

# 深刻认识和加快发展新质生产力

**编者按** 从2023年在黑龙江考察时提出“加快形成新质生产力”，到在中央经济工作会议上强调“发展新质生产力”，再到今年1月在主持中央政治局集体学习时作出系统阐述，在全国两会期间强调“因地制宜发展新质生产力”，习近平总书记关于形成、发展新质生产力的一系列重要论述、一系列重大部署，深刻回答了

“什么是新质生产力、为什么要发展新质生产力、怎样发展新质生产力”的重大理论和实践问题，为在新征程上推动高质量发展提供了科学指引。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织专家就深刻认识和加快发展新质生产力展开研究阐释，本报今起将陆续刊发部分研究成果。

## 新质生产力的本质是先进生产力

■ 周文

### 新质生产力具有高科技 高效能 高质量特征

新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的本质属性。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

高科技体现在新质生产力重视科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，并将科技创新成果融入生产的全过程。着眼于新质生产力从形成到发展的生命周期，科技创新是形成和发展新质生产力的核心要素。新质生产力的形成离不开科技创新的持续突破，新质生产力的发展仍要坚持以科技创新推动产业创新，以产业创新不断培育新质生产力的前进方向。着眼于具体的生产过程，原创性、颠覆性科技创新通过与劳动者、劳动资料、劳动对象的结合得以贯穿生产的全过程，主导和推动着新质生产力的发展。

高效能体现在生产要素配置效率之“高”、科研成果转化效率之“高”和生产效率之“高”。其一，基于生产要素配置方式的创新，各类优质生产要素能够以更高的效率流向关键核心技术领域，进一步加快原创性、颠覆性技术的资源配置效率和科技创新效率。其二，伴随着经济体制与科技体制的深化改革，促成科技成果转化体制机制逐渐成熟，原始创新到产业转化的时间周期将持续缩短，科技成果转化效率进一步提高。其三，原创性、颠覆性技术产业化过程推动了劳动者、劳动资料、劳动对象等生产要素的变革，缩短了社会必要劳动时间，提高了劳动生产率。

高质量则体现在新质生产力区别于依靠大量资源投入、高度消耗资源能源的生

产力发展方式，是摆脱了传统增长路径、更加符合新发展理念的生产力，是数字时代更具融合性、更体现新内涵的生产力，符合高质量发展的内在要求，在“质”和“量”两个方面实现对传统生产力的超越。

### 科技创新是发展新质生产力的核心要素

科技是生产力中最活跃、最具革命性的因素。马克思十分重视科学技术的发展及其在生产中的应用，强调“生产力中也包括科学”，将科学的发展视为“人的生产力的发展”的一个方面，并认为“劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的”，“科学力量的巨大发展”能够增大“已经生产出来的生产力和由这种生产力构成的新的生产的物质基础”。沿着马克思主义生产力理论强调科技创新促进生产力发展的逻辑思路，新质生产力被视为以科技创新为主导、实现关键性技术和颠覆性技术突破而产生的生产力。其内涵昭示着科技创新在发展新质生产力过程中的核心地位。

技术革命性突破是催生新质生产力的关键前提。回顾近代以来人类生产力发展的历史，可以发现生产力的跃升离不开科学技术的革命性突破：蒸汽动力领域的技术突破催生了第一次工业革命，人类进入蒸汽时代；电力领域的技术突破催生了第二次工业革命，人类进入电气时代；原子能、电子计算机、空间技术和生物工程的应用催生了第三次工业革命，人类进入信息时代。历史经验表明，技术革命是产业革命和生产力飞跃的动力源泉。从这种意义上讲，新质生产力与技术的革命性突破相伴相生。

高质量发展是注重科技创新的发展，加快形成新质生产力引领更高质量的发展。之所以强调高质量发展要求的生产力必须是新质生产力，是因为新质生产力内含的关键性颠覆性技术突破能够促进

传统产业转型升级以及战略性新兴产业、未来产业的形成和发展，突破技术“卡脖子”环节，补齐产业“短板”，从而提高生产效率，优化产品和服务质量，实现经济增长模式由“粗放式”向“集约式”的转变，顺应高质量发展的目标要求。基于此，应大力实施创新驱动发展战略，实现关键性颠覆性技术突破，推动科技创新和经济社会发展深度融合，使新质生产力成为高质量发展的强大引擎。

强调原创性、颠覆性科技创新是根据我国内部国情与外部环境变化所做出的正确选择。当前我国“发展不平衡不充分问题仍然突出，推进高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强”，特别是原始创新能力不够强，缺乏重大突破性、颠覆性技术创新。现在部分西方发达国家依托自身技术优势，采取战略上遏制以及我国经济高质量发展面临的重大挑战在当下形成的历史性交汇，只有大力推进原创性、颠覆性科技创新，才能打破我国在关键核心技术领域受制于人的局面，推动新质生产力加快发展，扎实推进高质量发展，以高质量发展助推中国式现代化。

### 加快发展新质生产力的重要着力点

新质生产力的核心是创新，载体是产业。经济发展从来不是靠一个产业“打天下”，而是百舸争流、千帆竞发，主导产业和支柱产业在持续迭代优化。光伏、新能源汽车、高端装备这些促进当前经济增长的重要引擎，都是从曾经的未来产业、战略性新兴产业发展而来。当前，要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革机遇，以科技创新为引领，加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造，培育壮大战略性

新兴产业，前瞻谋划未来产业，以产业升级和新兴产业发展为着力点，推进新质生产力加快发展。

推动传统产业深度转型升级。传统产业是基本盘、老底子。要通过传统产业的高端化、智能化、绿色化升级夯实现代化产业体系的基底，提升当前生产力的发展水平，推动新质生产力的形成。在产业高端化方面，要一手抓基础支撑，另一手抓产业高端装备引领，提升传统产业的技术密集程度，向价值链高端和产业链核心迈进。在智能化方面，要大力推进人工智能技术在传统产业领域的融合及应用，形成具有一定自治功能的智能生产和运行系统，打造智能工厂和智慧供应链。在绿色化方面，要加快实现绿色低碳技术重大突破，实施传统产业焕新工程，推进传统产业制造工艺革新和设备改造，提升产业绿色化发展水平。

培育壮大战略性新兴产业。战略性新兴产业科技创新能力的提升将催生更多的关键性颠覆性技术创新，形成新的经济主导产业和支柱产业，为新质生产力的生成提供创新内核，为新质生产力的发展提供产业载体：一是要发展壮大战略性新兴产业集群，二是要培育鼓励创新的市场环境，三是要健全战略性新兴产业人才保障机制。

前瞻性谋划未来产业。一方面，要优化未来产业的时空布局，聚焦国家整体战略规划和地方产业规划，根据技术成熟度、市场发育度变化与各地科教资源、产业基础的差异，分阶段分梯次开展产业培育，因地制宜布局产业发展。另一方面，通过制度设计和政策引导，推动风险投资、私募股权投资、产业引导资金支持未来产业企业创业和技术研发，营造良好的金融生态环境。通过上述举措，抢占未来产业发展的制高点，释放更多新质生产力，培育竞争新优势。

（作者为复旦大学特聘教授、马克思主义经济学中国化研究中心主任，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员）

习近平总书记提出的“新质生产力”概念及其一系列重要论述，在经济学发展史上具有深远的意义，是马克思主义经济学在新时代的重大创新成果。这一概念表明：衡量社会经济发展水平的根本性标准不是GDP及其增长速度等宏观经济指标，而是生产力的质。当今第四次工业革命正在全球蓬勃兴起，以高科技、高效能、高质量为特征的新质生产力正在取代旧质生产力。在此关键时刻，习近平总书记高瞻远瞩地指出要发展新质生产力，这是决定中国未来命运的战略决策。

### 难关：对旧质生产力的路径依赖

习近平总书记指出：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的本质属性。”而摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，必然遇到新旧生产力之间的矛盾。

首先，社会对传统生产力的“路径依赖”使新质生产力发育与扩张面临巨大阻力。旧质生产力通过历史的积累，在社会中形成了固化的生产设备、产业结构与职业结构，固化的产业链供应链，固化的消费结构，由此形成了相应的固化的生产关系（包括所有制体系、生产指挥体系）。

新质生产力最初必然经过不完善的路径阶段，不仅表现在技术和产品性能上，同时也体现在产业链、供应链上。必须通过逐步占领市场，进行反复多次的“迭代”过程，才能形成新质生产力体系：将不成熟不完善的产品推向市场后，通过资本积累、技术更新、人才培养、营销方式探索等，实现产品改进与规模扩张，生成产业链与供应链。同时还要进行用户和品牌效应积累，接受市场的优胜劣汰选择。

在这一过程中不可避免的矛盾，即新质生产力需要通过市场培育以从不成熟走向成熟的迭代过程，与社会对传统生产力的路径依赖之间的矛盾。如果不能克服这个矛盾，许多本来具有新质生产力发展前途的高科技胚胎将被扼杀在市场摇篮中。

### 促进新旧矛盾双方相互转化

如何克服这种矛盾？这就需要唯物辩证法，促进矛盾双方的相互转化。习近平总书记在2024年2月23日召开的中央财经委员会第四次会议上，提出的重大战略举措，正是解决这个矛盾的科学生径，即“实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。要打好政策组合拳，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，废旧资源得到循环利用，国内经济循环质量和水平大幅提高。要坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升”。核心要点有两个方面：一是用新发展理念引领新质生产力发展；二是用新发展理念改造吸收利用旧质生产力的可利用因素，化解对旧质生产力的路径依赖。

首先是用新发展理念引领新质生产力，创造其迭代发展的市场空间。社会对旧质生产力体系的路径依赖，对于尚处于发育阶段的新质生产力的阻力尤大，其研发投入与资本扩张需要大量资金，往往导致其产品价格高昂，性能却不成熟，缺乏市场竞争力，单纯依靠市场力量难以克服社会对旧质生产力的路径依赖。必须发挥我国社会主义市场经济的独特优势应对挑战，以新发展理念为引领，制定明晰化精细化的判断标准，以判断哪些设备与产品具有新质生产力发展前途，将其列入支持发展的名单，享受政府补贴、政府采购、税收调节、利率调节、环保标准、以旧换新等各种措施，进行生产设备更新和消费升级，创造出新质生产力的市场。

其次是用新发展理念改造旧质生产力的路径依赖。应当充分发挥新质生产力体系中名牌企业的优势地位，率先引入新质生产力要素，进行企业设备更新换代，以此带动全社会企业升级改造与消费品更新换代。由此激发的市场竞争必然会导致一些后进企业产能过剩甚至濒临倒闭。对此，要充分发挥社会主义市场经济的制度优势，通过政府引导市场化化解危机，“要打好政策组合拳，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，废旧资源得到循环利用，国内经济循环质量和水平大幅提高”。这就是用新发展理念为引导，化危为机，实现高质量发展。

（作者分别为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员，上海财经大学中国现代化研究院研究员；上海财经大学马克思主义学院教师）

## 开拓新质生产力迭代发展空间

■ 鲁品越 姚黎明

## 以新质生产力推动上海经济高质量发展

■ 沈开艳

作为我国经济高质量发展的重要引擎，上海肩负发展新质生产力的使命。过去一年，新质生产力在上海发展已取得明显实效，全市工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达43.9%；同时，集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模已达1.6万亿元；全社会研发经费支出占全市生产总值的比例达到4.4%，每万人口高价值发明专利拥有量提高至50.2件，比例和数量均居全国前列。在更高起点上加快发展新质生产力，扎实推进上海经济社会高质量发展，既要认真总结发展优势，也要理性认识差距不足。

### 坚持四个放在，切实增强上海引领示范的使命担当

加快发展新质生产力是新时代我国经济社会高质量发展的强劲支撑。上海是发展新质生产力责无旁贷的主力军，必须切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻把握习近平总书记关于发展新质生产力的核心要义和实践要求，胸怀“两个大局”、坚持“四个放在”，不断增强自身使命感责任感紧迫感，推动新质生产力加快发展。

深刻认识和把握上海发展新质生产力的战略背景是“五个中心”建设。加快建设“五个中心”，是党中央赋予上海的重要使命，能够为发展新质生产力在上海的生动实践提供强大的生命力。具体而言，科技创新能够在发展新质生产力中发挥主导作用，同时由其催生的现代化产业体系又能承载新质生产力的发展壮大。进一步提升经济中心和金融中心影响力将会为新质生产力发展破除资金障碍，营造良好氛围。建设好贸易中心和航运中心则为新质生产力发展带来更大机遇。此外，长三角一体化发展深化升级也为构建协同创新网络、促进新质生产力发展增添生机活力。

深刻认识和把握上海发展新质生产力的根本目的是服务和支撑中国式现代化上海实践。上海作为中国最大的经济中心城

市，肩负着自身的创造性实践丰富中国式现代化内涵、向世界展示中国式现代化光明前景的重任。必须把发展新质生产力作为服务中国式现代化上海实践的具体方式，主动作为，把党中央赋予上海的重要使命落在实处。

深刻认识和把握上海发展新质生产力的特殊使命是为全国各地提供宝贵的发展经验。上海在科技创新、产业布局、发展转型等诸多方面具有坚实基础和天然优势，要主动作为，在全国发展新质生产力的地方实践中充分发挥示范引领作用，为探索新的生产力理论、用以指导新的发展实践作出更大贡献。

### 提升系统思维，以集成式改革助推新质生产力发展壮大

发展新质生产力是一项涉及内容众多的系统工程，必须注重各方主体之间的协同配合，按照新质生产力自身的特征规律，顺势而为、因地制宜。当前，要立足新质生产力发展的全生命周期，以集成式改革助推新质生产力发展壮大。

以原创性颠覆性科技创新引领发展方向。新质生产力的最大特点就是创新。营造浓厚的创新氛围、打造良好的创新生态，更加重视原创性和颠覆性好的科技创新，走以企业为主体、市场为导向的科技创新之路，让创新成果不断涌现，能够在激烈的竞争中为新质生产力发展赢得主动。以高效有序成果转化增添发展动能。加强科技创新向具体产业和产业链的具体应用转化，加快形成现代化产业体系，充分发挥战略性新兴产业和未来产业的承载作用。抓住改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业三大主攻方向，以现代化产业体系建设为总抓手，在集群集聚中发展壮大新质生产力。

以生态优先绿色转型守护发展底色。坚持以绿色技术创新驱动发展，促进发展方式绿色转型，以发展绿色制造业、绿色服务业、绿色能源产业、绿色低碳产业和供应链为突破口，扭住新质生产力本

身就是绿色生产力的关键本质，在全社会大力倡导绿色健康生活方式，确保新质生产力可持续发展。

以系统协同改革举措打破发展瓶颈。坚持推进要素市场改革，保障创新要素的高效配置和企业创新活动的顺畅进行。持续深化收入分配制度改革，以超大规模市场优势，促进社会对发展新质生产力的要素投入，逐步形成与发展新质生产力相适应的新型生产关系。

以更高水平对外开放营造发展环境。打造国际化开放创新生态，依托全球性、区域性国际组织，深入推进国际科技创新交流合作，共同挖掘新质生产力发展潜力。加快形成具有国际竞争力的相关政策制度体系，推进双边、多边和区域合作，为发展新质生产力营造有利的国际环境。

以人才红利良性循环夯实发展根基。要更加聚焦为未来产业和战略性新兴产业发展培养急需人才，丰富完善各类人才战略。同时，探索推动多样化教育模式协调发展，重视采取数字化、智能化方式，建设全民终身学习的教育大国和学习强国，加快形成与发展新质生产力相适应的人才队伍国际竞争比较优势。

### 完善自主动作，探索推广培育发展新质生产力的上海实践

培育和发展新质生产力，不仅要依靠党中央统筹协调优势，在调整优化重大生产力布局等方面实现“全国一盘棋”，也要充分发挥地方积极性，各地要根据自身比较优势在发展新质生产力任务中找准发力点，力争实现具有地方特色的发展新局面。对于上海而言，要走特色鲜明的新质生产力发展壮大之路，打造独具优势的新质生产力发展高地。

充分发挥科技创新比较优势。不断扩大国际科创中心策源功能影响力，吸纳集聚优质国家重点科研项目，保障在沪国家实验室及基地等重要科技创新主体高效运行，提高重大科技基础设施、科技数据资源等公共资源的开放共享程度，培育高新技术企业，

加大力度吸引高水平科研机构落户，在关键核心技术领域组织实施针对性攻关行动，为发展新质生产力提供更高标准的创新生态。

更加注重科技创新、制度创新跨区域协同。持续加强长三角区域联动，调整优化重大生产力跨区域布局，统筹整合各类产业集群项目，依托国家级新区、国家级经济技术开发区和高新技术产业开发区，培育新质生产力发展的空间载体。跨区域统筹推进国际技术创新中心建设，推动重要产业、优质资源和关键要素向优势区域集聚，以创新跨区域协同，带动高新技术同传统制造业有机结合，在集群集聚中培育和发展新质生产力。

加大力度深化改革、扩大开放，强大动力和竞争力。坚持以开放促进新质生产力发展，针对性打造国际化开放创新生态，为科技创新、经济社会发展和生产关系调整赢得更大空间，充分结合新质生产力自身的发展规律，形成具有国际竞争力的政策和制度体系。

深入践行人民城市理念。增强人才对发展新质生产力的赋能作用，积极推进高水平人才高地建设，加快实施人才高峰工程等项特色人才计划，扩大科技人才评价综合改革试点范围和领域，以高水平创新创业大赛举办为契机，持续激发全社会投身新质生产力发展实践的激情活力。

持续打造国际一流营商环境。各类市场主体是发展新质生产力的主力军，特别是身处战略性新兴产业和未来产业的科创型企业更是发展新质生产力的关键变量。久久为功打造市场化、法治化、国际化的营商环境，确保市场主体投入发展新质生产力营造舒适的政策温度。

切实提高城市文化软实力。聚焦城市文化土壤培育，将中华优秀传统文化、上海城市文化同新质生产力发展实践紧密结合，加强科研环境建设，培育创新文化、弘扬科学精神、涵养优良学风，为发展营造良好的社会文化环境。

（作者为上海社会科学院经济研究所研究员，上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）