

新质生产力推动高质量发展迈上新台阶

编者按 从2023年在黑龙江考察时提出“加快形成新质生产力”，到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”，再到今年1月在中共十九届中央政治局集体学习时作出系统阐述，在全国两会期间及4月30日主持中共中央政治局会议时强调“因地制宜发展新质生产力”，习近平总书记关于形成、发展新质生产力的一系列重

要论述、一系列重大部署，深刻回答了“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大理论和实践问题，为在新征程上推动高质量发展提供了科学指引。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织专家就深刻认识和加快发展新质生产力展开研究阐释，本报今刊发3篇研究成果。

从四个维度加快发展发展新质生产力

袁则文 秦淑娟

生产力是社会发展的根本动力，新质生产力是当前世界经济发展的制高点和社会发展的强劲动力，发展新质生产力是未来国际政治经济竞争胜败的关键，也是我国建设现代化强国的必然要求。

以创新发展为根本理念

新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。新质生产力来源于科技创新、组织创新、产业创新，是依靠创新驱动的，创新在新质生产力的产生与发展过程中起主导作用，没有创新就没有新质生产力。

新时代新征程上，我们要以创新发展为根本理念，不断加强制度机制改革与创新，推动国际国内创新交流与合作，构建和营造良好的创新生态，传播创新理念、激励创新精神、启迪创新思维，推动各类创新竞相迸发，不断培育经济社会发展新动能。具体来讲，既要在经济界产业界围绕产业链创新链推进资源纵向整合与横向合作，鼓励产业界各种形式的联合攻关与协同创新，又要在社会上建立各种创新交流平台，开展各种头脑风暴活动；既要有扎实研究基础、思想活跃的青年人充分信任，又要建立健全创新容错机制，宽容创新探索过程中的失误失败；既要加强国家创新管理体制和机制改革，强化政府创新资金投入、优化国家创新基金投资管理，又要改进与优化金融监管体制，活跃与繁荣股权投资市场，建立健全资本市场创新风投机制等。

以建设科技强国为重要抓手

科技兴则民族兴，科技强则民族强。新质生产力具有高科技、高效能、高质量特征，加快发展新质生产力，就要大力发展科学技术，包括战略性新兴产业和未来产业。这些新兴产业的发展都离不开科技支撑，强大科技力量是新质生产力不断涌现和发展的动力。习近平总书记强调：“科技是国之利器，国家赖之以强，企业赖之以赢，人民生活赖之以好。中国要强，中国人民生活要好，必须有强大科技。”加快发展新质生产力，必须建设科技强国。

我们要坚持走中国特色科技发展道路，建立国家与社会、市场的协同合作机制，激发全社会科研热情，不断加大科研力度，努力建设科技强国。一方面，既要以国家为主导，加快科技体制改革，完善国家科研体系，建立健全与优化布局国家战略科技力量，发挥新型举国体制优势，加快关键核心技术攻关；又要充分发挥企业在科研创新中的主力军作用，积极鼓励和引导社会各种所有制企业不断加大科研投入。另一方面，既要大力促进国内科研交流合作，在国家与市场、企业与企业、企业与研究机构之间建立合作机制；又要加强国际科研交流合作，建设一批具有世界影响力的重大科技设施和科研平台，发起国际大科学计划等。

以加强基础研究为关键举措

基础研究是科技创新的源头和科技强国的根基，也是新质生产力的源动力。习近平总书记指出：“加强基础

研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。”新质生产力的发展离不开基础研究的突破，基础研究的强弱决定着新经济、新业态、新模式的产生与发展。我国当前面临的很多“卡脖子”技术难题和原创性、颠覆性技术创新少的根源就在于基础研究薄弱，许多关键核心技术的底层逻辑没有搞清楚。

新时代新征程上，我们应深化基础研究体制机制改革，努力塑造有利于基础研究的整体生态。具体来讲，既要加大政府科研资金投入，逐年提高并保证每年基础研究经费，保障各项科研工作顺利开展；既要坚持目标导向和自由探索相结合，强化基础研究前瞻性、战略性、系统性布局，搭建一批基础研究高水平研究平台，有组织地开展战略导向的体系化基础研究、前沿导向的探索性基础研究、市场导向的应用型基础研究，又要推进高等学校基础学科教育改革，扩大基础学科人才培养规模，提高基础学科人才培养质量，强化基础研究人才培养；既要整合国内基础研究资源，促进和加强国内相关基础研究领域机构与人员的交流合作，又要搭建基础研究国际交流平台，发起基础研究国际项目和论坛，广泛开展基础研究国际交流与合作等。

以建设教育强国、人才强国为根本保障

发展新质生产力需要高素质的人才支撑。人才是创新的主体和核心要素，人才实力决定着创新能力与成果。习近平总书记强调：“一切创新成果都是人做出来的。硬实力、软实力，

归根到底要靠人才实力。”人才是促进和推动新质生产力形成发展的智力支撑。必须推进人才强国战略，树立人才是第一资源观念，大力加强人才队伍建设和高端人才培养，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制，努力造就各类人才，将中国建设成为世界重要人才中心。既要强化国内高等教育建设，不断提升人才自主培养规模与质量；又要继续推进与优化人才引进机制，大力加强高端紧缺人才及其团队引进；还可以引进国际教育培训机构来华合作办学，吸引国际人才来华兼职教学，联合培养各类高素质紧缺人才。

其中，尤其要重视人才自主培养。这就要求我们必须坚持教育优先发展战略，建设教育强国。只有把教育搞上去，才能培养出高素质人才，才能从根本上增强我国的综合国力和国际竞争优势。建设教育强国，是建设人才强国、加快新质生产力形成与发展的重要保障。新时代新征程上，我们必须继续坚持教育优先发展，不断推进教育现代化，优化高等学校学科布局与人才培养模式，提高高等学校人才培养质量；改革中小学教育管理体制，不断提升基础教育水平，为高等教育发展提供良好生源；扩大研究生教育规模、提高研究生教育质量，大力发展研究生教育，培养各领域高素质拔尖人才等。

加快发展新质生产力是我国建设现代化产业体系、推进高质量发展的战略举措。我们要始终坚持创新发展理念，大力推进教育强国、人才强国、科技强国战略，持续加强基础研究，不断推进科技创新、组织创新、产业创新，努力加快新质生产力的形成和发展，不断推动高质量发展迈上新台阶。

(作者单位：上海对外经贸大学马克思主义学院)

以知识产权金融服务助力企业科技创新

朱平芳 王永水

知识产权可以赋能和整合其他生产要素，具有乘数和倍增效应，对发展新质生产力具有重要作用。国内外发展实践证明，知识产权金融在服务科技型企业发展过程中可以起到关键作用。知识产权金融服务可以通过盘活企业无形资产，向科技型企业提供资金支持、拓宽融资渠道、促进创新成果商业化以及增加风险管理工具等渠道为科技型中小企业发展护航，推动高品质满足需求的新产品上市，提升新质生产力发展水平。

中国知识产权金融服务的内涵

知识产权金融既是知识产权运用促进的重要方式，也是金融市场一种独特的交易类型。世界知识产权组织对知识产权金融(Intellectual Property Financing)的定义是“使用商标、设计权、专利和版权等知识产权资产增值”。目前，各国在知识产权金融领域开展了有益探索，知识产权作为融资工具已被市场主体广泛选择。2024年初，我国与世界知识产权组织(WIPO)联合发布的《解锁知识产权融资 国家视角：中国的历程》报告显示，中国知识产权运用方式多元化与创新主体需求多样化的契合，让越来越多的主体选择获取知识产权金融服务，更好地实现知识产权价值。

知识产权运营是指运用知识产权制度和经营权利来提升和实现知识产权的价值。它涵盖知识产权资产的布局培育、价值评估、转移转化、投融资、战略运用及专利导航等各个方面。通过融资实现知识产权价值是知识产权运营的重要手段。随着中国商事制度改革和营商环境持续优化，中小微企业蓬勃发展，催生了更多的知识产权金融服务需求。

目前，中国知识产权金融的主要类型包括知识产权质押融资(这是发展最早也是增长速度最快的类型)、知识产权保险、知识产权证券化、知识产权运营基金、相关风险投资以及知识产权出资入股等。在政策及法律法规等制度层面，对知识产权金融各项业务类型均给予了大力支持。例如，《中华人民共和国促进科技成果转化法》提出，研究机构和高等院校可以采取转让、许可或者作价投资等方式，向企业或者其他组织转移科技成果。《中华人民共和国科学技术进步法》明确规定：国家鼓励金融机构开展知识产权质押融资业务，鼓励和引导金融机构在信贷、投资等方面支持科学技术应用和高新技术产业发展，鼓励保险机构根据高新技术产业发展的需要开发保险品种，促进新技术应用。《中华人民共和国中小企业促进法》规定，国家完善担保融资制度，支持金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资。

挑战：评估难、风控难和处置难

与不动产、机器和股票等实物(有形)资产相比，很难对无形资产(如专有技术、数据、算法等)进行估值和评价分析。因此，寻求有效途径以充分释放无形资产融资潜能，解决知识产权融资问题，成为各界关注的重要事项。知识产权金融发展面临的核心挑战包括评估难、风控难和处置难等问题。

首先，评估难是指对知识产权的价值进行准确评估的复杂性。由于知识产权的特殊性，如非物质性、独创性和法律保护的范围等，使得其价值评估不如有形资产那样直观和容易量化。而且，知识产权金融服务涉及多个主体，如银行、保险、担保、租赁等金融机构，以及企业、高校、政府等非金融主体。这些主体之间存在信息不对称的问题，例如金融机构缺乏对企业知识产权价值的准确判断依据，而企业对知识产权金

融产品的理解不深入，高校对企业的专利需求了解不足，政府对扶持政策效果的把握不精准。这导致在知识产权交易和融资过程中，评估结果的准确性和可靠性成为一大挑战。

其次，风控难主要在于知识产权金融项目的风险控制。市场需求、技术可行性、法律保护范围等都可能影响知识产权价值的稳定性。虽然知识产权质押贷款、保险、资产证券化等产品已经有所应用，但它们之间的合作较少，产品间的衔接和联动不足，导致综合服务成本较高。这使得金融机构在提供知识产权金融服务时面临较大的风险，要对相关风险进行有效管理，这在实践中存在较高的难度。

最后，处置难则是指在知识产权金融活动中，一旦发生违约或其他风险事件，如何有效处置质押的知识产权资产。由于知识产权的特殊性，其流通性和变现能力相对较弱，这使得在实际操作中，处置质押的知识产权变得更加困难。

推进知识产权金融服务提质增效

上海的科技创新中心建设已经形成了基本框架，正处于功能全面升级的关键跃升期，尤其是在前沿新兴领域和未来产业的布局，战略科技力量的充分发挥、关键核心技术攻关、加速科技成果转化、开放创新协同网络的构建、基础研究先行区和科创中心承载区建设等方面持续发力。在世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》中的科学技术集群排名中，2023年上海首次跻身全球前五位。截至2023年底，上海每万人人口高价值发明专利拥有量达到50.2件，居全国前列。上海专利密集型产业增加值占GDP比重超过19%(高于欧洲国家平均水平)。上海又是科技型产业集聚地，可望借助良好的营商环境推进知识产权金融服务提质增效，勇于探索可供全国乃至世界借鉴的经验。

一是要建立科学的知识产权价值评估体系。构建一个涵盖法律、经济、技术等多个维度的知识产权评估指标体系，融合上海知识产权法院新案例、科学技术新动态、金融科技新方法，改进和优化知识产权评估的方法和模型，使其更加科学和适应市场变化。鼓励开发智能化的知识产权评估工具，借助人工智能、大数据等现代技术辅助评估工作。评估主体应包括公共部门和批准进入的其他实体，包括私营主体、外资实体等，利用上海自贸区的制度优势引进国际知识产权金融服务机构。

二是在上海自贸区内探索知识产权金融服务的制度创新。在政策创新、平台建设、国际合作、人才培养、风险控制等方面探索适合我国国情的知识产权金融服务模式和发展路径。加强知识产权金融服务的培养和引进，通过高校合作、职业培训等方式培养一批专业的知识产权金融服务人才。建立和完善知识产权金融服务平台，提供知识产权评估、交易、融资等一站式服务，降低交易成本，提高市场效率。建立健全知识产权金融服务风险评估和监管机制，防止市场操纵和公平交易行为，保护投资者利益。

三是优化整合部分产业投资和引导基金，设立知识产权储备基金。上海目前拥有创业投资引导基金、天使投资引导基金、招商新优势基金、战略性新兴产业和先导产业发展基金等，可对此类优化整合部分基金，设立专门的知识产权储备基金，打造专业化的运营团队，疏通产业链、创新链、资金链和人才链“四链”融合中的堵点，助力新质生产力的发展。

(作者单位分别为：上海社会科学院数量经济研究中心，华东政法大学商学院)

凝聚区域合力协同释放发展动能

李培鑫

日前，上海市推动长三角一体化发展领导小组举行扩大会议，指出要强化区域高水平协同联动，加快发展新质生产力。从新质生产力的基本内涵与核心特征出发，其内在具有规模经济属性，需要有效地拓展发展空间，依托我国独有的大国发展优势构建多层次、全方位的区域联动发展格局，强化地区间资源的共享与功能的协同，凝聚区域合力，释放发展动能。

强化空间协同，释放规模经济效益

区域统一市场不断形成，促使要素资源在更大空间的集聚、流动与整合。区域间的协同联动和融合对接形成一种互为空间溢出的经济效应，经济主体不仅会享受到本地的发展空间，还可以获得其他地区的市场和技术资源。在更大范围内加强创新和生产设施的共享、享受更多的中间投入品和更大的市场需求、提高要素与市场的匹配质量、推动先进知识技术的溢出等，能够带来更大的分工收益和规模效益，一方面协同推进科技创新和技术提升，另一方面提高资源的配置和利用效率，降低企业生产和交易成本，从而促进生产效率的进一步提升。

这与新质生产力的内涵和特征具有内在的契合性。全要素生产率的大幅提升正是新质生产力的核心标志，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，既来自技术革命性突破，也来自生产要素创新性配置与产业深度转型升级。因此，需要通过加强区域高水平协同联动，拓展要素配置和创新生产的经济空间，释放更大的规模经济效益，推动新质生产力发展。

加强创新、要素、产业、市场跨区域融合

高水平科技创新需要创新资源与主体的跨区域整合。科技创新是新质



视觉中国

生产力的核心要素和主要动能，要解决“卡脖子”的关键核心技术，加强科技创新特别是原创性、颠覆性的创新，对创新设施、创新主体、创新生态都有着重大的影响。对于每个地区的发展而言，其创新要素和投入相对来说往往都是有限的，要加强区域间的联动来形成合力，加强从基础研究到产业技术再到应用场景丰富的过程融合，探索面向重大需求、面向技术瓶颈、面向消费者需求的高水平创新。一是加强创新资源的共建共享与项目联合攻关。整合区域优势力量，搭建科技创新资源共享服务平台，促进区域创新资源优势互补和高效利用。聚焦关键核心技术问题，各地之间可以探索“揭榜挂帅”等方式开展联合攻关项目，提升创新水平。二是加强创新需求与供给的跨区域有效对接。要针对从研究到技术转化的关键环节，完善区域技术交易市场和服务体系，搭建起企业、高校和科研机构等各类主体跨区域进行技术成果对接、交易和转化的平台

机制，通过合同科研、技术产权交易和共建联合创新中心等方式有效链接起需求和供给端。现代化产业体系需要产业和要素配置的跨区域优化。新质生产力的发展，更加具有资本密集和技术密集的产业属性，对资源配置效率和技术创新水平有着更高的要求，也更加依赖于区域间的分工与合作。一是要加强产业链协同，共建现代化产业集群。各地区要立足自身禀赋，厘清产业链条，加强资金、原材料、技术、人才、市场等方面的合作，推动资源的共享与产业链的协同，在研发设计、配套加工、市场拓展和应用场景等方面进行有效对接，共同打造和完善产业生态。二是要促进要素资源的跨区域流动和优化配置。区域协同发展所带来的规模经济，一个重要方面就是增强要素与企业的对接，提升要素匹配效率。可以加强跨区域金融合作，推动

资金在更大的空间范围流动以追求更高的配置效率，增强金融赋能实体经济发展的效能。此外，还可以促进劳动力的跨区域流动与合作，放大人才对生产力的支撑作用。

数字化和绿色化转型需要技术和市场的跨区域对接。跨区域的产业创新融合与产业数字化转型在加强资源配置的空间范围、提升要素的空间流动性、弱化行政边界的约束方面具有内在的一致性。区域的协同联动能够为数字经济数据资源的跨区域整合，推动数字技术的创新溢出，扩展数字技术的应用场景。同时，新质生产力发展也需要加快生产方式绿色转型。要推动产业结构与能源结构的调整优化，改善绿色生产技术与生产方式，加强生产的集约化程度，着力推进绿色低碳转型，实现空间的生态价值与经济价值的协调统一。

(作者为上海社会科学院经济研究所副研究员)