



奔涌 营商环境助力“敢闯敢投”

■本报记者 徐晶卉

连续7年，每年春节后首个工作日，上海都以一场优化营商环境动员部署大会“开场”，向世界持续释放深入推进高水平改革开放和高质量发展的决心与魄力。通过一年一次的频率，上海优化营商环境行动方案今年已更新至7.0版，新一轮150项改革举措将深入清理妨碍要素市场化配置的隐性门槛和壁垒，探索一批衔接国际通行规则的创新举措，持续营造“敢干、敢闯、敢投”的浓厚氛围。

今年全国两会，优化营商环境再次成为会场内外热议的话题。在营商环境政策的基础上，代表委员更重视政策的清晰度和有效性，更注重政策的法治化和公平性，也更关注营商环境赋能高质量发展的前瞻性和潜力值。

清晰度和有效性

透视上海新一轮优化营商环境行动方案，“全方位提升企业感受度”被置顶强调。有企业说得直白，对于企业而言的感受度，就是营商环境的清晰度和有效性——政策的推出不是越多越好，而是要“靶向”直击痛点，解决具体问题。

以企业获得感为核心实质性改善营商环境，也是今年全国两会代表委员的共识。全国政协委员、德勤中国主席蒋颖常年关注外商投资环境，她提到一个细节——涉外法律法规与行业现行规定和准则之间的协同性不够，特别在市场准入领域尤为明显，“由于负面清单与某些行业法律法规不协同甚至不衔接，造成‘准入不准营’的窘境，导致一些营商环境政策有效性大打折扣，迟迟落不了地。”比如说，负面清单取消了乘用车制造外资股比限制，但也有外国汽车制造商反映在华投资新能源汽车项目的审核批准程序还是较为复杂。

如何提升政策的清晰度和有效性？蒋颖认为，应加强跨部门落实涉外法律法规的协同性。尤其在外资市场准入方面，商务部门与行业主管部门要把会商重点从“企业开办前”向“企业开办运营后”延伸，聚焦企业经营中可能遇到的审批堵点反复讨论、多方取证；对负面清单可能与其他法律、法规和规章制度相抵触的情况，应明确责任分工和协作机制，确保外资市场准入新规落地实施。

全国政协委员、申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长认为，当前我国各地政府在推进营商环境改革中仍面临一些问题，最典型的表现就是“重指标体系，轻实质内容”：“表面上看，在营商环境的评价指标和打分上有较大进步，但实则，对企业和项目的吸引力并没有显著提升。”

他认为，不妨转变角度，将企业获得感和企业活力提升作为优化营商环境改革成果的重要参考。“营商环境改革不仅表现为政务服务效率的提升，更要通过制度改革切实帮助企业降低要素获取成本、交易成本及其他制度型成本，并最终体现在企业市场竞争力的提升上。”

法治化与公平性

法治是最好的营商环境。今年全国两会，上海代表团以全团名义向大会提交关于制定《中华人民共和国民营经济促进法》的议案，促成有法可依的民营经济发展环境。

“推进民营企业法制是长远之计。”全国政协委员、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵为此奔波了数年。早在2019年，他就提交过一份《关于为民营企业发展提供良好司法环境的提案》，去年又提交了一份相关提案。在他看来，民营企业贡献了70%以上的技术创新、80%以上的劳动就业、90%以上的现实支撑，“一定要保障民营企业家人身权益落在实处”。

“落在实处”更多指向“一视同仁，平等对待”，即从法律上把对国企民企平等对待的要求“落下来”。吕红兵举例说，在政府采购、招投标等公共资源交易方面不设门槛，解决民营企业参与市场的“玻璃门”问题；在公平竞争方面

代表委员热议进一步优化营商环境，建言『靶向』直击痛点

全方位提升企业感受度，营商更赢商

解决民营企业市场竞争的“旋转门”问题；在金融领域如银行贷款、政府基金、提供担保等方面，解决民营企业发展壮大的“天花板”问题。

作为民营企业家，全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏深有同感。除了通过立法解决“一视同仁”之困，他还提出，民营企业在惩治内部腐败、打击关键岗位犯罪上也要有法可依；“最高检、最高法与公安部等司法机关，要建立和完善民营企业与公安机关和检察机关合作打击职务犯罪的防控联动机制，以及国有和民营同等对待的监察体系，切实保护民营企业合法权益。”

完善公开透明的涉外法律体系，提高法律执行的预期性，也是法治化营商环境的重要评价标准。全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩认为，我国目前商事法律制度中，对外资合法权益、外资管理与服务等制度保障和支撑稍显不足，在投资便利化、知识产权保护、招投标等领域尚未建立完整规范、协调有效的标准体系，影响了外资企业公正平等参与国内市场竞争的程度。他建议，要加强涉外法律服务体系建设，由有关部门牵头制定纲领性



文件，在稳定市场经营主体预期的同时，为协调同步提升涉外法律服务水平提供目标统一的方向性指引。

前瞻性和潜力值

营商环境好不好，要以企业感受为导向，而优化营商环境的目的，究其根本，都是为了每一个拼搏于市场的经营主体，为他们“敢干、敢闯、敢投”营造浓厚氛围。尤其是，在加快形成新质生产力的当下，在面向未来的新兴产业，一流的营商环境要为企业家带来“奋力一跳”的信心。

以新能源汽车为例，“技术出海”带动背后技术的全球化流动，让我国的核心技术、创新成果也随之走向世界。但全国人大代表、上汽集团零束科技有限公司党委副书记刘懿艳关注到，中国车企的海外专利布局滞后于产品和技术“出海”的布局，专利风险预警及纠纷处置能力也不足以应对日益复杂的国际专利诉讼环境。

她建议，修订2017年发布的《专利优先审查管理办法》，将汽车电动化、智能化、网联化等方向整体纳入优先审查和预审服务范围，从而加快高价值专利的审查速度。与此同时，建立国家层面的智能电动汽车技术的专利情报和风险预警系统，提升知识产权公共服务供给水平也刻不容缓，以帮助企业更全面、及时和精准地掌握海外专利市场动态。

数据“第五元素”是形成新质生产力的关键要素。当下，数据跨境流动在促进全球科技创新合作与发展、培育数字贸易和数字经济增长极、打造国际贸易投资金融新格局等方面作用日益凸显。全国人大代表，上海市副市长、市发展改革委主任顾军建议加速推动构建数据跨境流动“上海模式”，建议支持上海围绕“五个中心”建设关键领域，加快形成一般数据清单和重要数据目录，以上海自贸试验区及临港新片区为突破口，探索建立便利化的数据跨境流动机制，研究制定涵盖重要数据和个人信息在内的集成式数据出境负面清单。

全国人大代表、复旦大学校长金力则从经营主体视角出发看到了紧迫性：绝大多数经营主体不仅希望政府部门有序放宽对数据跨境流动的限制，更希望获得办理全过程、产业全链条、经营主体全生命周期的系统集成服务。他建议，尽快建立并完善“放管服”体系，可借鉴和探索“沙箱监管”，鼓励支持先行先试地区大胆开展数据跨境流动的压力测试，在“沙箱”范围内充分利用经验乃至教训提高监管能力。

管理体制机制，激发各类经营主体活力，力争形成一批可复制可推广的重大制度创新成果，成为更高水平改革开放的开路先锋。

聚焦群众关切，办好一批民生关键实事

审议现场，如何更好增进民生福祉引发热议。医疗、教育、养老……百姓身边的桩桩件件，引发代表们的共鸣和思索。

涉及多学科的罕见病在诊断治疗时不能依靠单一科室，而是需要组织院内不同学科人员形成多学科交叉团队，有时甚至还需跨院、跨机构开展合作诊疗。

今年首部浦东管理措施运行以来已惠及400多家企业 从“高频”事项中找寻破题之策

■本报记者 徐晶卉

“2月18日至3月4日的半个月里，已有412家企业享受到新政的便捷度，实现经营范围变更‘零跑动’，先行先试的效应得到有效释放。”浦东新区市场监督管理局注册许可分局注册许可科科长蔡文灏列出一组数据。蔡文灏所说的“新政”，是指今年出台的首部浦东管理措施——《浦东新区深化企业经营范围登记改革若干规定》，经营范围变更“零跑动”、“小作文”变二维码……从企业关心的“高频”事项里找寻集成式的破题之策，这些探索都属全国首创，以营商环境之优助力企业“敢干、敢闯、敢投”。

改革破冰，经营范围变更“零跑动”

对于任何经营主体而言，全生命周期里有几桩“大事”：“出生”这件事牵涉到市场准入以及登记注册；“经营范围变更”又是一桩事，用上海国际旅游度假区运营管理有限公司党委书记、执行董事高巍的话来说，这代表“企业在长大”。

上海国际旅游度假区运营管理有限公司是申迪集团旗下全资子公司，

成立于2014年，主要负责度假区的游客服务和保障工作。过去十年中，这家公司“蜕变”过3次，每次都要在经营范围一栏增加几个表述，不知不觉间，这一栏已经“膨胀了一倍”。最近一次经营范围变更是在3月1日，高巍形容说，“坐在电脑前，线上提交申请，人脸识别法人代表身份，大约15分钟就操作完成了”，而且当天就可以下载新的营业执照。

这种“零跑动”的经营范围变更模式，突破了传统做法。高巍还记得，2022年企业也做过一次变更，当时需要到最近的市场监管局国际旅游度假区分局跑一次，尽管流程已经是极简，但一进一出还是花费了不少时间。

据浦东新区市场监管局统计，经营范围变更是企业涉及较多的营业执照登记事项之一。2023年，浦东市场监管部门共受理企业变更申请约4万户次，其中涉及经营范围变更事项约1万余户次，占比高达1/4。蔡文灏介绍，在“高频”事项中找寻优化营商环境的破题之策，浦东市场监管部门对标新加坡标准行业分类(SSIC)的先进做法，即当企业拟增加的经营项目不是公司的主营项目，也不涉及许可事项，只需登录相关申报平台，在线勾选需自主展示的经营项目，一键提交就能完成经营范围的调整。



临港新片区政务服务中心是构建服务型政府的重要载体，是临港新片区营商环境的亮丽名片，既是前哨阵地，也是“最后一公里”。 本报记者 邢千里摄

不仅如此，根据不少企业反馈的“痛点”问题，新规中还有一项突破，将所有经营项目都浓缩到营业执照右上方二维码——“经营主体身份码”中，既满足经营主体“变大”“变强”和对经营范围登记“求多”“求全”的需求，也优化了照面记载方式，以数字化方式代替原本密密麻麻的经营范围“小作文”。

为企业松绑，为市场加速

别看是一个小小变化，对企业“拼速度”却是大有作用。高巍告诉记者，此次公司增添了几个经营范围项目，其中一项是“露营地服务”，原来，上海国际旅游度假区周边原本就有房车营地，这几年露营经济崛起，公司希望加速挖掘商机，“其实相关业务已经进入谈判和合同签约的阶段，只要经营范围变更完成，就可以继续推进下去。”他透露，随着营商环境各个领域的优化，今年度假区在露营方面将有新的进展。

“经营范围登记是经营主体登记的重要组成部分，受到经营主体的广泛关注。近年针对企业需求，我们不断探索优化经营范围登记方式，推出经营范围网上自主申报服务，建立新兴行业准入登记机制。”市市场监管局登记注册处市场稽查专员郭婷婷表示，这次依托浦东引领区制度创新优势，试点经营范围登记改革，简化登记流程，优化照面记载，创新自主公示，有利于进一步明晰经营范围登记的功能，为企业松绑，为市场加速。

事实上，聚焦企业关心的“高频”事项，正是市市场监管局创新经营主体登记改革的一个方向。今年2月底，市市场监管局发布《深化经营主体登记管理改革优化营商环境的若干措施》，涉及5个方面21条举措，其中不少首创举措都是将企业在“高频”事项中的合理诉求作为改进工作的切入点。比如，“上海企业登记在线”服务对象覆盖到个体工商户、农民专业合作社等全类型经营主体，并首次开通移动端应用服务；还比如，解决了连锁企业分支机构电子营业执照“反复认证、多次下载”的问题，为企业营造“敢干、敢闯、敢投”的浓厚氛围。

稳步实施城市更新，上海一路求索创新

(上接第一版)

挖掘“在地消费”，激发内生活力

十四届全国人大二次会议举行的民主主题记者会上，住房和城乡建设部部长倪虹介绍，城市更新的目的就是让城市更宜居、更韧性、更智慧，让人民群众生活在城市里能够更舒心、更安心、更幸福。

陆铭说，建设国际消费中心城市需更

加重视“在地消费”，强调消费的沉浸感和体验感。这意味着城市更新规划中，要避免“千篇一律”的街道布局、建筑风貌及店铺样式，保留老城区的业态多样性。

近年来，上海中心城区诸如南昌路、淡水路等小尺度街区的焕新改造，秉持了精细化、修旧如旧等理念，使在地居民获得更好生活环境的同时，也激发了这里的消费活力。

陆铭建议，以建设“15分钟社区生活圈”为契机，进一步提升城市精细化管理能力，对现有商业、商务办公建筑增加文化、体育、教育、医疗、社会福利等功能，释放服务业发展潜力；对于大型老旧街区，通过环境改善、引入新产业、提升业态、引入环境艺术等手段，促进消费供给从单一化向多样化、品质化转变。

上海代表团共提交7件议案 156件建议

(上接第一版)

这也与政府工作报告中所提及的——“适度超前建设数字基础设施，加快形成全国一体化算力体系”相关布局不谋而合。代表们认为，数字经济促进立法应注重立法的全面性、统一性和协调性，统筹布局人工智能、数据开放、自动驾驶等新兴领域，从而成为我国数字经济发展的“基本法”。

营商环境再优化，开路先锋深化改革开放

加快发展新质生产力的当下，新领域新技术需“定制”适配政策。优化营商环境显得尤为关键。

两会现场，如何进一步放宽市场准入也成为代表们的关注焦点。上海代表团以代表团名义提交了《关于加快开展放宽市场准入试点进一步支持浦东新区打造社会主义现代化建设引领区的建议》。其中建议尽快启动制定浦东新区放宽市场准入特别措施相关工作，对于市场需求迫切、条件成熟的事项，可以由国家相关部门授权，率先启动相关试点。

比如，可重点围绕放宽市场准入限制、优化准入环境、破除准入壁垒等方面，在服务业扩大开放、金融资源配置、贸易新业态新模式、高端航运服务、科技创新生态等领域提出一批改革事项，推动浦东探索更加灵活有效的市场准入政策体系、监管模式和

疗。为此，吴焱浚等代表建议，加强学科合作，予以绩效分配指导和激励政策，鼓励非临床学科参与罕见病诊疗；推动跨院合作，建议基于长三角、京津冀等地区规划推动建立区域罕见病诊疗中心。同时，增加医务人员罕见病医疗服务性收入，鼓励多学科人才参与罕见病诊疗。

异地门诊报销难，也是不少代表连续多年追踪的问题。李丰等代表发现，随着不少人跟随子女到异地大城市生活，医保异地结算已成为养老“刚需”。然而，由于一些地区技术不成熟等原因，有时会造成就医结算不够畅通、不够便捷等现象。代表们据此建议，国家医保局应进一步指导地方医保单位完善异地门诊就医结算保障机制，加快推进更多参保地与一线城市间的门诊就医结算互联互通，让异地结算尽快“无感秒过”。

(本报北京3月10日专电)