

十二届市委五次全会决议

(2024年7月29日中国共产党上海市第十二届委员会第五次全体会议通过)

中国共产党上海市第十二届委员会于2024年7月29日召开第五次全体会议。出席这次全会的有市委委员76人,市委候补委员10人。市纪委书记、有关方面负责同志和部分的二十大上海代表、市第十二次党代表大会代表列席了全会。

全会由市委常委会主持。全会审议通过了《中共上海市委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用的决定》。陈吉宁同志就《决定(讨论稿)》作了说明并讲话。

全会认为,党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次具有划时代意义的会议。三中全会通过的《决定》,科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。习近平总书记在全会上发表的重要讲话,高瞻远瞩、领航指向、鞭辟入里、催人奋进,为新征程上继续把改革推向前进提供了根本遵循。当前和今后一个时期,全市上下要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治任务,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,突出经济体制改革,突出健全支持全面创新体制机制,突出“五个中心”建设改革任务,突出各领域全面改革,突出统筹发展和安全,突出加强党对改革的领导,努力在进一步全面深化改革的伟大实践中创造新的不凡业绩。

全会指出,进一步全面深化改革,必须坚持

马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持“四个放在”,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以经济体制改革为牵引,以“五个中心”建设为聚焦,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应,为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供强大动力和制度保障,当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,努力在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。到二〇二九年,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、提升文化软实力、提高人民生活品质、建设美丽上海、建设更高水平平安上海、提高党的

领导水平,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,完成本决定提出的改革任务。到二〇三五年,现代化建设各方面制度更加完善,城市治理体系和治理能力现代化基本实现,到本世纪中叶全面建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市奠定坚实基础。

全会要求,要构建高水平社会主义市场经济体制,深化国资国企改革,优化民营经济发展环境,服务构建全国统一大市场,完善市场经济基础制度,完善战略规划体系和政策统筹协调机制,深化财税体制改革,体系化推进国际金融中心建设。要健全推动经济高质量发展体制机制,健全因地制宜发展新质生产力体制机制,健全促进实体经济和数字经济深度融合制度,完善发展服务业体制机制,深化农业农村改革,健全现代化基础设施建设体制机制,创新国际经济中心建设政策和制度。要构建支持全面创新体制机制,深化教育综合改革,深化科技体制改革,推进高水平人才高地建设,强化国际科技创新中心策源功能,积极营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。要健全区域协调发展机制,加快转变超大城市发展方式,深入推进长三角一体化发展,强化国际航空中心枢纽功能。要完善高水平对外开放体制机制,稳步扩大制度型开放,深化外贸体制改革,深化外商投资和对外投

资管理体制,服务高质量共建“一带一路”,推动国际贸易中心提质升级。要完善全过程人民民主制度体系,加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度,完善大统战工作格局。要完善法治上海建设体制机制,加强和改进地方立法,深入推进依法行政,深化公正司法体制改革,完善推进法治社会建设机制。要深化文化体制机制改革,完善意识形态工作责任制,优化文化服务和文化产品供给机制,健全网络综合治理体系,构建更有效力的国际传播体系,提升国际文化大都市软实力,加快建设习近平文化思想最佳实践地。要完善保障和改善民生体制机制,完善收入分配制度,强化就业优先战略,健全社会保障体系,深化医药卫生体制改革,完善人口发展支持和服务政策。要健全美丽上海建设体制机制,健全绿色低碳发展机制,健全生态环境治理体系,完善生态惠民体制。要完善维护国家安全和

全会强调,进一步全面深化改革,比认识更重要的是决心,比方法更关键的是担当,改革重在落实。要加强组织领导,把握正确改革方向,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,以全局观念和系统思维谋划推进改革。要坚持改革为民,把为了人民、依靠人民、造福人民的立场观点方法贯穿改革始终,让群众有更多获得感、幸福感、安全感。要强化担当作为,切实增强责任感、使命感,全力以赴把各项改革任务贯彻好、落实好。

全会指出,要以更加奋发有为的精神状态做好下半年工作,坚定不移实现全年经济社会发展目标,在践行人民城市理念上迈出新步伐,全力维护社会和谐稳定的局面,高起点谋划“十五五”发展,纵深推进全面从严治党,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

全会审议通过了《中国共产党上海市第十二届委员会第五次全体会议关于递补市委委员的决定》,决定递补叶卫东、史家明、吕鸣、刘国生、杨峰、曹文泽同志为市委委员;审议通过了中共上海市纪律检查委员会关于姚凯、白廷辉严重违纪违法问题的审查报告,确认中共上海市委常委会之前作出的给予姚凯、白廷辉开除党籍的处分。

全会号召,全市各级党组织和广大党员、干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,勇于开拓、积极作为,一以贯之、一抓到底,以排头兵的姿态和先行者的担当,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

■本报记者 顾一琼 祝越 王嘉旖 苏展

党的二十届三中全会绘就进一步全面深化改革的全景图,为推进中国式现代化提供了根本动力。上海在党和国家工作大局中具有十分重要的地位,习近平总书记勉励上海“在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用”。

昨天,中国共产党上海市第十二届委员会第五次全体会议举行。全会审议通过《中共上海市委关于贯彻落实党的二十届三中全会精神,进一步全面深化改革,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用的决定》。

结合讨论,市委委员们认为:《决定》锚定2035年目标,重点部署未来五年的重大改革举措,突出把握“四个结合”,既体现中央精神也体现上海特色,是今后一个时期上海进一步全面深化改革的“施工图”。

大家表示,要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举改革开放旗帜,坚定勇立潮头的改革追求,勇担服务大局的改革使命,锤炼披坚执锐的改革本领,彰显造福人民的改革实效,砥砺善作善成的改革担当,以排头兵的姿态和先行者的担当,坚定当好进一步全面深化改革的促进派、实干家,努力在进一步全面深化改革的伟大实践中创造新的不凡业绩。

用好“试验田”,在大局下思考行动

龙头带动示范引领,首先需要在大局下思考,在大局下行动。聚焦总书记点题、党中央交办的重大任务、重要使命,紧扣“五个中心”建设,发挥好重点区域改革开放试验田作用,把握大势大局,聚焦功能定位,大胆试、大胆闯、自主改,更好为国家试制度、测压力、探新路,争取更多首创、首例、首落地,加强制度创新成果复制推广,助力“苗圃变森林”,比如加大基金投

市委委员,浦东新区区委副书记、区长吴金城表示,浦东要继续高举改革开放旗帜,当好改革开放排头兵、创新发展先行者,在进一步全面深化改革首开、首例、首落地,加强制度创新成果复制推广,助力“苗圃变森林”,比如加大基金投

在进一步全面深化改革伟大实践中创造新的不凡业绩

——十二届市委五次全会侧记



在十二届市委五次全会的讨论中,市委委员马乐声、徐枫、胡广杰、沈军、姜冬冬(从左至右)发言。



均本报记者 袁婧摄

入、成立创投集团,在集成电路、生物医药等方面吸引更多投早、投中、投未来的产业基金,同时发挥既有优势,打通产业链堵点,形成更高效完善的创新链等。

市委委员,上海虹桥国际中央商务区管委会党组书记、常务副主任钟咏咏表示,“走出去”是诸多企业的发展诉求,需要政府主动服务并建立探索与之匹配的机制,让经营主体更客观、更全面地了解海外市场和规则。眼下,上海虹桥国际中央商务区已搭建海外发展服务中心,为长三角企业“走出去”提供服务,通过搭建平台,政府、企业和社会组织各方联手系统设计,形成合力,不断深化改革,扩大双向开放。

结合长三角生态绿色一体化发展示范区建设情况,市委委员,青浦区委副书记、区长杨小菁表示,示范区建设迈入第五年,正从规划管理、生态保护、公共服务的一体化、迈向科技产业创新的一体化。正创建全国首个跨省域高新技术产业开发区、建设五科创新中心……面对诸多改革试点任务,仍需进一步打破区域行政壁垒,构建区域供应链分工协作体系。

市委委员,市科技工作党委书记徐枫表示,全会审议通过的《决定》为我们在建设科技强国、建设上海国际科创中心的征程中,重点改什么、如何改指明了方向提供了科学指引。作为改革后的科技部门,要协调推进科技创新的科学管理、体制机制改革完善和重大任务落实,着力强化战略规划

和统筹协调,着力强化前瞻性引领性布局,着力强化全过程全链条管理。发挥新型举国体制优势,强化科技创新源头供给。优化科技计划管理,提升科技创新投入效率。深化科技成果转化机制改革,推动科技创新和产业创新的深度融合。

制度建设系统谋划,同向发力形成合力

龙头带动示范引领,需要以制度建设为主线,握指成拳纲举目张。新时代改革开放很重要的特点就是制度建设分量更重,建章立制、构建体系的任务更重。必须把制度建设摆在更加突出的位置,更好地在政策供给、制度创新、体系构建上下功夫,不断将改革成果转化为更成熟定型

的制度规则,把制度优势更好转化为治理效能。市委委员,市发展改革委党组书记、主任顾军认为,制度本身具有系统性、稳定性的特点。进一步全面深化改革既要破除现有体制机制中的瓶颈制约,又要在实践过程中持续动态完善,从而更好发挥制度建设的长期性、稳定性、活力性中的作用,为培育发展新质生产力、释放市场潜力和活力提供良好

的制度环境。市委委员,市国资委党委书记、主任贺青认为,《决定》对国有经济布局、国企改革、国资监管作出战略部署,下一步将逐项深化研究、细化落实。上海国资国企将深入学习贯彻全会精神,突

出发展新质生产力,突出优化要素资源配置,突出增强发展活力动力,突出完善监管体制机制,突出加强党的建设,深入推进国企改革深化提升行动落地见效。

市委委员,市人大常委会党组成员、秘书长谢坚钢表示,进一步全面深化改革越深入,越需要重视法治的作用,两者协调统一、相辅相成,才能让上海在深刻的变革中,既生机勃勃又井然有序。下一步,上海人大将以实绩实效助力上海进一步全面深化改革任务的落地落实。包括强化新领域新赛道的制度供给;加强重点领域、新兴领域、涉外领域的立法;用足用好浦东新区法规的变通优势,将“先行先试”和“于法有据”相统一,进一步提高运用法治思维、法治方式推进改革的能力,最大限度将制度优势转化为治理效能。

市委委员,市经济信息化工作党委书记程鹏认为,要深入实施新一轮三大先导产业“上海方案”,加快集成电路产业链一体化布局,紧抓人工智能、大模型、人形机器人等产业新赛道,推动算力、算法、语料数据、智能终端等深化布局和落地建设。要加快发展新质生产力,瞄准智能网联汽车、大飞机、高端船舶、低空经济等战略性新兴产业、高技术产业、未来产业,深化市区联动机制,加强重大项目组织,投入产出增效,将创新成果用到重点产业链上,并将其加快转化为实际生产力。

市委委员,上海海洋大学党委书记王宏舟表示,《决定》让我们对下一步推进高校综合改革攻

坚深化更有信心,更有决心。要通过改革的思考,锚定自身发展战略定位增强发展定力。将立足既有优势,把“双一流”真正做强。立足需求,结合行业动向作前瞻、系统性布局。也立足资源布局调整推动学科调整,通过专业重构和课程再造,促进教师能力转型,推动相关人才培养模式的变革。

一抓到底,提振“奋力一跳”精气神

龙头带动示范引领,需要进一步强化政治自觉、思想自觉、行动自觉,在各项改革的协同配合、系统推进中进一步全面深化改革;也需要我们以钉钉子精神攻坚克难,一以贯之一抓到底。

市委委员,杨浦区委书记薛侃表示,杨浦区将始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,全面践行人民城市重要理念,在认真总结过去5年人民城市实践经验的基础上,从人民群众的急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,健全人民城市最佳实践地建设服务体系,把最好的资源留给人民,用优质的供给服务人民,全力打造属于人民、服务人民、成就人民的人民之城。

市委委员,上海报业集团党委书记、社长李芸表示,《决定》提出要构建更有力度的国际传播体系,上报集团通过打造小而美、适应国际传播方式的专业平台,进一步提升在国际舆论场的话语权和影响力,增强针对性、实效性、感召力,打造具有文化感染力和国际传播力的优秀内容产品,讲好中国故事,传播上海精彩。

市委委员,市民政局党组书记、局长蒋蕊表示,面对跨部门跨层级跨领域改革事项需要跨前一步、主动作为,重点聚焦打破部门壁垒、打通数据。比如,促进医养融合,健全养老与医护床位资源联动转介机制,通过智慧养老院等智慧手段实现医养资源联动等,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

市委委员,市纪委监委副书记马乐声表示,进一步全面深化改革,攻坚啃硬,更离不开思想观念的碰撞,或涉及利益调整,这更需要我们形成改革的合力和共识,为担当者担当,为负责者负责,为改革者撑腰。结合实际工作,要坚持建立鼓励和容错纠错机制,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事的干部撑腰鼓劲。

(上接第一版)

习近平总书记在全会上发表的重要讲话,为新征程上继续把改革推向前进提供了根本遵循。当前和今后一个时期,全市上下要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治任务,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,努力在进一步全面深化改革的伟大实践中创造新的不凡业绩。

全会指出,党的二十届三中全会绘就进一步全面深化改革的全景图,为推进中国式现代化提供了根本动力,为推进国家治理体系和治理能力现代化指明了战略方向,明确了新征程上稳大局、应变局、开新局的重要抓手。要以排头兵的姿态和先行者的担当,坚定当好进一步全面深化改革的促进派、实干家,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。要把制度建设摆在更加突出的位置,更好地在政策供给、制度创新、体系构建上下功夫,稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放,加快形成更具国际竞争力的治理能力和制度体系,加快构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。要自觉从落实国家战略、维护国家利益、保障国家安全的战略高度谋划和推进改革,锚定建设“五个中心”的重要使命,发挥重点区域先行先试作用,大胆试、大胆闯、自主改,更好为国家试制度、探新路,更好代表国家参与国际合作发展。

全会指出,进一步全面深化改革,要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面

大胆试大胆闯自主改,更好为国家试制度探新路

想,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,坚持“四个放在”,进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,统筹国内国际两个大局,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,以经济体制改革为牵引,以“五个中心”建设为聚焦,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、城市治理和社会发展更好相适应,为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市提供强大动力和制度保障,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,努力在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

全会指出,到二〇二九年,聚焦构建高水平社会主义市场经济体制、发展全过程人民民主、提升文化软实力、提高人民生活品质、建设美丽上海、建设更高水平平安上海、提高党的领导水平,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,完成本决定提出的改革任务。到二〇三五年,现代化建设各方面制度更加完善,城市治理体系和治理能力现代化基本实现,到本世纪中叶全面

建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市奠定坚实基础。

全会指出,进一步全面深化改革,要突出以深化经济体制改革为牵引,突出统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,突出国际经济、金融、贸易、航运、科技创新“五个中心”建设改革任务,突出在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局框架下统筹部署各领域改革,突出统筹发展和安全,突出加强党对改革的领导,加快构建高水平社会主义市场经济体制,健全推动经济高质量发展体制机制,构建支持全面创新体制机制,健全区域协调发展机制,完善高水平对外开放体制机制,完善全过程人民民主制度体系,完善法治上海建设体制机制,深化文化体制机制改革,完善保障和改善民生体制机制,健全美丽上海建设体制机制,完善维护国家安全和

社会治理体制机制。要永葆自我革新的勇气,凝心聚力投身改革,全力以赴攻坚克难,努力交出无愧于党、无愧于时代、无愧于人民的改革答卷。

全会指出,要坚持党对改革的全面领导,把握正确改革方向,科学制定改革任务书、时间表、优先序。各级“一把手”要亲力亲为,既挂帅又出征,亲自抓部署、抓协调、抓督查。要以全局观念和系统思维谋划推进改革,推动各领域改革同向发力、形成合力,增强整体效能。要坚持改革为民,把为了人民、依靠人民、造福人民的立场观点方法贯穿改革始终,把全过程人民民主融入改革全过程,不断激发人民群众支持改革、参

与改革的积极性主动性创造性。要强化担当作为,以钉钉子精神抓好改革落实,面对复杂棘手矛盾要敢于迎难而上、动真碰硬;面对两难多难矛盾要敢于拍板、敢于协调;面对新情况新问题要勇于变革、勇于创新;面对长期性持续性改革任务要保持强大韧劲和高度专注;面对跨部门跨层级跨领域改革事项要向前一步、主动作为,上下联动、同题共答。

全会指出,要以更加奋发有为的精神状态做好下半年工作,坚定不移实现全年经济社会发展目标。强化经济运行调度的针对性和有效性,深刻识别城市经济特点,把握趋势演变的底层逻辑和内在机理,建立起更为系统更为成熟的分析办法,提高制定政策的针对性、协同性和清晰性。因地制宜培育发展新质生产力,持续壮大集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业,围绕构建创新生态、产业生态和培育龙头企业、高增长企业,出台政策、部署任务。抓好产业园区、科技园区专业化、集约化、规模化发展,推动科技创新和产业创新深度融合,推动科技成果转化加速转化应用。抢抓数字经济、智能化、绿色化发展机遇,引导企业加大技改投资,加快产线改造和升级提质。深入推进国企改革深化提升行动,推动以主责主业为聚焦的布局调整,增强国企核心竞争力。紧紧围绕“五个中心”建设加大改革开放突破力度,及时评估政策举措实施成效,加强制度创新成果复制推广,加快形成改革开放新优势。着力构建系统、高效、专业化的招商和服务体

系。要在践行人民城市理念上迈出新步伐。持续用力抓好民生工程。坚决彻底抓好中央生态环保督察反馈问题整改,提高源头治理、系统治理、精准治理能力。始终把群众安居乐业放在首位,加快“两旧一村”改造,建设更多新时代城市建设者管理者之家,让这座城市建设的人进得来、留得住、住得安、能成业。对市民服务热线反映的问题要进一步完善长效机制,坚持举一反三,推动从“办妥一件事”向“办好一类事”转变。在引导转变择业观念、促进稳定就业、支持辅助创业上下更大功夫,扎实做好重点群体就业服务。以“时时放心不下”的责任感做好防汛防台工作,坚决保障城市运行安全,全力维护社会和谐稳定局面。要高起点谋划“十五五”发展。按照中央决策部署,以城市总体规划为引领,着眼2035远景目标,把握中长期发展趋势,树立全球视野和战略眼光,做好发展规划、空间规划、专项规划、区域规划协同衔接。

全会强调,要纵深推进全面从严治党。大力弘扬红色文化,深入实施新兴领域党建全覆盖攻坚行动,推进党内集中学习教育常态化长效化,把增强党性、严守纪律和砥砺作风贯通起来,不断提振“奋力一跳”的精气神,把改革开放的旗帜举得更高,把上海社会主义现代化建设的步子迈得更实,以优异成绩迎接中华人民共和国成立75周年。

全会审议通过《中国共产党上海市第十二届委员会第五次全体会议决议》(决议全文另发),通过关于递补市委委员的决定,通过关于追认给予姚凯、白廷辉开除党籍处分的决定。市委常委李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、李政、胡世军出席会议。