

浦东迎来开发开放34周年——

示范引领!“五个中心”核心区开启新篇章

4月18日是浦东开发开放34周年纪念日。从一片阡陌农田,到一座璀璨的现代化新城,浦东从未停歇的前进脚步不仅是中国改革开放和上海现代化建设的生动缩影,更为全世界打开了一扇了解中国、读懂中国的窗口。

34年来,浦东的地区生产总值(GDP)已从1990年的60多亿增长到2023年的1.67万亿,以全国1/8000的土地面积创造了1/80的GDP,人均GDP达到28.9万元;金融中心方面,区域内集聚了1208家持牌类金融机构,占到全市的三分之二;贸易中心方面,2023年外贸进出口达到2.6万亿元,占全市的59%;航运中心方面,上海港集装箱吞吐量连续14年全球第一;科创中心方面,区域内已有外资研发中心265家,占全市49%,科创板上市企业49家,占全市55%,一批卡脖子的关键技术在此突破……

在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,浦东作为上海“五个中心”的核心区,肩负着打造社会主义现代化建设引领区的重任。当前,全区正紧紧围绕聚焦“两特”、打造“四区”、建设“一中心”、树立“一样板”、建立“一保障”(浦东全域打造特殊经济功能区、推进海关特殊监管区域建设,支持浦东打造上海国际金融中心、贸易中心、航运中心以及国际科技创新中心的核心区,建设国际消费中心,打造宜居宜业的城市治理样板,建立完善与支持浦东“大胆试、大胆闯、自主改”相适应的法治保障体系),结合100余450项具体任务,全力推进引领区建设,打造制度型开放示范窗口、建设开放创新生态、加快建设高水平人才高地、激发各类市场主体活力、探索超大城市治理新路。

▶ 浦东加速打造引领区,图为绚丽璀璨的世博前滩



革“新”:精神内核

备受经营主体关注的“一业一证”改革,最近又传出了好消息:将继续扩大改革覆盖面,纳入个体户、非企业组织等主体,“书店+咖啡”等复合业态也有望获颁“一业一证”。

“一业一证”,就是把过去一个行业准入涉及的多张许可证整合成一张行业综合许可证。在便利店、药店、咖啡馆、餐饮店等行业试点行业综合许可单轨制后,企业只需办一张证,就可开门营业。这项改革之所以“新”,就在于政府职能部门以经营主体需求为中心创新制度供给,实施行业综合许可单轨制改革,建立行业综合许可证统一有效期制度,着力激发市场活力。

截至目前,浦东全区已累计发放行业综合许可证7400余张,平均审批时限压减近90%,申请材料压减近70%,填表要素压减超60%。

推进“一业一证”改革的过程中,浦东还尝试了一系列的探索创新。比如,浦东发出全国首张“与人体健康相关的动物生物安全二级实验室”行业综合许可证,破解使用活体动物开展人用药物研究“准入管理空白”难题。浦东还发出了全国首张“现场个性化服务”化妆品制造行业综合许可证。

近年来,乡村民宿行业发展较快,在法律法规层面相关监管尚未非常完备。浦东通过“一业一证”改革试点,2023年发放了200余张乡村民宿行业综合许可证,形成一套较为完整的审批办法,有力促进新业态、新模式快速健康发展。

改革开放是浦东新区之所以为“新”的使命所在、动力源泉、精神内核,浦东作为社会主义现代化建设引领区,在全面深化改革开放中先行先试、探路破局,既是与生俱来的重大责任,也是自身发展的必然要求。

不止是“一业一证”。开发开放34年来,有无数个“第一”在浦东诞生,改革开放的力量正在创造更多的“第一”,也将这些“第一”的种子播撒向全国。

上海自贸试验区在全国率先探索服务业扩大开放,在医疗服务、旅游服务、增值电信等61个开放领域,实现一批全国首创项目落地。例如,在航运制度创新和运输自由方面,率先探索开展国际船舶登记,截至2023年底,已登记国际船舶49艘。统计显示,上海自贸试验区成立十多年来,全国已经批准设立了共6批22个自贸试验区,在国家层面复制推广的302项制度创新成果中,源自上海首创或同步先行先试的事项有145项,占比48%。

聚焦政府职能转变,浦东也创新性地推出“文旅一证通”改革,把民宿、游泳、书店、攀岩等文体旅全域31个审批事项融合成一个准入项目,特别是“日常监管”“执法监管”“要素监管”“服务监管”“熔断监管”这“五大监管”体系,属全国首创。作为首批拿到“文体旅一证通”的企业之一,大都会游艇公司一直希望能够跨行业经营,在原来单一的游艇观光业态的基础上,增加文化业态,包括演出

驻唱、剧本杀;还可以增加体育业态,如赛艇培训、游艇自驾培训等一体的全方位服务。现在,企业的问题已迎刃而解。

创“新”:必由路径

放眼浦东全区,“中国芯”“创新药”“蓝天梦”“未来车”“智能造”“数据港”六大硬核产业已成为推动区域高质量发展的重要引擎。

集成电路方面,浦东是国内集成电路产业集中度最高、产业链最完整、综合技术能力最强的地区之一。2023年,集成电路销售收入达到2464亿元,约占全市75%。

生物医药方面,这是浦东最具特色、最有优势的产业之一。浦东集聚了11000多家生物医药企业,规模达到近3800亿元、约占全市40%,诞生了全国15%的原创新药。

人工智能方面,作为全国首个人工智能创新应用先导区,浦东集聚重点企业超600家,规模以上人工智能产业规模超1400亿元,占全市近40%。

这几年,新产业、新业态、新模式在浦东遍地开花。上海自贸试验区率先开展首单飞机租赁、经营性租赁收取外币租金等改革试点。目前,区域内各类融资租赁资产总额已达2.35万亿元,占全国规模的三分之一。陆家嘴片区推动全国首家外资资管机构、首批外商独资公募基金落户,成为全球资产管理机构的首选展业地。2023年,浦东企业跨境电商进出口交易额683亿元,占全市26%。

值得一提的是,浦东注重持续借助高水平的制度开放为创新保驾护航。例如,设立了全国唯一集专利、商标、版权、原产地地理标志保护于一体的独立建制的知识产权局,实现了发明专利申请授权周期从3年缩短到3个月。

而位于张江科学城的跨境科创中心,使张江科创企业无需赶到浦东机场办理货物通关,在“家门口”就能一站式受理,通关时间从3个工作日缩短到6小时。通过实施“生物医药特殊物品入境联合监管改革试点”和“生物医药研发用物品特殊物品入境难”的问题,截至2023年底,浦东共有11家企业纳入白名单,已完成16批次特殊物品入境风险评估和通关审核。

目前,浦东是上海外资研发中心数量最多的地区。截至2023年底,累计认定外资研发中心达到265家。ATLATL飞镖加速器致力于生物医药创新企业提供顶级的研发配套资源,入驻企业在研管线已有超50个进入临床阶段。上海自贸试验区国家海外人才离岸创新创业基地是全国首批基地之一。这些高端创新资源要素集聚,在浦东发挥创新合力。

以科技创新为引领,加速发展新质生产力,这是浦东推动高质量发展的必由路径,全区正在全力用更强韧劲推进实施新型工业化,加快培育世界级高端产业集群,全面增强硬核产业竞争力,聚力培育优质领军企业,加快集聚海内外高端人才。



▲ 国产大飞机C919正转向规模化商业运营

▶ 首艘国产大型邮轮“爱达·魔都号”投入运营



更“新”:不变底色

人民城市人民建,人民城市为人民。以更高标准推进城市建设管理,浦东全面推进“精品城区、现代城镇、美丽乡村”三个圈层现代化城区建设,全力提升重点区域功能,稳步推进基础设施建设,持续加强生态环境保护,强化韧性安全城市建设,努力走出一条超大城市治理现代化新路。

“精品城区”建设的一项目标,就是改变老旧小区品质落后的现状,如今一系列的更新成果正在加速落地。



▲ 浦东用“桃花经济”映红乡村振兴,图为南汇桃花村

▶ “最美音乐”献礼“最强大脑”,浦东连续举办人才新春音乐会

在陆家嘴街道,85.7万平方米旧住房修缮让16个小区重焕新生;在上钢新村街道,41万平方米连片片整新大大提升社区品质;在沪东新村街道,一个个“微更新”打造出更有温度的社区……2023年,浦东共完成468万平方米老旧小区综合整新,积极打造与引领区发展相适应的城市新风貌。

借助综合整新的东风,居民们的“微心愿”也逐一实现。沪东新村街道“柳博居民区”打造首个社区花园——“樱花园”,由专业园艺师辅导培育一批爱花、种花、护花志愿者,不仅负责花园的打理、开拓,还创新举办“社区樱花节”主题活动,吸引社区居民共赴

“樱花之约”。沪一小区楼道内统一安装明亮简洁的感应灯,居民拍拍手、跺跺脚就能亮灯,老年人夜间出行更安全方便。

“精品城区”建设不仅聚焦小区环境的改善,更是注重整个社区公共服务与整体环境的提升。以满足不少家庭托幼需求的“宝宝屋”为例,这一大受欢迎的公共空间从无到有,体现了以人为本的“精品城区”建设成果。

在浦兴路街道,成立不到半年的“宝宝屋”,已经服务幼儿及家长万余人次,为辖区婴幼儿家庭提供多样化的照护和育儿指导服务,满足群众对托育服务的多元需求。该街道在长岛路上的金桥湾文化分中心3楼建设家庭科学育儿指导

站,在博兴路上的社区党群服务中心开设“宝宝屋”,叠加居委及托育机构服务,实现浦兴社区普惠托育服务全覆盖。其中,“宝宝屋”所在的社区党群服务中心,主要开展党员教育、社区学校、老年服务、文化活动等形式多样的服务,“宝宝屋”嵌入其中,孩子有了活动空间,家人也有了更多选择。

坚持发展为民,这是未曾改变的温暖底色。浦东也正以更实举措积极回应民生关切,持续在发展中保障和改善民生;加强就业和社会保障,提升养老服务供给水平,推进教育优质均衡发展,促进医疗资源扩容提质,倾力办好民生实事。