

# 以新质生产力推进高质量发展

编者按 从2023年在黑龙江考察时提出“加快形成新质生产力”，到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”，再到今年1月在主持中央政治局集体学习时作出系统阐述，在全国两会期间强调“因地制宜发展新质生产力”，习近平总书记关于形成、发展新质生产力的一系列重要论述、一系列重大部署，深刻回答了

“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大理论和实践问题，为在新征程上推动高质量发展提供了科学指引。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织专家就深刻认识和加快发展新质生产力展开研究阐释，本报今刊发3篇研究成果。

## 进一步解放和发展文化新质生产力

速继明 华诺

文化新质生产力是习近平总书记提出的新质生产力在文化领域内呈现出的新形态、新形式，标示了社会主义文化事业和产业高质量发展的前进方向，展示着坚持物质文明与精神文明相协调的中国式现代化发展图景。关注文化领域内新质生产力的生成与发展，是回应党中央因地制宜、加快发展新质生产力要求的应有之义。

### 新时代高质量发展的现实要求

文化新质生产力是新质生产力所代表的高质量发展逻辑在新时代文化生产、消费、交换等领域内具体呈现的结果。文化生产力作为精神生产力的表现形式，集中体现着人智慧、智力、意识的对象化程度，不仅是物质生产力发展的价值标识，也是人类社会摆脱对物的依赖而走向“自由而全面发展”的物质基础。不断推动文化生产力的发展，是人类历史展开的内在逻辑。进入新质生产力时代，“经济发展由传统的物质资源拉动，转向为精神和物质资源双向拉动”，人的智力、创造性思维与活动成为财富创造与积累的关键变量，全新的经济发展范式与价值创造逻辑推动文化新质生产力的产生。

文化新质生产力顺应了新时代人民群众的美好精神文化生活需要，是推动新时代社会主义文化事业高质量发展的现实支撑。文化新质生产力作为先进文化生产力的具体形态，不仅意味着在创新性技术赋能下文化领域内将涌现出大量满足人民群众多样文化需求的新业态新业态、展示出强大的生产力潜能，还突出表现为扩大公共性文化产品与服务供给、缩小精神生活差距、促进人民群众精神生活共同富裕的人本意蕴和价值取向，成为文化领域内实现高质量发展的现实路径。

### 文化生产力迎来质变

文化生产力并不是一成不变的，每一次社会发展阶段的转变、每一次社会形态的转型，都伴随着文化生产力的质变。新时代的文化新质生产力特指以创新为导向，“具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念先进生产力质态”，是数字时代人类文化生产活动的全新表达。

具体说来，文化生产力三要素在先进科学技术的赋能下、在新质生产关系的推动下、在人对文化能力的提升下呈现出新形态，构成了文化领域内的新质生产力。第一，文化劳动者从单一、专职的脑力劳动群体演化为集专职、兼职、产销合一、智能机器等形式于一体的混合文化劳动主体，社会文化创新创造活力充分涌现。以大数据、移动互联网、物联网、人工智能、区块链等为代表的数字信息技术蓬勃发展，强势融入人们的生产生活之中，文化生产者与消费者的界限模糊，推动了社会性的文化创造创新活动。第二，文化劳动工具从自动化向智能化转变，文化生产效率大大提升。生产力的进步往往以劳动工具的技术性突破为标志。在新质生产力时代，以生成式AI为代表的人工智能技术在文化生产中的主体作用愈发突出，渗透到文化生产全程，极大赋能了人的文化生产能力。第三，文化劳动对象由有形延展至无形领域，拓宽了文化生产的边界。在新质生产力时代，数字技术与现代化信息网络全面运用于经济活动之中，引起原有物质资料生产体系的彻底变革，数据成为核心生产要素，形成了一个全新的价值创造范式。

### 构建新型生产关系

文化新质生产力作为新质生产力的重要组成部分，是建设中华民族现代文明的物质基础，也是满足人民群众美好生活需要、促进精神生活共同富裕的现实途径。进一步解放和发展文化新质生产力，应坚持科学技术赋能、深化文化体制改革和建设新型劳动者队伍。

第一，坚持科技创新赋能，推动文化产业数字化与数字文化产业化。文化新质生产力本质上代表着一种以科技自主创新为中心的文化生产力发展新范式，是对以资本为中心的文化生产力发展叙事的扬弃，展示了社会主义文化发展道路的可持续性和普惠性。当前，数字技术与现代化信息网络全面运用于经济活动之中，推动人类社会经济活动范围向虚拟空间延伸、活动重点向数字经济迈进。要进一步把先进的数字技术、流动的信息要素和便捷的互联网引入文化生产、流通、消费等领域，推动形成一大批以提供数字技术、信息、产品和服务为核心的文化产业新业态，展示文化新质生产力对经济社会发展的推动力。同时，要加速推进数字技术与传统文化产业的融合发展，变革传统文化产业的生产、运作、盈利模式，以传统文化产业的数字化转型拓展文化新质生产力的发展空间。

第二，深化文化体制改革，构建适应文化新质生产力发展的新型生产关系。习近平总书记强调：“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”构建适应文化新质生产力发展的新型生产关系，一方面要变革不适应文化新质生产力发展要求的生产关系。具体来说，要深化文化市

场的“放管服”改革，建立适应文化新业态发展特点的监管机制，发挥市场在文化资源配置中的决定性作用，营造公平公正的营商环境，增强文化企业创新发展的内生动力。另一方面，及时总结文化新质生产力实践中形成的新型生产关系。文化新质生产力是当前先进文化生产力的代表，决定了文化在新的文化生产力实践中或在顺应生产力发展新要求中会生发出新的文化现象，成为新型生产关系的重要组成部分。

第三，建设新型劳动者队伍，为文化新质生产力的发展提供人才支撑。文化新质生产力不仅代表着文化生产力在新技术赋能下产生的强大生产力潜能，还展示着坚持物质文明与精神文明相协调的现代化发展图景，是源于并最终服务于人民群众的文化生产力。以人民为中心的价值取向决定了文化新质生产力的发展和壮大必须依靠广大劳动群众、建设新型劳动者队伍。具体来说，面向文化新质生产力发展需求的新型劳动者队伍建设应着眼于两个层面：一是文化领域内高新技术科研人才队伍建设，一是文化领域内应用型人才队伍建设。在打造高新技术科研人才队伍方面，要进一步为科技人才松绑，改进人才评价体系，支持科研事业单位探索试行更灵活的薪酬制度；推进文化产业产学研一体化发展和人才培养新模式；探索“揭榜挂帅”制度，让优秀科技人才瞄准核心技术进行重点攻关等等。在打造应用型人才队伍方面，广泛开展职业技能培训，助力传统劳动者技能提升；推进工学一体化培养模式，提升技能人才培养质量；保障文化新业态形态下劳动者权益，引导劳动者向文化产业新业态涌入等等。

(作者单位：华东师范大学马克思主义学院)

习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”理念是行动的先导。能否在新一轮科技革命和产业变革中走在前列，发展新质生产力，实现高质量发展，关键在于坚持新发展理念。完整准确全面贯彻新发展理念，才能更好地推动新质生产力发展。

### 坚持创新发展

新质生产力的特点是创新起主导作用。创新是引领发展的第一动力，只有推进科技创新，才能催生新产业、新模式、新动能。创新是发展新质生产力的核心要素，要提高生产全过程的科学技术含量水平，提高全要素生产率。

要加强有组织科研，利用新型举国体制，对于关键核心技术给予重点扶持。要完善科研管理办法，在经费使用等方面给予科研人员更多的自主权，要允许失败。要加强数学、物理、化学等基础学科研究，为科技创新提供更多的基础学科支撑。要用新兴技术改造传统产业，加快数字技术与传统生产的融合，提高传统生产的科技含量和智能化水平。要培育壮大新一代信息技术、新能源汽车等新兴产业，长远布局量子技术、人形机器人等未来产业。现代产业是新质生产力的载体，要加快发展新兴产业和未来产业，大力发展数字经济，更好促进经济发展。

### 坚持协调发展

协调发展才能解决发展中的不平衡、失调问题。区域之间、城乡之间、生产力和生产关系之间的不协调，会影响经济的可持续发展。解决发展中的不协调问题，补齐发展短板，关键要靠更好更快的发展。

要结合各地实际，因地制宜发展新质生产力，针对不同地区采取不同策略，如加快振兴东北老工业基地，推进长三角一体化，推进长江经济带发展，推动中部崛起，加大西部大开发力度等。要全面推动乡村振兴战略，用新质生产力促进农业发展，促进农村生产条件改善，促进农民收入增加。要从生产关系的改革创新入手，进一步调动劳动者的积极性，提高全要素生产效率。要统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全相结合。

### 坚持绿色发展

习近平总书记指出：“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。”作为先进生产力，新质生产力除了提高全要素生产效率之外，还应该更好满足人们对美好生活的需要。随着生产力的发展，人们对美好生活的需要包括对良好的生态环境的需要，绿色发展是新质生产力的应有之意。

要加快发展方式向绿色转型，推动碳达峰碳中和。生态文明是中国式现代化的重要特征。做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳产业发展的经济政策，要发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。要在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

### 坚持开放发展

随着全球化的发展，世界各国的联系越来越多。交往范围越大，市场越大，越有利于促进生产，扩大生产规模，发展经济。习近平总书记指出：“实践告诉我们，要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。”坚持开放发展，利用国内国际两个市场、两种资源，才能在更大范围内更好发展新质生产力。

要坚定不移地坚持对外开放，为新质生产力发展创造良好的国际环境，促进科技交流互鉴。要推动构建国内国际双循环新发展格局，在更大的国际市场中增强竞争力，有助于增加资本积累，促进科技进步。要在更大的国际市场中扩大生产对象范围，提高生产资料科技水平，推动新质生产力发展。

### 坚持共享发展

从生产力角度看共享发展，是指人们共享生产力发展、经济发展成果。发展新质生产力，就要建立与新质生产力相适应的新型生产关系，解决生产力和生产关系的矛盾，进而共享发展。习近平总书记指出：“要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展质量和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。”

实现共同富裕，关键要靠发展。要通过发展新质生产力，进一步控制和缩小贫富差距，使人们共享生产发展成果。缩小收入差距，促进社会公平正义，有助于调动劳动者的生产积极性，有利于促进新质生产力发展。要完善要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理和资本和数据等新生产要素参与生产的动力和活力。(作者为上海海事大学二级教授，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员)

## 符合新发展理念的先进生产力质态

张峰

## 夯实支撑新质生产力发展的着力点

肖巍

新质生产力是高质量发展的重要标志，发展新质生产力就意味着对生产力各要素即劳动者、劳动对象、生产资料有更高更新的质量要求。发展新质生产力，增强发展新动能，在国际竞争中抓住先机，赢得主动，必须夯实支撑新质生产力发展的几个着力点。

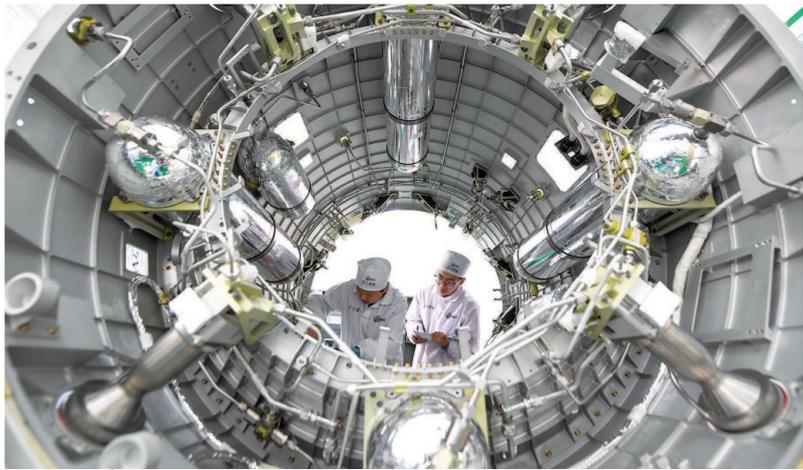
### 构建新型生产关系

发展新质生产力必然要求形成与之相适应的新型生产关系。只有推进更深层次更高层次的改革开放，把握好新质生产力与生产关系的相互作用，才能破解发展难题，厚植发展基础。改革开放以来，我国发展所取得的一切成就，说到底就是自觉调整生产关系解放生产力、发展生产力，激发全社会发展活力，创造了丰硕的物质和精神成果。

发展新质生产力必然表现为技术革命性突破、生产要素优化配置、产业结构转型升级，并重新定义劳动者、生产资料、劳动对象：新型劳动者主要以智能从事生产活动；劳动客体也从机械化、电气化发展到智能化、数字化、网络化，以及主要利用智能开发的新的劳动对象。大幅度提高全要素生产率，势必对促进技术突破以及各项改革措施的衔接配套综合联动有更加迫切的需求。衡量生产关系是否适应生产力发展要求的根本标准，还是看生产关系是否有利于发展生产力。新质生产力既是经济发展的期待，也是深化改革扩大开放的契机，只有形成与新质生产力相适应的新型生产关系，才能有力推动高质量发展。

### 强化创新的核心地位

众所周知，人才、知识、技术总是流向制度环境更好的地方。必须进一步破除一切束缚性的观念和体制机制障碍，促使先进优质生产要素顺畅流动、高效配置，最大限度激发和释放科技第一生产力的能量。科技创新活动涉及基础研究、知识共享、技术专利、产权保护等，事关创新主体、创新基础、创新资源、创新环境，创新体系更要以企业为主体、市场为导向，促进产学研深度融合。无数实践证明，脱离了市场经济规律，科技体制就没有活



不论是生产大国重器还是机械零部件，不论是传统制造业还是新兴科技产业，越来越多的企业迈上发展新质生产力的实践之路。新华社图

力；如果不遵循科学技术规律，改革也不可能取得实效。科技体制改革要明确从基础研究、技术攻关到应用和产业化等创新链各个环节的功能定位，理顺各创新主体的关系，促使创新链、产业链、资金链、人才链环环相扣，有力衔接。要激励想干事、能干事、干成事，就要瞄准创新质量和实际贡献，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法，激发人才创新活力，提高企业创新能力，提升国家创新体系效能，使科技创新这个“关键变量”成为发展新质生产力的有力筹码。

### 加快建设现代化产业体系

当今世界，新一轮科技革命和产业变革愈演愈烈，科技创新及其基础性研究的重要性、先导性越来越突出。近年围绕数字技术及产业主导权的国际竞争异常激烈，具有前瞻性和高成长性的新兴产业、未来产业更是各国谋篇布局的重点。事实上，全球化的国际竞争在很大程度上就是产业链供应链的竞争，国家经济安全在很大程度上取决于产业链供应链的安全，只有拥有强大的科技创新、产品创新、产业

创新能力，才能把握好产业链供应链的主动权。围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链、供应链韧性和安全水平，才能保障产业体系自主可控、安全可靠。

发展新质生产力，必须牢牢抓住产业结构调整这把钥匙，打造更多依靠创新驱动、更有利于资源节约环境友好的新兴产业和未来产业。这就需要政府的战略支持和制度保障，但更要坚持企业是创新主体和市场化改革方向，通过市场有效配置创新资源及各类生产要素。同时，根据建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场要求，要平等保护不同所有制类型的市场主体合法权益，健全更加体现劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场价值的评价体系，让先进优质生产要素顺畅流动，促进创新成果转化为新质生产力。

### 进一步提高开放水平

历史上每一次生产力跃迁、生产方式变革，都使得掌握先进生产力的国家成为世界经济体系的主角，获得更大的话语权。发展新质生产力不仅为技术创新和产业升级

提供重大机遇，也为创新人才、优质资本、先进技术、关键资源的流动拓展了更大空间，增强了全球范围配置生产要素的能力。发展新质生产力不可能关起门来搞，自立自强和开放合作也不能对立起来。我们在更加注重新质生产力的同时，还要以更加开放的姿态推进国际交流合作，收获更加广阔的市场前景和合作机会。

《浦东新区综合改革试点实施方案(2023—2027年)》在重点领域和关键环节改革上赋予上海浦东新区更大自主权，支持推进更深层次改革、更高水平开放。围绕建立与国际通行规则相互衔接的开放型经济新体制，要求率先推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，实行更大程度的压力测试，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，为全国制度型开放探索经验。还有涉及发展新质生产力的一系列举措，包括“优化科技创新管理机制和资源配置”“构建产业发展生态”“完善开放合作的国际协同创新机制”“促进金融支持科技创新”等。浦东新区正在大胆探索试水，力争成为世界科技创新资源最密集、创新活动最丰富的区域之一。(作者为复旦大学马克思主义学院教授)