

重拳出击强监管防风险,证监会集中发布4项政策文件

严禁以圈钱为目的盲目谋求上市

■本报记者 唐玮婕

为推进建设中国特色资本市场,证监会在深入调查研究、广泛听取各方面意见建议的基础上,会同有关方面制定出台《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》《关于加强上市公司监管的意见(试行)》《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》以及《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》4项政策文件。

在昨天举行的国新办新闻发布会上,中国证监会副主席李超表示,这次出台的相关文件是一个有机整体,从发行准入、上市公司持续监管、中介机构监管等各方面系统性提出政策措施。相应的配套规则、相关的制度举措也将抓紧出台,通过这些政策和举措,促进有利于完善资本市场长期稳定发展的体制机制,走好中国特色资本市场发展之路。

严把发行上市准入关,适度提高部分板块财务指标

严把发行上市准入关的意见着眼于从源头提高上市公司质量,全面从严加强对企业发行上市活动的监管,压紧压实发行监管全链条各相关方责任。

其中的8项政策措施主要包括,严把拟上市公司申报质量,严禁以圈钱为目的盲目谋求上市、过度融资,对财务造假、虚假陈述、粉饰包装等行为,及时依法严肃追责。压实中介机构“看门人”责任,建立常态化滚动式现场监管机制。突出交易所审核主体责任,严密关注拟上市企业是否存在上市前突击“清仓式”分红等相关情形,从严监管高价超募。综合考虑二级市场承受能力,实施新股发行必要的调节。大幅提高对拟上市企业的随机抽查比例和加大问题导向的现场检查力度。研究提高上市标准,从严审核未盈利企业。加强拟上市公司股东的穿透式监管,防止违法违规“造富”。健全全链条监督问责机制,上市委委员和审核注册人员存在重大过失、违反廉政纪律的,终身追究党纪政务责任。

“这些措施的核心就是要让发行监管的链条更加坚固,监管更加严格,板块功能更加突出。”证监会首席风险官、发行监管司长严伯进表示,“我们也充分听取市场各方的意见和建议,对于上市门槛也会有更加严格的要求。”

他进一步表示,从监管实践看,目前有的板块上市财务指标是偏低的,综合性不足,引导分流企业到合适板块的作用不充分,“我们也听到不少市场声音建议提高上市指标。我们将认真分析,系统研究,特别是充分参考近年来新上市企业和在审企业的情况,指导沪

深交易所修改上市规则,适度提高部分板块财务指标,丰富综合性指标,让不同发展阶段、不同行业、不同规模的企业在合适的板块上市。”

此外,中国证监会还将从严监管未盈利企业上市。“从实践看,科技企业发展可能会有一个未盈利阶段,这并不一定意味着这些企业持续经营能力差。一些优质的科技企业可以通过上市更好更快成长,但绝不能是那些拼凑技术的‘伪科技’企业。对此,我们将就未盈利企业的科技成色征求行业相关部门意见,更好统筹支持科技发展和保护投资者利益。”严伯进说。

提高监管能力,全面完善减持规则体系

此次出台的关于加强上市公司监管的意见着眼于推动上市公司提升投资价值 and 加强投资者保护,围绕打击财务造假、严格规范减持、加大分红监管、加强市值管理等各方关注的重点问题提出18项措施。

主要包括:推动构建资本市场财务造假综合惩防体系,提高穿透式监管能力,努力实现业绩穿透、数据真实。将减持与上市公司破净、破发、分红等适当挂钩。责令违规主体购回违规减持的股份并上缴价差。加强现金分红监管,增强投资者回报。压实上市公司

市值管理主体责任,推动优质上市公司积极开展股份回购。

针对规范股份减持行为,中国证监会上市公司监管司司长郭瑞明表示,下一步会全面完善减持规则体系,按照实质重于形式的原则,全面防范绕道减持。主要包括:一是明确离婚、控股股东解散等情形的减持规则。二是明确股票质押平仓、赠与等方式的减持规则。三是禁止大股东、董事、高管参与以本公司股票为标的物的衍生品交易,禁止限售股转融通出借、限售股股东融券卖出。对于违规减持将责令购回并上缴价差,对于拒不改正的严厉处罚。

此外,关于加强证券公司和公募基金监管方面的意见聚焦于校正行业机构定位、促进其功能发挥、提升专业服务能力和监管效能。其中的政策举措包括,督促行业机构端正经营理念,把功能性放在首要位置,切实履行社会责任,完善利益冲突防范机制,严厉打击股东和实控人侵害机构及投资者利益的不法行为;坚持机构罚和个人罚、经济罚和资格罚、监管问责和自律惩戒并重,促进行业机构提升自身能力等。

而关于加强证监会自身建设的文件则突出严字当头、直面问题、刀刃向内,坚持以自我革命引领自身建设,推动证监会系统全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

(上接第一版)至少有以下几大难题需要进一步研究解决:如何始终不忘初心、牢记使命,如何始终统一思想、统一意志、统一行动,如何始终具备强大的执政能力和领导水平,如何始终保持干事创业精神状态,如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题,如何始终保持风清气正的政治生态。解决好上述难题,是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎,是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。解决大党独有难题必然是一个长期而艰巨的过程,这就决定了全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上。我们一定要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度,把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题,始终坚持问题导向,保持战略定力,发扬彻底的自我革命精神,永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底。

文章强调,必须把促进全党牢记“三个务必”,践行党的宗旨作为根本指向,把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来,从而锻造更为坚强的领导力量,凝聚更为广泛的奋斗力量。全面从严治党的目的不是要把人管死,让人瞻前顾后、畏首畏尾,搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水,而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫,营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。要不断探索完善全面从严治党的有效举措,坚持“三个区分开来”,坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性,形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

李强赵乐际分晤安哥拉总统

据新华社北京3月15日电 国务院总理李强3月15日上午在人民大会堂会见来华进行国事访问的安哥拉总统洛伦索。

李强表示,中安传统友谊深厚,是彼此信赖的好兄弟、好伙伴。近年来,在习近平主席和总统先生战略指引下,双方坚持真诚友好、平等互利,各领域合作成果丰硕,中安关系水平不断提升。中方愿同安方一道,落实好两国元首重要共识,弘扬传统友好,深化政治互信,拓展互利合作,不断增进两国人民福祉。

据新华社北京3月15日电 全国人大常委会委员长赵乐际15日在北京会见安哥拉总统洛伦索。

赵乐际表示,中方愿同安方一道,落实两国元首重要共识,进一步巩固战略互信,推动务实合作提质升级,使双边关系不断取得更大发展。中国全国人大愿同安国民议会加强立法机构高层、专门委员会、双边友好小组、代表和议员间的交往,为两国互利合作提供法律保障。

李强签署国务院令公布决定

修改和废止部分行政法规

据新华社北京3月15日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,自2024年5月1日起施行。

为贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,落实党和国家机构改革精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,国务院对涉及的行政法规进行了清理,决定对8部行政法规的部分条款予以修改,对13部行政法规予以废止。

修改教学成果奖励条例、计算机信息网络国际联网管理暂行规定、不动产登记暂行条例、人类遗传资源管理条例,对上述4部行政法规中涉及的已不使用的机构名称、已调整的机构名称和职责划转涉及的机构名称等进行了修改,切实贯彻落实党和国家机构改革精神,更好适应当前我国行政管理体制实践。

修改外国企业常驻代表机构登记管理条例,删去其中关于外国企业申请代表机构注销登记时需提交外汇部门证明文件的规定,进一步简化证明材料、优化政务服务,持续深入推进政府职能转变,不断提升经营主体的获得感。

修改标准化法实施条例、企业信息公示暂行条例。针对标准化法实施条例,删去关于对有关责任给予行政处分的规定,删去已取消或者已被其他规定替代的罚款事项相关规定;针对企业信息公示暂行条例,将“严重违法企业名单”明确为“市场监督管理严重违法失信名单”,增加对信用修复制度的原则性规定,加强对公示行为的监管,强化法律义务的落实,防止“劣币驱逐良币”,为更好保护公民、法人或者其他组织的合法权益提供更加有力的法治保障。

修改货物进出口管理条例,删去其中关于暂停或者撤销对外贸易经营许可的法律责任相关规定,与对外贸易法做好衔接,保障法律法规体系的系统性和规范性。

中安关系提升为全面战略合作伙伴关系

(上接第一版)中方愿同安方实施好重点基础设施项目,支持有实力的中国企业赴安哥拉开展多种形式合作,助力安实现农业现代化、工业化、经济多元化。希望安方采取更有力措施,保障中国公民和企业的合法权益和安全。欢迎安方继续通过中国国际进口博览会、中非经贸博览会等平台,向中国推介更多安优质产品。中方将继续实施好援安哥拉医疗队等项目,向安留学生提供奖学金名额,增进人文交流和人民友好。

习近平指出,当前,发展中国家群体性崛起势不可挡,无论是全球治理还是发展繁荣,全球南方都不应该缺席。中国是非洲国家维护独立自主和推进发展振兴道路上的可靠朋友和真诚伙伴。中方支持非洲国家和非盟致力于通过非洲方式解决非洲问题,维护地区和平稳定,愿同安哥拉等非洲国家加强多边协调,维护发展中国共同利益,共同倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化,推动构建人类命运共同体。

洛伦索表示,来到中国访问,我们感到宾至如归。中安关系保持高水平发展。无论是在安哥拉结束内战百废待兴之时,还是应对新冠疫情困难之际,中国都是最早向安方提供宝贵支持的国家,安方对此表示衷心感谢。中国的支持与合作,极大促进了安哥拉基础设施建设和经济社会发展,堪称互利合作的典范。安方欢迎更多中国企业赴安投资,助力安哥拉国家发展振兴。安方坚定奉行一个中国政策,认为台湾是中国不可分割的一部分,相信台湾问题一定会得到圆满解决。安方高度赞赏中国始终致力于促进世界和平与进步、维护国际公平正义,愿同中方加强多边协作,维护联合国宪章宗旨原则以及维护各国主权、独立、不干涉内政等重要国际关系准则。我们今天发表联合声明,宣布建立中安全面战略合作伙伴关系,充分展现了双方致力于深化关系的决心。安方期待同中方一道,推动两国关系不断取得更多成果。

会谈后,两国元首共同见证签署关于编制共建“一带一路”合作规划、经贸、农业、绿色发展等领域多项双边合作文件。双方发表《中华人民共和国和安哥拉共和国关于建立全面战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为洛伦索举行欢迎宴会。

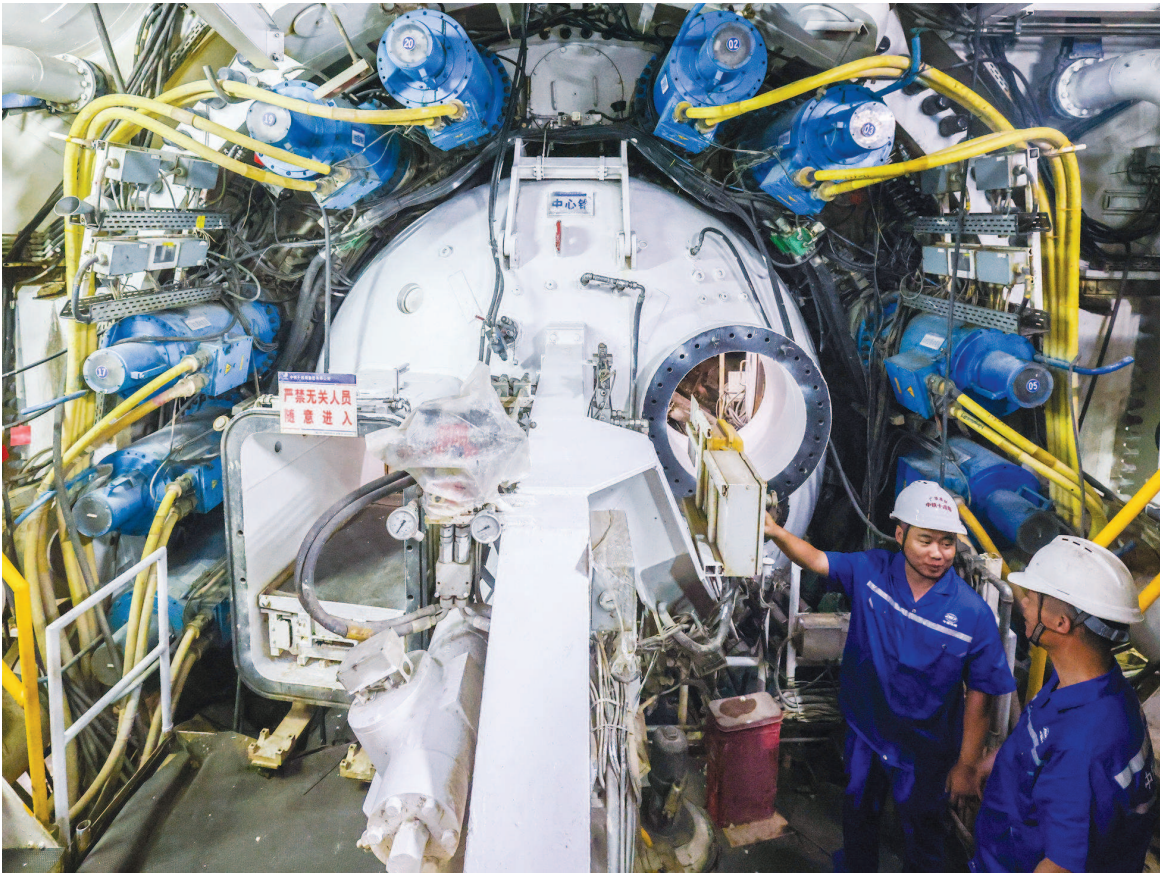
王毅参加上述活动。

深入学习贯彻习近平总书记全国「两会」期间重要讲话精神
推动各项任务举措全面落地落实

据新华社北京3月15日电 国务院总理李强3月15日主持召开国务院第四次全体会议,深入学习贯彻习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话和全国“两会”精神,对落实国务院2024年重点工作进行部署。

李强指出,习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话,对高质量发展和中国式现代化建设的许多重大问题作了深刻阐述,具有很强的思想性、指导性、针对性。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神同贯彻落实党的二十大精神结合起来,同学习贯彻习近平总书记关于高质量发展的重要论述贯通起来,切实贯彻到政府实际工作中,并转化为深化改革、破解难题、推动发展的强大动力。

李强强调,中央经济工作会议和《政府工作报告》明确的任务,就是今年国务院工作的重点,各部门要迅速行动起来,主动靠前、积极作为、合力攻坚,推动各项任务举措全面落地落实。一要集中精力稳预期稳增长,牢牢把握“稳”这个大局和基础,坚持质量第一、效益优先,强化政策组合拳效应,加大政策支持和服务保障力度,以实际行动和积极成效向社会传递信心。二要坚定不移转变方式增动能,强化企业科技创新主体地位,推动传统产业转型升级,完善新兴产业支持政策,及早谋划布局未来产业,因地制宜发展新质生产力。三要以更大决心和力度深化改革开放,加快既定任务落地,及时谋划新的举措,鼓励基层发挥首创精神、积极探索实践,最大程度释放改革开放效应。四要稳妥有序化解重点领域风险,把风险处置和推动高质量发展更好结合起来,及时出手处置苗头性问题,统筹推进各领域风险化解,努力掌握工作主动。五要切实做好保障和改善民生工作,落实落细基本民生保障措施,兜住兜牢民生底线,抓好办成一批群众可感可及的实事,绷紧安全发展这根弦,推动形成发展经济和改善民生的良性循环。六要大力提升抓落实的效能,严格落实责任,压茬推进工作,强化协同配合,确保抓落实的最终效果符合党中央决策意图、顺应人民群众期待。



3月15日,由中铁十四局施工的广州至湛江高速铁路湛江湾海底隧道顺利贯通。该隧道由一台直径14.33米的盾构机掘进,历时33个月,掘进7551米,是目前国内独头掘进距离最长的穿海高铁盾构隧道。图为技术员在广湛高铁湛江湾海底隧道盾构机内检查设备工作状态。

新华社记者 刘大伟摄

前两月我国人民币贷款增6.37万亿元

新华社北京3月15日电 (记者吴雨 张千千)中国人民银行15日发布金融统计数据,2024年前两月我国人民币贷款增加6.37万亿元,创历史新高同期高水平。

数据显示,2月末,我国人民币贷款余额243.96万亿元,同比增长10.1%。分部门看,前两个月住户贷

款增加3894亿元;企(事)业单位贷款增加5.43万亿元,其中中长期贷款增加4.6万亿元。

从货币供应看,2月末,广义货币(M2)余额299.56万亿元,同比增长8.7%。狭义货币(M1)余额66.59万亿元,同比增长1.2%。

此外,前两个月我国人民币存款

增加6.44万亿元,其中,住户存款增加5.73万亿元。

同日发布的社会融资数据,2月末我国社会融资规模存量为385.72万亿元,同比增长9%;前两个月社会融资规模增量累计为8.06万亿元,比上年同期少1.1万亿元。

经历两次发射失败后,SpaceX“星舰”在第三次试飞成功后失联,仍被视作巨大进展

屡屡试错快速迭代,对商业航天有何启示

■本报记者 许琦敏

在经历了两次发射失败后,北京时间3月14日晚,美国太空探索技术公司(SpaceX)研发的重型运载火箭“星舰”完成了第三次试飞。尽管在重返大气层时失联,没能到达印度洋上的预定着陆点,但它仍完成了80%的预定任务。

卡尔·萨根奖得主、中国科学院国家天文台研究员郑永春分析指出,为实现移民火星的最终梦想,SpaceX将每次发射都视为试验,从一次失败中快速找到技术漏洞,进而优化到下一代版本中,以这种快速迭代的方式研制高可靠、大批量、低成本星际航天器。

今年,“商业航天”首次写入我国政府工作报告,中国商业航天将迎来加速发展。SpaceX这种采用互联网行业快速迭代升级的模式,通过“小步快跑”实现技术与市场上的双重引领,为商业航天的发展带来怎样的启示?

三次试飞敢于冒险直面失败

星舰的第三次试飞,正逢SpaceX公司的22周岁生日。与前两次相比,这次取得了显著进步。去年4月,星舰首次发射试验,点火3分钟后火箭解体爆炸。去年11月,星舰第二次发射试验,一、二级火箭成功分离,但之后一级火箭爆炸,二级火箭失联。

而此次星舰试飞完成了约80%的既定任务,包括第一级火箭的升空燃烧、打开和关闭星舰的有效载荷舱门、在第二级飞行舱中进行推进剂转移演示等,并首次在太空中达到了环绕速度。

星舰是迄今全球体积最大、推力最强的运载火箭,其总高度约120米,直径约9米。火箭由两部分组成,底部是“超级重型”助推器,高约69米,配备多台“猛禽”发动机;顶部是飞船,高约50米,可重复利用。

作为超重型太空运载工具,星舰在进入太空后,可在几百公里高度的低地球轨道上进行燃料加注,补充燃料飞向更遥远的目的地,例如3.6万公里的地球同步轨道,距离地球38万公里的月球,乃至5000万公里外的火星。

此次星舰失联,无法进行试飞的最后一步,但SpaceX公司表示,“(这次)比以往任何时候都走得更远。”郑永春认为,这种直面失败的乐观态度体现了SpaceX创始人埃隆·马斯克的商业航天方面的一个突出特质:冒险精神。“事实上,SpaceX团队对每次发射的预期都不高,在星舰首发时,马斯克甚至觉得只要不是在发射台上爆炸,就是成功。”

据介绍,星舰的研制采用了批量化生产的模式。第一批次星舰一共生产了5个,这次虽然发射失败了,但马斯克宣布几个月后还将再次发射。

“小步快跑”实现颠覆式创新

为何SpaceX的每次试飞都面向全球直播,对发射失败并不懊恼,甚至泰然处之?郑永春表示,从星舰研制伊始,SpaceX就采用了互联网行业快速推出新产品、快速迭代升级的模式,试飞只是暴露问题的一种方式。

“星舰一直遵循‘小步快跑’的研发理念,团队从一次次失败中快速找到技术漏洞,进而作出优化。通过一次次真刀真枪的发射任务,发现问题、解决问题,提高可靠性,而不是把时间花在长期、反复的论证和测试上。”在郑永春看来,这种研发理念源自马斯克“移民火星”的宏大梦想。要实现这一梦想,就必须让航天发射的成本降下来。

因此,星舰在研制阶段就采用批量化生产,以回收再利用、可完全重复使用为目标,并大胆使用在商业化中经受了质量与成本考验的门把手、低等级民用芯片等常用产品。在这种思路下,星舰一旦发射成功,意味着人类进入太空的成本将大幅下降。

郑永春认为,作为一家商业航天公司,SpaceX十分重视成本控制,用梦想来激励员工,这对于SpaceX的成功非常关键。但更值得注意的是,SpaceX的这种成本优势将会对整个航天产业产生颠覆性影响。

中国商业航天驶向“星辰大海”

SpaceX的快速迭代模式看起来失败频频,实际上却在一步步积累他人难以模仿和超越的优势。一位中国航天从业者表示,要学习借鉴SpaceX的颠覆式创新模式,需要彻底转变思维。

事实上,2015年至今,中国商业航天有了长足发展。《中国航天科技活动蓝皮书(2023年)》显示,我国在2023年共实施了67次航天发射,其中有26次商业发射,发射成功率达96%。今年的政府工作报告将商业航天作为新质生产力的代表之一,与生物制造、低空经济等一起列为新增增长引擎。在此背景下,中国商业航天的未来将是一片“星辰大海”。

郑永春认为,中国的商业航天发展迅速,既有国企和央企采用商业模式新组建的公司,又有纯民间投资的公司。过去几年,商业航天企业吸引了一批人才。未来,可加大对一些上规模的商业航天企业的扶持,适当开放一些基础底层技术,促进其快速成长。

他还表示,商业航天作为航天事业发展的第三支力量,有望通过高度开放在全球市场上争取订单。基于中国工程师的勤奋、智慧和高效率的交付能力,中国的商业航天有可能在全球竞争中取得一席之地。