



# 在国家战略实施全市发展大局中履职尽责

## 上海代表团举行全体会议，陈吉宁龚正参加，黄莉新主持

本报北京3月5日专电(特派记者王嘉楠)十四届全国人大二次会议上海代表团3月5日下午举行全体会议，审议李强总理所作的《政府工作报告》。市委书记陈吉宁代表，市委副书记、市长龚正代表参加审议。市人大常委会主任、上海代表团团长黄莉新代表主持会议。

黄莉新代表说，政府工作报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个高举旗帜、创新务实、彰显担当、催人奋进的好报告。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、砥砺前行，圆满完成全年主要目标任务，在全国建设社会主义现代化国家新征程上迈出坚实步伐。去年政府工作牢牢把握坚持党的领导这个根本保证，确保党中央重大决策部署落实见效；牢牢把握稳中求进这个工作总基调，推动经济运行稳中向好；牢牢把握创新驱动发展这个重大战略，推动新产业新业态新模式做优做强；牢牢把握改革开放这个关键一招，推动创新动力、发展活力持续释放；牢牢把握人民至上这个价值取向，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。市人大常委会要忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在市委坚强领导下，在国家战略实施和全市发展大局中积极履职尽责，充分发挥作用。

李仰哲代表说，政府工作报告以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，深入贯彻中央经济工作会议精神，总结成绩客观实在、分析形势深刻透彻、部署工作精准有力，是一份求真务实、亮点纷呈、振奋人心的好报告。报告充分肯定了我国科技创新所取得的成果，对加快推动高水平科技自立自强作出了明确部署。在加快推动高水平科技自立自强上，上海承担着特殊使命。上海市纪委监委将立足职能职责，持续强化精准政治监督，深化落实“三个区分开来”，把支持保障科技创新大胆闯、大胆试的具体政策措施落到实处，助力上海国际科技创新中心建设向纵深推进。

吴一戎代表说，在新一轮国家科技规划中，更加准确区分科学研究的不同要求，针对科学发现、技术科学、技术发明、产品可生产性技术及应用等科技创新的不同环节，分别出台更有针对性的支持政策，特别是要加强科技研究链条布局，积极融合各创新要素，统一组织从事基础研究、技术科学、核心关键技术等不同科研人员集中力量攻关，全力以推动解决“卡脖子”问题，更好以科技创新引领高质量发展。

权衡代表说，作为全国首个再制造产品按新品实施的试点地区，上海再制造发展基础逐步夯实，但整体上仍存在规模偏小、竞争偏弱等问题。建议在国民经济行业分类中增加再制造产业，支持上海自贸区及临港新片区率先开展再制造产业工商登记创新试点，同时推进再制造产品进口的监管制度创新，加快构建再制造产业的规范和监管体系，出台再制造产业发展的税收支持政策。

在张帆代表看来，发展新质生产力，企业大有可为。他建议充分发挥新型举国体制优势，强化企业科技创新主体地位，加大产业集群建设，集聚优势资源突破产业瓶颈。譬如新型储能领域，可依托上海技术和产业优势，加大产业政策支持力度，搭建新型储能国家级创新平台，全力打造国际领先的新型储能产业集群，抢占国际话语权，支撑储能产业高质量发展。

梅兵代表认为，应高度重视青少年社会与情感能力的培养，建议从强国建设、民族复兴的高度思考谋划青少年社会与情感能力培养。加强相关研究和政策制定，发挥学校的“主阵地”作用，提升教师社会与情感素养，采取更加有效的措施，加强青少年社会与情感能力培养，提升“强国一代”的综合素养，更好支撑全面建设社会主义现代化国家的宏伟事业。

朱建弟、黄勇平、田轩、印海蓉等代表分别就理顺资本市场关系，恢复投资者信心；扎实推进国家实验室体系建设，发挥科技创新中心辐射带动作用；深化要素连接改革，加快推动全国统一大市场建设；移动互联网环境下推动广电传媒业高质量发展等充分发表意见建议。



全体会议结束后，上海代表团走出会议中心，仍就感兴趣的议题相互交流。

## 代表委员建言加快完善产权、交易、分配和治理各环节，使算力数据等先进生产要素向新质生产力顺畅流动

# 以数字变革点亮新质生产力



■本报记者 周辰

文生视频模型Sora技惊四座，引发业内好奇：训练Sora的数据来自哪里，有多少，怎样“投喂”？换言之，善用数据的能力，是科创前沿领域的核心制胜因素之一。不知不觉间，数据已成为重要的生产力和关键生产要素。

翻阅政府工作报告，“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”被列为2024年政府工作任务之首，并提出要制定支持数字经济高质量发展的政策，深化大数据、人工智能等研发应用，打造具有国际竞争力的数字产业集群，健全数据国际制度，大力推动数据开发开放和流通使用……

与会代表委员指出，我国数据要素市场还处于早期培育阶段，应从顶层设计制定支持数字经济高质量发展的政策，有序开发利用数据要素，加快完善产权、交易、分配和治理各环节，使算力、数据等先进生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

正如政府工作报告中提出的那样，“要以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展、丰富人民生活、提升社会治理现代化水平。”

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续推进市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动作用。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠正形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。

穆虹、姜信治等参加。

“稳”是大局，是基础；“进”是方向，是动力。5日提请十四届全国人大二次会议审议的政府工作报告，明确了今年我国发展主要预期目标和宏观政策取向，提出政府工作十大任务。

代表委员们表示，新的一年，在习近平经济思想指引下，贯彻落实好党中央决策部署，我们一定能抓住机遇、战胜困难，推动经济持续向好、行稳致远。

### 夯实“稳”的基础，巩固和增强经济回升向好态势

过去一年，我国经济波浪式发展、曲折式前进，成绩来之不易。当前，经济回升向好基础仍需进一步稳固，必须坚持高质量发展这个新时代的硬道理，脚踏实地向前进。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破——

报告将今年国内生产总值增长预期目标定在5%左右。中国社科院工业经济研究所党委书记曲义委员表示，这一目标考虑了促进就业增收和防范化解风险，并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接，适应发展需求、符合社会预期。“2024年发展主要预期目标的安排，

### 数据供给：发展绿色算力

深化大数据、人工智能等研发应用，离不开对于人工智能三要素的讨论。数据要素的“聪明”程度由算力算法驱动，而算力算法的升级则需要大量优质数据的投喂。

截至去年8月，我国算力总规模达到每秒1.97万亿亿次浮点运算，位居全球第二，与此同时，数据中心年用电量却不容小觑。据悉，我国共有11座城市拥有超算中心、智算中心，参与绿色算力建设的企业寥寥无几，使用可再生能源进行算力运营的比例也较低。

此次上海代表团拟提交关于制定《中华人民共和国数字经济促进法》的议案，建议在数字基础设施中积极推动智能算力建设与资源调度工程，形成集约化、协同化、绿色化发展格局。

代表委员们认为，要加快形成全国一体化算力体系，建议发展更绿色低碳的算力体系。比如，鼓励企业参与绿色算力建设，融合“双碳”发展目标，开展绿色、低碳数据中心评估认证。由多部委统筹建立“东数西算”绿色算力一体化发展路径，完善绿色算力发展机制和规划，引导“东数西算”协同创新生态体系的布局。

加快推进绿色算力全国一体化网络国家枢纽，加快推动出台全球首部低碳、零碳、负碳的数据中心运营标准，研究制定绿色算力发展指数；深入挖掘绿色算力在数字政

府、数字医疗、数字交通、数字教育等领域的应用等。

### 数据流通：探索“上海模式”

数据的经济价值，体现在其流通的样态。数字经济的快速发展已重塑国内居民生活和消费习惯，有代表委员建议，要以新增长、新成果为世界贡献数字红利，在网络基础设施、数字产业、电子商务、数字贸易等多个领域与世界共享数字发展机遇。

围绕数据跨境流动，上海已率先迈出先行先试的步伐。全国人大代表、上海市发展改革委主任顾军提出，要加速推动构建数据跨境流动的“上海模式”，以上海自贸试验区及临港新片区为突破口，探索建立便利化的数据跨境流动机制，研究制定涵盖重要数据和个人信息在内的集成式数据出境负面清单。

全国人大代表，上海临港经济发展(集团)有限公司党委书记、董事长，中国(上海)自由贸易试验区临港新片区党工委副书记袁国华在采访中表示，临港新片区正编制一系列针对跨境数据的一般数据清单和重要数据目录，制定汽车、医疗和金融等行业跨境数据的应用场景，预计将在近期发布。

### 数据交易：营造活跃生态

乘数效应、数商……这些对于普通人而

言有点陌生的词，在全国政协委员、上海联和投资有限公司副总经理、上海数据交易所董事长张琦眼中，是构建多层次数据要素市场不可或缺的关键。因为在交易环节，数据要素与其他生产要素相结合，将有助于发挥推动经济高质量发展的乘数效应。

“顺应数据要素高流动性、强融合性。”张琦认为，建设全国统一的数据要素市场既是国家战略要求，也利于促进数据在全国不同场景下灵活融合与价值释放。在他看来，应以国家数据交易所为中心，形成基于统一规则和一体化基础设施的互联互通市场体系，这也成为我国多层次数据要素市场高质量发展的关键。

“数商”概念由上海数据交易所成立之初提出，指的是在数据交易过程中，为加工、评估、定价、存储、交付等环节提供服务的企业。张琦说，促成数据交易健康繁荣发展，离不开一个技术先进、主体多元、创新活跃、生态完备的数商生态圈。

他建议，围绕数据要素化过程，完善数商培育的政策引导与支持，促进数据要素产业化发展。加快研制统一的数商分类分级、准入、管理的标准体系，建立多维度数商评估机制；建立数商培训体系，重点培育数据质量评估、数据合规评估、数据产品开发、数据资产评估等数商类型，发挥数商打通供需两端、挖掘应用场景、运营数据要素的重要作用；依托国家数据交易所开展数商认证，以高水平数商激发多层次数据要素市场的发展能力与活力。

## 把握用好各方面机遇推动高质量发展

### 龚正参加审议时指出全力做好经济社会发展各项工作

本报 市委副书记、市长龚正代表昨天参加十四届全国人大二次会议上海代表团全体会议审议政府工作报告时说，要深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，坚决落实政府工作报告要求，在市委坚强领导下，全力做好上海经济社会发展各项工作，努力完成今年各项任务，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

龚正说，李强总理作的政府工作报告，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神、二十届

二中全会精神和中央经济工作会议精神，是一份高举旗帜、求真务实、提振信心、鼓舞干劲的好报告，我完全赞成。去年，我国发展顶住外部压力、克服内部困难，圆满完成全年主要目标任务，经济社会发展取得重大成就，亮点纷呈，振奋人心，展现了大国担当，展现了创新成色，展现了为民情怀。

龚正说，政府工作报告明确了今年经济社会发展的主要目标、政策取向。上海推动高质量发展，关键是要把握和用好各方面机遇。去年习近平总书记考察上海并发表重要讲话，提出一系列新定位、新论断、新要

求、新任务，这是上海发展的最大机遇。同时，多重国家重大战略任务叠加，为上海发展激发了新的动能。新兴产业突破崛起，为上海发展带来了广阔赛道。流量型经济持续反弹，为上海发展提供了有力支撑。我们将按照报告要求抓好落实，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，着力加快“五个中心”建设，深化高水平改革开放，保持经济平稳增长，提升城市治理现代化水平，改善人民生活品质，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

## 深入推进发展协商民主创新实践

### 政协委员审议常委会工作报告和提案工作情况报告 胡文容参加

本报北京3月5日专电(特派记者苏展)在沪全国政协委员3月5日分别参加全国政协十四届二次会议分组会议，审议常委会工作报告和提案工作情况报告。全国政协委员、上海市政协主席胡文容在审议时认为，报告通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党中央对政协工作的新要求，充分彰显全国政协服务推进中国式现代化的使命担当，具有很强的政治性、思想性、指导性。

胡文容说，过去一年，全国政协全面贯彻中共二十大和二十届二中全会精神，始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最根本的政治原则，把服务中心大局、精准建言资政作为最重要的职责使命，把广泛凝聚共识、促进团结奋斗作为最鲜明的价值取向，把健全制度体系、强化自身建设作为最基本的履职保障，实现了新一届全国政协工作的良好开局。今年是人民政协成立75周年，我们要在全国政协的有力指导下，认真贯彻落实党中央决策部署，深入推



在沪全国政协委员审议常委会工作报告和提案工作情况报告，胡文容参加。

荆天旭摄

进发展协商民主创新实践，进一步提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，在践行全过程人民民主、发挥专门协商机构作用上实现新提升。

委员们认为，报告主题鲜明、文风朴实。通过一系列翔实的数据，全方位展示了全国政协

去年的履职成效和特色亮点，深受鼓舞。

曹文泽、林凯文、张毅等委员表示，政协常委会工作报告政治站位高、饱含责任担当与务实创新精神。去年全国政协围绕党和国家中心工作，坚持以人民为中心理念，取得了许多成绩。能将自己充分调研的行业情况写成提案，推动行业发展，不仅是荣幸也是职责。丁光宏委员建议，采用大数据分析，加强对每年上报的信息进行分析整理研究，归纳总结其中共性问题。

冷伟青、吴瑞君等委员表示，今年全国政协工作部署传递了高质量发展的坚定信心，为政协委员立足本职岗位，主动服务国家发展大局协商议政、履职担当指明了方向。建议进一步发挥政协委员跨界的专业优势，探索建立年度提案常态化机制。陶璐娜委员对报告中提出的“画好最大同心圆”很有感触，表示要将职业工作与政协履职相结合，将建言议政与服务界别群众相结合，共同画好最大同心圆。

## 坚定信心，稳中求进再出发

### ——从全国两会看中国经济

更好统筹量的合理增长和质的有效提升。”江西财经大学校长邓辉代表表示，经济增长稳在合理区间，充分保障就业、物价稳定，为“进”创造稳定发展环境，也将为应对不确定性和谋划布局中长期发展打下良好基础。

增强政策取向一致性，同向发力形成合力——

“政策综合考虑发展需要和财政可持续性，更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用。”辽宁省财政厅厅长姜小林代表说，从去年增发1万亿元国债到今年超长期特别国债，体现连续性稳定性；结构性减税降费政策重点支持科技创新和制造业，提高针对性有效性。

实施政策要强化协同联动、放大组合效应；研究储备政策要增强前瞻性、丰富工具箱，并留出冗余度；注重以发展思维

看待补民生短板问题，在解决人民群众急难愁盼中培育新的经济增长点……一系列部署坚持系统观念、强化协同发力。

### 激发“进”的动能，加快发展新质生产力

“大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力”位列2024年政府工作报告的首位。

推动关键核心技术突破，全面提升自主创新能力——

从领衔研发中国首台深海钻机，到研制“海牛II号”在海底成功下钻231米，湖南科技大学海洋实验室主任万步炎代表感触深刻。他说，在突破核心技术征程上，尤其要强化有组织科研，集中力量办大事、办难事。“231米不是终点，我们的目

标是不管有多深，海底钻机都可以到达。”

“我们联合复旦大学自主研发的锂离子纤维电池处于中试阶段，计划今年进入市场推广期。”泰和新材集团股份有限公司董事长宋西全代表说，从实验室、中试平台到产业园区，全链条的完善极大提升了创新成果落地的效率。“政策支持重点产业链中试能力提升，我们也要与各界形成合力，努力把‘先手棋’转化为发展的先机。”

建设现代化产业体系，让韧性更足、动能更充沛——

生物医药、纳米技术应用、人工智能三大新兴产业去年产值超4000亿元，国家第三代半导体技术创新中心总部基地等创新平台加快建设……在苏州工业园区，先进制造业聚“链”成群。苏州市副市长张桥委员说，苏州正聚焦4个万亿

遇。”江西省赣州市市长李克坚代表说。

深入实施国有企业改革深化提升行动，全面落实促进民营经济发展壮大的意见及配套举措，谋划新一轮财税体制改革……着眼于关键处、攻坚点的一系列改革正在铺开。中国华电董事长江毅委员说，去年，企业授权发明专利数量同比提高1倍，体制机制的突破释放了创新活力。“我们将抓好新一轮国企改革深化提升行动各项‘硬任务’，健全创新体制，打造新增长极。”

扩大高水平开放释放活力潜力——去年广西钦州外贸进出口总额突破750亿元，同比增长18.7%。“我们正抓紧编制出台中国—东盟产业合作区钦州片区总体规划，通过营商环境建设和制度型开放，在服务构建新发展格局中挖潜力。”钦州市市长王雄昌代表说。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进。“十四五”规划实施进程过半，齐心协力抓落实，宏伟蓝图才能变成美好现实。

代表委员们表示，要紧紧抓住有利时机、用好有利条件，把各方面干事创业的积极性充分调动起来，坚定信心、开拓进取，努力完成全年经济社会发展目标任务。

新华社记者(据新华社北京3月5日电)