

# 16条新举措着力打造特色产业和公共服务新高地 五个新城迈向加快发展新阶段

■本报记者 张懿

上海五个新城发展已从规划布局迈向加快发展的新阶段,未来将着力打造特色产业和公共服务新高地。

在此背景下,《深化推动新城高质量发展的若干政策举措》昨天对外发布,围绕高质量发展、高品质生活、要素保障、机制创新等方面共推出16条新举措,努力提升新城承接主城区功能溢出的承载力、引领城乡融合发展的带动力、服务长三角一体化国家战略的辐射力。

## 新城发展要再提速

统计显示,2023年,嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城实现规模以上工业总产值近1万亿元,约占全市的四分之一。聚焦企业总部、研发创新等方面,迄今已先后有55项重大功能性事项导入新城。

产业能级逐步提升的同时,新城的公共服务布局也持续完善,城市建设品质日益增强。据统计,“十四五”以来,五个新城共开办中小学和幼儿园50多所,5家市级三甲医院项目全部开工建设,松江、青浦、奉贤新城枢纽加快推进,50公里绿环先行启动段基本完成。

为更好助力新城跑出“加速度”,本市此次制定了《政策举措》。市新城办相关负责人介绍,这些举措集中体现“四个注重”,即注重“产业引领、规划先行”,以特色产业驱动新城能级提升;注重“软硬并举、改革创新”,以公共服务布局驱动城市功能完善;注重“远近结合、科学谋划”,以交通设施建设驱动空间品质优化;注重“市区联动、资源导入”,以机制要素赋能驱动内在活力迸发。

## 产业更突出特色赛道

聚焦产业引领,推动高质量发展,《政策举措》要求明确各个新城的特色产业细分赛道,也就是找准“突破口”和“切入点”,建立“一赛道一专班”机制,由市区共同制定目标,配置资源、研究政策、引进企业。

新产业离不开应用场景。为此,各新城将分别聚焦高级别自动驾驶(嘉定、南汇、奉贤新城)、低空经济(青浦、南汇新城)、新型储能、数实融合等领域,推动一批场景落地。其中,《政策举措》明确提出将有序开展智能出租车、智能公交等规模化应用,支持低空经济在物流、文旅、救援、通勤等场景的商业应用。这意味着,“新物种”交通工具有望率先在新城落地。

此外,《政策举措》还提出,将支持新城

发展特色文体产业,支持新城常态化举办户外音乐节等大型活动,积极推动重大节庆、赛事导入新城。

## 就医上学出行都有安排

高质量发展离不开高品质生活,特别是教育和医疗。《政策举措》提出,结合人口变化趋势,支持新城适度前瞻性规划布局基础教育资源,打造若干创新型“未来学校”,加快建设优质义务教育学校和高中。同时,将加快市属三甲医院优势学科向新城院区转移,并探索建设紧密型医联体、发展产医融合。

为支持新城的教育和医疗事业,《政策举措》还专门在人才编制方面作出安排,提出支持优秀教师向新城流动,深化所在区公立医疗机构编制人员控制数试点,进一步优化事业编制布局结构。

交通一直备受新城居民关注。根据《政策举措》,新城将完善综合交通系统,按“45分钟到达中心城核心区”的目标,加快推进快速轨道交通规划建设。同时,要促进重大交通廊道与城市空间融合发展,提升高速公路服务新城水平,优化公交车运营服务。

此外,上海还将优化新城的社区公共服务资源配置,建设“全龄友好型”居住社区,优

先开展社区嵌入式服务设施建设国家试点。

## 五个新城与五区“结对”

新城工作要再上台阶,离不开要素保障和机制创新。

在土地空间和基础设施建设方面,《政策举措》提出,加快推动新城的城市更新,包括老旧小区改造和城中村改造;对符合条件的相对成片土地,将开展“市区联合收储”;为提升楼宇活力,将推动“存量商务楼宇用途转换”,重点是转换为“新时代城市建设者管理者之家”,以及提供公共服务功能。

面向高质量发展,本市将持续强化新城工作的合力,完善相关机制,包括优化考核评价体系,研究形成差异化的监测指标,打造新城“希望之城、未来之城”的城市品牌形象等。

值得一提的是,为完善市级统筹协调机制,推动各类资源向新城导入,上海还建立了“区区结对”“区企合作”的新机制。目前,嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城,分别与静安、长宁、黄浦、徐汇、浦东结对,基于各区的特色优势,已形成至少10个重点合作项目,涉及产业项目对接、文旅资源协同、科创服务共享、医疗教育共建等方面。

## 几内亚比绍共和国总统今访问上海

本报讯 几内亚比绍共和国总统乌马罗·西索科·恩巴洛7月9日至13日对中国进行国事访问。恩巴洛一行11日抵沪访问。



几内亚比绍共和国总统乌马罗·西索科·恩巴洛。  
新华社发

## 共同以人大工作高质量发展助力 沪粤改革开放和现代化建设大局

### 黄莉新率上海市人大考察组赴广东学习考察 黄楚平陪同

本报讯 (记者王嘉蓠)7月8日至10日,上海市人大常委会主任黄莉新率考察组赴广东学习考察。广东省人大常委会主任黄楚平在广州陪同考察,并主持召开座谈会深入交流。

黄楚平代表省人大常委会对考察组一行表示欢迎。他说,上海是全国改革开放的排头兵和创新发展的先行者,也是全过程人民民主重大理念的首提地。上海人大深入贯彻落实党中央决策部署及市委工作要求,在深化全过程人民民主最佳实践地建设和创造性开展立法、监督等工作上成效突出,亮点纷呈。广东人大要学习借鉴上海人大的好经验好做法,围绕贯彻总书记视察广东重要讲话精神,紧扣省委“1310”具体部署,紧抓推动打造践行全过程人民民主省域样板,聚焦粤港澳大湾区建设、产业科技赋能、“百千万工程”、绿美广东生态建设等发挥人大大职能作用,为广东现代化建设夯实法治根基。粤沪人大在彰显人大制度功效上使命相同,在深化交流合作上空间广阔,希望加强常态化沟通协作,携手为粤沪高质量发展注入法治力量。

黄莉新对广东人大对上海人大工作的关心支持表示感谢。她说,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,在中国式现代化建设的大局中地位重要、作用突出。广东人大在省委领导下,强化中国式现代化法治供给,打造践行全过程人民民主的省域样板,加强粤港澳大湾区建设法治保障,勇于创新、富于创造,许多工作走在全国前列。上海人大要深入学习贯彻习近平总书记视察上海重要讲话精神,在市委坚强领导下,学习借鉴广东人大的好经验好做法,聚焦“五个中心”建设等加强法治保障,积极发挥浦东新区法规创新和变通优势,锐意进取、开拓奋进,为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出人大贡献。希望沪粤两地人大加强联系、深化交流,互学互鉴,共同以人大工作高质量发展助力两地改革开放和现代化建设大局。

在粤期间,考察组一行瞻仰了中共三大会址纪念馆,考察了广州国际生物岛、广州数字科技集团、前海深港现代服务业合作区、华为技术有限公司、河套深港科技创新合作区、永庆坊片区人大代表联络站等,并与深圳人大就加强经济特区立法、浦东新区法规立法等进行座谈交流。

广东省人大常委会副主任叶贞琴,广州市人大常委会主任王衍诗,深圳市人大常委会主任戴玉龙等参加活动。

### 上海制订颁布《若干措施》 促进餐饮业高质量发展

### 用“真金白银”支持餐饮类首店

本报讯 (记者徐晶卉)餐饮业是促消费、惠民生、稳就业的重要领域,也是最能体现城市烟火气的鲜活标志。记者昨天从市商务委获悉,最新发布的《关于促进本市餐饮业高质量发展若干措施》提出,对自今年以来在沪开设的全国及跨国品牌首店给予一次性奖励,用“真金白银”支持餐饮类首店,助力餐饮业高质量发展。

市商务委服务业处副处长邓金兵透露,今年以来,受宏观环境波动、企业经营成本上升等多重因素影响,上海餐饮行业面临着更大的挑战,此次制订颁布的《若干措施》围绕降本减负、增能引流、场景创新、环境优化等方面提出了10条举措。其中,在支持餐饮企业优化网点布局方面,上海提出支持国内外知名餐饮企业在沪开设品牌首店,对自2024年以来在沪开设的全国及以上级别的品牌首店给予一次性奖励。同时,支持餐饮企业在等级景区、公共体育场馆、演出场所、交通枢纽等公共场所内新开设餐饮门店,每家门店给予一次性奖励。

上海支持餐饮企业加大对门店的改造升级,鼓励企业创建绿色餐厅;支持餐饮企业加大燃气安全和油烟污染治理等方面投入。

此外,上海还支持打造具备国际影响力、知名度和美誉度的美食地标,支持国内外知名餐饮品牌首店入驻特色集聚街区;对特色餐饮集聚街区相关新建和改造项目,符合条件的纳入本市建设现代商贸流通体系试点城市政策支持范围。

在降本减负方面,上海将落实好减轻企业负担支持中小企业发展若干政策措施,鼓励各区对餐饮企业门店单位生活垃圾处理费减半收取。同时,进一步完善中小微企业信贷风险补偿政策,鼓励金融机构在风险可控前提下开发有针对性的金融产品,支持保险机构针对餐饮业小微主体开发专属惠型保险产品。

## 把每条战线的自我革命 抓得更加深入

(上接第一版)

陈吉宁指出,要以勇于自我革命的精神,在新征程上展现新气象、新作为。更好传承红色基因、赓续红色血脉,从思想上正本清源、固本培元,坚定信仰、信念、信心,树牢正确权力观、政绩观、事业观,把初心化为恒心,守护好共产党人的精神家园,建设好人民的美好家园。以健全全面从严治党体系为有效途径,聚焦组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系,突出要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效。始终贯彻“全”的要求,善于运用系统思维、科学方法,推进管党治党内全面覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通。始终彰显“严”的基调,做到思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严。始终坚定“治”的理念,强化问题导向,深化标本兼治,坚持思想建党、制度治党相结合,坚持党性党风党纪一起抓,坚持正风肃纪反腐贯通,坚持各方面同向发力。始终把纪律挺在前面,用严明纪律、严格执纪,不断清除思想之垢、行为之弊、肌体之毒、害群之马。

陈吉宁强调,要坚持守正创新、勇于革故鼎新,用时代发展要求审视自己,以强烈忧患意识警醒自己,以改革创新精神加强和完善自己。坚持“四个放在”,以排头兵的姿态、先行者的担当全面深化改革,不断拿出创新之举、领先之策。加强能力建设,加快知识更新,增强专业素养,不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。着力改进作风,以当好“施工队长”的有力行动,以“奋力一跳”的奋斗姿态,努力开创上海现代化建设新局面。

# 太平洋足够承载中美青少年的情谊

## 美国7个州14所中学约190名师生组成的交流团抵沪开启访华最后一站行程

■本报记者 占悦

“收到习爷爷的寄语我们都不敢相信,希望他以后能再来我们学校参观,我想陪着他看看我们上课的地方、邀请他共进午饭。”美国华盛顿州林肯中学11年级学生卡森·萨彻摆动着手臂,思绪飘到了太平洋彼岸。

本次交流团由美国7个州共14所中学约190名师生代表组成,在访问北京、河北、福建、浙江后,昨天抵达上海开启访华交流最后一站行程。这些学生中,有不少来自接待过习近平主席访问或收到过习近平主席复信、回赠贺卡的学校,包括林

肯中学、艾奥瓦州马斯卡廷中学、伊利诺伊州北奈尔斯高中等,带着这份特殊的邀请,他们踏上了此次中国之旅。

2015年,习近平主席访问林肯中学。这成了林肯中学多年来的“大日子”,萨彻在学校里听说后,都觉得不可思议,“学校里还挂着习近平主席访问时的照片,或许是从那时起,我就萌生了想要来中国看一看的念头。”

同样来自林肯中学的10年级学生乔丁·玛雅·威廉姆斯,从小就听奶奶说起过中国的故事。她的奶奶拥有中国血统,并在福建长大。威廉姆斯表示:“我这次算是寻根之旅,能够亲眼看看奶奶成长的地方,这

是我人生中必不可少的经历。”

华盛顿州斯特拉孔中学11年级的学生吉默莉·道格拉斯在来中国前刚看完了电影《花木兰》,还“种草”了不少成龙的功夫电影。这次来她最期待的就是文化体验。“中国文化博大精深,就拿上海的建筑来说,美得让我挪不开眼睛。”而她的同学蕾哈娜·米切尔则是被网络上的中文歌曲与舞蹈所吸引。她们在新天地闲逛时,一街街头表演乐队经过,青少年们随着鼓点摇晃身体,尽情享受“不期而至”的魅力。米切尔兴奋地说:“中国的氛围感,我太喜欢了。”

这是一趟精神与身体都充实的旅行。昨天晚上,美国“小客人”前往豫园参观,他

们还有个“塞满行李箱”的小目标。喜欢研究时尚潮流的威廉姆斯,拍了一路的照片,他觉得上海很潮、很出彩。“我喜欢中国的银器饰品,在上海买个够。”

对于这群学生来说,大多数都是第一次来中国。在此之前,他们对中国的了解主要源自互联网。“来中国真实感受后才发现,原来互联网上许多信息并不是真的。我们所看到的中国非常有趣,希望有机会再来一次。”萨彻说道。

林肯中学领队老师琳·艾森豪尔这样剖析此行的意义:让孩子们拓宽眼界,看到更大、更真实的世界,并建立对世界、对中国最真实的看法,“太平洋足够承载中美青少年的情谊”。

## 六大洲十六国青少年欢聚上海

本报讯 (记者周辰)“期待上海”“想学中文”“想体验中国美食”……第十八届上海国际青少年互动友谊营昨天在华东师范大学第二附属中学紫竹校区开幕。

来自智利、法国、德国、匈牙利、印度尼西亚、意大利、马来西亚、尼泊尔、新西兰、圣马力诺、塞尔维亚、南非、突尼斯、阿联酋、美国和中国共16个国家的112名营员,相遇在上海这座充满活力的城市。

突尼斯的大海、尼泊尔的雪山、阿联酋的民族服装……开幕仪式上,一部囊括16个国家风土人情的短片吸引了大家的目光,这部短片由112名营员共同参与录制。原来,为了加深对彼此的了解,营员们出发前精心录制了视频,他们或是站在标志性建筑前自信地介绍自己的国家,又或是在镜头里分享自己喜欢的音乐。

Z世代孩子们聚在一起会聊什么?尽管营员们大多数是前一天才真正在线下相识,刚刚过了一天就已经十分熟悉。来自智利圣加百列学校的阿玛利亚·托雷斯期待结交来自世界各地的新朋友,“昨天我认识了来自美国和德国的朋友,我们一起聊运动,聊在上海的新奇体验。”

昨天起至下周五,营员们将在一起玩科技、展才艺、寻文化、探历史、逛民俗,前往东方明珠广播电视塔、杨浦滨江、徐家汇书院、豫园等地标,在城市定向赛中体验上海城市魅力,在社区与居民们一起包饺子、做香囊、剪纸等,还将前往江苏无锡体验活字拓印、漂漆扇、射箭等。

友谊营由市友协、市青联主办,市青少年活动中心承办,旨在进一步加强各国青少年之间的互动交流,增进中外人民友谊。



来自16个国家的112名营员齐聚上海国际青少年互动友谊营。 本报记者 周辰摄

### 沪出台《行动方案》加大补贴力度促进汽车消费更新

# 2027年上海二手车交易量将达90万辆

■本报记者 徐晶卉

到2027年,上海二手车交易平均车龄降低一年,二手车交易量达到90万辆,较2023年增长50%;二手车出口量达到1.5万辆,较2023年增长一倍;报废汽车回收量达到5万辆,较2023年增加一倍。《上海市加快汽车更新消费行动方案》昨天发布,提出9项任务措施,不仅补贴力度升级,而且在畅通流通链条方面做了诸多新的尝试。

市商务委副主任刘敏介绍,当下汽车消费已从“新增消费”进入“更新消费”阶段。在更新消费阶段,消费者报废、转让旧车后购买新车的占比达30%,其中燃油车更新消费占比超过五成。从2020年开始,上海每年都推动汽车以旧换新政策,已取得一定成效,目前本市汽车消费结构中,新旧车之比基本达到1:1。

### 加大补贴力度,国家及上海政策可同享

汽车产业涉及面广、产业链长、市场规

模大,推动汽车消费对稳增长、促消费具有重要意义。有数据显示,到去年底,上海汽车保有量达到500多万辆,在社会零售指标中,汽车占比达16.5%。

此次《行动方案》共提出9项任务措施,其中有两项涉及补贴政策。市商务委市场处副处长朱冰心介绍,本市将按照国家实施汽车以旧换新的统一部署,2024年对个人消费者报废国三及以下排放标准燃油乘用车或2018年4月30日前注册登记的新能源乘用车,并购买符合条件的新能源车乘用车或燃油乘用车,给予一次性定额补贴。其中,对报废上述两类旧车并购买新能源车乘用车的,补贴1万元;对报废国三及以下排放标准燃油乘用车并购买2.0升及以下排量燃油乘用车的,补贴7000元。

目前,上海正加大力度推动老旧燃油车的加快更新,在本市汽车置换补贴政策方面,朱冰心表示,上海对符合条件的个人用户以旧换新购买国六b燃油小客车,给予个人用户一次性购车补贴。其中旧车排放标准为国四及以下的,补贴4000元;旧车排放标准为国五的,补贴2800元。

她介绍,对符合条件的个人用户以旧换新购买纯电动小客车,给予个人用户一次性1万元购车补贴。对既符合国家政策又符合本市政策的车主,支持同时申请享受相关补贴。

在此轮政策中,上海将健全二手车定价评估体系、推进二手车流通便利化,包括引导国内外知名二手车鉴定评估机构,支持发布二手车价格评估标准动态价格趋势信息;把新能源车专用牌照额度申领周期缩减到5个工作日以内等。

### 注重两端发力,畅通流通链条

在9项任务措施中,有4条措施涉及流通过程中的新服务模式。朱冰心介绍,促进汽车更新消费需要两端发力,畅通流通链条,此次措施中就有不少相关的新举措。

例如,上海明确将鼓励开展“团体保值租赁”业务试点,支持汽车租赁企业联合整车生产企业、二手车经销企业、保险企业、二手车鉴定评估机构等,为汽车团体租赁设计2至3年租赁期的专属产品,涵盖汽车选型、定期租赁、保值更新等一揽子销售服务。还比如,上

海将鼓励发展二手车经销业务,对在本市登记的二手车经销备案企业,当年度经销量达到3000辆以上的,给予不超过500万元奖励。

值得一提的是,上海还将鼓励整车生产企业开展收旧换新服务。鼓励整车生产企业提供原厂新车生产、车辆销售和租赁、二手车整备等全链条一站式综合服务。支持汽车生产企业出台汽车收旧换新优惠措施,自营或与二手车经销企业合作开展汽车销售或租赁的收旧换新服务。在整车厂设立综合服务点,提供上牌、检测等服务。

目前,上海已有部分整车企业开始试点“保值回购”业务。今年4月初,特斯拉针对中国地区部分车型推出了一项保值承诺权益,允许在满足条件的情况下,3年后以45%的开票价格回购车辆;4月下旬,上汽大众针对ID.家族车型推出ID.Care保值包回购计划,即车主在拥有车辆3年后,有资格享受高达原车价60%的保值回购服务。

刘敏表示,过去的汽车消费政策设计主要将目光聚焦于“从无到有”,而在转向更新消费阶段,就需要与时俱进的制度,相关政策要升级、行业发展要创新,为消费稳步增长打下基础。

### 加强经贸合作人员往来旅游开发

(上接第一版)上海仍然是外商最青睐的投资首选地之一,也是跨国公司全球产业链布局的首选地之一。希望以共建“一带一路”高质量发展为契机,进一步加强上海与瓦努阿图的经贸合作、人员往来、旅游开发,实现高水平互利共赢,为两地民众谋取更大福祉,为深化中瓦两国务实合作作出积极贡献。

萨尔维说,非常高兴能再次来到美丽的上海。早在1994年,瓦努阿图首都维拉港就与上海结为友好城市,结下了深厚的友谊。

希望双方今后可以在城市智能化建设、农村经济发展、海洋开发合作、应对气候变化、深化友城关系等领域进一步加强合作,欢迎更多上海企业来瓦努阿图投资兴业、更多上海

游客来瓦努阿图旅游观光,通过加强经贸合作和人文交流,进一步巩固两国的全面战略合作伙伴关系。

中国驻瓦努阿图特命全权大使李明刚、上海市副市长华源、中国政府太平洋岛国事务特使钱波,瓦努阿图驻华大使赖岳洋、驻沪总领事张查理参加会见。