

书写全过程人民民主最佳实践地政协答卷

融入城市治理现代化 深入践行全过程人民民主

■本报记者 苏展

古北万科广场增设了20盏路灯——这个消息很快传遍了周边居民区。正是广场焕新改造的时候，在附近工作的长宁区政协委员李培蕾观察到广场上没有造路灯。周边老旧小区遍布，老人多，没有照明走夜路不安全。于是，她联合居民提出“让广场亮起来”的建议。

20盏路灯亮了，居民参与广场改造的热情也燃了——原来相关部门听取公众意见不是走过场。接着，政协委员们走进居委会收集诉求、为居民们释疑解惑……古北万科广场，作为扎根上海第一个大型国际社区里的商业配套，在街道政协委员工作站的助力下焕发新姿。

这个故事就发生在“全过程人民民主”重大理念首提地。2019年11月，习近平总书记长宁区虹桥街道古北市民中心考察时首次提出，“人民民主是一种全过程的民主”。

人民政协是实践全过程人民民主的重要形式。十四届上海市政协履职开局之年，就将推动打造全过程人民民主最佳实践地作为重大政治任务，在长宁区古北市民中心设立上海政协全过程人民民主实践点。集中开展协商民主的创新实践，探索形成可复制推广的经验做法，着力推动全过程人民民主的方式、程序、机制更加具体化、实效化。

以建设实践点为契机，如今“有事好商量、众人的事情由众人商量”的制度化实践正在沪上各区如火如荼地进行。政协委员联系界别群众的渠道拓展了；市、区政协更积极地联动；三级政协委员更主动地参与基层协商、助力解决基层群众关心关注的“关键小事”和热点难点问题；“一点两基地”（上海政协全过程人民民主实践点、上海政协全过程人民民主研习基地、上海市政协—复旦大学全过程人民民主研究基地）及时总结、展示实践点的作

用和实际成效。融入城市治理现代化，全过程人民民主正在深化协商议政过程中走向纵深。

工作站如何产出“金点子”

在政协委员工作站，一场场联动协商正孕育出一个个“金点子”。

长宁区打造生境花园已有5年，如今推进“生境+”体系建设成为各方求索的课题。具象到老百姓视角，这被拆分为更现实的追问——怎么与进城的野生动物共处？生境花园如何养护？老百姓需要怎样的科普？

6月上旬，一场联动协商在长宁区新泾镇热火朝天地进行。协商主体很多元。市政协对口专委会、环境资源界别工作室、环境资源界委员联系服务群众联系点（上海市公共绿地建设事务中心）、区政协对口专委会、新泾镇政协委员工作站、区政府部门的相关人士以及社区居民都来了。协商主题是“长宁构建特色‘生境+’体系，共创全市首个‘生境街镇’”——这是新泾镇政协委员工作站的年度协商议题。

老百姓的困惑被提了出来。新泾镇常馨生境花园志愿者周其云在社区生活了大半辈子，参与生境花园的设计、建设与维护。起初兴致颇高但后来也生出困扰：生境花园后续维护的资金保障、志愿团队怎么跟上，是否有机制支撑？

“若没有科学的定期维护，生境花园就无法产生应有的生态、科普价值，何来‘生境+’？”长宁区政协委员褚骥平建议，相关部门要调动街镇共建单位、社会组织的参与热情；应纳入兜底单位进行绿化更新以及维护；组织科普活动如承接大博物馆的科普临展，吸引周边居民和学生。市政协环境资源界委员联系服务群众点负责人、市公共绿地建设事务中心党支部书记、副主任沈帅认为，用好生境花园这个载体，设计“沉浸式”的科普活动、研

项目，有助于人们理解、认可人与自然和谐共生的理念，从而激发他们主动维护生境花园的积极性。“生境花园的建设，要通过协调地方政府、街道、居委会、企业公益组织和学校各方共同探索长效运维机制，满足生物多样性保护和科普的需求，提升生境花园的整体品质和社会价值。”市政协常委、环境资源界副召集人，盟市委秘书长杨文悦认为。

这是一场视角多元、相对充分的讨论，也是一次市市区政协站室、专委会联动协商的创新实践。长宁区政协与新泾镇委员工作站跨前一步，主动同市政协、环境资源界别工作室和环境资源界委员联系服务群众联系点沟通协调。长宁区政协相关负责人认为，联动协商能够将相关议题的对口资源充分整合，从不同维度探讨解决问题的可能性，有利于产出更具有实际操作性的“金点子”。

眼下，市政协正着力打造联动协商基层平台。一方面，市政协举行有关专题协商会议时，设立分议题或分会场，组织联动协商建言。另一方面，市政协鼓励、服务政协委员参与长宁区各政协委员工作站协商议事，提升政协协商服务基层治理的效能。

“金点子”怎样转为“金果子”

协商的最终指向是解决问题。这就意味着践行全过程人民民主的流程需要进一步形成闭环，使其制度化、规范化、程序化。

在长宁区富贵东道的上海政协全过程人民民主实践点，市政协社情民意信息联系点的电子屏被放在显眼位置。市政协、区政协以及虹桥街道政协委员工作站各自对应着一个专题讨论，被设计成星球的样子呈现在屏幕上。点开其中任何一个“星球”，就会出现社情民意的填写。电子屏边上，放着一支笔和一本名为“社情民意记录本”的笔记本。

兼听则明。市政协向各党派团体、政协委员和界别群众征集协商、监督、提案的选题，用信息化收集的方式听取界别群众意见建议。征求意见的渠道正变得更开阔，这有利于协商议题的靶向更加精准。

“金点子”终究要转化成看得见、摸得着的“金果子”。市政协提案委推动重点提案督办“督得实”，发力重点督、归类督、及时督、持续督，推动意见建议转化落实。同时，在提案工作提、立、办、督、评“五步法”上总结出更多好经验。

如何把对履职成果的评价和反馈变得更系统科学，是值得不断探索的课题。无论政协委员履职尽责还是参加协商活动，从题目选取、调研开展到会议组织、成果转化运用都需要一套严格的制度程序，做到可计划、可落实、可跟踪、可评价，实现目标导向和结果导向相统一，从而形成正向反馈、良性循环。

深入践行全过程人民民主，市政协正探索一套闭环工作机制，从议题提出、深度协商互动、有效民主监督、精准建言资政、广泛凝聚共识、及时评价反馈方面提出进一步完善的着力点。比如在优化议题提出机制方面，把确定履职议题作为践行全过程人民民主的前提基础，更好落实凡是涉及群众切身利益的决策部署都要充分听取群众意见的工作要求。又如，在完善及时评价反馈机制方面，把增强履职实效作为践行全过程人民民主的目标追求，通过加强对履职成果评价和反馈，全面提升履职工作质量。

“小窗口”如何讲好大故事

实践点是对外交流的重要窗口。在这里，对全过程人民民主的践行和讲述是并重的。

长宁区是上海国际化程度最高的城区之一，古北社区是沪上首个大型高标准国际社区，素有“小小联合国”之称。于是，外籍人士参与协商成为

这里的亮点。

“上海的线上涉外事项服务以及对外籍人士的很多政策都很不错，但为何我们的消息总是滞后甚至不知情？”在“推进外籍人士更好融入上海，彰显城市温度和国际竞争力”的重点提案督办座谈会上，虹桥街道日本籍居民松浦百合提到了这种“温差感”。受语言以及信息渠道方面的制约，怎么尽快消弭信息差几乎是在沪外籍人士的共性之难。她了解到，有不少关注上海外籍人士的日文自媒体公众号有发布此类服务型、涉外政策类信息，想法，提出愿意作为其中桥梁链接两头资源，尝试破解信息抵达率不高的问题。“线上时代，外籍人士没有身份证怎么认证身份？”美丽华花园小区业委会主任、印尼籍华侨余建勋苦恼于各种App对身份认证的要求，建议相关部门、经营主体尽快在常用的App上，把护照也加入身份认证的方式。

这些建议微小、具体，却在座谈会上被认真地倾听、记录。有市政协相关负责人甚至在思考，是否有可能遴选部分对上海比较了解的外籍人士定期提建议，作为意见征询的常态化机制之一？

前不久，在“促进基础教育优质均

衡发展”重点课题调研座谈会上，与会者分享了一个学生践行全过程人民民主的故事。黄浦区淮海东路，一到夜间，除了光明中学，几乎整条街建筑群的景观灯都会亮起来。于是，该校学生提出光明中学也要亮灯。这，成为今年黄浦区政协的重要提案并成功落地。整个过程，学生们都参与倾听方案并建议景观灯的风格、颜色设计，甚至了解整个上海景观灯的发展过程。

这个故事或许与当天协商的主题并不强相关，但在实践点，全过程人民民主的氛围之浓厚，让一切实践和讲述都如此自然而然地发生。

对于这个窗口，市政协还有更深远的期待：要深入阐述、生动展示全过程人民民主本质属性和创新实践，以及社会主义协商民主独特优势和治理效能，讲好全过程人民民主精彩故事。

放眼全局，市政协将深刻把握党的二十届三中全会对人民政协工作作出的新部署，着力加强制度化、规范化、程序化等功能建设，深入开展全过程人民民主创新实践，推进专门协商机构深化改革创新，为上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者，加快建设社会主义现代化国际大都市作出新的更大贡献。



上海政协全过程人民民主实践点。张昊摄

《北京宣言》为巴勒斯坦人民带来宝贵希望

■本报记者 顾文俊

应中方邀请，巴勒斯坦14个派别高级别代表于7月21日至23日在北京举行和解对话。巴各派签署了《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》。外交部发言人毛宁在当日例行记者会上表示，这是巴勒斯坦14个派别首次齐聚北京举行和解对话，为饱受苦难的巴勒斯坦人民带来了宝贵希望。

根据毛宁的介绍，宣言高度评价中国为支持巴人民权利、结束分裂、统一巴立场所作的真诚努力；强调应在联合国主持下，召开地区和国际广泛参与的、具有充分授权的国际会议；认为北京对话展现了积极和建设性的精神，同意在巴解组织这一巴人民唯一合法代表的框架下实现涵盖所有派别的民族大团结；根据联合国有关决议，建立以耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国，坚持包括约旦河西岸、耶路撒冷和加沙在内的巴勒斯坦领土完整；表示将根据巴各派共识，按照巴现行基本法，组建临时民族和解政府，开展加沙重建，并根据通过的选举法尽快筹备并举行大选；强调根据通过的选举法，采取务实举措组建新的全国委员会；一致同意激活临时统一领导框架并机制化运行，共同进行政治决策；同意成立集体性机构，全面落实宣言各项条款，为落实宣言设定时间表。

“促进巴内部和解是中方一直在做的工作，不光是中国在做，包括埃及、约旦等阿拉伯国家也在做，但此前因国际环境不利，包括以色列坚决不承认哈马斯，美国又从中作梗，加上巴内部在一些问题上存在分歧，故而迟迟未能推进”，上海国际问题研究院研究员李伟建在接受本报记者采访时分析，“通过最近这一轮冲突，巴勒斯坦人越来越明显地感受到，内部分裂对其实现建国目标本身就是一个最大障碍，他们因此有了走向和解的愿望。国际社会也都意识到只有巴勒斯坦建国才能真正解决巴勒斯坦问题。中国也愿意为推动巴以和平作出自己的贡献，而且中国的国际影响力越来越大，特别是看到中国

巴勒斯坦各派在京签署结束分裂加强团结的《北京宣言》 为走出冲突困境 中方倡议“三步走”

新华社北京7月23日电 中共中央政治局委员、外交部长王毅23日在北京出席巴勒斯坦各派内部和解对话闭幕式，见证巴勒斯坦14个派别共同签署《关于结束分裂加强巴勒斯坦民族团结的北京宣言》。

王毅在致辞中表示，进入新时代以来，习近平主席多次提出解决巴勒斯坦问题的倡议和主张，为解决好巴勒斯坦问题贡献了中国智慧和中方方案。巴勒斯坦14个派别秉持民族大义齐聚北京，这是巴勒斯坦解放事业中的重要历史性时刻。

王毅指出，巴勒斯坦各派只有用一个声音说话，正义之声才能更加响亮，唯有携起手来并肩前进，民族解放事业才能取得成功。这次对话

的最重要共识是实现14个派别的大和解、大团结，最核心成果是明确巴解组织是所有巴勒斯坦人民的唯一合法代表，最突出亮点是同意围绕加沙战后治理组建临时民族和解政府，最强烈呼吁是要根据联合国有关决议实现巴勒斯坦真正的独立建国。巴勒斯坦各派的内部和解进程关键是坚定信心，把握方向，循序渐进。只有不断凝聚共识，并将之付诸实践，和解进程才能越走越实，才能更加团结统一。

王毅表示，当前，加沙冲突仍在延宕，外溢影响不断扩散，地区冲突多点共振。为走出当前冲突困境，中方倡议“三步走”：第一步是推动加沙地尽快实现全面、持久、可持续停火，确保人道援助和救援准入。第二步是秉持“巴人治巴”原则，携手推进加沙战

后治理。第三步是推动巴勒斯坦成为联合国正式会员国，并着手落实“两国方案”。

法塔赫代表团团长阿鲁勒、哈马斯代表团团长穆萨代表巴勒斯坦各派分别致辞，强调中国在巴勒斯坦人民心目中有特殊重要地位，由衷感谢习近平主席和中方长期以来对巴勒斯坦始终如一的坚定支持和无私帮助。高度赞赏中方展现大国担当，在国际社会为巴勒斯坦主持公道正义。将落实好此次共识，加强各派团结，推进和解进程，推动巴勒斯坦问题早日得到解决。

巴勒斯坦14个派别代表以及埃及、阿尔及利亚、沙特、卡塔尔、约旦、叙利亚、黎巴嫩、俄罗斯、土耳其驻华使节或代表出席闭幕式。

很多办法，说要让巴解或其他第三方取代哈马斯来治理，这都不现实，我们提出‘巴人治巴’，承认巴解组织现在还是巴唯一合法代表，但并不是要排斥哈马斯，将来哈马斯跟巴解要融为一体，由巴勒斯坦人来治理加沙，这也是合情合理的；第三步，还是要推动在联合国的层面上表决承认巴勒斯坦的正式成员国地位。”

通过此次和解对话，巴勒斯坦各政治派别特别是哈马斯和法塔赫在激烈斗争十几年以后终于再次走到一起，范鸿达认为，这标志着巴勒斯坦内部和解取得重大进展。“这是毋庸置疑的意义，但是宣言的作用最终能发挥到什么程度，还要看各派之间对宣言的具体安排的遵守。另外，巴勒斯坦问题的解决离不开以色列的配合，因为它控制了巴勒斯坦人绝大多数的土地，而就宣言阐述的一些内容来看，具体的实施还会面临诸多困难和挑战。”

促成沙特与伊朗和解之后，巴勒斯坦领导人希望中国在解决巴勒斯坦问题上也发挥作用。”

李伟建说，“本轮巴以冲突爆发至今，持续时间如此之长，巴勒斯坦问题前所未有的地得到国际舆论如此重视，包括在联合国投票要让巴勒斯坦成为正式成员国。这时候得有国家出来借势推动，美国自身政治动荡，大选尚不明朗，欧盟内部也常有分歧，其他国家或许有心无力，而中国做出了实质性的推动，是有重大意义的。”

毛宁在记者会上说：“中国同巴勒斯坦是相互信任的好兄弟、好伙伴。中方真诚期待巴勒斯坦各派在内部和解基础上早日实现巴勒斯坦民族团结统一和独立建国。我们将同有关各方一道，继续为此作出不懈努力。”

上海外国语大学中东研究所教授范鸿达认为，《北京宣言》体现的

埃塞俄比亚山体滑坡已致229人遇难

新华社亚的斯亚贝巴7月23日电（记者刘方强）埃塞俄比亚南部盖泽戈法地区政府23日在社交媒体上通报说，当地接连发生的两次山体滑坡已累计造成至少229人丧生。

盖泽戈法地区21日晚发生山体滑坡，多人被埋。22日上午，山体发生二

次滑坡，有救援人员和围观群众遭掩埋，导致遇难人数大幅增加。当地政府说，遇难者中有148名男性和81名女性。

盖泽戈法地区政府官员表示，现场救援目前只能依靠人力，随着救援工作进行，遇难人数可能进一步增加。

拜登刚刚退选 内塔尼亚胡就来访美

■本报驻德黑兰记者 孔知禹

当地时间22日，以色列总理内塔尼亚胡抵达华盛顿，这是其自去年10月新一轮巴以冲突爆发以来首次访美。内塔尼亚胡计划分别会见美国总统拜登和副总统哈里斯，并在美国国会发表演讲，还要求与共和党总统候选人、前总统特朗普会面。在拜登刚退出总统选举、加沙停火谈判进入关键阶段之际，内塔尼亚胡访美会如何影响本轮巴以冲突走向，引发各界关注。

美以双重政治漩涡

内塔尼亚胡启程前表示，将寻求巩固美国两党的支持，无论谁当选下一任美国总统，以色列仍将是美国在中东不可或缺的强大盟友”。

在以色列，越来越多民众要求尽快达成停火和释放人质协议，外界指责内塔尼亚胡与其领导的右翼政党联盟企图延长战争谋求政治利益。内塔尼亚胡和拜登政府的关系也并不稳定，美方官员多次指出美以在巴以问题上的分歧，拜登政府不满巴以冲突持续，对内塔尼亚胡对局面“失控”表示担忧。

而今，美国两党都正专注于拜登21日宣布退选带来的政治动荡。分析人士认为，拜登因支持以色列承担了国内外不少政治压力，如果他在剩余任期内促成加沙停火，留下政治遗产，此番就需要向内塔尼亚胡施加更大压力；而内塔尼亚胡需要确保的是，拜登政府在结束任期前继续对以提供政治和军事支持。

对于美国副总统哈里斯，因其对以色列的政策主张存在一定变数，内塔尼亚胡政府迫切需要了解她的明确立场。哈里斯22日晚发表声明说，她已锁定民主党总统候选人提名。近几个月来，哈里斯在美国对以政策中经常“唱红脸”，

多次表示以方在减少加沙地带平民伤亡方面做得不够。据美媒报道，哈里斯的一名助手表示，她将与内塔尼亚胡强调，“现在是结束加沙冲突的时候了”。《以色列邮报》认为，哈里斯可能对巴勒斯坦人的困境表达更多同情，以此吸引此前因不满拜登政府对以政策而拒绝支持民主党的选民。

内塔尼亚胡政治秀

据美媒报道，内塔尼亚胡将在当地时间24日在美国国会发表演讲，他将超过英国首相丘吉尔，成为在美国国会演讲次数最多的外国领导人。内塔尼亚胡希望借此访美彰显自身影响力，同时也巩固美国作为以色列“强大盟友”和“保护者”的印象。

美国众议院议长约翰逊表示，以色列总理将借此分享“他的政府捍卫民主、打击恐怖主义和在该地区建立公正持久和平的愿景”。但美国参众两院部分民主党议员和支持巴勒斯坦的活动人士警告抵制此次演讲，并且谴责内塔尼亚胡政府拒绝巴以问题“两国方案”，恶化加沙地带人道主义危机。在民主党试图凝聚团结、提名哈里斯竞选总统的敏感时刻，内塔尼亚胡高调演讲再次将民主党推到风口浪尖。

此外，据报道，内塔尼亚胡和特朗普团队过去几天一直在讨论双方会面的可能性，但特朗普方面尚未对此作出回应。内塔尼亚胡曾称特朗普是“白宫最好的朋友”，但在外界看来，双方亲密关系已不复存在。内塔尼亚胡在2020年美国大选后祝贺拜登胜选，这让特朗普很是不满。特朗普曾威胁，如果内塔尼亚胡不尽快与哈马斯达成协议促成以色列人质返回，待自己上台后将不会善待他。22日，以军对加沙地带南部城市汗尤尼斯加大攻势，造成至少70人死亡、超过200人受伤。