

加强分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并公布实施，

初步形成了一套全覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推

进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问

题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地原则，完善省、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实

施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态环境明显改善的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的

其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

新华社记者
(新华社北京3月17日电)



3月17日，消防救援力量抵达火灾现场，展开扑救。

新华社发

四川雅江森林火灾暂无人员伤亡

国家森防指办公室启动IV级应急响应

本报综合新华社消息，记者17日从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部了解到，当地已安全转移受雅江森林火灾影响的群众3396人，并设置集中安置点8个。目前火灾没有造成人员伤亡，各类应急物资储备充足。

记者在甘孜藏族自治州雅江县呷拉镇脚堡村现场看到，雅江两岸仍被山火产生的浓烟笼罩，但火势已经转小，同时现场风力较大。该村有21户民居被烧，一些房屋和车辆被严重烧毁。据当地派出所民警介绍，该村70名村民已被转移到安置点。

据了解，截至目前，国家综合性消防救援队伍共动用2230余人全力扑救雅江县、康定市森林火灾，其中，四川森林消防总队950余人、云南森林消防总队750余人、四川

消防救援总队530余人；应急管理部南方航空护林总站已投入8架直升机，周边省份航空救援直升机已做好增援准备。

17日9时，记者从雅江县的多位群众处了解到，目前位于县城的木雅广场搭起了20多顶帐篷，县城看不到火光，水、电和通讯正常，生活暂未受到影响。

记者17日从应急管理部获悉，针对四川省甘孜州雅江县呷拉镇白孜村发生的森林火灾，国家森防指办公室已启动IV级应急响应，派出由应急管理部、国家消防救援局、国家林草局组成的工作组赴现场协调指导火灾扑救工作。

据悉，3月15日17时，雅江县呷拉镇白孜村发生一起森林火情，后因火场风力突然增大，火势迅速扩大蔓延成由南向北3个火场。

加大涉种子犯罪刑事惩处力度

新华社三亚3月17日电（记者陈凯姿 罗江）在17日开幕的2024中国种子（南繁硅谷）大会上，最高人民法院副院长陶凯元表示，近年来我国不断加强育种创新司法保护力度，以及涉种子犯罪的刑事惩处力度。2023年，全国法院新收植物新品种一审案件619件，较2022年增长近40%。

据陶凯元介绍，2023年，最高人民法院知识产权法庭新收植物新品种案件180件，审结166件，同比分别增长16.1%和100%。其中，85%以上的案件为侵害植物新品种纠纷，品种权人胜诉率达90%。

“知识产权保护是种业振兴和繁荣的重要保障。”陶凯元说，过去一年，我国法院持续提升涉种子案件审判质效，加大涉种子犯罪的刑事惩处力度，不断优化种业司法保护机制，以提高侵权代价，努力解决“赔偿低”“举证难”等问题。同时，通过发布农资打假典型案例，从严整治假冒伪劣市场乱象。此外，最高人民法院指导各地法院结合本地种业知识产权特点，发挥专门法院和专业法庭的特色优势，探索合适的知识产权司法保护模式。

2024中国种子（南繁硅谷）大会首日，最高人民法院还发布了第四批人民法院种业知识产权司法保护典型案例，以发挥典型案例指引作用，加强种业知识产权保护。



清水坪乌江特大桥建设进入收尾阶段

清水坪乌江特大桥位于武陵山区腹地的重庆市彭水苗族土家族自治县境内，是渝湘高铁重庆至黔江段“六隧五桥”之一和全线重难点工程。大桥全长804.6米，主跨240米，一跨过江，为国内首座双Y型单拱肋主拱结构无砟轨道高速铁路桥梁。该项目于2020年开工建设，目前已完成建设进度90%，进入最后收尾阶段。

图为3月16日拍摄的建设中的渝湘高铁清水坪乌江特大桥（无人机照片）。新华社记者 唐奕摄

踏青遇见“春鲜”，切莫盲目采食

专家提醒警惕误食春日野菜引发中毒

本报记者 王星

春光正好，又到一年踏青出游好时节。随着天气转暖，每年三四月份，都是野菜生长的旺盛期。不少市民在春游踏青时，常常喜欢采挖一些野菜回家尝鲜，美其名曰“春日第一鲜”。社交平台上，不少网友还晒出自己挖野菜的经历，更有人整理出最新版挖野菜地图和攻略。

与此同时，医院的急诊室里，因吃野菜导致身体不适甚至食物中毒的病例时有出现。为此，相关医疗以及林业专家提醒，野菜虽“鲜”，但不可盲目采摘食用，一旦食用野菜后有头晕恶心、腹痛腹泻等中毒症状，应立即停止食用，并携带剩余野菜及时就医，以便医务人员尽快明确诊断方向、给予有针对性的治疗。

以为找到“草头”，其实是不可食用的白花三叶草

野菜是可以当作蔬菜或用来充饥的野生植物的统称，非人工种植，靠风力、动物等传播种子，自然生长，一般可食用部位包括根、茎、叶、花、果等。

进入3月以来，位于奉贤新城的上海之鱼、南上海中央公园、九棵树艺术公园等地标的周末游客数量日趋攀升。作为由数千亩中央生态林地改建而成的城市“绿肺”，公园里也有不少自然生长的野花野菜，如荠菜、蕈白等。

上海九棵树公园管理有限公司高级工程师张永平告诉记者，巡视时看到过有人在挖野菜。“有些百姓自认为在这方面比较有经验，就喜欢去林地里挖野菜尝鲜，但其实有些植物光从外观容易混淆视听——长相虽酷似某种野菜，实际上并不适合食用甚至还有毒性，普通市民在没系统学过植物分类的情况下很难加以分辨。”张永平举例说，有些人在林地里发现的“草头”，其实是白花三叶草，而白花三叶草不可食用，根本不适合出现在百姓餐桌上。也有人会把绿化带种植的水仙花叶子当成是韭菜“打包带走”，而水仙的茎叶也是有毒的，不可食用。

张永平还提到，很多人认为野菜“纯天然、营养丰富”，但其生长环境、过程均不可控，不像人工种植的蔬菜来源可追溯，食用野菜其实有很大的食品安全风险。

“很多市民会觉得，野菜未经人工施肥、喷洒农药，更营养，更安全。但其实其在公

路边或河水沟渠边的野菜，可能长期受到汽车尾气、水质污染的伤害，容易含有致癌物质。即便是公园绿地里的野菜，由于公园对植物有防治病虫害的要求，会不定时喷洒农药，如果是刚喷洒过农药，挖回去的野菜会有农药残留。因此对公园、绿地里的野菜，均不建议食用。”张永平说。

野菜不存在营养上的特别优势，不要盲信“功效”

此前有媒体报道，湖南当地居民摘了一大把“野芹菜”回家，结果导致全家食物中毒，后经疾控部门确认，该野菜名叫石龙芮，外形很像芹菜，其实是一种有毒的中草药。奉贤区中心医院营养科主任马爱勤提醒，上海市郊也有类似的“野芹菜”，市民一旦误食此类“毒芹”，很可能出现头晕、胸闷、呕吐、痉挛等症状，食用过多还可能引起呼吸衰竭，严重危害生命健康。

“许多野菜本身就是药用植物。对不熟悉的野菜，大家尽量不要采摘，也不要吃，避免出现中毒等意外情况。”

谈及野菜的营养问题，马爱勤表示，尽管

很多野菜的膳食纤维、维生素C含量比栽培蔬菜高，但由于野菜表面灰尘多，且有些野菜有一定苦味，因此大家在食用前常常会先浸泡、焯水，而经处理后，野菜本身的营养物质流失较多，营养价值并不见得比普通蔬菜高。

此外，野菜草酸、生物碱的含量较高，会影响营养物质的消化吸收，从这个角度看，野菜并不存在营养上的特别优势，建议市民不要盲目迷信野菜的“功效”，即使是尝鲜食用野菜，也不要过量。

“入春之际，很多人喜欢吃的野菜就是香椿，但其实香椿中含有较多的亚硝酸盐，若摄入过多，会和人体内血红蛋白中的铁离子发生反应，进而造成血红蛋白的携氧能力下降，食用者容易出现头晕、恶心、舌头发麻等不适症状。而且，香椿性凉，若吃太多还可能造成脾胃虚寒，极易发生腹泻、腹痛、腹泻等症。”马爱勤举例说。

她同时提醒，有些蔬菜属于光感性食物，市民食用后晒太阳可能会引起植物日光性皮炎，因此，具有特异性过敏体质者应避免食用荠菜、芹菜、苜蓿、苋菜等光感性植物。如果在食用野菜后出现过敏症状，应尽快前往附近医院就诊。

为“中国制造”做不一样的创新

（上接第一版）在此基础上，上海电气集团中央研究院持续优化创新氛围，包括多学科交叉融合的创新生态、充满活力的科研环境、不急功近利的定力和价值取向。

谈到创新氛围，评价体系非常关键。在上海电气集团中央研究院，评价体系的核心是“同行评议”：领导得与内外技术专家和普通研发人员一道，组成评审团，定期听取员工报告，然后打分。这个做法不仅以专业、公开、透明取信于人，而且关注过程更甚于结果，从而让评价更客观全面。实际上，只要努力了，哪怕结果不如人意，研发人员也会被宽容对待。去年，就有人以“一个失败的案例”为题作年度述职，最终还获了奖。

自2022年起，上海电气集团中央研究院发起“成长·共振”计划，推行一系列创新举措，以构建敏捷开放的组织、高效的科研模式以及全方位的人才培养体系，进一步突出以人为本。他们打破论资排辈，设立了以成果产出和有能力成长为导向的研发职级体系，有重大作用的研发人员不用熬年限、拼论文，凭借贡献就能成为高级别专家。就算是新员工，只要达到立项标准，也可以申报大课题，一样有机会得到经费、搭建团队。

以人为本，归根结底是信任每位研发人员的内生动力，并以机制和资源支持他们在创新路上前行。这背后，体现的是上海电气集团中央研究院对创新底层逻辑的一种理

解：正所谓“伟大的创新是无法被计划的”，因此，只有以人为本，才能在关键技术领域迎接那些“意料之外的突破”。

厚植土壤

面向产业的战略课题和前瞻研发该如何推进？上海电气集团中央研究院一直在探索。虽说目前远没有到最终判断的时候，但他们走出的这条有别传统的道路，依然值得观察和研究。

上海电气集团中央研究院的研发，不是单线条的“输入—产出”，而是从创新底层逻辑出发构建体系。围绕能源低碳、资源循环、工业智能3个业务领域，他们将各种技术能力作为基础模块，整合打造了涵盖材料、算法、数据、模型等维度的技术底座，或者说土壤；在其之上，如同培植大树一般，树起若干个垂直的产业技术创新体系。当“土壤”不断供给养分，当“大树”越来越枝繁叶茂，研发产出就会如果实一般，一个接一个地孕育、成熟。

能力是上海电气集团中央研究院的主要关注点，而能力的载体是人，只有充分释放人的潜能，才能最大限度地强化能力。在上海电气集团中央研究院，研发人员在管理上淡化了行政色彩和级别，不再和某个部门绑定，而是根据专长分属不同“能力团队”。在具体项目推进中，他们结合需求，嵌入不同项目组，组成跨学科团队。这种“小团

队、大协作”的网状结构，让人才自由链接、碰撞聚变。

在上海电气集团中央研究院，围绕人的流动，有一个大胆的规定：只要研发人员想“转会”到另一个项目组，对方也愿意接收，除一些特殊情况，原项目组必须放人。龙年开工不到一个月时间，各组之间的“转会”就有十多起。之所以有如此制度设计，是因为上海电气集团中央研究院相信，如果团队成员能保持一定新鲜感，会更有利于催生“爆款创新”。

作为装备制造产业领域的研发机构，在长周期技术攻关与阶段性成果落地之间保持平衡尤为关键。在上海电气集团中央研究院，人员成长与能力提升是“养兵千日”，成果的应用则为“用兵一时”。依托上海电气集团对技术创新的坚定支持，以及内外丰富的应用场景，研究院积极引导两条战线彼此赋能，互为牵引，从而形成“以战领建、以建促战”模式，让新的技术成果不断助力集团转型发展，不断形成新质生产力。

聚焦产业做创新，这是上海电气集团中央研究院的使命。每年，他们都会将新员工送到工厂，跟着班组挂职数月乃至一年。许多出自名校的“基层技术员”都很享受这段在制造业一线汲取创新灵感的经历。对他们来说，选择上海电气集团中央研究院，就是要告别闭门造车，进而“将论文写在火热的车间”，为中国制造注入澎湃动能。

围观油画修复全过程 留住催人振奋的“红”

（上接第一版）胡一川的《铁窗下》此前也曾落发白、发霉、颜料剥落等病害，经历过保护修复。

“如何更好地保护红色文物，此次展览以此前鲜为人知的修复作为切入点，将修复过程以展陈形式推至台前，使观众既看到一批经典红色艺术作品，也了解到修复工作者们为保护它们而付出的艰辛。”奉贤博物馆馆长张雪松告诉记者。

展览现场，置于众目睽睽之下的全透明油画修复室最是牵引着观众的视线。油画艺术家、颜料专家、油画检测专家、修复师等都将于展期内走入此处，开展油画修复工作，并将修复全程实时向观众开放以及推出“云直播”。据透露，待油画全面“体检”之后，修复团队将对其开展加固清洗、去除附着物、画布除霉等工序，进而针对其特定的水浸、开裂、哑光、泛白等问题一一加以修复。

此外，展厅里还可随处邂逅与油画修复相关的种种知识“彩蛋”。例如，对于上百种油画上光油的分析对比表，占据了半堵展墙，别看透明质地的它们肉眼看上去几无分别，对于颜料光泽的最终呈现效果却至关重要。黄丹、永固绿、苯并咪唑噻嗪等近百种红色系色粉则被分别装进玻璃瓶，形成艺术装置般的展合，俨然壮观的红色“全家福”。这些都是奉贤博物馆与文博领域相关科学机构在油画文物检测分析及修复领域的科研成果，向公众普及与红色相关的色彩学、颜料工艺历史知识以及百年来中国几代艺术家学习油画的背景、路径和观念。

油画保护亟待从观念和人才培养多方面提升

让文物活起来的当下，业内认为对于文物价值的

深度挖掘与有效利用，需要建立在将文物保护好的基础上。中国文物学会文物修复专业委员会秘书长贾文忠提到，在博物馆行业，油画修复显得有些小众。毕竟，油画作为西方舶来品进入中国不过百余年历史。但事实上，用油画形式表现重大历史题材的创作具备独特的感染力，在越来越多元博物馆、纪念馆、档案馆中发挥着日益重要的作用。别看这类作品“岁数”不大，对于它们的保存和修复应当引起高度重视。对于传承红色基因、赓续红色血脉、弘扬红色精神、唤醒红色记忆、讲好红色故事等，这类作品将发挥积极的促进和推动作用。

目前国内共有6000多家博物馆、700多家美术馆，油画藏品不可计数，而全国精通油画修复的专家不足百人。并且，一张油画的修复，需要科技与艺术携手、多学科人员合作，每一张油画也都有其唯一性以及各不相同的保存状况，流程上没有标准模板可以套用。正因这是一场艰巨的与时间的赛跑，业内一方面呼吁能有更多有志之士投身到油画修复中来，另一方面则提出对于油画保护的一些观念有待更新。

真正做到让油画鲜艳如新不褪色，应尽量提前检查、提前介入——这样的观念已在专家学者中成为共识。奉贤博物馆油画修复专家、安徽修复首席技术官王方指出，文物保护不限于修复这一概念。“修复相当于医疗中的手术环节。除了手术，文物保护同样需要检测、诊断，以及相当于保健的预防性保护。”她坦言目前团队正在进行的不少研究涉及的就是预防性保护，这也是接轨国际的一种潮流。上海视觉艺术学院教授、油画技法与材料专家姚尔畅甚至认为，在创作之初就“应该注意选择正确的材料和使用技法，可以避免许多‘后遗症’”。