

# 为推动高质量发展注入强劲动力

## ——党的十八大以来经济体制改革成就综述

经济体制改革，全面深化改革的重点。党的十八届三中全会作出“紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系”等多项改革部署，勾画出深化经济体制改革的基本框架。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，把握大势，提出一系列新理念新思想新战略，在实践中形成和发展了习近平经济思想，并以此为指导深化经济体制改革，激发发展活力，转变发展方式，开拓发展空间，为推动高质量发展注入了强劲动力。

### 发挥市场决定性作用 释放发展活力

眼下，迎峰度夏临近，电力市场备受瞩目。6月17日，山东电力现货市场由试运行正式运行，成为我国第三个“转正”的电力现货市场。

依靠灵敏的价格信号，引导“源网荷储”协同发力保障电力供应，新一轮电力体制改革以来，我国市场化交易电量比重大幅提升。截至2023年底，全国电力市场交易电量5.67万亿千瓦时，占全社会用电量比例已经达到61.4%。

价格是市场变化的“信号灯”，也是市场调节的“指挥棒”。截至目前，我国已有97%以上的商品和服务价格由市场说了算，反映出市场的决定性作用更为显著。

“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”

2013年11月，党的十八届三中全会通过由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》作出这一重要论断。

将市场的作用从“基础性”上升到“决定性”，一词之差，反映我们党对市场作用的认识达到新的高度，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

处理好政府和市场的关系，是一道世界级难题，也是中国经济体制改革的核心问题。

2015年11月，习近平总书记在十八届中央政治局第二十八次集体学习时强调：“我们要坚持辩证法、两点论，继续在社会主义基本制度与市场经济的结合上下功夫，把两方面优势都发挥好，既要‘有效的市场’，也要‘有为的政府’，努力在实践中破解这道经济学上的世界性难题。”

理论创新引领实践跃升。

十多年来，党中央牢牢抓住处理好政府和

市场关系这个核心问题，不断完善社会主义市场经济体制，坚持“两个毫不动摇”，资源配置中市场的决定性作用更为显著，政府的作用更为有效。

2017年10月，习近平总书记在党的十九大报告中指出，“经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰”。

首次将数据纳入生产要素，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革；破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；

……

一系列史无前例、破立并举的改革举措落地开花，各类经营主体活力、制度活力和社会创造力被激活。

截至2023年底，登记在册经营主体达1.84亿户，其中民营企业超5300万户，分别比2012年增长了2.3倍和3.9倍。2012至2023年全社会研发投入投入从1.03万亿元增长到3.3万亿元，占国内生产总值比重达2.64%，超过欧盟国家平均水平，创新型国家建设成效显著。

2019年秋天，党的十九届四中全会上，“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制”成为社会主义市场经济制度的新概括。这一“三位一体”框架，标志着我国经济制度更加成熟和定型。

走进天津荣程联合钢铁集团有限公司，氢能重卡往来奔忙，百亩光伏板整齐排列，厂区密布的数据采集点实时将数据传送到智慧中心。不久前，这里获评“绿色发展标杆企业”。

淘汰落后产能，提高生产效率，加速绿色智能化转型升级……钢铁行业大刀阔斧去产能、调结构，加快转型升级步伐，正是我国深化供给侧结构性改革、转变发展方式、优化经济结构、转换经济动能的缩影。

### 持续优化经济结构 积蓄发展动能

时间回到2012年，告别两位数的高增长，中国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。同期，长期积累的深层次结构性矛盾不断显现。

从判断我国经济发展处在“三期叠加”阶段到提出新常态，从贯彻新发展理念到推进供给侧结构性改革，再到明确从高速增长阶段转向高质量发展阶段……我们党对经济形势适时进行科学判断，不断用改革的办法解

决发展中的问题。

2015年11月，习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上，首次提出“供给侧结构性改革”，要求“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，着力提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力”。

此后，供给侧结构性改革如一条主线，贯穿于全面深化改革各个方面和阶段。

中央全面深化改革领导小组第二十三次会议指出“供给侧结构性改革与全面深化改革、落实新发展理念是相通的，核心是体制机制创新”；党的十九大明确“以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率”；

党的二十大强调“把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”；

……

党中央审时度势，着眼于解决制约高质量发展发展的结构性矛盾、体制机制障碍，形成了以新发展理念为指导，以供给侧结构性改革为主线的政策框架，推动经济结构调整和新旧动能转换，坚定走上更高质量、更有效益、更可持续的发展之路。

### 构建开放型经济新体制 拓宽发展空间

上海现有7万多家外资企业，仅2023年就新设外资企业6017家，同比增长38.3%，实际使用外资突破240亿美元，创历史新高。

190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。

这里是建设自贸试验区“改革试验田”的起点。2013年9月29日，中国首个自由贸易试验区在上海诞生。随后，《中国（上海）自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》（2013年）发布，首次用负面清单管

理外商对华投资，迅速点燃市场热情。

建立首个自贸试验区之际，恰逢党的十八届三中全会即将召开，成为全面深化改革的生动注脚。

不久后召开的全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，专门在“加快完善现代市场体系”这一部分提出，“实行统一的市场准入制度，在制定负面清单基础上，各类市场主体可依法平等进入清单之外领域。探索对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单的管理模式”。

在新形势下为全面深化改革和扩大开放探索新途径，正是以习近平同志为核心的党中央引领建设自贸试验区的初心。

党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进国内国际两个大局，坚持以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，加快形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放新格局，为经济发展不断拓展新空间。

改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

“建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措”。2023年7月，习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二次会议上作出系列部署，要求围绕服务构建新发展格局，以制度型开放为重点，聚焦投资、贸易、金融、创新等对外交流合作的重点领域深化体制机制改革。

加大力度吸引和利用外资，实施外商投资法，修订扩大鼓励外商投资产业目录，持续缩减外资准入负面清单；

自贸试验区提质扩容至22个，国家层面已累计复制推广了349项自贸试验区制度创新成果；

高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准经贸规则……

十多年来，我国坚定不移建设更高水平开放型经济新体制，加快推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平开放促进深层次改革，也为全球经济开放合作贡献中国智慧、提供中国方案。

深化改革不停顿，扩大开放不止步。

以高质量发展推进中国式现代化的蓝图已绘就，坚持以习近平经济思想为指引，坚定社会主义市场经济改革方向，以全面深化改革体制机制改革为牵引，“中国号”巨轮正不惧风雨稳健前行，驶向更辽阔的水域、更光明的未来。

新华社记者  
（据新华社北京6月26日电）

# 习近平给景宁县各族干部群众回信

（上接第一版）

习近平强调，新征程上，希望全县各族干部群众认真贯彻落实党中央决策部署，继续弘扬优良传统，增进民族团结，发挥独特优势，积极推进民族地区高质量发展和共同富裕，在中国式现代化进程中谱写富乡景宁发展新篇章。（回信全文另发）

景宁畲族自治县成立于1984年，是全国唯一的畲族自治县。习近平同志在浙江工作时，曾将景宁作为基层工作联系点，到中央工作后多次对景宁发展作出重要指示批示。近日，景宁县委、县政府代表全县各族干部群众给习近平总书记写信，汇报建县40年特别是新时代以来各项事业取得的成绩，表达感恩奋进、争当民族地区共同富裕先行示范的决心。

中国式现代化关键在科技现代化，全面建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强。在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上，习近平总书记发表重要讲话，系统阐明了新形势下加快建设科技强国的基本内涵和主要任务，围绕“充分发挥新型举国体制优势，加快推进高水平科技自立自强”作出重大部署。

一路走来，我国科技事业快速发展，取得举世瞩目的成就，一条重要经验就是发挥社会主义制度优越性，集中力量办大事，抓重大、抓尖端、抓基础。新时代以来，从“嫦娥”揽月、“天和”驻空、“天问”探火，到国产大飞机实现商飞、高铁技术树立国际标杆……正是因加快构建新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，我国重大科技创新成果竞相涌现。当前新一轮科技革命和产业变革深入发展，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，虽然我国科技事业发展取得了长足进步，但原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术受制于人。只有充分发挥新型举国体制优势，坚决打赢关键核心技术攻坚战，才能把科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

观大势、谋全局、抓根本。习近平总书记深刻总结新时代科技事业发展的重要经验，“坚持党的全面领导”排在首位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党对科技事业的全面领导，健全党对科技工作的领导体制，发挥党的领导政治优势，保证科技事业发展始终沿着正确方向前进。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，作为党中央决策议事协调机构，统筹解决科技领域战略性、方向性、全局性重大问题。实践证明，党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国特色科技创新事业不断前进的根本政治保证。充分发挥新型举国体制优势，关键就是要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，凝聚推动科技创新的强大合力。

创新是一个复杂的系统工程。充分发挥新型举国体制优势，必须把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的，要充分发挥市场在科技资源配置中的决定性作用，更好发挥政府各方面作用，调动产学研各环节的积极性，形成共促关键核心技术攻关的工作格局。国家战略科技力量是体现国家意志、服务国家需求、代表国家水平的科技中坚力量，要加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局，完善国家实验室体系，增强国家创新体系一体化能力。实现高水平科技自立自强，既要把握当今科技发展的大方向，又要坚持持之以恒，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目，形成竞争优势，赢得战略主动。基础研究处于从研究到应用、再到生产的科研链条起始端，地基打得牢，科技事业大厦才能建得高，要提高基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论，掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

科技自立自强是国家强盛之基、安全之要。“众力并，则万钧不足举也。”前进道路上，加强党中央对科技工作的集中统一领导，充分发挥新型举国体制优势，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，我们就一定能加快高水平科技自立自强步伐，把建成科技强国的战略目标不断变为现实。

（载6月27日人民日报 新华社北京6月26日电）

# 充分发挥新型举国体制优势

论学习贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上重要讲话

人民日报评论员

# 更好发挥参事和馆员独特作用

李强向新聘国务院参事、中央文史研究馆馆员颁发聘书

据新华社北京6月26日电 6月26日，中共中央政治局常委、国务院总理李强向新聘任的国务院参事刘实、常继乐、李卓彬、尹中立、卢琦、张平、刘卫东和中央文史研究馆馆员孙晓云、张平、赵汀阳、荣新江、万建中颁发聘书。

颁发聘书后，李强作了重要讲话。他指出，以习近平同志为核心的党中央对参事、馆员十分关心、寄予厚望。今年是政府参事制度创立75周年、文史馆员制度创立73周年。70多年来，广大参事、馆员发挥独特作用，为党和国家事业发展作出了积极贡献。

李强对更好发挥参事、馆员的作用提出希望。一是当好“智囊团”。希望参事、馆员紧紧围绕党中央决策部署，深入开展调查研究，多了解经济运行实际情况，及时反映群众急难愁盼，为做好政府工作打好“文化牌”。二是做好“文化牌”。希望参事、馆员深入学习贯彻习近平文化思想，坚定文化自信，赓续中华文脉，担负起新的文化使命，努力当好优秀传统文化的传承者、文化精品创作者、文明交流互鉴的推动者，为不断提升国家文化软实力和中国文化影响力作出更大贡献。三是搭好“连心桥”。参事、馆员联系广泛、影响力强，希望大家发挥好桥梁纽带作用，广交各界朋友、广泛凝聚共识，带动更多人往一处想、劲往一处使，汇聚起推动发展的磅礴力量。

# 持续提升投资便利化水平 李强主持国务院常务会议研究利用外资工作等

据新华社北京6月26日电 国务院总理李强6月26日主持召开国务院常务会议，听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报，研究利用外资工作，部署加强技能人才培养

会议指出，全国生态环境保护大会召开以来，各地区各部门行动有力、成效明显，全国生态环境质量总体持续向好。要深入抓好全国生态环境保护大会部署任务落实，积极推进美丽中国先行区建设，加强减污降碳协同治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境保护再上新台阶。要加强政策统筹协调，把绿色低碳、生态环保同扩

大投资消费、增强发展动能更好结合起来，促进经济社会全面绿色转型。

会议指出，外资企业在构建新发展格局中发挥重要作用，要加大力度吸引和利用外资，多措并举稳外资。要深化重点领域对外开放，落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，推出新一轮服务业扩大开放试点举措。要优化政策实施，一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、政府采购和投资等。要持续提升投资便利化水平，优化药品、医疗器械等领域外资政策，拓展保税维修新业态新模式，进一步强化服务保障机制。要打造“投资中国”品牌，修订发布新版《鼓励外商投资产业目录》，提高外籍人员工作便利度。

会议指出，加强技能人才培养，对于解决结构性就业矛盾、促进高质量充分就业至关重要。要坚持需求导向，加强就业市场研究，

### 赵乐际同人大代表座谈交流

据新华社北京6月26日电（记者罗沙）中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际26日上午同列席十四届全国人大常委会第十次会议的全国人大代表座谈交流。

座谈会上，代表们围绕加强人大预算审查工作、修改文物保护法等提出意见建议。赵乐际认真倾听，同代表深入交流。他说，人大代表是法定职务，是一份沉甸甸的责任。参与人大常委会的工作，是代表依法履职的重要内容，是发挥代表作用的重要体现。代表通过列席常委会会议和专门委员会会议，参与立法、监督、对外交往等工作，提出意见建议，共同推动人大工作高质量发展。

### 王沪宁主持全国政协主席会议

据新华社北京6月26日电 政协第十四届全国委员会第二十一次主席会议26日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁主持并讲话。

会议传达学习贯彻习近平总书记近期重要讲话和指示精神。王沪宁表示，全国政协要深入学习贯彻习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的重要讲话精神，组织引导相关领域的政协委员围绕实施创新驱动发展战略、建设科技强国、推进科技自立自强多做研究、多提建议、多聚共识。

# 赵乐际主持人大委员长会议

据新华社北京6月26日电 十四届全国人大常委会第二十七次委员长会议26日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会主任委员信春鹰作的关于突发事件应对法修订草案修改意见的汇报，关于农村集体经济组织法草案修改意见的汇报，关于国境卫生检疫法修订草案修改意见的汇报，关于修改会计法的决定草案修改意见的汇报，关于授权国务院在海南自由贸易港暂时调整适用《中华人民共和国食品安全法》有关规定的决定草案修改意见的汇报，审议了相关草案修改稿。

会议指出，加强护士队伍建设、优化护理服务是更好满足人民群众多样化医疗服务需求的重要举措。要切实提高护士职业吸引力，完善薪酬、编制、职称晋升等保障措施，落实编内编外同工同酬待遇，吸引并稳定更多人才从事护理工作。

会议审议通过《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例（修订草案）》，指出要依法依规做好保密工作，及时消除隐患、堵塞漏洞，严防失泄密案件发生。要广泛开展保密普法宣传活动，加强案例解读引导，营造自觉保守国家秘密的良好氛围。

### 王沪宁会见越南总理范明政

据新华社北京6月26日电 中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁26日在京会见越共中央政治局委员、越南总理范明政。

王沪宁表示，去年12月，习近平总书记、国家主席同阮富仲总书记共同宣布构建具有战略意义的中越命运共同体，确立了新时代两国关系新定位。中方将一如既往地坚定支持越南走符合本国国情的社会主义道路。中国全国政协愿同越南祖国阵线中央委员会共同推进中越命运共同体建设贡献力量。

超大城市治理现代化的新路。

据了解，经过多年持续建设，上海“15分钟社区生活圈”的内涵不断丰富，工作体系和实施路径不断完善，“宜居、宜业、宜游、宜学、宜养”的社区品质不断提升。今年，全市将持续聚焦解决“急难愁盼”民生难题，推进建设超过3800个“15分钟社区生活圈”项目，推进40个单位附属空间开放，并在全市不少于100个社区开展社区嵌入式服务设施示范点。

副市长张宏通报相关情况。市政协副主席金黎明主持，副主席吴信宝、寿子琪出席。

# 打造美好社区“上海样本”

赋能，精心建设“人民坊”“六艺亭”等社区服务空间，着力打造美好社区“上海样本”。要充分发扬民主，把“15分钟社区生活圈”建设作为打造全过程人民民主最佳实践地的生动案例，充分做到广纳群言、广集众智、广聚共识，更好推动构建“四个人人”城市治理共同体。

胡文容强调，市政协一直助推“15分钟社区生活圈”建设作为履职重点，委员们围

绕相关议题广泛建言，为助力提升人民群众获得感、幸福感和安全感贡献了智慧力量。下一步，市政协将继续督促民生改善作为着力点，组织委员聚焦民生实事建睿智之言、献务实之策。同时，充分依托上海政协全过程人民民主实践点、政协委员工作站、界别委员工作室等平台，组织引导各界群众积极参与协商共治，助推上海走出一条中国特色



6月26日下午，嫦娥六号返回器开舱活动在中国航天科技集团五院举行。仪式现场，科研人员对嫦娥六号返回器进行开舱，检验关键技术指标完成情况。新华社记者 金立旺摄