

# “3个3”凸显上海东方枢纽国际商务合作区集成创新各类区域政策 上海初步形成商务合作区概念规划

■本报记者 徐晶卉

海关总署日前公布《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体规划》，明确该商务合作区以国际商务交流为核心功能，满足境外人员短期停留商务活动需求，为国际商务人士在商务合作区内开展商务会见、商务洽谈等活动提供便利。国务院新闻办昨天举行新闻发布会进行政策解读，《总体规划》对标国际、立足国内，是各类区域政策的集成创新。

据悉，目前上海已成立东方枢纽国际商务合作区建设运营主体，近期还将组建相关综合管理机构。

## “一线放开、二线管住”从货物向自然人拓展

《总体规划》共涵盖5个方面，主要内容概括起来是“3个3”。3个核心定位，分别是便利国际商务交流的新平台、服务资源要素集聚的新载体、推动长三角一体化发展的新节点。3个核心功能包括便利国际商务交流、服务高端国际会展培训、提升培训服务质量。3方面管理措施则分别对应便利人员进出、便捷行李物品管理、实施货物高效管理。

海关总署副署长孙玉宁表示，设立上海东方枢纽国际商务合作区，是新形势下我国实施更加积极主动开放战略的重要举措。在开展国际商务合作区建设过程中，特别是在制度设计中，着重考虑两个方面：一是对标国际，我们研究了相关国家类似区域的发展情况，借鉴他们的便利化措施，包括业态布局等方面的先进经验和做法；二是立足国内，对国内各类特殊区域的政策功能进行系统梳理和研究，结合国际商务合作区的功能定位，形成可借鉴的政策措施。

孙玉宁指出，上海东方枢纽国际商务合作区是一个全新区域，它不是目前国内某一类型特殊区域的简单复制，而是对国际国内各类区域功能的借鉴、集成和创新。上海东方枢纽国际商务合作区主要是依托国际航空枢纽，以促进国际商务交流为目标，在综合保税区、海关监管区、口岸限定区域管理制度基础上，叠加进出境人员便利化政策和措施，将“一线放开、二线管住”制度



上海东方枢纽上海东站工地现场。

(视觉中国供图)

从货物向自然人拓展，汇聚全球要素和资源，实施更高层次对外开放的新平台。

## 放大政策集成效应推进制度型开放

上海东方枢纽国际商务合作区建设“靴子”落地，接下来上海怎么做？上海市副市长华源表示，上海将放大政策集成效应，打造制度型开放新高地。商务合作区在综合保税区、海关监管区和口岸限定区域管理制度基础上，叠加特定封闭区域人员跨境流动便利化政策、商务服务等功能，是国际开放程度最高的区域之一，“我们将结合中国(上海)自由贸易试验区制度创新成果，在改革系统集成、协同高效上率先试、出经验，不断优化商务合作区的便利化举措，促进货物贸易与服务贸易融合发展，深入推进制度型开放。”

华源介绍，上海将发挥好东方枢纽上海东站和浦东国际机场四期建设带来的国际运输门户枢纽扩容增能优势和境内外旅客增量资源，更好集聚全球要素、配置全球资源，进一步畅通经济循环，实现资源要素合理流动和高效配置，助力上海“五个中心”建设。与此同时，商务合作区地处长三角国际交通枢纽和国家沿海大通道交汇点，上海将充分实施《总体规划》明确的举措，为长三角地区乃至全国开放型经济发展提供国际商务交流合作新平台。

国家移民管理局边防检查管理司负责人龚耀介绍，国家移民管理局创新高度便利人员进出的制度设计和政策措施。境外人员搭乘国际或地区航班自浦东国际机场入区无需中国签证，移民管理部门凭商务合作区综合管理机构备案的有效邀请，仅开展国际旅行证件核

合发展，深入推进制度型开放。”

除了无需签证入区政策外，上海还将学习借鉴国内外同类区域的最佳实践，为境外人员提供创新多元、便利高效的国际一流服务保障。

上海市商务委主任朱民透露，抵离环节方面，上海将设置与浦东国际机场的专用交通通道，采用专用车辆接送方式，为境外人士往返提供接送服务。浦东国际机场国际旅客自航站楼最远端搭乘接驳车辆抵达商务合作区的时间约20分钟，T3航站楼建成后，最快(约)10分钟。托运行李将直接送达商务合作区联检大楼的到达大厅，并可根据旅客需要直接送到合作区的酒店房间。国际旅客离境可在联检大楼直接办理值机手续。

朱民介绍，在商务活动方面，商务合作区将建设国际一流的展览、会议、培训等功能性场所和设施；配备一定体量的办公用房，服务会计、金融、咨询等专业服务需要；打造“6天+365天”展示交易平台，实现与中国国际进口博览会联动。在配套服务方面，商务合作区将支持境外银行卡、移动支付、现金支付等多种方式，提供便利的支付服务和消费体验。在区内购物后离境的境外人士，可按规定办理离境退税手续。

财政部关税司负责人王洪林介绍，商务合作区可在适用综合保税区现有税收政策基础上，叠加部分货物进口免税政策以及人员便利化措施，涉及免税、保税、退税等税收政策。比如，赋予部分境外入区货物免税政策，免税货物清单将根据商务合作区实际情况研究确定，满足建设运营需要，释放政策红利。

## 胸怀“国之大者”凝聚侨心侨力

### 市侨联十二届六次全委会议举行

本报讯 (记者占悦)上海市侨联十二届六次全委会议日前在上海文艺会堂举行。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央有关会议、中国侨联十一届二次全委会议、市委统战部工作小组全体会议、全市统战部长会议精神，总结全市侨联系统2023年工作，部署2024年重点任务。市委常委、统战部部长陈通出席会议并讲话。

会议指出，2023年市侨联坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记关于海外统战、侨务工作的重要论述，各项工作扎实推进，富有成效。全体委员和全市广大侨界人士胸怀“两个大局”，积极为经济社会发展贡献了智慧和力量。

会议明确，上海市侨联和广大侨界人士要胸怀“国之大者”，聚焦建设“五个中心”重要使命，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，自觉担当使命任务。要加强思想政治引领，更好地凝聚侨心侨力，确保正确政治方向。要服务中心大局，同题共答助力高水平对外开放，高质量办好“侨连五洲·沪上进博”主题活动，主动“走出去”扩大朋友圈，加强与海外华裔青年的交流交往。

## 浦东新区开启新一轮区校合作

本报讯 (记者王星)“区校合作引领，赋能教育强区”浦东新区与高校合作共建发布会昨天在浦东新区青少年活动中心举行，《浦东新区优质高中与国内一流大学联合培养数理拔尖创新人才三年行动方案(试行)》(以下简称《方案》(试行))在活动现场正式启动。

《方案》(试行)提出10条任务举措和5种方法路径，包括建立区域数学学科研究中心，在项目合作、高校附中、贯通培育等方面与大学开展长期合作，探索建设数理(科技)高中等，以进一步探索拔尖创新人才培养的路径，打造具有浦东特色的拔尖创新人才培养新范式。

昨天，浦东新区还与相关高校举行了合作办学签约仪式，进一步推动构建一体化人才培养模式。复旦大学、上海交通大学、华东师大二附中、建平中学、上海中学东校就合作办学和拔尖创新人才培养作了交流。此前，浦东新区已通过区校共建与相关高校合作共建了29所学校。

市委常委、浦东新区区委书记朱芝松出席会议。

## 推动基层党建继续探索走在前头

本报讯 (记者王嘉旖)全市组织部长会议暨增强基层党组织政治功能和组织功能部署推进会昨天召开。会议传达了全国组织部长会议精神，对2024年组织工作重点任务以及贯彻落实市委《关于深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神增强超大城市基层党建政治功能和组织功能的意见》进行部署。市委常委、组织部部长张为出席会议并讲话。

会议指出，2024年全市组织工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实全国、全市组织工作会议部署，全面把握上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市、在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用对组织工作提出的各项要求，高标准高质量推动各项重点任务落地落实。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记对上海基层党建工作的重要指示精神，以增强超大城市基层党建政治功能和组织功能为重点，在加快实现新兴领域党的组织体系全覆盖、深入推进以基层党建引领基层治理等方面，不断加大突破攻坚力度，推动上海基层党建工作继续探索、走在前头，努力创造无愧于党的诞生地的党建新业绩。

### 筑梦现代化 共绘新图景

#### 代表委员履职故事

## 全国人大代表盛弘扎根基层踔出一条超大城市国际社区精细化治理新路 收集反映社情民意，推动民生服务落地

■本报记者 王宛艺

地处于2个居民区交界，又毗邻闵行区，老人孩子都爱去溜达。去年《上海市发展方式绿色转型促进条例(草案)》立法意见征询，社区居民递交立法建议书外，也提出家门口的绿地能不能一起“转型”。正巧长宁区绿化和市容管理局也有更新绿地计划。居民区党组织通过市民议事厅邀请周边小区业委会、党员、居民代表一起商议，一条条建议图文并茂汇总到设计师手里，老旧的座椅重新设计，还加装了景观凉亭、增建了健身步道。绿色社区的探索实践，也促成了盛弘提交今年全国两会的一份建议：将绿色低碳嵌入社区。比如拓展绿电应用场景。她调研了几个小区实行的数据，当社区路灯照明换成LED灯，耗电量低，损耗率低，新路路灯功率为75瓦，照明亮度却相当于原本150瓦的钠灯，节能50%。此外，一些新路灯还带有调光控制器，过了午夜零时，LED灯光照功率将降至所用功率的70%。按照每天照明11小时计算，一年下来，每盏路灯至少比旧路灯节约300度电。“条例中提到营造推动发展方式绿色转型的良好社会氛围，就是社区治理中一盏灯、一块绿地具象的实践，也是最好的阐述。”

#### “欢迎来找我聊天”

在古北市民中心基层立法联系点，盛弘的照片、姓名、职业、代表约见二维码，都印在“代表墙”上。“常常有外国朋友说：‘原来中国的全国人大代表就在社区里工作。’我告诉他们，欢迎来到我聊天，我每天都和居民们交流，听取大家的真实意见和想法。”如何让大家更好融合互动，也成为盛弘的“课题”。“洋啄木鸟”诺扬·罗拿、外籍市民议事员王煊熠都逐渐成为虹桥全过程人民民主基层实践故事的组成部分。在这里，“硬法”意见征询和“软法”民主协商互相促进，“一个融洽的大家园可以引导居民既爱小家也爱国家。”

社区内即将新增两处人才公寓，盛弘希望1400户年轻住户能够融入社区。通过黄金城道“银杏艺术生活季”贴合年轻人对艺术、健康、社交的需求，将艺术文融入日常生活，丰富了片区内住户的休闲生活。“让居民在家门口体验放慢身心、回归自我、多元联动的乐趣，也让海内外人才感受到‘家’的温暖。”

#### 立法建议也是治理实践

黄金城道旁有一块不大的绿地，

(上接第一版)

与天合光能的选择一样，无论是正大天晴，还是信达生物，近年签约入驻虹桥国际中央商务区的企业，都以“国际总部”身份亮相，展现出高能级、高价值的“虹”吸效应。大虹桥国际贸易新平台建设颇有成效，也吸引一大批国际机构入驻。2021年6月，亚洲仅有的国际合作示范性公益项目——联合国亚洲采购中心落地大虹桥。联采项目办业务负责人姜渊介绍，机构设立的目的是扩大联合国在中国企业加入国际公共采购体系，扬帆出海。过去两年来，通过在沪举办联合国采购大会，联采中心已累计帮助近700家企业注册成为联合国供应商，占过去30多年国内联合国供应商总数的7%左右。

双向奔赴，互相成就。数据显示，虹桥国际中央商务区去年累计引进重点产业和投资类项目304个，签约投资总额1540.51亿元，同比增长54.0%；总部经济能级进一步提升，已累计吸引总部类企业500多家。

#### 大科创“浓度”提升，面向全球“技术带货”

加快集聚市场化创新主体。如今，虹桥国际中央商务区在原有三大功能基础上又多了一张新名片——大科创。过去一段时间，大虹桥区域创新“浓度”进一步增强，形成以

■本报记者 徐晶卉

《虹桥国际开放枢纽建设总体规划》发布3周年之际，一组最新数据展现出这片热土的踔厉奋进：虹桥国际开放枢纽“一核两带”7000平方公里全域生产总值从2020年的2.3万亿元增长至2023年的2.8万亿元，“一核两带”经济密度达4亿元/平方公里，是长三角平均水平的4.7倍。

三年来，虹桥国际开放枢纽“一核两带”优势互补、产业协同、市场共兴、功能共享的发展共同体加快构建，累计完成全社会固定资产投资2.1万亿元，社会消费品零售总额3.3万亿元，“虹桥”金字招牌越擦越亮。

其中，作为“一核”的虹桥国际中央商务区加快塑造四大功能。“大商务”功能着力强化，虹桥国际中央商务区内资企业总部、贸易型企业总部支持政策陆续出台，长三角民营企业总部集聚区和长三角民营企业总部服务中心揭牌运营，累计引进总部类企业和机构超500家。“大会展”功能持续提升，国家会展中心(上海)三年来累计举办展览面积1084.05万平方米，办展数量共95个，其中2023年实现办展面积711万平方米，为运营以来最高。“大交通”功能不断完善，虹桥枢纽总客流量累计近9亿人次，其中2023年客流规模大幅上升，为4.07亿人次，同比增长1.6倍。“大科创”功能加快构建，数字经济、人工智能、生物医药、卫星导航等战略性新兴产业加快成型、成链、成群、成势。

三年来，虹桥国际开放枢纽的国际化水平持续提升，其中“一核”累计外贸进出口1943.92亿元，特别是2023年贸易活跃度保持较高水平，货物进出口额完成759.35亿元，同比增长27.9%。“中欧班列-上海号”从虹桥国际开放枢纽始发，来自长三角地区的货源箱量占比达到86.9%，直接间接服务长三角地区进出口企业2000余家。

三年来，虹桥国际开放枢纽对内对外开放合作不断深化，对外开放水平持续提升。截至去年11月底，虹桥国际中央商务区累计吸引合同外资83.19亿美元，实到外资20.88亿美元，特别是2023年合同外资增长迅猛，同比增长139.9%，国内国际双循环相互促进的枢纽节点正在加速打造，日益成为我国双向开放的最前沿。

与此同时，虹桥国际开放枢纽主动对标高标准国际经贸规则，虹桥国际中央商务区持续深化数字贸易创新孵化基地建设，探索实现“丝路电商”重点商品全程溯源。制度创新内生动力加快塑造，2023年上海联动区新增AEO认证企业136家，同比增长16.2%，占上海市认证企业总量的27.3%。

三年来，虹桥枢纽特点更加凸显，持续构建交通枢纽、创新枢纽、信息枢纽。在跨区域交通枢纽方面，沪苏通铁路一期、沪宁沿江高铁开通运营，北沿江高铁、沪苏湖铁路、通苏嘉甬铁路、沪通铁路二期、上海市域铁路南枫线、沪平盐城际铁路等一批跨区域重大交通基础设施项目加快实施，沪苏轨交实现无缝对接。在创新枢纽功能方面，上海虹桥国际科创中心正式揭牌，大虹桥生命科学创新中心发布，“大零号湾”科技国际功能策源地成为上海建设国际科创中心的“四梁八柱”之一。在信息枢纽方面，全球数字贸易枢纽加快形成，虹桥国际中央商务区集聚数字经济企业超7000家，其中规模以上数字企业2200家。

### 体彩公报

排列3第24050期公告  
中奖号码：4 9 5  
直选每注奖金1040元  
组选3每注奖金346元  
组选6每注奖金173元

排列5第24050期公告  
中奖号码：4 9 5 9 5  
每注奖金100000元

务副主任范铭超说，这是该机构落地虹桥商务区的重要因素。事实证明，如今这里75%案件的当事人来自上海以外，40%案件的双方当事人来自上海以外。不仅如此，上海仲裁委员会虹桥中心入驻法务大厦后，还与其他机构共同形成法律服务产业集聚，为虹桥国际中央商务区乃至长三角地区提供“一站式”“一站式”综合性法律服务，实现从产业集聚到服务升级的蜕变。

据介绍，截至目前已有50余家法律服务机构和泛法律服务机构入驻虹桥国际中央商务区，包含律师、仲裁、公证、法律科技等多种行业类型，涉及知识产权保护、涉外、高端法律培训等多个前沿领域，打造出一个专业要素高度集聚的法律服务生态圈。

三年来，大虹桥以商务区企业服务中心为主平台，联通各片区的政务服务体系不断完善，全力打造国际一流营商环境。毕马威是营商环境的提供者，也是受益者。“去年，毕马威决定在虹桥国际中央商务区新增一处办公场所，预计于今年3月底启用。”毕马威大虹桥区域市场拓展主管合伙人徐俊表示，依托大虹桥的地理与政策优势，未来这里将承担毕马威连接全国、跨越区域的核心枢纽职责，帮助更多全球企业走进来、中国企业走出去。

作为虹桥国际开放枢纽的核心承载区，虹桥国际中央商务区正成为长三角区域一体化发展的新标杆和双向开放的新地标。“一核”，动力澎湃。

虹桥国际开放枢纽「金字招牌」越擦越亮  
「一核两带」每平方公里经济密度达4亿元