

周建勇 持之以恒整治形式主义官僚主义 → 6版·论苑

李湛 杨博 国家战略科技力量何以主导协同创新 → 7版·智库

周启乾 孙师白深情忆舅家 → 8版·学人

学术圆桌

践行总体国家安全观,加快推进国家安全体系和能力现代化

以新安全格局保障新发展格局

主持人: 陈瑜 本报记者 嘉宾: 唐永胜 国防大学国家安全学院教授 彭勃 上海交通大学国际与公共事务学院教授,上海交通大学国家安全研究院执行院长 董幼鸿 上海市委党校公共管理教研部主任、教授

编者按 国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定作出战略部署,提出以新安全格局保障新发展格局。习近平总书记在二十届中央国家安全委员会第一次会议上强调:“要全面贯彻党的二十大精神,深刻认识国家安全面临的复杂严峻形势,正确把握重大国家安全问题,加快推进国家安全体系和能力现代化,以新安全格局保障新发展格局,努力开创国家安全工作新局面。”



去年9月,“踔厉奋发强国防 勇毅前行向复兴”上海全民国防教育主题展以“沉浸式”体验打造全民国防教育课堂。本报记者 王竟成摄

主持人:2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上创造性提出总体国家安全观,强调当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。如何理解总体国家安全观相对于传统国家安全理念的原创性理论贡献?

唐永胜:总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央关于国家安全战略思想的集中体现,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是中国特色国家安全理论的最新成果;总体国家安全观的提出和发展,为在全面建设社会主义现代化国家的新征程中努力开创国家安全工作新局面和坚持走中国特色国家安全道路,提供了科学指南和基本遵循。

董幼鸿:总体国家安全观的原创性主要表现在三个方面:一是更强调系统性,面对国际国内日益复杂的安全形势,国家安全遇到全方位的严峻挑战,各领域安全边界日益模糊,其中的关联度日益增强,时常会出现牵一发而动全身的系统性安全问题。因而,总体国家安全观最大的特点是更强调调整性;二是更突出开放性。总体国家安全观的内容体系和内涵范畴是与时俱进的,随着安全形势的变化不断调整。如安全领域从最初的11种,经过十年的发展,当前已扩大到20余种;原有传统的维护国家安全治理模式逐步延伸到维护和塑造国家安全并重的模式,体现了总体国家安全观是不断完善、日益丰富的思想理论体系;三是更加体现国际性。总体国家安全观不但强调国内安全,而且视野拓展到国际领域和全球范围,突出国际安全治理体系和治理能力建设,提出全球安全倡议,把构建人类命运共同体作为国际安全的治理目标。

主持人:习近平总书记强调,全面贯彻落实总体国家安全观,必须坚持统筹发展和安全两件大事。当前,国际形势波谲云诡,“黑天鹅”和“灰犀牛”事件时有发生,改革发展稳定任务艰巨繁重。如何深刻认识总体国家安全观的重大意义?如何实现高质量发展与高水平安全良性互动,推动中国式现代化行稳致远?

彭勃:在中国式现代化的进程中,必须极为审慎地处理好发展与安全的关系,确保两者相辅相成、相得益彰。这就要求我们既要抓住和用好发展的机遇,又要有效应对和处理各种风险和挑战,确保社会长期稳定和人民的安定生活。高质量发展与高水平安全之间存在辩证关系。高质量发展不仅是经济持续增长的数量问题,更是发展质量和效益的提升,这为国家安全提供了坚实的物质基础和良好的社会环境。与此同时,高水平的国家安全保障又是高质量发展的前提和基础。没有稳定的社会环境、安全的发展条件,任何发展都难以实现。因此,在实际工作中,必须把提高发展质量和提高安全水平看作是一个问题的两个方面,相互促进,共同发展。

唐永胜:以新安全格局保障新发展

格局,是对推进国家安全体系和能力建设的战略要求。世界变局深度展开,需要应对的风险挑战和破解的矛盾问题比起以往更加错综复杂。贯彻总体国家安全观,积极推进国家安全体系和能力现代化,是加强国家安全统筹,筑牢国家安全根基,应对和化解重大安全风险,为全面建设社会主义现代化国家提供有力安全保障的必然要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化,建设高水平平安中国,满足人民群众日益增长的安全需要的必然要求。

推进国家治理体系和治理能力现代化,国家安全体系和能力现代化是其重要组成部分,只有以改革创新为动力,着力完善系统完备、科学高效的国家安全制度体系,才能满足国家安全的现实需要,才能适应国家治理现代化进程,也才能赢得维护新时代国家安全的战略主动。

董幼鸿:总体国家安全观是中国共产党领导我国国家安全工作集大成的理论成果和思想体系,是中国共产党回应国家安全历史任务的集体智慧的结晶。从建国初期强调的政权安全和领土完整,到改革开放以后,强调以经济建设为中心,把全面提升国家的经济实力作为国家发展的基底;党的十八大以来,面对日益复杂的国内外形势和任务,总体国家安全观进一步强调统筹发展和安全,将安全和发展放在同等重要的位置,提出以新安全格局保障新发展格局。

主持人:总体国家安全观为新时代国家安全工作提供了根本遵循和行动指南。党的二十大报告将“平安中国建设迈向更高水平”作为新时代十年党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的重要方面,把“平安中国建设扎实推进”确定为未来五年主要目标任务的重要内容。建设更高水平的平安中国,应从哪些方面着力?

唐永胜:公共安全构成维护国家安全的重要基础。当前我国处于社会转型的重要时期,未来一个时期公共安全问题的矛盾仍将比较突出,提高公共安全治理水平任务依然艰巨。为此,要坚持安全第一、预防为主,完善公共安全体系框架,加强信息化管理、精准监测预警、动态风险评估制度建设,推动公共安全治理向事前预防模式转型。完善社会治理体系也是国家安全体系现代化的必然要求。应努力健全共建共治共享的社会治理制度,提高社会治理效能,要统筹政府、社会、市场各方面资源和力量,改进社会治理的组织架构及其方式,提高社会治理水平,强化社会治安整体防控。进一步完善群众参与平安建设的组织形式和制度化渠道,创新群众工作机制,建立社会治理共同体。

彭勃:为实现这一目标,可以从以

下几个方面着力:第一,依照“大安全大应急”框架,建立平安中国建设的领导体制和制度框架。从更宏观、更全面的视角审视国家安全问题,这不仅涵盖传统的国家安全领域,还包括公共安全、信息安全、生态安全等领域。为此,需要构建一个统一领导、综合协调、权责明确、运转高效的领导体制和制度框架。既要加强顶层设计,明确各级政府和部门在平安中国建设中的职责和任务,又要完善相关法律法规和政策体系,为平安中国建设提供坚实的制度保障。

第二,践行总体国家安全观,打通治理环节,弥补短板,构建协同高效的安全治理机制。具体而言,可以通过加强信息共享和沟通协调,建立跨部门、跨地区的联防联控机制,确保各类安全隐患得到及时发现和有效处置。

第三,多措并举,提升平安中国建设的治理效能。科技赋能是提升治理效能的重要途径,通过建设智慧安全平台、应用大数据、人工智能等现代信息技术,提高对安全风险的预测预警和应急处置能力。高品质的公共服务和高水平多元参与是提升治理效能的重要支撑,要充分发挥政府、市场和社会的作用,形成全社会共同协力的平安建设格局。坚持群众路线,深入开展安全宣传教育,提高全民安全意识,是构建社会共治共享的平安中国的基础。

董幼鸿:根据更高水平的平安中国建设要求,一方面,加强国家安全体系建设和优化,突出国家安全战略的顶层设计,聚焦国家安全体制机制优化,加快国家安全法治体系建设,制订国家安全战略规划及优化国家安全政策等,为更高水平的平安中国建设提供制度环境和法治保障。另一方面,加强国家安全能力建设。从宏观层面来看,着力提高维护国家安全的政治能力建设,增强各级干部统筹发展和安全本领;中观层面来看,着力构建大安全大应急框架,推动公共安全治理模式向事前预防转型,提高公共安全治理能力;微观层面来看,完善社会治理体系,健全社会治理平台,积极防范化解基层社会矛盾和风险,促进基层社会的稳定,夯实国家安全的基础和底座。

唐永胜:公共安全构成维护国家安全的重要基础。当前我国处于社会转型的重要时期,未来一个时期公共安全问题的矛盾仍将比较突出,提高公共安全治理水平任务依然艰巨。为此,要坚持安全第一、预防为主,完善公共安全体系框架,加强信息化管理、精准监测预警、动态风险评估制度建设,推动公共安全治理向事前预防模式转型。完善社会治理体系也是国家安全体系现代化的必然要求。应努力健全共建共治共享的社会治理制度,提高社会治理效能,要统筹政府、社会、市场各方面资源和力量,改进社会治理的组织架构及其方式,提高社会治理水平,强化社会治安整体防控。进一步完善群众参与平安建设的组织形式和制度化渠道,创新群众工作机制,建立社会治理共同体。

观点



世界变局深度展开,需要应对的风险挑战和破解的矛盾问题比起以往更加错综复杂。贯彻总体国家安全观,积极推进国家安全体系和能力现代化,是加强国家安全统筹,筑牢国家安全根基,应对和化解重大安全风险,为全面建设社会主义现代化国家提供有力安全保障的必然要求,也是推进国家治理体系和治理能力现代化,建设高水平平安中国,满足人民群众日益增长的安全需要的必然要求。



提升平安中国建设的治理效能,科技赋能是重要途径,通过建设智慧安全平台、应用大数据、人工智能等技术提高对安全风险的预测预警和应急处置能力。高品质的公共服务和高水平的多元参与是重要支撑,要充分发挥政府、市场和社会的作用,形成全社会共同协力的平安建设格局。坚持群众路线,深入开展安全宣传教育,提高全民安全意识,是构建社会共治共享的平安中国的基础。



构建新发展格局要牢牢守住安全发展的底线,一是提高以保障国内大循环为目的的国内安全治理水平和能力,为国内经济社会发展提供良好的公共安全产品;二是为保障“双循环”顺利实现,加强良好国际环境的建构,必须积极参与国际规则制定,加强制度性开放,维护和塑造良好的国际经济秩序。要用好考核的指挥棒,增强安全类指标在高质量发展综合评价评价的数量和权重。