



据新华社北京3月5日电 国务院总理李强5日在政府工作报告中指出,过去一年,是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民,顶住外部压力、克服内部困难,付出艰辛努力,新冠疫情防控实现平稳转段,取得重大决定性胜利,全年经济社会发展主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

——经济总体回升向好。国内生产总值超过126万亿元,增长5.2%,增速居世界主要经济体前列。城镇新增就业1244万人,城镇调查失业率平均为5.2%。居民消费价格上涨0.2%。国际收支基本平衡。

——现代化产业体系取得重要进展。传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合,一批重大产业创新成果达到国际先进水平。国产大飞机C919投入商业运营,国产大型邮轮成功建造,新能源汽车产销量占全球比重超过60%。

——科技创新实现新的突破。国家实验室体系建设有力推进。关键核心技术攻关成果丰硕,航空发动机、燃气轮机、第四代核电机组等高端装备研制取得长足进展,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现。技术合同成交额增长28.6%。创新驱动发展能力持续提升。

——改革开放向纵深推进。新一轮机构改革中央层面基本完成,地方层面有序展开。加强全国统一大市场建设。实施国有企业改革深化提升行动,出台促进民营

来,深化改革扩大开放,持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案,清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业常态化沟通交流机制,开展清理拖欠企业账款专项行动,加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。

——生态环境质量稳中改善。污染防治攻坚战深入开展,主要污染物排放量继续下降,地表水和近岸海域水质持续好转。“三北”工程攻坚战全面启动。可再生能源发电装机容量历史性超过火电,全年新增装机超过全球一半。

——民生保障有力有效。居民人均可支配收入增长6.1%,城乡居民收入差距继续缩小。脱贫攻坚成果巩固拓展,脱贫地区农村居民收入增长8.4%。加大义务教育、基本养老、基本医疗等财政补助力度,扩大救助保障对象范围。提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准,6600多万纳税人受益。加强城镇老旧小区改造和保障性住房供给,惠及上千万家庭。

李强表示,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,国际循环存在不足。部分中小企业经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存,公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出,一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神,消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托!

李强介绍,一年来,加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点,我们统筹稳增长和增后劲,突出固本培元,注重精准施策,把握宏观调控时、度、效,加强逆周期调节,不搞“大水漫灌”和短期强刺激,更多在推动高质量发展上用力,全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防

李强作政府工作报告指出,在肯定成绩的同时,也清醒看到困难和挑战

# 尽心竭力 决不辜负人民期待和重托

范化解风险,延续优化一批阶段性政策,及时推出一批新政策,打出有力有效的政策组合拳。财政政策加力提效,加强重点领域支出保障,全年新增税费优惠超过2.2万亿元,增发1万亿元国债支持灾后恢复重建、提升防灾减灾救灾能力。货币政策精准有力,两次降低存款准备金率、两次下调政策利率,科技创新、先进制造、普惠小微、绿色发展等贷款大幅增长。出台支持汽车、家居、电子产品、旅游等消费政策,大宗消费稳步回升,生活服务消费加快恢复。发挥政府投资撬动作用,制定促进民间投资政策,能源、水利等基础设施建设和制造业投资较快增长。因城施策优化房地产调控,推动降低房贷成本,积极推进保交楼工作。制定实施一揽子化解地方债务方案,分类处置金融风险,守住了不发生系统性风险的底线。

李强介绍,一年来,依靠创新引领产业升级,增强城乡区域发展新动能。

强化国家战略科技力量,加快实施重大科技项目。全面部署推进新型工业化。出台稳定工业经济运行、支持先进制造业举措,提高重点企业研发费用加计扣除比例,推动重点产业链高质量发展,工业企业利润由降转升。数字经济加快发展,5G用户普及率超过50%。深入实施新型城镇化战略,进一步放宽放开城市落户条件,增强县城综合承载能力,常住人口城镇化率提高到66.2%。强化农业产业发展支持政策,有力开展抗灾夺丰收,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,乡村振兴扎实推进。完善区域协调发展体制机制,在落实区域重大战略方面推出一批新举措,实施一批重大项目,区域发展协调性、平衡性不断增强。

李强介绍,一年来,深化改革开放扩大开放,持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案,清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策,建立政企常态化沟通交流机制,开展清理拖欠企业账款专项行动,加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。

李强指出,过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李强表示,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。

世界经济动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,国际循环存在不足。部分中小企业经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存,公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出,一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神,消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托!

李强指出,过去一年,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐,我国经济航船劈波斩浪、行稳致远,中国式现代化夯基垒台、立柱架梁,一系列重大战略部署深入实施,民生福祉持续改善。事实充分证明,“两个确立”是新时代引领党和国家事业从胜利走向胜利的根本保证,是前进道路上战胜一切艰难险阻、应对一切风险考验的最大底气。要更加

李强介绍,一年来,加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点,我们统筹稳增长和增后劲,突出固本培元,注重精准施策,把握宏观调控时、度、效,加强逆周期调节,不搞“大水漫灌”和短期强刺激,更多在推动高质量发展上用力,全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防

本报记者 单颖文 祝越 王宛艺

过去一年,面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我国经济波浪式发展、曲折式前进,成绩来之不易。昨天,与会的全国人大代表和全国政协委员反复精读政府工作报告中的一个数据——透过数据读出信心和动力,也找准未来工作的发力方向。

他们说,这些数据紧紧抓住了主要矛盾,着力突破瓶颈制约,兼顾了需要和可能,也在实事求是中彰显出担当和信心。要进一步增强信心和底气,贯彻落实好党中央决策部署,紧紧抓住有利时机、用好有利条件,以自身善作善成把握历史主动,从而推动经济持续向好、行稳致远。

5%  
——国内生产总值(GDP)增长5%左右

全国人大代表、上海社会科学院党委书记权衡:今年5%左右的增长预期,符合经济高质量发展的内在要求,也有利于提振信心,稳定预期。充分考虑了国内外宏观经济变化和发展环境,既符合经济总量的合理增长,也意味着经济运行质的有效提升,并将最终体现在发展新质生产力上的重大突破,以及改革开放重大举措的进一步推进。

一个GDP的数据背后,反映的是结构转型升级、科技进步、劳动生产率、市场改革开放等事关高质量发展的重要内容。要实现5%的目标,需要各种宏观政策紧密配合和相互支持,也需要加快传统产业转型升级,加快战略性新兴产业蓬勃发展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合,推动现代化产业体系取得重要进展。也需要通过科技创新与资本、土地、劳动、数据等要素融合发展,形成新的生产函数、新的投入产出关系,真正提升全要素生产效率。

1万亿元  
——从今年开始拟连续几年发行超长期特别国债,今年先发行1万亿元

全国人大代表、上海市发展改革委主任顾军:发行超长期特别国债用于国家重大战略实施和重点领域安全能力建设非常有必要,这既是关注当下,更是着眼长远,体现了精准把脉和战略定力。持续发展和安全发展,不仅对中国至关重要,对全球持续发展与和平稳定

李强介绍,一年来,深化改革扩大开放,持续改善营商环境。出台建设全国统一大市场总体工作方案,清理一批妨碍公平竞争的政策规定。分别推出支持国有企业、民营企业、外资企业发展政策,建立政企常态化沟通交流机制,开展清理拖欠企业账款专项行动,加强违规收费整治。深化财税金融、农业农村、生态环保等领域改革。推动外贸稳规模、优结构,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。

李强指出,过去一年取得的成绩,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想指引,是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

李强表示,在肯定成绩的同时,我们也清醒看到面临的困难和挑战。世界经济动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国经济持续回升向好的基础还不稳固,有效需求不足,部分行业产能过剩,社会预期偏弱,风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,国际循环存在不足。部分中小企业经营困难。就业总量压力和结构性矛盾并存,公共服务仍有不少短板。一些地方基层财力比较紧张。科技创新能力还不强。重点领域改革仍有不少硬骨头要啃。生态环境保护治理任重道远。安全生产的薄弱环节不容忽视。政府工作存在不足,形式主义、官僚主义现象仍较突出,一些改革发展举措落实不到位。有的干部缺乏担当实干精神,消极避责、做表面文章。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定直面问题和挑战,尽心竭力做好工作,决不辜负人民期待和重托!

李强指出,过去一年,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐,我国经济航船劈波斩浪、行稳致远,中国式现代化夯基垒台、立柱架梁,一系列重大战略部署深入实施,民生福祉持续改善。事实充分证明,“两个确立”是新时代引领党和国家事业从胜利走向胜利的根本保证,是前进道路上战胜一切艰难险阻、应对一切风险考验的最大底气。要更加

李强介绍,一年来,加大宏观调控力度,推动经济运行持续好转。针对严峻挑战和疫后经济恢复特点,我们统筹稳增长和增后劲,突出固本培元,注重精准施策,把握宏观调控时、度、效,加强逆周期调节,不搞“大水漫灌”和短期强刺激,更多在推动高质量发展上用力,全年经济运行呈现前低中高后稳态势。围绕扩大内需、优化结构、提振信心、防

## 代表委员精读报告数据,找准未来工作发力方向

# 兼顾需要和可能,读出担当与信心

都很重要。在重大战略实施和重点领域安全能力建设方面,提前布局,夯实基础。比如,基础研究和应用基础研究领域,特别是关键核心技术,对整个国家的战略利益和战略安全至关重要,需要久久为功,要发挥好新型举国体制的优势,集中力量办大事。

全国政协委员、民革上海市委副主委李国华:党的二十大大提出了系列强国目标,此次发行超长期特别国债,将为系统解决强国建设、民族复兴进程中一些重大项目提供稳定的资金,以专款专用、精准直达,匹配这些建设项目周期长、基础性重大项目资金需求高等特点,推动关键领域的建设和发展,进而提升国家的整体竞争力和安全感。以科技强国建设为例,当前科技发展迅猛,每个科学领域都划分成了多个细分领域,且更新迭代速度极快,这更需要以科技引领驱动战略性新兴产业,加快发展新质生产力。连续几年发行特别国债,体现了我国对自主创新加大投入的决心,通过为技术源头、产业升级、生态营造等提供长期的强大资金支持,布局新领域新赛道,更好融入全球创新网络。

1200万  
——城镇新增就业1200万人以上

全国人大代表、民盟上海市委专职副主委姚卓:今年城镇新增就业目标由去年的“1200万人左右”调整为“1200万人以上”,再次体现了政府稳就业工作的力度和决心。除了进一步稳岗拓岗,强化公共招聘服务以外,更需要减少就业供需端信息差,重视在人工智能、“机器人+”等进程中面临的就业形势与就业结构变化,开辟新业态发展的绿色通道等,多措并举,保持可持续的高质量就业。

全国政协委员、上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭:就业在根本上依靠的是经济持续向好,以及经济结构优化调整和转型升级。建议充分重视服务业对解决就业问题的作用,大力发展以知识密集型为特点的生产性服务业,并重视促进消费需求增长的生活服务业。

30元  
——居民医保人均财政补助标准提高30元

全国人大代表、上海熊猫机械



党和国家对民生福祉的高度重视,也显示了我国在构建更加公平、可持续发展的医疗保障体系方面的坚定决心。医保、医疗、医药三者协同发展,对于提高人民健康水平,缓解看病难、看病贵问题具有重要意义。推动基本医疗保障省级统筹,完善国家药品集中采购制度,不仅有助于优化资源配置,还能降低医疗成本,让更多人享受到优质医疗服务。落实和完善异地就医结算,则让流动人口在异地就医时更加便捷,减少了他们的后顾之忧。这一系列措施共同构成了我国医疗保障体系的重要组成部分,让人民群众在健康路上走得更加坚实、更加有力。建议加快推进医保异地门诊结算,由国家医保局指导地方医保单位完善异地门诊就医结算保障机制,加快推进更多参保地与一线城市间的门诊就医结算互联互通,满足人民群众就医需求。

3%  
——居民消费价格涨幅3%左右

全国政协委员、月星集团董事局主席丁佐宏:“3%”的底气,在于推动经济实现良性循环。政府工作报告中居民收入增长和经济增长同步的提法,强调了经济增长与民生改善之间的紧密联系。更注重经济增长的质量和效益,居民能够从中获得实实在在的收益。从增加收入、优化供给、减少限制性措施等方面综合施策,激发消费潜能。过去一年,大宗消费稳步回升,生活服务消费加快恢复。但也要看到,整个消费市场仍有很大的潜力有待释放。促进消费,首先要努力实现居民收入增长和经济增长同步。并进一步健全社会保障体系和制度,解除后顾之忧,进一步增强消费信心,促进消费潜力持续释放;也要加大对重点领域消费升级的支持,丰富消费场景和体验,更好提升各方的消费能力和意愿。

1.3万亿斤  
——粮食产量1.3万亿斤以上

全国人大代表、闵行区浦锦街道芦胜村党总支书记张义民:民以食为天,食以粮为先。去年我国粮食产量

再创历史新高,这是中国人民把饭碗牢牢端在自己手中的有力体现。在肯定去年成绩的同时,政府工作报告也明确了加强粮食和重要农产品稳产保供是今年的工作重点之一。作为农村基层党组织,推进农村改革发展和乡村全面振兴责无旁贷。严守耕地红线、加大种业振兴离不开科技赋能和人才建设。建议更加重视现代信息技术和数字化手段在农业农村各领域的应用,推动建设数字农业、智慧农田,不断提高单产、促进农民增收。同时,强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用,以壮乡村富民产业为目标,支持新型经营主体牵头开展社会化服务,进而带动更多农户增收致富,促进新型农村集体经济发展。

2.5%  
——单位国内生产总值能耗降低2.5%左右

全国人大代表、上海交通大学环境科学与工程学院特聘教授黄勇平:“2.5%”意味着庞大的能耗降低值,也是基于实际测算出的数据。这需要加快创新变革能源结构,特别是高耗能企业要积极转型,降低能耗;绿色生产要更加高效,要不断优化生产过程,使用更加清洁的能源。新质生产力本身就是绿色生产力。推进新型工业化是发展新质生产力的关键。以绿色发展为底色,就是要将高质量发展贯穿于新型工业化全过程,改革传统工业的粗放式增长发展模式,通过先进的技术改造和设备升级,实现生产过程清洁化、资源利用循环化、能源消费低碳化、产品供给绿色化、产业结构高端化。

全国政协委员、上海科技馆馆长倪闽景:在国内生产总值增长5%左右的基础上,提出单位国内生产总值能耗降低2.5%左右,这具有重要意义——绿色发展才是高质量、可持续的发展,在经济提升的同时要达成能耗下降,背后的逻辑是完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,改变能源使用方式,加大对新能源的利用。去年,我国在新能源转换方面已有所突破:可再生能源发电装机容量历史性超过火电,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%,新能源汽车产销量占全球比重超过60%等。对标降低能耗的新要求,就要进一步推动科技转化为技术、技术转化为产能的能力,全面推进产业结构、能源结构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型。

# 发展新质生产力,最终要靠人才

## 两会首场“部长通道”回应科技创新、央企发展等热点



本报讯 综合新华社消息,在5日举行的十四届全国人大二次会议首场“部长通道”上,科技部部长阴和俊回顾了过去一年我国科技创新的“成绩单”,并围绕科技支撑高质量发展、培养使用青年科技人才等回答了记者提问。

“高质量发展是新时代的硬道理。推动高质量发展,离不开科技的有力支撑。”围绕科技支撑高质量发展相关话题,阴和俊回答记者提问时说,科技创新不仅提高了我们国家传统产业的竞争力,也为发展新质生产力夯实了基础、注入了动力。

阴和俊表示,在支持青年人才挑大梁、当主角上,“有哪些考虑时,阴和俊表示,年轻人最有创造能力,也最具有创新潜力,现在是我国推进高水平科技自立自强的主力军,未来就是建设科技强国的主力军。”

近年来,年轻人活跃在国家科技创新的第一线和最前沿。在国家自然科学基金项目中,80%的项目由45岁以下的青年人员承担。在国家重点研发计划项目中,已有1100多项由40岁以下青年科学家牵头负责,达到总数的20%以上。在北斗导航、探月工程、“中国天眼”这些大工程中,许多项目团队平均年龄刚过30岁。

“对青年科技人才的培养要赶早一



3月5日,第十四届全国人民代表大会第二次会议首场“部长通道”集中采访活动在北京人民大会堂举行。

新华社记者 牟宇摄

点、宽松一点、面宽一点,跟得紧一点。”阴和俊介绍,科技部出台政策,鼓励有条件的单位,把一半以上的基本科研业务费拨到35岁以下年轻人身上;在重点实验室的评估中,把对青年人的培养作为重要的指标。从事基础研究交叉研究的青年科技人才,想办法提高稳定支持力度,尽量减少考核频次,让他们心无旁骛,沉下心来潜心科研。持续推进减负专项行动,目的就是把这些青年科技人才从繁杂的事务中解放出来,比如说采购、报

## 当好“施工队长” 提升“施工能力”

深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。

陈吉宁指出,习近平总书记去年亲

销、填表等,保证他们充足的科研时间。同日亮相“部长通道”的还有国务院国资委主任张玉卓。2024年中央企业如何推进高质量发展?怎样推动新质生产力加快形成?张玉卓在回应关切时表示,今年国资委推进高质量发展,重点将从促进量的合理增长、质的有效提升和高水平协同等方面发力。

在张玉卓看来,推进中央企业高质量发展,要提高企业核心竞争力、增强核心功能。为此,国务院国资委深化了对

“施工队长”,与时俱进提升“施工能力”,咬定目标、埋头苦干、奋力一跳,交出让党和人民满意的新答卷。坚持以科技创新为引领,抓好前沿新兴领域和未来产业布局,深化基础研究先行区建设,加强科创和产业融合,加快培育发展新质生产力。坚持以改革开放为动力,实施好

规模的考核,推动企业注重价值创造,提高各方面效率;同时,推动国有资本“三个集中”——推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。

当前,新质生产力成为社会关注度极高的热词。张玉卓认为,对央企来讲,加快发展新质生产力,主要还是要把创新放在突出位置,创新和质优是重中之重。他用“源、升、态”三个字来概括未来国资央企的重点发力方向。

“源”是指技术源头。张玉卓表示,下一步央企要继续加大研发投入,力争取得更多标志性成果,同时要正视差距,进一步加大基础研究与应用基础研究的力度;要坚持开放创新,加强与高校、科研院所、民营企业等创新主体的协同,积极融入全球创新网络。

“升”是指产业升级。张玉卓表示,国资央企一方面要利用新的技术,推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展;另一方面是要大力发展战略性新兴产业,布局建设未来产业。

“态”是指创新生态。“发展新质生产力,最终要靠人才。”张玉卓表示,国资央企将优化促进新质生产力发展的良好生态,大力弘扬科学家精神和优秀企业家精神,鼓励央企科技工作者,以实实在在的作为、为强国建设、民族复兴伟业作出应有的贡献。

制度型开放总体方案、浦东综合改革试点方案,发挥好临港新片区试验田作用,推动东方枢纽国际商务合作区加快落地。坚持以国家重大战略为牵引,推动经济中心国际地位、金融中心国际化水平、贸易中心枢纽功能、航运中心资源配置能力、科创中心策源功能等实现新的突破提升,更好服务长三角一体化和长江经济带高质量发展。坚持以城市治理现代化为保障,实施好各类民生工程,加快构建城市治理共同体。