械国际化发展。

五是进一步完善全要素支撑体系。强化投融资支持,发挥生物医药产业母基金、股权投资基金、创新转化基金等作用;加强战略纾困投资,推动行业数据依法合规交易、跨境安全流动;推出500万平方米标准化厂房,保障重大产业项目加快落地。六是进一步释放改革创新活力。提升制度型开放水平,支持在上海自贸试验区(含临港新片区)符合条件的外资企业开展

强大的抗炎、抗凋亡作用,为移植器官进行体外良好修复。“可显著延长肾脏的保存时间。”

“这一解决现实问题的研究,能填补市场空白。”现场评审之一、上海市生物医药行业协会会长傅大煦把脉产品未来的上市申报路径:“需要确认分子在其中产生的是物理作用还是化学作用,从而界定是医疗器械还是药械组合物。这是两种截然不同的申报路径,需要从一开始就分清。”

复旦大学附属耳鼻喉科医院教授舒易来团队近期在药物治疗先天性耳聋方向取得重大突破,“耳朵跟其他器官不一样,周围都是骨头。如何把这些药物精准递送到耳蜗里,很有挑战”。他们开发出精准、微创的耳部递送路径和装备。

现场,评审专家建议该项目试点“完全赋权”,由科研人员享有科技成果的所有权后自主实施转化,从而进一步激发科研人员的转化活力,让好项目尽快成为好产品。

目下,徐汇区科技成果转化服务中心正试图培育“梦工厂”,促成项目和资本的对接,形成产业落地。相关负责人介绍,将依托科研院所创新资源集聚优势,加强与领军企业合作,构建“1中心-6街区-N孵化器”科技成果转化体系,助力推动创新链与产业链相融,让更多原动力变生产力,构建项目、政策、产业资源、资本“四位一体”创新协同平台。

人体器官移植,器官保存、修复存在痛点。杨煜所在的团队,由复旦大学上海医学院副院长朱同玉领衔,研发出一种多肽类药物,通过激动细胞表面保护性受体,从而发挥

与合作。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

二是进一步鼓励创新策源。加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品。

三是进一步缩短产品研发和上市周期。通过建立临床预备队列等创新举措,力争将临床启动时间压缩到25周内;建立伦理审查“一套材料、一次提交”等机制,将总体流程压缩至3周内;推动实施国家注册审评审批改革试点,实现药品补充申请审评时限压缩至60个工作日、药物临床试验申请审评审批时限压缩至30个工作日;将第二类医疗器械审评平均时限压缩至40个工作日以内。

四是进一步加快创新产品应用推广。推动更多“新优药械”入院入医保,确保上海市医疗机构应配尽配。加大创新产品医保支付力度,大力支持上海创新药械国际化发展。

五是进一步完善全要素支撑体系。强化投融资支持,发挥生物医药产业母基金、股权投资基金、创新转化基金等作用;加强战略纾困投资,推动行业数据依法合规交易、跨境安全流动;推出500万平方米标准化厂房,保障重大产业项目加快落地。

六是进一步释放改革创新活力。提升制度型开放水平,支持在上海自贸试验区(含临港新片区)符合条件的外资企业开展

强大的抗炎、抗凋亡作用,为移植器官进行体外良好修复。“可显著延长肾脏的保存时间。”

“这一解决现实问题的研究,能填补市场空白。”现场评审之一、上海市生物医药行业协会会长傅大煦把脉产品未来的上市申报路径:“需要确认分子在其中产生的是物理作用还是化学作用,从而界定是医疗器械还是药械组合物。这是两种截然不同的申报路径,需要从一开始就分清。”

复旦大学附属耳鼻喉科医院教授舒易来团队近期在药物治疗先天性耳聋方向取得重大突破,“耳朵跟其他器官不一样,周围都是骨头。如何把这些药物精准递送到耳蜗里,很有挑战”。他们开发出精准、微创的耳部递送路径和装备。

现场,评审专家建议该项目试点“完全赋权”,由科研人员享有科技成果的所有权后自主实施转化,从而进一步激发科研人员的转化活力,让好项目尽快成为好产品。

目下,徐汇区科技成果转化服务中心正试图培育“梦工厂”,促成项目和资本的对接,形成产业落地。相关负责人介绍,将依托科研院所创新资源集聚优势,加强与领军企业合作,构建“1中心-6街区-N孵化器”科技成果转化体系,助力推动创新链与产业链相融,让更多原动力变生产力,构建项目、政策、产业资源、资本“四位一体”创新协同平台。

人体器官移植,器官保存、修复存在痛点。杨煜所在的团队,由复旦大学上海医学院副院长朱同玉领衔,研发出一种多肽类药物,通过激动细胞表面保护性受体,从而发挥

与合作。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

二是进一步鼓励创新策源。加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品。

三是进一步缩短产品研发和上市周期。通过建立临床预备队列等创新举措,力争将临床启动时间压缩到25周内;建立伦理审查“一套材料、一次提交”等机制,将总体流程压缩至3周内;推动实施国家注册审评审批改革试点,实现药品补充申请审评时限压缩至60个工作日、药物临床试验申请审评审批时限压缩至30个工作日;将第二类医疗器械审评平均时限压缩至40个工作日以内。

四是进一步加快创新产品应用推广。推动更多“新优药械”入院入医保,确保上海市医疗机构应配尽配。加大创新产品医保支付力度,大力支持上海创新药械国际化发展。

五是进一步完善全要素支撑体系。强化投融资支持,发挥生物医药产业母基金、股权投资基金、创新转化基金等作用;加强战略纾困投资,推动行业数据依法合规交易、跨境安全流动;推出500万平方米标准化厂房,保障重大产业项目加快落地。

六是进一步释放改革创新活力。提升制度型开放水平,支持在上海自贸试验区(含临港新片区)符合条件的外资企业开展

强大的抗炎、抗凋亡作用,为移植器官进行体外良好修复。“可显著延长肾脏的保存时间。”

“这一解决现实问题的研究,能填补市场空白。”现场评审之一、上海市生物医药行业协会会长傅大煦把脉产品未来的上市申报路径:“需要确认分子在其中产生的是物理作用还是化学作用,从而界定是医疗器械还是药械组合物。这是两种截然不同的申报路径,需要从一开始就分清。”

复旦大学附属耳鼻喉科医院教授舒易来团队近期在药物治疗先天性耳聋方向取得重大突破,“耳朵跟其他器官不一样,周围都是骨头。如何把这些药物精准递送到耳蜗里,很有挑战”。他们开发出精准、微创的耳部递送路径和装备。

现场,评审专家建议该项目试点“完全赋权”,由科研人员享有科技成果的所有权后自主实施转化,从而进一步激发科研人员的转化活力,让好项目尽快成为好产品。

目下,徐汇区科技成果转化服务中心正试图培育“梦工厂”,促成项目和资本的对接,形成产业落地。相关负责人介绍,将依托科研院所创新资源集聚优势,加强与领军企业合作,构建“1中心-6街区-N孵化器”科技成果转化体系,助力推动创新链与产业链相融,让更多原动力变生产力,构建项目、政策、产业资源、资本“四位一体”创新协同平台。

人体器官移植,器官保存、修复存在痛点。杨煜所在的团队,由复旦大学上海医学院副院长朱同玉领衔,研发出一种多肽类药物,通过激动细胞表面保护性受体,从而发挥

与合作。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

二是进一步鼓励创新策源。加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品。

三是进一步缩短产品研发和上市周期。通过建立临床预备队列等创新举措,力争将临床启动时间压缩到25周内;建立伦理审查“一套材料、一次提交”等机制,将总体流程压缩至3周内;推动实施国家注册审评审批改革试点,实现药品补充申请审评时限压缩至60个工作日、药物临床试验申请审评审批时限压缩至30个工作日;将第二类医疗器械审评平均时限压缩至40个工作日以内。

四是进一步加快创新产品应用推广。推动更多“新优药械”入院入医保,确保上海市医疗机构应配尽配。加大创新产品医保支付力度,大力支持上海创新药械国际化发展。

五是进一步完善全要素支撑体系。强化投融资支持,发挥生物医药产业母基金、股权投资基金、创新转化基金等作用;加强战略纾困投资,推动行业数据依法合规交易、跨境安全流动;推出500万平方米标准化厂房,保障重大产业项目加快落地。

六是进一步释放改革创新活力。提升制度型开放水平,支持在上海自贸试验区(含临港新片区)符合条件的外资企业开展

强大的抗炎、抗凋亡作用,为移植器官进行体外良好修复。“可显著延长肾脏的保存时间。”

“这一解决现实问题的研究,能填补市场空白。”现场评审之一、上海市生物医药行业协会会长傅大煦把脉产品未来的上市申报路径:“需要确认分子在其中产生的是物理作用还是化学作用,从而界定是医疗器械还是药械组合物。这是两种截然不同的申报路径,需要从一开始就分清。”

复旦大学附属耳鼻喉科医院教授舒易来团队近期在药物治疗先天性耳聋方向取得重大突破,“耳朵跟其他器官不一样,周围都是骨头。如何把这些药物精准递送到耳蜗里,很有挑战”。他们开发出精准、微创的耳部递送路径和装备。

现场,评审专家建议该项目试点“完全赋权”,由科研人员享有科技成果的所有权后自主实施转化,从而进一步激发科研人员的转化活力,让好项目尽快成为好产品。

目下,徐汇区科技成果转化服务中心正试图培育“梦工厂”,促成项目和资本的对接,形成产业落地。相关负责人介绍,将依托科研院所创新资源集聚优势,加强与领军企业合作,构建“1中心-6街区-N孵化器”科技成果转化体系,助力推动创新链与产业链相融,让更多原动力变生产力,构建项目、政策、产业资源、资本“四位一体”创新协同平台。

人体器官移植,器官保存、修复存在痛点。杨煜所在的团队,由复旦大学上海医学院副院长朱同玉领衔,研发出一种多肽类药物,通过激动细胞表面保护性受体,从而发挥

与合作。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

“肾移植的过程中,有一环涉及器官保存修复,国内广泛使用的是KPS机械灌注液,但它属于进口医疗器械,市场上有急迫的国产替代需求。”

徐汇区日前举行科技成果转化促进新质生产力发展系列活动,首场聚焦生命健康。复旦大学上海医学院、中国科学院、华东理工大学、复旦大学附属耳鼻喉科医院、上海市精神卫生中心等大院大所的9个孵化项目轮流登台展示技术优势,寻找市场

与资本。现场,复旦大学附属中山医院副主任医师杨煜简明扼要地介绍了针对器官移植保存修复的国产替代方案“器官组织细胞全景保护方案”。

上海正着力支持生物医药产业全链条创新发展,新近出台的《关于支持生物医药产业全链条创新发展的若干意见》推出8个方面37条政策举措,其中包括进一步鼓励创新策源,加大对创新药械研发的支持,鼓励企业开展原始创新,大力培育重磅产品等。这对于聚集有16家区级高质量孵化器的徐汇区来说,释放了重大利好。

■本报记者 唐闻佳

社区医疗机构,是分级诊疗体系中的“网底”,家庭医生被称为居民的健康“守门人”。问题是,如何让老百姓愿意来社区?抓住这个关键问题,上海努力破题。

去年4月,上海市人民政府办公厅印发《进一步提升本市社区卫生服务能力的实施方案》。来自上海市卫健委的最新数据显示:截至今年7月,全市社区卫生服务机构门诊人次3885.1万人次,同比增加590万人次,增幅17.9%,占本市常住居民门诊总量的38.9%。

本市常住居民近四成门诊需求落到社区解决,这一切是如何做到的?

## 60%以上社区开展门诊手术,社区能看的病更多了

市卫健委副主任付晨介绍,上海启动进一步提升社区卫生服务能力工作,提出强化“四大功能”,包括基本医疗服务功能、公共卫生网底功能、健康管理服务功能、康复护理服务功能。通过做强“四大功能”,做优社区卫生服务,做实分级诊疗。

一年来,社区医疗持续“焕新”。当前,全市已建成248所社区卫生服务中心,检查检验等设施设备配置愈发完善,144家(占58.1%)配置了CT,120家(占48.4%)配置了无创呼吸机等,各区还设置了区域心电图、影像、检验诊断中心,减少居民就医“来回跑”问题。

社区卫生服务能力,也在同步“上新”。当前,社区基本病种应用数量持续增加。截至6月,全市社区平均开展西医诊疗病种121种,较2023年同期增加13种。开展门诊小手术的社区达到60%以上,各社区卫生服务中心均可提供6类中医医疗技术和中药饮片服务。

## 推动号源“下沉”,提升居民就医感受

在闵行区,更多百姓就医需求在社区解决,分级诊疗体系的建设成效更显著。

闵行区卫健委主任杭文权说,截至今年6月,闵行14家社区卫生服务中心,西医基本病种平均开展136种,中医基本病种平均开展72种,全市排名分别第一、第二。社区就诊比例稳步提升,2024年上半年社区门诊就诊388.7万人次,占区属公立医疗机构65.43%。

今年4月起,“号源新政”落地——上海全面实施二三级医院门诊号源优先向社区卫生服务中心开放。杭文权同时谈到,当前,为了打好“号源攻坚战”,闵行区强化社区首诊和分诊能力,4月12日至7月21日,累计预约号源9486人次,居全市前列。基于号源“下沉”,医联体单位关系更紧了,进一步助力分级诊疗体系构建。

市卫健委基层处处长杨超表示,做实家庭医生签约居民优先预约上级医院门诊号源工作,是在自由就医的背景下,吸引居民前往社区就诊的一个关键点。让家庭医生更多链接上级医院资源,在遇到超出社区功能定位和能力范围的病例时,有渠道上转,有助提升居民的就医感受,最终实现“小病在基层,大病进上级医院,康复回社区”的分级诊疗格局。

## 为基层“放权赋能”,逐步解决“能否接住”问题

优化社区药品配置,也是此轮提升社区服务能力的重要举措之一。截至目前,全市社区卫生服务中心平均配备药品669种,较2023年底增加53种;延伸处方药品库共532品种,增加80种。市卫健委将持续指导全市社区医疗机构结合自身功能定位、辖区群众需求,至少每半年对本单位药品目录优化调整。

医保支付改革也在社区配药领域释放效能。“社区报销比例更低,居民获得更多实惠。”市医保局医药服务管理处处长许宏介绍,本市推进电子处方流转和互联网医院,对社区药房没配备的药品打通了处方方平台,可由社区医院流转至线下药房。从数据看,社区医院药品外配数量在增加,进一步提升居民在家门口配药的可行性、便捷性。

上海社区卫生还在打造“三中心一诊室”格局,即已建成的119家社区卫生康中心,36家护理中心,32家标准化口腔诊室,以及正在推进的社区健康管理中心建设。

这些服务“增量”,源自百姓心声。市卫健委一项覆盖全市所有社区1.7万余名居民的调查显示,“康复医疗服务”和“护理服务”成为排名前二的社区诊疗需求。

“去年,上海启动社区卫生服务能力提升工作,希望通过硬件升级、药品扩容、病种扩充等举措打好组合拳,为基层‘放权赋能’,逐步解决‘基层能不能接得住’的问题。”市卫健委相关负责人表示,通过一年努力,本市常住居民社区门诊占比提升了,但也要看到,社区医疗的分流作用仍不足,还需围绕解决分级诊疗中“老百姓愿意来”的关键问题持续发力。

# 进一步提升社区卫生服务能力,全市社区门诊量同比增加五百九十九万人次

# 常住居民近四成门诊在社区解决,上海如何做到