坚持市场化改革方向，坚持法治化基础保障，坚持国际化重要标准

聚焦经营主体关切深化改革攻坚

上海代表团全体会议对媒体开放 陈吉宁龚正参加审议 黄莉新主持

本报讯 十四届全国人大二次会议上海代表团3月6日下午举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。市委书记陈吉宁代表，市委副书记、市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长黄莉新代表主持会议。

上海代表团副团长李仰哲代表参加审议。

全体会议15时开始。为了占据最佳位置争取提问，不少中外记者14时刚过就来到会场守候，在媒体区架起一排排“长枪短炮”。人民日报、新华社、中央广播电视总台、凤凰卫视、联合早报、彭博社、美联社、CNN、路透社等60余家媒体的百余位记者参会，其中包括17家境外媒体。

顾军、袁国华、金力、金鹏辉、周桐宇、杭迎伟、印海蓉、李峻、张义民等9位代表审议发言之后，会议进入上海代表与媒体的互动时间。中外记者争相举手寻求提问机会。营商环境优化、跨境数据流动、高水平科技自立自强、长三角一体化、城市更新等成为提问聚焦的重点。

十四届全国人大二次会议上海代表团3月6日下午举行全体会议，审议政府工作报告，对中外媒体开放。图为媒体记者争相报道。 **张驰**摄

人民日报：今年春节过后首个工作日，上海召开优化营商环境大会，发布“上海优化营商环境7.0版行动方案”。在优化营商环境方面，上海7年来取得了哪些成就，下一步目标是什么？

龚正：良好的营商环境是上海的闪亮名片。这些年，我们始终按照习近平总书记要求，把打造市场化、法治化、国际化一流营商环境摆在突出位置，以一年一更新的频率，先后推出七版优化营商环境改革方案，迭代实施1101项改革举措，有力地促进了经营主体蓬勃发展和上海经济高质量发展。主要体现在三个方面：一是创新创业的活力足。去年，上海日均新设企业1904户、增长28.1%，企业总数达到289.2万户，每千人企业数增加到116.8户、位居全国第一。二是对外资的吸引力强。去年，全市实际使用外资超过240亿美元，再创新高，连续四年超过200亿美元，尤其是跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增了65家和30家，累计分别达到956家和561家。三是帮助企业减负增效的力度大。2018年以来，累计为各类经营主体减负超过9100亿元。

营商环境没有最好、只有更好，优化营商环境永远在路上。我们将聚焦各类经营主体关切，持续深化改革攻坚。重点是“三个坚持”：坚持市场化改革方向，更好地激发各类经营主体的内生动力和创新活力。首先是在市场准入、要素获取上，推出更多举措，大力清除妨碍统一市场和公平竞争的隐性门槛和壁垒。二是在加强监管上，着力构建“审批—监管—执法—信用”闭环管理机制。三是在强化服务上，深化重点企业“服务包”制度，精准帮助各类经营主体把握机会、减负增效。坚持法治化基础保障，更好地营造稳定透明、规范、可预期的法治环境。首先是深入贯彻落实好公司法、优化营商环境条例等国家法律法规。其次是用好浦东新区法规的立法授权，加快建立更加完备的营商环境制度体系。三是着力提高执法的规范化水平，依法平等保护各类经营主体和经营活动。坚持国际化重要标准，更好地发挥全面深化改革、扩大高水平对外开放的风向标作用。一是以实施国家重大战略任务为牵引，全面对接高标准国际经贸规则，全方位推进首创性改革、引领性开放，更好促进贸易投资自由化便利化。二是以世界银行营商环境新评估体系和方法论作为重要参照系，深化对标改革，持续提升营商环境综合优势，更好地代表国家参与国际合作与竞争。

新华社：习近平总书记去年在推进长三角一体化发展座谈会上强调，要推动长三角一体化发展取得新的重大突破。请问上海有没有新的举措，特别是在促进区域协同发展方面有哪些创新政策？

顾军（上海市政府副秘书长、市发展改革委主任）：上海坚决贯彻落实习近平总书记关于深入推进长三角一体化发展的重要讲话和指示批示精神，在党中央的坚强领导和中央区域协调发展领导小组统筹指导下，坚持“四个放在”，紧扣“一体化”和“高质量”这两个关键词，进一步发挥上海龙头带动作用，协同苏浙皖三省各扬所长，使长三角真正成为区域发展共同体。从上海角度讲，我们既要当好龙头勇挑重担，又要强化带动做好服务。既要紧扣目标久久为功，又要把准路径稳中求进。既要对标国际加快补齐短板，又要扬我所长积极参与国际竞合。

一是着力强化规划和政策引领支撑。上海将持续深化落实《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，牵头编制实施《长三角地区一体化发展三年行动计划（2024-2026年）》，谋划推进跨区域重点合作事项。聚焦“五个中心”建设重要使命，把服务国家战略作为出发点，把提升全球视野和战略思维作为着力点，把培育世界一流企业作为落脚点，不断强化“四大功能”。统筹推进长三角国土空间规划、上海大都市圈国土空间规划研究编制工作。

二是着力推进重点领域一体化。勇当我国科技和产业创新的开路先锋，加强科技创新和产业创新跨区域协同，特别是要健全基础研究合作机制，强化创新策源能力建设。持续推进长三角产业链补链固链强链行动。统筹硬件联通和机制协同，加快建设“轨道上的长三角”。深化长三角政务服务“一网通办”，推进跨省“一件事”集成服务创新。

三是着力在重点区域一体化上率先突破。高标准建设自贸试验区临港新片区，加强三省一市自贸试验区经验互学互鉴和复制推广。深耕一体化发展示范区“试验田”，聚焦重点领域深入开展一体化制度创新。更好发挥虹桥国际开放枢纽在服务引领长三角一体化发展中的重要作用。

新加坡联合早报：上海自贸区和临港新片区陆续发布关于数据跨境流动管理新规，推出了哪些新举措？上海计划如何进一步便利数据跨境流动，吸引更多外国企业进驻或留在上海？

袁国华（上海临港集团党委书记、董事长，上海自贸试验区临港新片区党工委副书记）：去年，习近平总书记考察上海，赋予临港新片区进一步扩大开放的特殊使命和重大任务。临港新片区根据国家制度型开放的要求，一直在推动数据跨境流动。目前主要工作用“123”来推进：“1”是正在打造的国际数据经济产业园，目前已入驻企业将近60家。“2”是设立两个服务中心，即跨境服务的数据评估中心、跨境数据的全方位服务中心，为相关企业在数据指导、评估、备案等方面提供全过程指导。“3”是促成三个制度，即跨境数据流动规定、分级分类管理办法、跨境数据操作指引，为跨境数据流动提供制度型保障。

下一步将聚焦跨境数据的目标导向、需求导向和问题导向，围绕“三个加快”服务各类企业更便利地推动各自跨境数据业务发展。一是加快跨境数据的一般数据清单和重要数据目录的编制。目前，已基本编制完成智能网联汽车车辆远程诊断、公募基金市场投研信息、跨国公司集团管理、生物医药临床试验和研发等20个场景的跨境流动分级分类的首批清单目录，在完成论证后将于近期对外发布。二是加快对接DEPA、CPTPP等高标准经贸规则，探索建立跨境电子发票互操作平台，试点数字身份跨境互认，扩大电子提单应用场景。推动建设区块链跨链公共服务平台，积极参加国家航运贸易数字化试点。三是加快跨境数据的基础设施和产业发展，包括加强数据跨境流动基础设施建设，推进新型海缆登陆站和直连海缆建设。探索开展国际离岸数据业务的功能型数据中心建设，加快发展国际数据云服务、算力服务、离岸数据外包等数据产业新业态。打造数据跨境流动公共服务平台，设立临港新片区数据跨境服务中心，为企业提供跨境数据一站式服务，保障数据跨境安全。

中央广播电视总台：科技创新已成为城市高质量发展关键引擎，请问上海将从哪些方面发力，强化科技创新策源功能，推进国际科技创新中心建设？

刘多（上海市副市长）：建设具有全球影响力的科技创新中心是习近平总书记交给上海的重大战略任务。上海始终牢记总书记嘱托，以强化科技创新策源功能为主线，推动科创中心建设从“建框架”向“强功能”不断跃升。今年，我们将重点做好以下七个方面的工作：

一是强化前沿新兴领域和未来产业的布局。聚焦细胞与基因治疗、合成生物学、脑机接口、量子科技、Web3.0、AI4S和新材料、新能源等领域，抢抓布局、加快突破，形成新质生产力。

二是建好用好战略科技力量。充分发挥好在沪国家实验室、全国重点实验室、重大科技基础设施集群、高水平研究型大学、科研院所、新型研发机构以及科技领军企业的引领带动作用。

三是深化基础研究先行区建设。重点是建好用好负责人才遴选管理和跟踪评价的运行管理机构；实施支持优秀青年科学家开展高风险高价值科学研究的人才计划；提供以五年为周期滚动实施，不进行年度考核的长期稳定支持；营造全社会尊重科学、崇尚创新的良好氛围。同时我们将持续加大基础研究投入，今年基础研究占全社会研发经费支出的比重将达到11%左右。

四是加快关键核心技术攻关。聚焦重点产业链薄弱环节，加快构建风险和利益共担机制、全链条加速机制；强化企业科技创新主体作用，完善行业、企业出题机制，优化“揭榜挂帅”“赛马”等实施路径，加强产业共性技术的研发攻关。

五是加速科技成果转化。重点抓好高质量孵化器建设。今年将围绕人形机器人、生命科学等前沿领域，启动新一批高质量孵化器建设工作。同时将加快设立上海市科创引导基金，培育长期资本和耐心资本“投早投小投硬科技”。

六是加快科创中心承载区建设。推进张江高新区建设世界领先科技园区。高标准建设“大零号湾”科技创新策源功能区。

七是构建开放创新协同网络。扎实推进长三角科技创新共同体建设，推动G60科创走廊高质量发展。发挥上海国际化优势，支持好服务好国际科技组织、各国创新主体来沪在沪发展。

凤凰卫视：像上海这样的超大型城市，城市更新难度很大，请问上海将如何克服困难，为城市可持续发展提升新的空间？

杭迎伟（上海建工集团董事长）：今年第一个工作日，上海市举行的第一个会议是全市城市更新推进大会，对上海的城市更新工作进行了顶层设计，作出了全面部署。城市更新的关键是核心功能的更新和提升。因为城市不仅要有高楼大厦，还要重视保护城市的记忆，背街小巷、烟火人家、繁花似锦。城市的更新不仅要强化保护利用，还要创造新空间、新功能、新价值。从上海城市更新的实践中，我感到城市更新的高质量可持续发展需要有“三个注重”：

注重激发城市发展的活力。即功能优先、功能复合、产城融合、绿色生态。上海在推进一江一河（黄浦江、苏州河）贯通开放过程中，周边有许多的老码头、老仓库、老建筑，在这个进程中都注重了保护、利用和功能提升。现在我们可以看到，在黄浦江的两岸，许多老码头、老仓库已经成为了演艺中心、商业中心、创意中心和创新中心。

注重科技创新能力供给。许多城市更新项目都是“螺蛳壳里做道场”，需要我们耐心细心。保护历史建筑和保护风貌肌理，还需要先进的建造技术作为支撑。比如我们在张园石库门建筑群城市更新的项目中，就综合运用了建筑机器人加持的“顺做法”和平移技术加持的“逆做法”，数字化建造全过程赋能，不仅实现了保护，还增加了地下空间和功能空间。

注重便民利民，把最好的资源留给人民。城市更新工作一头连着民生，一头连着发展。上海在城市更新中持续地打造“15分钟服务圈”，教育、卫生、养老、交通和市民的“开门七件事”，都努力实现在15分钟可及可达，城市更新让市民有了更多的获得感和幸福感。

光明日报：习近平总书记去年在上海考察时强调，要贯彻新时代中国特色社会主义文化思想，大力提升文化软实力，并希望上海勇于担负新的文化使命，深入推进国际文化大都市建设。上海在全国率先提出“建设习近平文化思想最佳实践地”，请问具体有哪些举措和方案？

权衡（上海社科院党委书记）：习近平总书记对上海文化建设一直非常关心，亲自为上海提炼了城市精神品格，亲自为上海擘画了建设社会主义国际文化大都市的发展目标，去年考察上海时，对文化建设作了突出强调。

一个城市的建设发展要有硬实力，也要有软实力。硬实力让一个城市强大，软实力让一个城市伟大。城市建设和发展要实现硬实力和软实力相得益彰。上海正在推进“五个中心”建设，提升上海城市文化影响力和吸引力，也是上海全面提升在全球城市体系中影响力和竞争力的关键所在。人们到上海来不仅感受高楼大厦、地铁高架、人来人往、熙熙攘攘，还能感受这座城市的文化魅力和文化特色。上海红色文化、海派文化、江南文化交相辉映，我们要推动三种文化融合创新和发展，助力上海实现高质量发展。

去年上海率先在全国召开工作会议，明确提出建设习近平文化思想最佳实践地。市委专门召开会议，突出把“深入推进国际文化大都市建设，加快提升文化软实力”，放到上海现代化建设的全局高度来谋划、来施策。与此同步，研究制定《上海市建设习近平文化思想最佳实践地行动方案》，立足全局性、系统性，又聚焦突破性、引领性，设计了9大行动、30项重点工程，覆盖宣传思想文化工作领域的方方面面。

上海建设习近平文化思想最佳实践地，将在推动城市文化建设和具体行动上付出最大努力，争取最佳效果，在最大程度上彰显上海的独特优势，发挥独特作用，全力打造文化自信自强的上海样本，为实现新时代新的文化使命作出更大贡献。

解放日报：上海高校很多，怎么发挥高校的科研优势，更好地服务支撑高水平科技自立自强，加快推进科技进步？

丁奎岭（上海交通大学校长）：我用“跟跑”“并跑”“领跑”三个词来回答。

“跟跑”指的是高校科研经费，特别是稳定性经费的增长速度，要跟上当前科技的发展速度和方式。目前高校普遍存在稳定性科研经费增长相对缓慢和竞争性科研经费比例过高的问题。过多的竞争性经费，势必会让科研从“目标导向”往“项目导向”转变，因此，高校应进一步统筹中央、地方、企业等多元化资源，构建一个涵盖不同阶段、不同层次、不同群体的稳定资助体系。比如说，上海市支持交大开展的“基础研究特区”和“基础研究先行区”计划，就是对稳定性经费一个很好的补充。

“并跑”指的是高校要和企业深度融合、并肩作战，形成“强耦合”，手拉手并肩前行，跑出加速度。我们总结了四点经验：一要找准切入点，对目标要有高度的共识；二要突破传统的人事机制，让老师能够兼顾前沿研究与产业落地；三要各展其长，老师负责解决科学问题，企业负责工程验证与迭代，缩短创新周期，提升创新效率；四要有较为弹性的成果共享机制，充分激发双方的活力。

“领跑”指的是要准确定位科技制高点，合理布局引领科技创新进程。找制高点不仅要盯着全球科技领域的热点与空白点，也要结合国情，关注冷门与短板。另外，高校还要持续加强人才引育，形成涵盖战略科学家、顶尖科学家、青年科学家的人才梯队。同时，不断调整和优化学科布局，顺应科技发展的趋势。例如，近期上海交大正推进建设的未来技术学院、人工智能学院、集成电路学院、智慧能源学院等等，这些都对新质生产力和未来产业的发展提供人才和科技创新的支撑。

总的来讲，希望通过教育、科技、人才一体化的前瞻部署，通过“跟跑”“并跑”“领跑”的实践探索，能够跑出科技创新的加速度，能够推动高质量发展。

发挥科创引领作用赢得发展新优势

在沪全国政协委员分组讨论政府工作报告 胡文容参加

本报北京3月6日专电（特派记者**苏展**）3月6日，在沪全国政协委员分组讨论李强总理所作的政府工作报告。全国政协委员、上海市政协主席胡文容参加讨论时说，报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了政治性、人民性、时代性、实践性的有机统一，是一个高举旗帜、求真务实、鼓舞人心、催人奋进的好报告，我完全赞同。

胡文容说，过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚定不移走好自己的路、办好自己的事，推动中国式现代化迈出坚实步伐、科技自立自强取得重要突破、统筹发展和安全能力实现全面提升，党和国家各项事业取得了新的重大成就，极大增强了全党全国各族人民向着新目标、奋楫再出发的豪情和信心。今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，新征程上，我们要持续优化营商环境，更加关注和支持各类企业发展，充分激发市场主体的内在动力；要持续发挥科技创新引领作用，大力发展新质生产力，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，赢得未来发展新优势。

委员们表示，政府工作报告精准而全面，表述科学而严肃。深受感触，对政府在过去一年取得的成绩由衷高兴，也深知成绩来之不易。

吴凡、朱旗等委员表示，政府工作报告为社会各界准确把握中央精神和经济社会发展总趋势提供指导，有利于发挥各界的主观能动性，是一份开拓进取、凝心聚力、呼应民声、鼓舞人心的好报告。

汪胜洋委员期待在新的一年政府能够加强探索形成政策出台的评估制度和机制，不断提高国家治理现代化水平。张文明委员关注深化集体产权改革，期待看到更多振兴农村集体经济的新举措。

教育、科技和人才问题也成为委员们热议的焦点。郭坤宇委员表示，报告中关于教育、科技和人才三位一体的统筹推进给他留下深刻印象，这指明了教育高质量发展的方向。汪小帆委员表示，报告提到要深化产学研用结合，我们应用型高校要结合自身特色定位，更加积极主动作为，做深做实产教融合，为高水平科技自立自强、加快发展新质生产力作出有特色的贡献。

会场聚焦

讲好上海故事，勾勒中国式现代化『申』动图景

上海代表团开放日，代表们从一个个具象剖面展现愈发开放包容充满创新活力的城市

■本报特派记者 **王嘉旖**

3月6日下午3时，十四届全国人大二次会议上海代表团举行全体会议，继续审议政府工作报告，并对中外媒体开放。会场入口，城市宣传手册的一项项经济社会民生数据，勾勒出城市发展的脉动；会场内，这些数字也在代表们的审议发言中转化为鲜活案例、生动故事。

新质生产力、国际金融中心建设、人才培养、文化传播、乡村振兴、城市更新……代表们发言的聚焦点关系国计民生，也从一个个具象剖面展现出中国式现代化的“申”动图景，展现出愈发开放包容的上海。

探路破局，培养“干细胞式”人才

加快发展新质生产力，要抓牢决定性要素。“把AI训练成做题家是科技的进步，把人训练成做题家是教育的落后。我们要把造就一流人才方阵、加快培养紧缺人才作为建设创新型大学的根本任务。”金力代表的一番发言引发共鸣。

他认为，要以创新能力为核心培养“干细胞式”人才。新一轮科技革命正加速演进，新领域和专业越热门，知识更新速率越快，应对变化挑战的能力要求也就越高。创新人才应像干细胞那样具有多方面潜力和高素质潜能，主动塑造更新自己的知识结构，进而发现新知识、解决新问题。“让做惯广播操的学生跑马拉松，肯定难胜任。要坚持‘目标逆推’，想清楚各领域拔尖创新人才应该具备什么样的能力，执果索因推进教育教学改革。”

袁国华代表聚焦的关键要素是数据。当前，临港新片区被赋予建设“国际数据经济产业园”的重要任务。金融、高端航运、数字贸易等行业中，企业数据跨境需求较为迫切，但国际数据合作模式不够完善。接下来，将进一步对接高标准国际经贸规则，加快打造数字空间基础设施以及新型硬件基础设施，支持重点行业企业加强国际数据合作，加快集聚一批国际数据服务企业，吸引境外数据回流和支持数据服务出海。

同样关注数据，张义民代表的切入口更接地气——乡村振兴。他有感于农民因为信息掌握不准确，导致农业生产容易跟风，最终陷入“价贱伤农”的窘境。他呼吁出台覆盖全国的农业App，及时更新发布各地农产品分布特色，让农民高效享受数字时代的便利。

扩大优势，吸引全球投资者投资兴业

金融强国要拥有强大的国际金融中心。金鹏辉代表提出：“要进一步提高金融市场开放和准入程度，推出期货期权等国际化金融产品，打造上海金、上海油等‘上海价格’，让全球投资者有更多渠道可以入市，有更多工具可以对冲风险，吸引全球投资者到上海投资兴业。”

在他看来，上海在数字金融、科创金融等新兴领域已占有一定的领先优势，应加大在规则标准等方面的国际合作，稳步扩大制度型开放，增强我国在国际标准、规则制定等方面的话语权、影响力。

顾军代表表示，将加快培育一批千亿元级、万亿元级大宗商品交易平台。特别是，依托上海石油天然气交易中心，稳步扩大油气贸易人民币结算的规模。今年将加快建设上海东方枢纽国际商务合作区，打造更加便利的国际商务交流合作平台。

在国际金融资产交易平台方面，上海国际再保险交易中心已启动运营，共有15家再保险运营中心以及3家保险经纪公司获批入驻，正推进打造再保险国际板。代表们建议加快出台配套规则，吸引一批国际机构，迅速做大业务体量规模。

激发活力，保障民营企业平等准入

民营企业是科技创新的主体，也是技术推广应用和产业升级的主体，理应成为发展新质生产力的生力军。

来自民营企业的周桐宇代表看到了实打实的举措。比如，民营经济促进法立法工作被提上议事日程。关键在于如何制定一部务实、管用、操作性强的法规。她认为应聚焦民营经济发展的实际难题，总结浙江、广东等地的立法经验，完善产权保护制度，并让广大民营企业理性地反映诉求、提出务实建议，为推动发展新质生产力凝聚智慧和力量。

特别是，保障民营经济与其他所有制经济公平参与竞争，明确涉民营经济公平竞争审查的具体标准，实施主体监督管理等内容。“保障民营企业平等使用生产要素，营造统一、公平、竞争、有序的市场环境。”

文化引流，讲好故事也做厚民生

推进中国式现代化进程中，主流媒体如何守住主阵地、进军主战场，仍面临诸多任务挑战。

印海蓉代表在会场分享了与热播剧《繁花》的隔屏互动。《繁花》结尾最后一幕选用了她于1994年在外滩现场报道东方明珠电视塔亮灯的新闻资料画面。没想到，瞬间引爆话题。“电视播放的优质内容在网络上又持续发酵、获得更大的影响。除剧集本身创制水准较高外，传播的覆盖面广也是引起现象级收视热潮的原因。”她这样看。

作为《繁花》剧组的取景地之一，张园也被杭迎伟代表提及。他说，近年来，上海积极推进城市更新行动，先后涌现出老市府大楼、张园石库门建筑群等一批代表性项目。今年，上海还将大力推进“两旧一村”改造，完成12万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造、31万平方米小梁薄板房屋等不成套旧住房改造，启动10个“城中村”改造项目。他建议进一步探索可复制性强的试点项目，组建专家团队进行专业研究、充分论证，探索可操作、可持续的更新模式，积累全周期、全体系的更新经验。

（本报北京3月6日专电）