

# “通过改革给人民群众带来更多获得感”

## ——新时代民生领域的改革故事

悠悠万事，民生为大。医疗、教育、环境、养老托幼、社会保障、基层治理……既是百姓关注的焦点，也是长期以来民生领域的痛点难点。“矛盾越大，问题越多，越要攻坚克难、勇往直前。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央牢牢把握以人民为中心的价值取向，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。

由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化，民生领域每一项改革，都彰显出以人民为中心推进改革的决心、力度和成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### 从病有所医到学有所教： 在老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

多年患糖尿病的福建三明市民朱先生，由于血糖值较高且感觉有点视物模糊，来到三明市中西医结合医院内分泌科住院治疗。与以往不同的是，这次除了医师开具药物处方外，内分泌科的疾病管理师还出具了一份“健康报告”，对他的身体状态和生活方式进行了详细评估，其中包含调节日常饮食、运动、心理、睡眠等生活方面的个性化处方。

“这些年，群众感受最直观的是，药价降了，医保报销多了，看病方便了，健康更有保障了。”朱先生说。

三明，因医改全国闻名。药价虚高，特别是其背后的利益博弈，是医改首当其冲要面对的难点。2012年，三明瞄准虚高药价打响了医改的“第一枪”。

看病难、看病贵，长期以来困扰基层百姓。探索这一世界性难题的中国式解决办法，攸关千家万户。

对于“三明医改”，习近平总书记高度重视。2016年2月，习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上，专门听取并肯定了三明医改经验；2017年3月，在中央全面深化改革领导小组第三十三次会议上，指出“三明医改方向是正确的、成效是明显的，要注意推广”；2019年7月，在中央全面深化改革委员会第九次会议上，强调要总结推广三明医改经验。

从2021年到2024年，历年“深化医药卫生体制改革重点工作任务”中，都把因地制宜学习推广三明医改经验列为重点。

如今，医改已成为14亿中国人带来了实实在在的健康获得感。截至今年5月，国家组织药品集中采购开展9批，纳入374种药品，其中大部分为常见病慢性病用药。

教育公平，是社会公平的重要基础。获得优质的教育，照亮成才的梦想，更是众多偏远落后地区孩子热切的渴望。

青海果洛藏族自治州，地处青藏高原腹地，地广人稀，交通不便。2019年，在上海援助下，专为解决农牧区孩子“上好学”的果洛西宁民族中学正式开学。

15岁的尼东拉毛，2023年9月第一次走出县城，来到这所中学学习。几个月后，品学兼优的尼东拉毛第一次坐飞机赴上海研学。

望着黄浦江畔林立的高楼、璀璨的灯火，她立下志向——将来到艰苦地区当一名语文老师，把无限精彩的世界讲给更多人听。

党的十八大以来，致力于为人民提供更多更好更公平的教育，教育改革不断缩小地区、城乡间差距，全面保障义务教育优质均衡发展。在实现全面普及的基础上，我国九年义务教育巩固率达95.7%，全国2895个县级行政单位全部实现义务教育基本均衡，形成城乡义务教育均衡和一体化发展新局面。

### 从户籍改革到基层治理： 老百姓关心什么、期盼什么， 改革就要抓住什么、推进什么

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩，难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从中小城镇开始，推广至全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”。

城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面放开放宽了落户限制。

经济条件发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。

60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌，“幸福园惠企”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

从生态保护到生育支持：  
让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫绿水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？

以前，上海的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、浏口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《萍水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对群众反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

从养老保障到异地就医：  
让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业，在年老及面对疾病、失业、工伤、残

疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出，要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头，不断推进改革”。

2014年，我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度，将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017年，人力资源社会保障部等三部门出台意见，明确地方政府为贫困人员等困难群体代缴城乡居民基本养老保险费，给6098万贫困人员的老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我国社保制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到2023年末，我国基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人，建立起世界规模最大社会保障体系。

医保、工伤保险以前无法跨地区报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、41.91%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、就医“一卡通”搭建完成。当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。

人力资源社会保障部工伤保险相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住（工作）和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平、兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十大三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

新华社记者 齐中熙 熊丰姜琳 李鹏熊敬李恒  
(据新华社北京7月16日电)

## 总书记的改革论

### 以改革到底的 坚强决心动真碰硬

习近平总书记强调，以改革到底的坚强决心，动真格、敢碰硬、精准发力、协同发力、持续发力，坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。这是“将改革进行到底”的郑重宣示，向全党全社会发出了进一步全面深化改革的动员令。

前进道路上的问题，只有用改革的办法才能解决。只有坚定改革到底的决心，动真格、敢碰硬，矢志不渝进一步全面深化改革，才能不断为中国式现代化注入强劲动力、提供有力制度保障。

动真格，就是要坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍。全面深化改革的道路上，绊脚石众多，要解决，没有一股劲不行。要敢字当头，横下一条心，精准发力、协同发力、持续发力。须协同推进经济体制、科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，以坚强的决心，破瓶颈、除积弊、去沉疴、化危机、闯难关、应变局、拓新局。

敢碰硬，就是要从紧迫问题入手，抓难点、堵漏洞、补短板。既要像明知山有虎、偏向虎山行的政治勇气，更要有抓铁有痕、踏石留印、敢教日月换新天的实干劲头。改革关头勇者胜，气可鼓而不可泄。各级党员干部必须持续发力、步步为营、久久为功，着力在巩固、深化、拓展上下功夫，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底，把全面深化改革的决策部署付诸行动、见到成效。

新华社记者 晏国政 (新华社北京7月16日电)

## 全国进入“七下八上”防汛最关键期

据新华社北京7月16日电 (记者周圆 王聿昊)记者16日从应急管理部获悉，当日全国正式进入“七下八上”防汛最关键期。经多方会商研判，当前防汛形势严峻复杂。

国家防总办公室、应急管理部当日组织气象、水利、自然资源、住房城乡建设等部门进行防汛专题联合会商，视频调度四川、河南、山东、甘肃等10省份，分析研判雨情汛情发展态势，研究部署“七下八上”防汛关键期防汛抢险救灾工作，细化重点地区工作措施。

根据会商结果，当前鲁豫苏皖等地强降雨持续，局地极端性强、致灾风险高；陕甘等地地质条件脆弱，山洪和地质灾害风险突出；四川盆地降雨与前期高度重叠，次生灾害易发多发；长江上中游、淮河流域水位可能复涨，堤防巡查防守压力大。

应急管理部有关负责人指出，各级部门要以“船到中游浪更急”的警醒扎实做好防汛救灾各项工作。要进一步强化巡查防守，坚决避免发生水库垮坝、重要堤防溃口等重大险情，持续强化灾害性天气和雨水情监测预警，将预警发布和“叫应”工作落实到基层末梢，强化应急力量前置和布防，严格落实防汛关键期领导带班和24小时值班值守制度。

## 深耕“试验田”打造高水平开放新标杆

(上接第一版)

### 深化制度型开放，拓展特殊经济功能

滴水湖畔，金融湾标志性建筑“荣耀之环”已具雏形，将于年内完工，打造继外滩、陆家嘴后的上海金融“第三极”。

滴水湖金融湾承载了新区特殊经济功能的核心功能，从零起步至今，金融业增加值实现倍增，占地区生产总值比重已达6.1%；本外币存贷款余额保持每年20%的增速，近700家金融企业在此落地发展。“临港新片区不断建立健全与特殊经济功能相适应的金融政策和制度框架。大到飞机，助力国产大飞机C919商业首飞，在全国实现首单国产飞机全程人民币结算；小到芯片，成立中国集成电路共保体，在全国率先试点金融租赁SPV拓展至集成电路设备。”临港新片区管委会金融贸易处副处长姜军说，新片区累计发布典型案例创新案例103个，其中金融案例占比约30%。

作为上海国际金融中心建设的新生力量，临港新片区重点发展跨境金融、离岸金融、科技金融等新兴金融业态。“从经济学的角度看，新兴金融的发展不仅为金融体系带来创新和效率提升，同时也为整个经济系统注入了活力和可持续发展的动力。”上海财经大学滴水湖高级金融学院访问教授邱嘉平认为，新兴金融将在提高资源配置效率、促进更多群体参与经济、推动创新和产业链条的变革、增强经济抗风险能力等方面发挥“兴”的功能，推动中国经济高质量发展和促进高水平对外开放。

全国首家外资控股的合资理财公司成立、中国首单外资班轮公司沿海捎带业务落地、全国首个航运指数期货上市、首创国际航行船舶保税租赁进口模式……5年来，伴随着48个全国首制创新案例诞生，“五自一便利”开放型制度体系基本构建，有力推动了先进制造业、数字经济、新兴金融、高能级航运等新兴产业蓬勃发展，临港这座“未来之城”的轮廓愈发清晰。

### 开放型营商环境吸引优质企业近悦远来

“当年开工、当年竣工、当年投产、当年上市”，这是特斯拉落户上海临港时创下的“特斯拉速度”。如今，临港又跑出了行政审批的“波音速度”。上海波音航空改装维修基地项目仅用5小时就完成了开工前相关手续办理，成为上海首例“当天拿地、当天取证、当天开工”的项目。

随着制度型开放不断深化，临港新片区持续打造一流营商环境，吸引海内外龙头企业近悦远来，不断书写与临港“双向奔赴”的故事。航运巨头马士基全程参与了临港外贸班轮沿海捎带、国际中转集拼、船舶绿色甲醇同步加注等多项创新业务。马士基码头公司中国区总裁韩若滨说：“沿海捎带令马士基能更好地利用洋山港区中转功能，使进出口货物在途时间减少7至14天，提高了沿海航段舱位利用率，优化了物流路径规划。马士基承运的沿海捎带业务货量已达10余万标箱，直接受益客户数百家。”

数据显示，临港新片区设立以来，外商直接投资实际到额年均增长45.3%，贸易进出口额年均增长37.5%，新设内外资企业超10万家。

在更好地支持跨国公司开展全球化业务的同时，临港新片区也更好地赋能中国企业走出去，成为企业走出去发展壮大的重要跳板、更好利用两个市场两种资源的重要通道。近期，新片区启动了外籍人士服务中心、“走出去”综合服务管理平台、国际股权投资服务3个公共服务平台，对政策进行优化简化和集成，便于“引进来”的企业提高对中国政策、临港政策的理解和认知，也为支持中国企业高水平“走出去”提供一站式服务。

## 呈现一幅亿万年前壮阔生命画卷

超500件珍贵古生物化石在京展出

的策展人之一、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所高级工程师张立召介绍，该暴龙类化石发现于中国辽宁，所处地质时代为白垩纪，是暴龙家族全新成员，相关科学研究工作还在进行中。

此外，展览展出了中国人自己发掘、研究、装架的第一条恐龙——被称为“中华第一龙”的许氏禄丰龙，它的发现地是云南禄丰，由中国古生物学家孙开治先生命名于抗日战争期间，之所以冠以“许氏”，是为了感激他的导师、德国古生物学家许的学术指导和科研经费支持。1958年我国发行了禄丰龙的纪念邮票，使之成为第一种登上中国邮票的恐龙。

亿万年前沧海桑田，科学家如何从茫茫大地中挖掘到这些史前生物的化石？此次展览的策展人之一、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所特别助理陈雁飞表示，化石的发现很多时候来自偶然，包括化石爱好者、周边居民、徒步旅游者一类的民众或是建筑开发商在意外中发现了部分化石，将线索报告给相关科研机构和单位，再由科学家进行专业的化石挖掘和修复。科学家也会依照论文或地质图里的线索去做有针对性的搜查、挖掘，从亿万年前的沉积层里揭开被时间尘封的生物奥秘。

“中国恐龙研究已有近百年历史，在这期间我们已经命名了300多种恐龙，并且提供了恐龙到鸟类演化的关键证据。”本次展览的科学顾问、中国科学院院士徐星说，“古生物学是一门‘从远古走向未来的科学’，认识地球历史，才能更好地保护现在的环境，希望在这个龙年‘龙’展中，所有喜欢恐龙的朋友都能更深入地了解中国恐龙，并激发科学探索的好奇心。”

该展览将持续至10月7日，之后还将在上海等地展出。

(本报北京7月16日专电)

## 呈现一幅亿万年前壮阔生命画卷

超500件珍贵古生物化石在京展出

的策展人之一、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所高级工程师张立召介绍，该暴龙类化石发现于中国辽宁，所处地质时代为白垩纪，是暴龙家族全新成员，相关科学研究工作还在进行中。

此外，展览展出了中国人自己发掘、研究、装架的第一条恐龙——被称为“中华第一龙”的许氏禄丰龙，它的发现地是云南禄丰，由中国古生物学家孙开治先生命名于抗日战争期间，之所以冠以“许氏”，是为了感激他的导师、德国古生物学家许的学术指导和科研经费支持。1958年我国发行了禄丰龙的纪念邮票，使之成为第一种登上中国邮票的恐龙。

亿万年前沧海桑田，科学家如何从茫茫大地中挖掘到这些史前生物的化石？此次展览的策展人之一、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所特别助理陈雁飞表示，化石的发现很多时候来自偶然，包括化石爱好者、周边居民、徒步旅游者一类的民众或是建筑开发商在意外中发现了部分化石，将线索报告给相关科研机构和单位，再由科学家进行专业的化石挖掘和修复。科学家也会依照论文或地质图里的线索去做有针对性的搜查、挖掘，从亿万年前的沉积层里揭开被时间尘封的生物奥秘。

“中国恐龙研究已有近百年历史，在这期间我们已经命名了300多种恐龙，并且提供了恐龙到鸟类演化的关键证据。”本次展览的科学顾问、中国科学院院士徐星说，“古生物学是一门‘从远古走向未来的科学’，认识地球历史，才能更好地保护现在的环境，希望在这个龙年‘龙’展中，所有喜欢恐龙的朋友都能更深入地了解中国恐龙，并激发科学探索的好奇心。”

该展览将持续至10月7日，之后还将在上海等地展出。

(本报北京7月16日专电)

的策展人之一、中国科学院古脊椎动物与古人类研究所高级工程师张立召介绍，该暴龙类化石发现于中国辽宁，所处地质时代为白垩纪，是暴龙家族全新成员，相关科学研究工作还在进行中。

此外，展览展出了中国人自己发掘、研究、装架的第一条恐龙——被称为“中华第一龙”的许氏禄丰龙，它的发现地是云南禄丰，由中国古生物学家孙开治先生命名于抗日战争期间，之所以冠以“许氏”，是为了感激他的导师、德国古生物学家许的学术指导和科研经费支持。1958年我国发行了禄丰龙的纪念邮票，使之成为第一种登上中国邮票的恐龙。

## 对灿烂历史的一种全新审视与认知

这么长的延续性。”展览首席策展人、上海外国语大学讲座教授顾海英说，同为古老文明，古埃及文明和中华文明在多个方面可以互证。

1500平方米的展陈空间内，中国元素如影随形。一件雕塑记录了古埃及人对学习的重视：一名书吏盘腿而坐，在膝盖上打开书卷。“书吏是埃及的基层官员，他们没有身份阶层门槛，只要通过学习就能当上。”顾海英介绍，古埃及与古代中国一样强调“唯有读书高”。书吏旁边，有着多件彩绘墓碑。这些墓碑和中国墓碑有相似之处，会刻墓主人的名字头衔，所使用的圣书体，既像小图画又传递文字信息。“中国讲求书画同源，这是埃及及的书画同源。”

在这组石碑对面，陈列着清末大臣端方收集的一系列古埃及石碑碎片。1905年前后，端方出洋考察后回北京，路过红海时采购了大量带有古埃及文字的石碑，本身也是金石学家的他做了不少拓片，还模仿埃及风格写写画画，甚至带动了一股埃及热——在清末，一度流行在砚台上刻埃及人或写埃及字，并将其视为时尚。“当时古埃及文物交易，欧美人挑的大多是金银珠宝、大件艺术品，端方选择的却是带文字的石碑，包括不同时期、不同字体。”在顾海英看来，这一选择体现了东西方学者对古埃及不同的关注视角。“当时端方赠送给别人的拓片里，还会题写‘五千年文明古国’字样。除了欣赏，也有文明间的惺惺相惜。”



展览展出的恐龙蛋化石。(主办方供图)