

# 全面提升新兴领域战略能力

## 习近平主席在解放军和武警部队代表团发表的重要讲话激励全军奋力开创强军事业新局面

3月7日下午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议并发表重要讲话,在全军官兵中引起强烈反响。

广大官兵表示,习主席站在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的高度,作出全面提升新兴领域战略能力的重要部署,明确要求强化使命担当,深化改革创新,为推进新时代强军事业提供了根本遵循,一定深入学习贯彻、全面落实。

### 强化使命担当,以高度思想自觉凝聚意志

在军委机关各部委、军委各直属机构、军委联指中心,在各战区、各军兵种,在军委各直属单位、武警部队,在出席全国两会的军队代表委员驻地,大家第一时间进行学习讨论,深刻感到,习主席深邃洞察世界大势,敏锐把握时代先机,对提升新兴领域战略能力作出全面部署,具有很强的政治引领性、思想开创性和战略指导性。

“这一深远考量和科学决策,既顺应时代潮流,又应对时代之变,彰显宏阔的视野,饱含深邃的思考,必将为强国强军伟业注入新的强大动力。”来自国防大学的全国人大代表胡钢说。

“当前,世界百年未有之大变局加速演进,新一轮科技革命、产业革命和军事革命迅猛发展,新兴领域已成为大国发展博弈的赛场,更是军事战略竞争的焦

点。”来自陆军的全国政协委员满开宏认为,新兴领域战略能力关系我国经济社会高质量发展,关系国家安全和军事斗争主动,习主席的重要讲话蕴含着强国强军一体运筹的深远考量,高屋建瓴,催人奋进。

“全面提升新兴领域战略能力,是对国防动员系统提出的新课题、赋予的新使命。”来自国防动员系统的全国人大代表赵灼说,我们必须深刻领悟,勇于担当,拼搏进取,聚焦新兴领域关键资源,充分发挥国防动员系统协调军地、面向三军的职能作用,推动国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力高质量耦合。

来自东部战区的全国人大代表汪雁表示,战区作为承上启下贯彻战略决策、指挥作战行动的关键环节,更要充分吸纳运用前沿技术和优质资源,聚力打造坚强高效的联合作战指挥机构,全力以赴履行好战区主战职能。

南国深山腹地,火箭军某部官兵组织学习习主席重要讲话,大家一致表示:

“过去一年,党和国家军队事业取得非凡成就,使我们更加深刻领悟到‘两个确立’的决定性意义。新的一年,我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻习近平强军思想,全面加强军委主席负责制,忠诚使命、勇于担当,把党中央、习主席决策部署落到实处,努力锻造打赢未来战争的硬核实力。”

### 突出发展重点,以真抓实干作风全力攻坚

习主席强调,要突出发展重点,抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实,要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展,提升经略海洋能力。要优化航天布局,推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御体系,提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施,加大先进成果应用力度。

“作为海军新质作战力量的典型代表,我们将按照习主席的重要指示,加练强过硬本领,有效履行使命任务,为建设海洋强国贡献力量。”来自海军的全国人大代表祁伟光说。

7日晚,驻陕西部队某基地组织官兵认真学习习主席重要讲话,大家备受鼓舞:“我们要沿着优化航天布局,推进我国航天体系建设的前进方向,在逐梦星辰大海的征程中奋楫扬帆、砥砺前行。”

来自军事科学院的全国人大代表姚克表示,军事科研机构要发挥自身优势,加强军地科研合作,加强海洋、太空、网络空间、人工智能等领域技术供给,促进新兴领域前沿技术、人才、设施快速转化为新质战斗力。

### 深化改革创新,推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动

党的十八大以来,战略性新兴产业

气、“坐热冷板凳”的底气,打开视野、破除藩篱,力争在原始创新和自主创新上推出更多成果。

“人才是推动我军高质量发展、赢得军事竞争和未来战争主动的关键因素。”来自国防科技大学的全国人大代表陆丹云表示,作为军队院校教员,要全面落实新时代军事教育方针,瞄准未来战场,为全面提升新兴领域战略能力培养高素质、专业化新型军事人才。

“近些年,边防部队不断加快信息化戎边控边能力建设步伐,推进实现科技赋能、科技强边。”来自陆军的全国人大代表阿依邓·吐尔逊别克说,作为基层一线带兵人,要把习主席重要讲话精神带到戎边前沿,发动官兵结合新技术新应用积极开展战法创新、技术创新,让新质战斗力在戎边控边中发挥效能,更好守卫祖国边疆。

“军队备战打仗深入推进,需要新质战斗力作支撑。”来自联勤保障部队的全国人大代表唐林辉说,“习主席的重要讲话揭示出充分解放和发展新质战斗力的内在规律,我们要按照建生态、抓统筹、立标准、强供给的方法策略,以加快新质战斗力供给为牵引,提高一体化联合保障能力,确保随时拉得出、上得去、保得好。”

一年春作首,万事行为先。广大官兵表示,要把思想和行动统一到党中央、习主席重大决策部署上来,强化使命担当,深化改革创新,全面提升新兴领域战略能力,锚定建军一百年奋斗目标全力攻坚,坚决完成党和人民赋予的使命任务。

新华社记者 张汨汨 梅常伟 刘艺 (新华社北京3月8日电)

# 法不能向不法让步,“第二十条”被唤醒

## “两高”报告中关于依法适用“正当防卫”审结案件及相关数据引发代表委员热议



■本报记者 占悦 周辰

“法律是善良与正义者面对不法侵害的底气与勇气。”

两会现场,“两高”工作报告中关于依法适用“正当防卫”审结案件及相关数据,引发代表委员热议。最高人民法院工作报告显示,2021年至2023年,人民法院对77名被告人以正当防卫宣告无罪。同时,报告明确提出,“法不能向不法让步”不是口号,“第二十条”已被唤醒,还要持续落到实处。

最高人民法院有这样一段剖析:报告总结了司法实践中正当防卫制度适用之难,也提出这样的“法谚”,不仅向社会昭示正当防卫受法律保护,“法不能向不法让步”,更提醒司法人员进一步深刻领悟法的精神,让“法不能向不法让步”不断落到实处。

全国政协委员、民建上海市委副主委、上海市人民检察院副检察长钱雨晴这样理解:字字铿锵,句句有力。激活“沉睡”的正当防卫条款,考验的是司法人员的能力和担当,展现的是为民司法的底气,彰显的是践行习近平法治思想、坚守公平正义的生动司法实践。全国政协委员、国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵感慨:要努力让群众在每一个司法案件中真正感受到公平正义。

### 新要求推动法治社会不断进步

“这才是法治的力量!这才是人心所向!”“正义永远不会缺席!”

“两高”工作报告出炉没多久,“刑法第二十条已被唤醒”已经在各大社交平台成为热门讨论话题,在微博互动量超过10万。

刑法第二十条,短短三款刑法条文,不到两百字,言语极为凝练。吕红兵认为,从刑法这部法律的条文规定来看,当前对“正当防卫”的规定是明确的。正当防卫,针对的是“不法侵害”行为,对象是“不法侵害”人,行为时间是不法侵害行为“正在发生”时,采取的措施是“制止”行为,行为目的是为了“免受”不法侵害,行为后果是对不法侵害人造成了“损失”。

“如果因为见义勇为造成伤害,谁还会出手相助?如果遭受暴力侵害出手反击却被抓,那是否只能任由被防卫,这些直击心灵的诘问都关乎正当防卫。全国政协委员、上海市新的社会阶层人士联谊会会长张毅认为,步入新时代,人们对民主、法治、公平、正义有了更高、更新的要求,推动法治不断进步。“‘不法’就应该承担代价,而不是让‘防卫’去承担代价。”

2023年,全国检察机关审查认定属正当防卫依法不捕不诉261人,同比上升25.5%。张毅认为,这是人民力量与人民心中正义的结果,让好人得到保护、让坏人受到惩罚。

### 法理情统一才是司法本来的样子

“第二十条”已被唤醒。“唤醒”二字,在张毅看来,足以证明司法机关进行了复杂的探索。

近年来,“两高”在工作中秉持与时俱进的司法理念,依法认定正当防卫,激活刑法第二十条,实现了民意与公平正义的契合。

2020年,最高人民法院、最高人民检察院、公安部出台《最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于依法适用正当防卫制度的指导意见》,明确提出正当防卫是法律赋予公民的权利,切实防止“谁能闹谁有理”“谁死伤谁有理”的错误做法,坚决捍卫“法不能向不法让步”的法治精神。

抽象的立法条文,需要借由具象化司法活动得以实现。读到“两高”报告中关于“第二十条”的相关内容,钱雨晴认为,法理情统一才是司法本来的样子。这也激活了包括她在内的司法人员严格依法办案、公正司法的动力和一体履职、综合履职、能动履职的源头活水。

而这要善于从法律条文中深刻领悟法治精神,要善于从纷繁复杂的案件中准确把握实质法律关系,要善于统筹法理情的有机统一。她认为,这一条款激活的另一价值,还在于让人民群众朴素的正义观可感受、能感受、感受到,“法律,是让坏人犯罪的成本更高,而不是让好人出手的代价更大”。

吕红兵也提到,从司法实践角度来说,“明显超过”的界定、“必要限度”的把握、“重大损害”的衡量等等,都需要司法机关依法反复推敲,衡量仔细琢磨。“毕竟正当

防卫行为发生时,是进行时,于刹那间,在‘对抗中’,而行为主体,是一个有血有肉活生生的人,是一个情绪即时反应甚至爆发冲动的人。”

### “如我在诉”进一步落实司法为民

随着电影《第二十条》热映,让“第二十条”背后的深意为更多人知晓。张毅认为,通过艺术作品让更多人知道可以站出来,不要怕承担后果,也有了正向激励。

全国人大代表、上海市长宁区虹桥街道古北荣华东四居民区党总支书记盛弘说,自己观看了这部电影,作为一名基层人大代表,她也主动了解到,国家将创建“人民法院案例库”,经最高人民法院审核入库案例,法官办案必须参考,同时向社会开放,这样有助于老百姓们实际感受到司法的公正,也能给司法机关办案提供更强有力的指引。

不可否认,在司法实践中,正当防卫制度的运行和认定与社会公众的普遍认知尚存在一定差异,正当防卫与防卫过当之间的界限认定也需“酌情而定”。对此,全国人大代表、上海市政协副秘书长、民盟上海市委专职副主委姚卓匀表示,对于见义勇为情境下的防卫过当,立法应充分考虑防卫行为的程度和防卫人的主观责任,在刑罚设置方面可以“减轻或者免除处罚”。

吕红兵认为,坚持能动司法,不能机械办案、就案办案,要融法理、事理、情理于一体,必须坚持政治效果、社会效果、法律效果相统一。司法机关要“如我在诉”,置身事内、角色代入,才能处理好案子,化解好矛盾,而且不光解“案结”,更要化“心结”。

## 把全过程人民民主融入城市发展全过程

(上接第一版)过去一年,全国人大及其常委会以高度的政治自觉,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,维护宪法权威、保证宪法实施,践行和发展全过程人民民主,稳中求进推动人大工作高质量发展,立法、监督、代表、对外交往、自身建设等各方面工作取得新进展新成效,实现良好开局,为推进中国式现代化作出重要贡献。市人大常委会认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,在市党委坚强领导下,把习近平总书记重要讲话特别是考察上海重要讲话精神作为人大工作的主题主线,充分发挥人大职能作用,为上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出人大积极贡献。

蒋卓庆代表说,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,全国人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想、习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕新时代党的中心任务谋新篇、开新局,充分发挥法治保障职能作用,保障党中央重大决策部署贯彻落实,关注人民群众“急难愁盼”问题,稳中求进推动人大各项工作高质量发展。建议加快修订监督法,明确各级人大监督地方政府的法定职责和内容,推动国家和省级政府构建措施有力、预算约束、监管有效、风险可控的长效机制。贯彻落实中央金融工作会议要求,加快制定金融稳定法,以法律的刚性保障金融监管有力有效。

樊芸代表说,全国人大常委会在依法履职方面开展扎实工作,组织开展立法一系列调研,取得了很好的效果。建议进一步加强民主立法,广泛听取意见,进一步提升社会效果和法律效果,不断推动高质量立法。

印海蓉代表说,这是一份举旗帜、明方向、有担当、善作为、求实效的好报告。全国人大常委会认真组织开展集中培训、有力有效帮助代表更好履职。建议加强对人工智能使用规范、生产产品版权归属等新情况、新问题的立法研究,加强立法及时性。

姚卓匀代表说,全国人大常委会工作报告充分践行习近平法治思想和科学立法、民主立法的新要求,以详实的数据、直观的图表,充分展示人大事业的新气象新面貌。建议通过立法后评估、执法检查等法定监督机制,对相关部门执行和实施无障碍环境建设法等成效进行监督规范。

上海代表团副团长李仰哲代表参加审议。

## 深度融入海外生态,护航高质量“走出去”

(上接第一版)

### 公共服务支撑,助力布局海外、探究规则、规避风险

服务“走出去”、深入海外市场,跨境电商平台也是促进国内国际双循环的重要载体。

“如何让海外产品在中国销售时有更便利的渠道?”汪胜洋提出,我们的跨境电商平台要给海外企业更多“直达”的机会。

越来越多个性化消费需求的涌现,也是进一步繁荣国内市场的有效方式。“我们的平台应当是全球化的。”他建议用好进博会溢出效应,进一步开放各种渠道,推动更多国外伙伴拓展国内销售渠道,做成全球最优、最丰富的市场。

“国内民营企业‘出海’,基本上是国内、国外各留一块业务,相互促进。”全国政协委员、上海凯泉泵业(集团)有限公司董事长兼总裁林凯文直言,“出海”过程中,“还需要处理好方方面面的关系,单靠民营企业自身,往往还不具备这样的能力”。一方面,建议专业服务业帮助民营企业布局海外、探究规则、规避风险;同时,也可借鉴一些头部企业在这方面起到引领和服务作用。

对此,汪胜洋认为,国家的公共服务支撑很重要。“法律保护方面,要和外方签订相关协议,比如投资保护协定、关税贸易协定等,为企业顺利走出去,以及走出去后顺利合作发展清理壁垒和障碍。”(本报北京3月8日专电)

# 划重点破难点,赋能低空经济振翅高飞



■本报记者 单颖文 王嘉旖

今年全国两会,“低空经济”首次被写入政府工作报告,并将作为新兴产业和未来产业打造新增长引擎。低空经济也成为会场上讨论的热词。

多位代表委员提到,今年将成为低空经济商业化元年。低空经济的发展有哪些重点,又面临着什么难点,怎样才能“高飞”?大家围绕政策保障、应用场景、先行先试等积极建言。

### 加强顶层设计,提高空域资源供给能力

所谓低空经济,是指以民用无人驾驶和无人驾驶航空器为主,以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。通常指距正下方地面垂直距离在1000米以内的空域。低空经济在促进经济发展、加强社会保障、服务国防事业等方面,发挥着越来越重要的作用。

“低空经济作为新质生产力的重要代表,通过对低空空域这一未被充分利用的自然资源的转化,将产生不可估量的经济资源,成为我国发展新动能的重要方向。”两会期间,全国政协委员、上海市经济信息委主任张英带来了《关于推动开展低空空域利用,加快培育发展低空经济的提案》。提案指出,加强低空经济顶层设计,在国家层面统筹制定低空经济产业政策规划,加快研究低空空域管理法律法规。



第九届上交会上展出的载人电动垂直起降(eVTOL)飞行器模型。 本报记者 袁婧摄

她建议,国家部委加大对地方相应主管部门的业务指导,在安全基础上建立地方低空空域专业运行服务中心,提高低空空域管理效率和服务质量。围绕设施网、空联网、航路网、服务网加快新型专用基础设施建设,形成可复制可推广建设模式,提高空域资源供给能力,赋能低空经济高质量发展。

### 全产业链发展,让“低空+”融入生产生活

“无人机+配送”“直升机或eVTOL载人飞行”“无人机+应急救援”“无人机+工业场景巡检”……眼下,低空经济在快递物流、短途交通、救援医疗等方面的落地应用越来越丰富。

从国内低空经济产业链来看,上游是

原材料与核心零部件领域,包括研发、原材料等;中游是低空经济核心部分,包含载荷、低空产品和地面系统;下游是产业融合部分。多位代表委员提出,要强化政策法规、空域开放、技术创新、场景应用等关键要素协同,并由此带动全产业链发展。

在全国人大代表、中国科学院空天信息创新研究院院长长一戎看来,低空经济要取得更大发展,需要完善城市低空航路的规划体系。他建议,结合人口密度等设计航路,并提升城市精细化管理水平,根据实际需求及时动态调整路权。同时,鼓励开发开放低空物流、通航运输、城市管理、公共服务等领域,不断丰富应用场景。而飞行器的升级迭代,还能带动一批相关行业,其中孕育着巨大商机。他建议,叠加对低空经济消费端的引导,降低消费门槛,提升消费体验,让“低

空+”更多地融入社会生产和人民生活。

谈及低空经济发展前景,全国政协委员、中国民用航空华东地区管理局党委书记姜春水列出一组数据:截至去年底,无人机设计制造单位约2000家,国内注册无人机126.7万架,同比增长32.2%;飞行2311万小时,同比增长11.8%。据测算,去年我国低空经济规模已超5000亿元,2030年有望达到2万亿元。他建议,积极推动无人机产业的发展,聚焦增量发展场景深度布局,鼓励企业加大研发投入,推动无人机技术的创新和应用。

### 长三角先行先试,规划低空智慧网络群

2021年,低空经济概念首次被写入国家规划。去年,低空经济被提升至战略性新兴产业。目前,已有多省市出台低空经济配套政策,并将其作为经济增长点写入政府工作报告。

张英建议,试点支持上海联动长三角区域成为国家级培育发展低空经济试验区;加快开通城市陆上航线、城际陆上航线、江河湖海上空航线,逐步推广社区配送、城际物流、低空文旅等应用场景;联动长三角区域,规划覆盖华东的“100公里30分钟”低空智慧网络群,打造常态化海岛无人物流等商业航线,建设国家级民用低空海岛物流场景综合试验示范基地。

全国人大代表、上海交通大学校长丁奎岭认为,航线密集、长三角地区可作为低空经济在应用、立法等领域先行先试的区域,并依托低空经济推进长三角一体化高质量发展。在此过程中,要充分考虑长三角发展低空经济的优势,建议联动政府、企业、科研院所等一起做好战略研究,设计出具有可行性、前瞻性的方案。

## 前瞻布局,大科学装置支撑高水平研发

(上接第一版)当前,我国形成了覆盖能源、生命、地球系统与环境、材料、粒子物理和核物理、空间和天文、工程技术等学科领域的重大科技基础设施规划建设体系,为促进我国科学技术事业发展起到了巨大的支撑作用。

然而,重大科技基础设施建设工程具有开创性和特殊性,顾祥林在工作和调研中发现,现有的组织管理和科技管理体制难以匹配重大科技基础设施建设与运维需要,聘用、考核和评价体系无法支撑高水平工程技术人员队伍的建设。

反复阅读政府工作报告,他有了更多感慨。高等院校、科研院所主要任务就是做基础研究,其目的在支撑企业的技术创新,引领技术变革转型。“做有组织的研究,以目标为导向,如哪项技术需要突破,卡点在哪里,背后的科学问题是什么?”顾祥林建议,明确重大科技基础设施建设和运维主体的建制体系,有组织地开展定向性、建制化的科学研究,适时拨付运维经费,给予稳定的人员经费支持和突破性的评价激励政策等。使大科学装置在机制、经费的保障下,有稳定的工程师、科学家参与管理维护,真正为国家战略、经济社会发展起到应有作用。