

总书记的改革论

改革开放只有进行时 没有完成时

江河奔流，不舍昼夜。改革开放事业浩浩荡荡，书写着当代世界的中国奇迹。我们取得的成就如此厚实，能否成为停步休憩的“靠垫”、安睡的“枕头”？习近平总书记的论断振聋发聩：“改革开放只有进行时没有完成时。”

改革就是与时俱进、不断解决发展中的问题。改革开放不会一蹴而就、一劳永逸，不能固步自封、食古不化。只有进一步全面深化改革，以改革促发展，才能把握时代脉搏，开辟中国式现代化广阔前景。

改革开放只有进行时没有完成时，是对历史经验的深刻总结。没有新时代的全面深化改革，就不会有新时代的伟成就。必须始终围绕发展这个第一要务，不为利益固化藩篱所阻，不受思想观念障碍所惑，全面深化改革，为中国式现代化持续注入强劲动力。

改革开放只有进行时没有完成时，是对时代课题的准确把握。中国共产党人锚定中华民族伟大复兴，有着“改革不停顿、开放不止步”的历史自觉。面对“两个大局”，时代这个“出题人”不断把新问题、新挑战摆到我们面前，只有进一步全面深化改革，才能有效应对重大风险挑战，推动党和国家事业行稳致远。

改革开放只有进行时没有完成时，是对人民立场的牢守坚守。我国已进入高质量发展阶段，人民对美好生活的要求不断提高。全面深化改革，要跟得上人民的殷切期待，要与转型期的风险赛跑、与解决问题的时间窗口赛跑，让人民享有更多改革成果，让国家获得更快发展进步。

新华社记者 冯源（新华社北京7月15日电）

甘肃嘉峪关开启“夜游”模式



7月15日起，被誉为“天下第一雄关”的嘉峪关正式开启“夜游”模式。夜游项目以嘉峪关关城原址为载体，以长城文化、丝路文化为主题，综合运用激光投影、数字科技、舞台实景演艺等形式，带给游客全新的光影体验。图为7月14日晚在甘肃省嘉峪关市嘉峪关关城景区拍摄的夜游灯光剧《天下嘉峪关》光影效果（无人机照片）。

新华社记者 郎兵兵摄

我国防汛战线将由南向北延伸

据新华社北京7月15日电（记者周圆）全国即将进入“七下八上”防汛关键期。记者15日从应急管理部获悉，经多方会商研究，未来几天，我国防汛战线将由南向北延伸，防汛形势依然严峻。国家防总当日针对河南省启动防汛四级应急响应。根据会商结果，未来几天，随着副热带高压北抬，主雨带逐步移动至四川盆地到黄淮一带，甘肃陇南、陕西汉中中等地山洪地质灾害风险高，长江干流中游部分江段止跌回涨，湖南华容县团洲垸排涝工作任务仍很繁重。

应急管理部有关负责人指出，北方地区要全面进入应急状态，充分做好应对极端强降雨的各项准备；南方地区要持之以恒继续强化巡查防守。

经济运行总体平稳，向“新”向“绿”态势明显

（上接第一版）

稳中向好、长期向好的发展态势不会改变

“从短期看，二季度经济增速回落有极端天气、雨涝灾害多发等短期因素的影响，也反映出当前经济运行中的困难挑战有所增多，特别是国内有效需求不足的问题比较突出，国内大循环不够顺畅等。但从基本面看，从中长期看，经济稳定运行、长期向好的基本面没有改变，高质量发展的大势没有改变。”国家统计局新闻发言人说。

从需求支撑看，世界经济温和复苏，部分主要经济体进入补库存周期，消费等行业上行周期有望延续，有利于我国外贸改善。同时，我国居民衣食住行和精神文化消费需求潜力巨大，暑期旅游研学旺季、开学季、“十一”长假等也有助于带动消费恢复。

从动力支撑看，我国传统产业改造升级步伐加快，新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业不断成长，有助于对冲下行压力、增强上行动力。上半年，规模以上电子及通信设备制造业、航空航天器及设备制造业增加值同比分别增长12.5%、10.0%；新型消费、新基建等领域发展活力也在不断释放。

从政策支撑看，大规模设备更新和消费品以旧换新政策效应不断显现，前期发放的专项债、超长期特别国债等逐步转化为实物工作量，强化政策统筹、综合施策将持续形成政策合力。

展望下半年，外部环境不稳定性不确定性上升，国内困难挑战依然不少。综合来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，稳中向好、长期向好的发展态势不会改变。

“要高度重视、积极应对当前经济发展面临的各种困难挑战，不断培育壮大新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”国家统计局新闻发言人表示。

王振谈到，要实现今年的全年目标，下半年重点要在促进消费、扩大内需，以及激发经营主体积极投资等方面出台一些更有针对性的举措。

将新时代改革开放进行到底

从72次中央深改委（领导小组）会议读懂习近平的改革之道

改革事项，构建起制度建设的“四梁八柱”，推动内政外交国防、治党治国治军各项改革不断打开新局面、迈上新台阶。

“新时代10年，我们推动的改革是全方位、深层次、根本性的，取得的成就是历史性、革命性、开创性的。”2023年4月，习近平总书记主持召开的二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上的凝练总结，再一次印证了这一重大论断——

“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。”

精准指引：

“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论”

改革有破有立，得其法则事半功倍。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央立足新时代改革实践，不断深化对改革规律的认识，形成了改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，为全面深化改革提供了科学指导和行动指南。

从“加强对跨区域跨部门重大改革事项协调”，到“试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法”，再到“以全局观念和系统思维谋划推进改革”……历次会议中，一系列行之有效的改革方法令人耳目一新，并在实践中确保全面深化改革精准发力、精准落地。

坚持问题导向，以调研开路，用改革破题——

“改革要坚持从具体问题抓起”“在是否解决了突出问题上下功夫”“制定实施方案直奔问题去”……会议多次强调这一重要方法。“奔着问题去，跟着问题走”，一次次会议，一项项部署也正是以问题为抓手，让改革有的放矢、纵深推进：

针对唯分数论、一考定终身等事关亿万学生前途的问题，围绕直接面向企业群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，改出了政务服务的温度，改到了群众心坎上……

在分析问题、解决问题的过程中，以问题为导向的改革方法论更加鲜明。问题是时代的声音，调查研究是破题之道。

2020年4月21日，在陕西考察的习近平总书记来到平利县老县镇卫生院。在《安康市城乡居民医疗保险政策一览表》前，总书记驻足察看，详细询问了报销政策等很多细节问题。

6天后，习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革委员会第十三次会议，审议通过了《关于推进医疗保障基金监管制度体系改革的指导意见》。会议强调，“医保基金是人民群众的‘看病钱’、‘救命钱’，一定要管好用好”。

“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”……

2014年1月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记就指出：“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”“要牢牢把握改革正确方向”。

2017年11月，习近平总书记主持召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，以三个“不能变”标定改革方向：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”

2023年4月，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上，习近平总书记强调，“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。

思想在伟大变革中升华。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，为新时代的中國拓开改革的大格局、厘清改革的“大逻辑”——

关于改革和开放：“以开放促发展，促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革”；

关于改革和发展：“发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力”“推动改革和发展深度融合、高效联动”；

关于改革和法治：“凡属重大改革都要于法有据”“全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革”“在法治下推进改革，在改革中完善法治”；

……

党的十八大以来，从中央全面深化改革领导小组，到中央全面深化改革委员会，习近平总书记主持召开72次重要会议，引领波澜壮阔、气象万千的改革航程。

这是改革的催征鼓点。72次中央深改委（领导小组）会议锚定全面深化改革总目标进行顶层设计，审议通过超过600份改革文件，指引各方面出台3000多项改革方案，展现了习近平总书记逢山开路、遇水架桥的改革精神和不断发展、日臻精深的改革之道。

掌舵定向：

“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”

夏日的中国，涌动改革的热潮。

2024年6月11日，北京中南海，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次全体会议。

会议审议通过了《关于完善中国特色现代企业制度的意见》《关于健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制的指导意见》《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》等一系列改革文件，直指经济社会发展的一些重点难点问题，推动改革精准发力、落地生效。

10年多来，这样的会议，习近平总书记主持召开了72次。总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，习近平总书记掌舵领航，中国改革航船沿着正确航线向更深水域、更广大地前进。

2013年11月，党的十八届三中全会召开，擘画了新时代全面深化改革的蓝图：

提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”的总目标，勾勒全面深化改革的“四梁八柱”，明确任务书、时间表、施工图，336项改革举措涵盖方方面面。

此时的中国，经济社会发展正在跨越新的重要关口：经济长期高速增长过程中积累的一系列深层次矛盾不断积聚，发展不平衡不充分问题日益突出；新一轮科技革命和产业变革浪潮下的国际竞争形势逼人，逆全球化、贸易保护主义沉渣泛起……推进全面深化改革的复杂程度、艰巨程度、敏感程度，可想而知。

致广大而尽精微。越是庞大复杂的工程，越是需要精确定向、周密部署、扎实落实。

党的十八届三中全会召开后一个多月，2013年12月，中国共产党历史上第一次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构——中央全面深化改革领导小组。习近平总书记亲自挂帅，担任组长。

对于这一机构的责任，习近平总书记阐明要旨：“就是要把党的十八届三中全会提出的各项改革举措落实到位。”

党的十八届三中全会后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会。习近平同志仍兼任主任。这一机构职能更加全面、组织更加健全、运行更加稳定，形成统揽改革开放的坚强中枢，汇聚最为广泛的改革力量。

船载千钧，掌舵一人。在全面深化改革这场深刻的社会变革中，习近平总书记始终重任扛在肩上：

深远谋划，为改革纵深推进提供科学指引；系统部署，研究制定重大改革议题，亲力亲为，认真审阅修改重大改革方案，引领督促每一项改革落地见效……

回来时路，中国改革开放从来都是在党中央集中统一领导下，沿着中国特色社会主义道路坚定前行。

进入新时代，改革举什么旗、走什么路？为什么改、为谁改、怎么改？习近平总书记指明方向——

2014年1月，十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上，习近平总书记就指出：“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”“要牢牢把握改革正确方向”。

2017年11月，习近平总书记主持召开的十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议，以三个“不能变”标定改革方向：“无论改什么、改到哪一步，坚持党对改革的集中统一领导不能变，完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”

2023年4月，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议上，习近平总书记强调，“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力”。

思想在伟大变革中升华。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，为新时代的中國拓开改革的大格局、厘清改革的“大逻辑”——

关于改革和开放：“以开放促发展，促发展，是我国改革发展的成功实践。改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革”；

关于改革和发展：“发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力”“推动改革和发展深度融合、高效联动”；

关于改革和法治：“凡属重大改革都要于法有据”“全面深化改革需要法治保障，全面推进依法治国也需要深化改革”“在法治下推进改革，在改革中完善法治”；

……

进入深水区的改革，尤其难在冲破思想观念的障碍，难在突破利益固化的藩篱。

72次会议不仅指明进军的方向，更是吹响出征的战鼓——

紧紧围绕处理好政府和市场的关系这一核心问题，深化经济体制改革，从现实需要出发，从最紧迫的事情抓起，着力打通制约高质量发展的堵点、卡点；

着眼中华民族永续发展，深化生态文明领域改革，改革干部考核制度，开展中央生态环保督察，打好蓝天碧水净土保卫战；

……

10年多来，72次会议部署一系列重大改

对此，会议有着许多精辟阐述：“注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内重要求，也是推进改革的重要方法”“要准确把握改革内在联系，提高改革系统集成能力”“推进改革要树立系统思维，推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成”……

系统集成，就不能“九龙治水、各管一头”“头痛医头、脚痛医脚”，而要推动各领域各方面改革同向发力，做到“十个指头弹钢琴”。

推动经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队等各领域各方面改革相结合；促使理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新相衔接；抓好改革方案协同、改革落实协同、改革效果协同……正是由于坚持全局筹划、统筹兼顾，各项改革发生“化学反应”，持续释放改革效能。

人民至上：

“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”

曾经，一纸户籍，在城乡间划出一道“鸿沟”。

2014年6月，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第三次会议，《关于进一步推进户籍制度改革的意见》，摆上了中南海的议事案头。

习近平总书在会上强调：“推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。”自此，户籍制度改革按下“加速键”：破难题、蹚新路，统一城户户口登记制度，全面实施居住证制度，1.4亿农业转移人口落户城镇，全国户籍人口城镇化率达到48.3%，逐步打破城乡二元对立，让更多奋斗者找到温暖归属。

“只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改”，改革价值取向始终鲜明。

人民有所呼，改革有所应。多次会议将深化医改的议题列入议程。其所触及的，不仅有深化公立医院改革、整合城乡居民基本医疗保险制度这样的整体性改革，也有加强儿科医务人员培养和队伍建设、推进家庭医生签约服务等具体安排，还有福建三明医改等经验示范。

多谋民生之利，多解民生之忧。正如习近平总书记所说：“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”。

垃圾分类、环境保护、法律援助、养老托育、教育减负……一份份改革文件获得通过，一项项制度安排渐次落地，事关民生福祉的改革被放在更加突出位置，更好地回应了人民群众的急难愁盼。

——依靠人民群众的支持和参与书写改革新篇章。

“要充分调动各方面积极性，改革任务越繁重，我们越要依靠人民群众支持和参与”“善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张”……

2014年1月，习近平总书记在十八届中央全面深化改革领导小组第一次会议上的一席话，深刻揭示亿万人民是全面深化改革的力量之源、智慧之源。

壮阔的改革进程中，认识上的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，无不源于人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。

2016年底，浙江提出“最多跑一次”，开始了政务服务改革历程。从理念化为实践，“最多跑一次”成为中央深改委（领导小组）会议上审议讨论的典型经验，在全国各地推广开来、创新发展。

“正确的道路从哪里来？从群众中来。”习近平总书记这样强调。

要求“尊重基层群众实践”“发动群众参与改革，引导社会力量支持改革”，指出“改革创新最大的活力蕴藏在基层和群众中间”，一次次会议释放明确信号，引领改革找准开启人民伟力的金钥匙。

——把人民群众的获得感作为改革成效的评价标准。

2015年2月，十八届中央全面深化改革领导小组第十次会议上，习近平总书记突出强调了改革的“获得感”问题。

总书记指出，处理好改革“最先一公里”和“最后一公里”的关系，突破“中梗阻”，防止不作为，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。

此后的多次会议对此作出深入的阐释：“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准”“要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓”……

良好生态环境是最普惠的民生福祉。

“十三五”以来全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度累计下降28.6%，全国地表水优良水质断面比例“八连升”至89.4%，全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障。

成绩单背后，是一系列有力的改革举措：建立环保督察工作机制，深入打好污染防治攻坚战，健全生态保护补偿机制，编制重点生态功能区产业准入负面清单，划定并严守生态保护红线……调查显示，老百姓对生态环境的满意度超过90%。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。

“更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”，习近平总书记用心回应人民的期盼。

一件接着一件办，一年接着一年干，以人民为中心的发展思想在全面深化改革中绽放更加耀眼的光芒。

担当实干：

“既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”

2016年2月23日，农历元宵节刚过，习近平总书记主持召开十八届中央全面深化改革领导小组第二十一次会议。

这次会议没有安排审议新的改革方案，而是听取10项改革推进落实情况汇报。习近平总书记就在讲话中一连讲了三个“抓”：“盯着抓、反复抓，直到抓出成效”。

“把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派，又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实”，总书记斩钉截铁地说。

改革争在朝夕，落实难在方寸。72次会议中，“落实”一词贯穿始终，在公开报道里共出现300多次。会议多次专题听取重大改革落实情况汇报，重点了解改革举措落实情况，部署改革推进的步骤和次序。

回望新时代全面深化改革历程，抓落实是要求，是行动，更是改革制胜之道。

“真刀真枪、大刀阔斧，涉险滩、动奶酪、啃硬骨头”。

2014年2月，习近平主席在索契接受俄罗斯电视台专访时指出：“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头”。

农村改革，就是“难啃的硬骨头”之一。

2016年4月，习近平总书记来到农村改革主要发源地安徽小岗村。在“当年农家”院落，他俯身察看当年18户村民按下红手印的大包干契约，感慨不已。

4个月后，十八届中央全面深化改革领导小组第二十七次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题。

不只农村改革，司法体制改革、院士制度改革、中央管理企业负责人薪酬制度改革……一项项涉及深层次利益调整、多年未有进展的改革在历次会议推动下持续突破。

既挂帅又出征，以精准扶贫方略，带领全党全国各族人民打赢了一场历时8年的脱贫攻坚战；多次作出重要指示批示，掀起祁连山等多地生态问题整改风暴，并亲自考察验收整治效果；针对政法领域权力制约监督不到位等突出问题，推进政法领域改革，抓紧完善权力运行监督和制约机制……

习近平总书记率先垂范，以实际行动践行“把改革抓在手上、落到实地、干出成效”“使各项改革都能落地生根”，引领全面深化改革走深走实。

跟踪问效，推动落实——“做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里”。

2020年7月，浙江金华，一场“改革督察员”聘任会议引人注目。

由企业主、群众代表、基层代办员、新闻工作者等组成的第一期35位改革督察员正式“上岗”。他们将发挥专业所长，紧盯重点领域、关键环节和重点项目，精准发现问题，推动改革不断深化。

中央改革办专门成立督察局，专司改革方案督察之责；浙江探索建立特约改革督察员（观察员）制度，山东建立重点改革任务挂牌督办机制，湖南不断健全改革督察统筹联动机制……

10年多来，督察工作和全面深化改革各项工作紧密协同，始终是党中央狠抓改革落实的重要手段。

2014年9月，十八届中央全面深化改革领导小组第五次会议召开。

“要调配充实专门督察力量，开展对重大改革方案落实情况的督察，做到改革推进到哪里、督察就跟进到哪里。”习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出要高度重视改革方案的制定和落实工作，“严把改革督察关”。

提出“要抓实督察落实，强化督察职能，健全督察机制”，明确“既要督任务、督进度、督成效，也要察认识、察责任、察作风”，强调“下更大气力抓好改革督察工作”……一次次会议围绕改革督察作出明确要求，推动各地区各部门将改革落到实处。

压实责任，形成合力——“建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制”。

“每条河流要有‘河长’了”，习近平总书记在2017年新年贺词中提到了这个好消息。此前不久召开的十八届中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过《关于全面推行河长制的意见》。随后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了该意见。

一层抓一层，层层抓落实。从各地党政主要负责同志主动将河湖作为自己的责任田，到企业、校园、社区涌现一批“民间河长”……2018年6月底，我国全面建立河长制；半年后，湖长制全面启动；2022年，在南水北调工程全面推行河湖长制。

“河长制”带来“河长治”，正是压实各级责任、形成各方合力、建立落实机制的生动例证。

“下转第六版”