

各位代表：

现在,我代表上海市人民政府,向大会报告工作,请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神,坚决贯彻落实党中央、国务院的决策部署,在中共上海市委的坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,深化高水平改革开放,推动高质量发展,着力提升城市能级和核心竞争力。市十六届人大一次会议确定的年度目标任务基本完成。

一年来,全市经济社会发展稳中有进、稳中向好。一是经济运行稳步恢复。全市生产总值达到4.72万亿元,增长5%。地方一般公共预算收入增长9.3%,居民消费价格上涨0.3%,城镇调查失业率平均为4.5%。二是发展新动能稳步壮大。工业战略性新兴产业总产值占规模以上工业总产值比重达到43.9%,集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模达到1.6万亿元。全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.4%左右,每万人人口高价值发明专利拥有量提高到50.2件。三是改革开放红利稳步释放。外贸进出口总额达到4.2万亿元,增长0.7%,实际使用外资240.9亿美元、创历史新高。金融市场交易总额达到3373.6亿元、增长15%。跨国公司地区总部、外资研发中心分别新增65家和30家,累计分别达到956家和561家。首批创新型企业总部达到40家。四是民生福祉稳步改善。居民人均可支配收入达到8.5万元、增长6.6%,增速快于经济增长,环境质量优良率率达到87.7%,提高0.6个百分点,新增公共绿地2座,累计达到832座。

一年来,我们主要做了以下工作。

(一) 坚定不移深化改革开放,国家重大战略任务扎实推进

“五个中心”能级巩固提升。国际经济中心综合实力持续增强,加快构建以实体经济为支撑的现代化产业体系,制定推动制造业高质量发展、研发产业化、特色产业园区高质量发展等政策措施,出台实施汽车芯片、合成生物、人工智能大模型、智能机器人、船舶与海洋工程装备、商业航天、在线新经济等领域创新发展支持政策,58个10亿元以上重大产业项目开工建设,C919国产大型客机、首艘国产大型邮轮实现商业运营。国际金融中心开放度进一步提升,持牌金融机构新增47家、总数达到1771家,上海国际再保险交易中心启动运行,“互换通”正式落地,上海区域股权市场认股权综合服务试点获批启动,30年期国债期货、航运指数期货、氧化锆期货、科创50ETF期权等一批新产品上市交易,全市存款、贷款余额分别突破20万亿元和11万亿元。国际贸易中心链接全球能力不断加强,全国首个“丝路电商”合作先行区获批启动,内外贸一体化试点深入推进,全国性大宗商品仓单注册登记中心上线运行,全国首单液化天然气跨境人民币结算交易、首单国际原油跨境数字人民币结算交易顺利完成。国际航运中心枢纽地位日益巩固,小洋山北作业区、东方枢纽上海东站开工建设,国际航运公会上海代表处等功能性机构落户,上海海港集装箱吞吐量达到4915.8万标准箱,连续14年排名世界第一。国际科创中心策源功能加快凸显,上海光源二期、活细胞成像线站建成运行,磁-惯性约束聚变实验项目开工建设,在沪国家实验室及基地服务保障机制进一步完善,数学与交叉学科研究院、科学智能研究院等高水平研究机构落户,元宇宙、区块链、高温超导等领域关键技术攻关行动启动实施,7家高质量孵化器挂牌运行,知识产权质押融资机制优化完善,技术合同成交额达到4850.2亿元,高新技术企业超过2.4万家。人才对“五个中心”建设的赋能作用进一步提升,人才高峰工程、重点产业人才引育专项加快实施,科技人才评价综合改革试点积极推进,“海聚英才”全球创新创业大赛成功举办,外籍人才居留便利度和满意度持续提升。

浦东引领区建设持续深化。总结上海自贸试验区十年建设经验,大力落实自贸试验区提升战略,全面对接国际高标准经贸规则总体方案“80条”出台,浦东综合改革试点方案及首批授权事项清单获批实施,国家出台的33条自贸试验区制度型开放试点措施基本落地。数字人民币应用领域拓展、企业跨境金融便利化、全国首单海上保税液化天然气加注等一批重大开放举措加快推进,揭榜挂帅公共服务平台等一批协同创新机制加快完善,境外专业人士临时执业许可制度加快探索。新增各类总部机构126家、大企业开放创新中心25家。浦东新区法规累计达到18部,管理措施累计达到22部。

“三大任务”深入实施。临港新片区新一轮市级支持政策出台,洋山特殊综合保税区三期扩区获批,落地重大产业项目超过100个,投资总额超过1000亿元,规模以上工业总产值、全社会固定资产投资总额分别增长22.5%和10.3%。科创板功能进一步提升,上海上市公司首发募资额、总市值位居全国首位。长三角一体化发展21项重点合作事项加快落地,28个科技创新联合攻关项目加快实施,全国社保基金长三角科技创新股权投资基金落户,沪渝蓉高铁上海段等重大项目建设,152项政务服务事项实现跨省市“一网通办”。对口支援与合作交流工作扎实开展。

“三大平台”作用更加凸显。第六届中国国际进口博览会展期延长,按一年计累计成交额金额784.1亿美元,增长6.7%,上海城市推介大会和虹桥国际经济论坛浦东、虹桥两个分论坛的影响力进一步提升,国际采购、投资促进、人文交流、开放合作平台功能充分发挥。长三角生态绿色一体化发展示范区新推出跨区域项目审批机制、跨界水体联保方案等24项制度创新成果,示范区国土空间总体规划获批实施,元荡生态岸线上海段全线贯通,西岑科创新区加快建设。虹桥国际开放枢纽建设总体方案明确的重点任务落地落实,虹桥国际中央商务区带动作用进一步显现,总部能级提升、贸易功能拓展等取得积极成效。港澳办、外事侨务工作稳步推进,多语种国际服务门户启动建设,国际交流交往按下“加速键”。

重点领域改革不断深入。国资国企改革加快推进,围绕建设世界一流企业的六大强企计划全面实施,上海交易集团组建成立,国有存量资产盘活投资基金、国资国企高质量发展基金等启动运营。促进民营经济高质量发展的政策,支持

政府工作报告

——2024年1月23日在上海市第十六届人民代表大会第二次会议上

上海市市长 龚正

民间投资健康发展,制定实施助力中小微企业“28条”,深化中小微企业金融融资信用服务创新试点,民营企业总部新增97家,“政会银企”四方合作再上新台阶。持续推进公共资源“一网交易”改革,统一的制度体系、市场体系、管理体系基本形成。质量强国上海纲要稳步实施,“上海标准”、“上海品牌”分别新增10个和37个。

(二) 多措并举扩内需稳外需,经济高质量发展成效明显

稳增长政策协同发力。开展提信心、扩需求、稳增长、促发展十大行动,出台实施促消费“15条”、投资促进“24条”、稳外贸“21条”、吸引外资“20条”等政策措施。举办“一节六季”等重大消费促进活动,推动入境人士境内支付便利化,新增首店达到1215家,社会消费品零售总额增长12.6%。成功举办“潮涌浦江”系列活动。13号线东延伸、19号线、南枫线一期等一批轨道交通线开工建设,原水西环线启动建设,S3公路等重要基础设施投入使用,重大工程投资完成2257.4亿元,全社会固定资产投资突破1万亿元、增长13.8%。建立产业用地综合评价评估制度,推动工业上楼、打造智造空间,启动产业用地弹性规划和功能复合试点,低效建设用地减量15.1平方公里。跨境电商综合试验区建设深入推进,再制选产品进口试点业务落地,国际贸易分拨中心示范企业达到116家,“经认证的经营者”企业(AEO)达到517家,上海中欧班列全年开行100列,电驱动汽车、锂电池、太阳能电池等“新三样”出口分别增长43.9%、50.5%和0.9%。

数字经济与实体经济加快融合。制定实施数据要素产业创新发展行动方案。制造业数字化转型加快推进,累计建成国家级标杆性智能工厂3家、示范工厂19家,优秀场景111个,培育“工赋链主”25家,工业互联网平台34个。新一轮新型基础设施建设行动启动实施,人工智能公共算力服务平台投入运营,全市累计布设物联终端超过3.7亿个,5G基站超过7.7万个。

城市空间布局持续优化。全面开展“上海2035”城市总体规划实施评估。五个新城建设稳步推进,导入第二批30项重大功能性事项,新开工117个重大项目,总投资1935.7亿元,规划建设5家市级综合性医院全部开工。南北转型重点区域开发建设步入快车道,上海大境吴淞校区、瑞金医院金山院区等项目开工建设。

乡村振兴全面推进。制定实施加速农业农村科技创新政策措施,种业产业孵化基地加快建设。横沙新洲现代农业产业园规划建设有序推进。农业招商力度加大,实到资金首次突破200亿元。建成乡村振兴示范村24个、“美丽庭院”10.1万户,完成210公里农村公路提档升级改造,1.6万户相对集中居住农户入住新居。

(三) 用心用情保障和改善民生,人民生活水平不断提升

民生工程民生实事加力增效。新增养老床位5510张、社区长者食堂41个,改建认知障碍照护床位2598张,完成居家环境适老化改造7715户。开设小学生爱心暑托班579个,新增社区托育托额5308个。完成12.3万平方米中心城区零星二级旧里以下房屋改造,29.6万平方米小梁薄板房屋等不成套老旧住房改造,启动10个城中村改造项目,推动既有多层次住宅加装电梯3001台,建设筹8.1万套(间)保障性租赁住房,筹措供应1.1万张“新时代城市建设者管理者之家”床位。新增5.1万个电动汽车公共充电桩。新建改建社区市民健身中心31个、市民健身步道802条,益智健身苑点671个。新建25家示范性智慧菜市场。

基本民生保障持续加强。稳岗扩岗、创业扶持、技能培训等稳就业政策加快落实,公共就业招聘新平台上线运行,新增就业岗位60.6万个,建成社区就业服务站227个,高校毕业生等重点群体就业支持体系持续健全。养老金、医保、低保等首批保障待遇水平稳步提高,灵活就业人员在沪参保全面覆盖,及时为困难群众发放价格临时补贴和各类帮困补助。残疾人社会保障制度和关爱服务体系进一步完善。

社会事业发展水平稳步提升。加快高质量教育体系建设,义务教育“新五项标准”启动实施,高等教育综合改革试点全面深化,职业院校结构布局优化调整,联合国教科文组织一类中心STEM教育研究所落户上海。疫情防控实现平稳转段。推进健康上海建设,分级诊疗体系不断完善,公立医馆高质量发展示范试点项目加快推进,全科诊疗、家庭医生签约服务、药品配备等能力进一步提升,职工医保门诊共济改革全面完成,创新药械多元支付机制持续完善。妇女儿童事业取得新成效,民族宗教工作不断加强。

文化软实力建设不断深化。世界技能博物馆建成开放,国际电影节、国际艺术节、上海旅游节、国际艺术品交易会、网球大师赛等节展赛事焕新举办,国家社会文物管理综合改革试点、文物保护利用示范区创建全面完成。上海体育健儿在亚运会等重大赛事上再创佳绩。

军政军民团结巩固发展。军地协调机制深化完善,国防科技工业能力持续提升,重点区域建设取得突破性进展。国防动员体制机制改革顺利完成,双拥模范城创建积极开展,“三共三固”活动有力推进,国防教育、国防后备力量建设、退役军人事务等工作取得新成效。

(四) 加快建设宜居韧性智慧城市,城市治理持续深化

城市精细化管理水平不断提升。扎实推进城市更新,探索可持续发展的更新模式,城市更新体制机制、政策体系进一步完善。城市数字底座建设加快推进,数字化转型示范区建设取得积极成效,城市运行数字体征系统实现迭代升级。黄浦江沿岸公共空间贯通开放新增8公里,“一江一河”滨水公共空间品质持续提升。完成112公里架空线入地和杆箱整治,徐家汇等商圈景观灯光实现提升改造,建成103个“美丽街区”,59个机关、企事业单位闲置空间对外开放、为民所享。首届全球可持续城市发展城市奖(上海奖)在沪颁发。

社会治理创新取得新成效。持续为基层减负赋能,居村“一办法两清单”等长效机制建立健全,基层治理单元持续优化,社区工作者队伍建设不断深

化。信访问题源头治理全面加强,“12345”市民服务热线、人民建议征集等工作提质增效,“砺剑”等社会治安整治行动深入推进,“三所联动”矛盾纠纷多元化化解机制全面推广,重大事故隐患专项整治行动、城镇燃气安全专项整治稳步推进,公众安全感、满意度连续11年实现“双提升”,社会大局保持稳定。

生态文明建设扎实推进。污染防治攻坚战成效考核排名全国第一。第三轮清洁空气行动计划启动实施,淘汰国三柴油车1.1万辆。开展新一轮雨污混接普查和整治,完成长江干流沿岸入河排污口整治,吴淞江工程罗泾河北段、52座雨水调蓄池开工建设,竹园污水厂四期建成运行。打造生活垃圾分类升级版,生活垃圾回收利用率进一步提高,“无废城市”建设加快推进。实施碳达峰十大行动,新增光伏装机94.6万千瓦,新能源汽车推广35.4万辆,保有量达到128.8万辆,排名全球城市第一,成功举办首届碳中和大会、首届上海国际碳博会。新增森林超过6.7万亩,绿地1044公顷、绿道231公里,立体绿化43万平方米。

(五) 着力推进政府改革创新,政府自身建设展现新气象

营商环境持续优化。对标世界银行新评估体系深化改革,优化营商环境6.0版208项改革任务全面完成。全市日均新设企业1904户、增长28.1%,企业总数289.2万户,占全部经营主体的比重达到85%,每千人企业数量增加到116.8户、位居全国第一。建立重点企业“服务包”制度,强化政策集成发布、精准推送和服务便利获取,新增减税降费及退税缓费超过1100亿元。

依法行政不断加强。全面完成“十四五”规划实施中期评估。配合市人大及其常委会出台地方性法规13件,立改废政府规章40件,办理市人大代表建议778件、市政协提案927件。法治政府建设示范创建扎实推进。全面推行以信用用报告替代有违法记录证明,开展涉企行政执法“检查码”试点,街镇综合行政执法体制基本确立。参事文史、决策咨询工作取得新成效。

“两张网”建设有力推进。数据上链和政务区块链、“因网通”,一体化办公等攻坚行动取得积极成果。政务服务“一网通办”累计推出41个“一件事”,200个高频事项实现“智慧好办”,296项政务服务实现“免申即享”。城市运行“一网统管”累计汇集各类应用1466个,“随申码”城市服务管理功能持续提升,“合观一码通”、智能交通“易的PASS”等创新实践不断深化。健全公共数据便捷共享机制,实现重点场景需有必要。

工作作风更加严实。严格执行中央八项规定精神,驰而不息整治“四风”问题,扎实开展调查研究,一批群众和企业反映的突出问题得到有效解决。落实过紧日子要求,严控一般性支出,全面实施预算管理一体化,开展成本预算绩效管理试点,降本幅度达到10%以上。推动审计提质增效,一体推进揭示问题、规范管理、深化改革。党风廉政建设和反腐败斗争进一步加强的。

各位代表,过去一年,我们认真学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,进一步统一思想、统一意志、统一行动,切实把主题教育成果落实到推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的实际工作中,促进各项事业迈上新台阶、展现新气象。过去一年取得的成绩,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果!我代表上海市人民政府,向在各个岗位上辛勤工作的全市人民,向给予政府工作大力支持的人民代表和政协委员,向民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央各部门、兄弟省市区和驻沪人民解放军指战员、武警官兵,向关心和支持上海发展的香港、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和海内外人士,表示衷心的感谢!

我们也清醒地认识到,前进道路上还面临许多困难挑战,政府工作中仍存在一些不足。主要是:外部环境复杂严峻,地缘政治冲突持续,全球经济复苏乏力,国内大循环存在堵点,有效需求不足,社会预期偏弱。上海经济外向度高,受到的影响更早、更大、更直接,保持平稳运行面临较大压力,全面实现“十四五”规划各项目标还须付出更大努力。关键核心技术突破仍有不足,基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道仍需疏通。发展新动能还不够强劲,产业智能化、绿色化、融合化步伐需要加快。部分企业特别是中小微企业经营面临较多困难,市场信心有待进一步提升。城乡区域发展不平衡不充分问题仍然存在,就业、教育、医疗、养老等民生保障领域还有不少短板。生态环境保护任务依然繁重,超大城市治理还要下更大力气。政府服务管理效能仍需进一步提升,政府作风建设必须持续强化。我们要不畏艰难、保持定力,千方百计解决问题,全力以赴改进工作,以实际行动回报全市人民的新期待!

二、2024年主要任务

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们要把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线,围绕习近平总书记考察上海提出的新定位、新论断、新要求、新任务,敢于开拓,积极作为,勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,为全国改革发展大局作出更大贡献。

做好今年工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 二十届二中全会以及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,按照十二届市委三次、四次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,准确、完整、全面贯彻新发展理念,围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务,聚焦建设“五个中心”重要使命,以科技创新为引领,以改革开放为动力,以国家重大战略为牵引,以城市治理现代化为保障,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和

增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

综合各方面因素,建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是:全市生产总值增长5%左右,地方一般公共预算收入增长5%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到4.5%左右,城镇调查失业率5%以内,居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步,居民消费价格涨幅3%左右,单位生产总值能耗、单位生产总值二氧化碳排放量进一步下降,主要污染物重点工程减排量完成国家下达目标。

今年重点做好以下工作。

(一) 进一步加快建设“五个中心”,提升城市能级和核心竞争力。坚持整体谋划、协同推进,重点突破、以点带面,把科技创新摆在更加重要位置,持续强化城市核心功能,持续增强辐射带动能力,更好代表国家参与国际合作和竞争。

加快建设国际经济中心。坚持以科技创新推动产业创新,聚焦智能化、绿色化、融合化,加快建设“((2+2)+(3+6)+(4+5))”现代化产业体系,大力发展新质生产力。积极推进新型工业化,巩固提升工业经济比重,推动重点产业链高质量发展,全力落实新一轮集成电路、生物医药、人工智能“上海方案”,培育提升新能源汽车、高端装备、先进材料、民用航空、空间信息等高端产业集群,加快打造未来产业先导区。推动工业互联网赋能制造业高质量发展,实施“智能机器人+”行动,率先开展国家智能网联汽车准入和上路通行试点。推进绿色制造标准体系和绿色低碳供应链体系建设,打造一批绿色工厂、绿色园区。引导研发设计、供应链管理、检验检测、知识产权服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,促进现代服务业与先进制造业深度融合。优化拓展产业发展空间,推广产业综合用地等土地混合利用新模式,打造工业上楼智造空间1000万平方米,低效建设用地减量13万平方米。

加快建设国际金融中心。配合中央金融管理部门,实施高水平金融对外开放,持续增强竞争力和影响力。着力完善金融市场主体,加快打造国际金融资产交易平台,高水平建设国际再保险中心,优化跨境金融、离岸金融等服务,提高金融市场国际化水平。着力完善金融产品体系,推动更多商品、金融期货期权产品上市,持续丰富数字人民币应用场景,全力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,更好服务实体经济、科技金融和共建“一带一路”。着力完善金融机构体系,吸引高能级金融机构和长期资本来沪展业兴业,深化合格境外有限合伙人(QFLP)、合格境内有限合伙人(QDLP)试点。着力完善金融基础设施体系,深化跨境国际合作,提升人民币跨境支付系统服务能力。全面加强金融监管,切实增强安全可控能力,牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

加快建设国际贸易中心。提升贸易枢纽功能,持续深化贸易投资自由化便利化,大力推动内外贸一体化发展,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。积极参与共建“一带一路”高质量发展,高水平建设“丝路电商”合作先行区,扩大电子商务领域对外开放,推动长三角“一带一路”综合服务平台落地,提升会议、法律等本土专业服务机构国际化发展能力。着眼于人员跨境往来便利化,加快建设东方枢纽国际商务合作中心。建设服务贸易创新发展示范区,做强特色服务出口基地功能,培育服务贸易新业态新模式。深化进口贸易促进创新示范区建设,促进进口贸易与产业、消费深度融合。实施总部增能行动和全球营商计划,加快培育一批千亿元、万亿元级大宗商品交易平台,集聚更多国际经济组织和一流贸易商,加快生产性互联网服务平台建设。

加快建设国际航运中心。着眼于提升航运资源全球配置能力,大力发展高端航运服务业,增强航运保险承保和服务能力,探索海事仲裁模式创新,发展国际船舶管理业务,稳妥有序推动上海航运交易所改革。拓展航运枢纽功能,加快建设海港、空港、邮轮港和海上航空枢纽体系,推进小洋山北作业区、东方枢纽上海东站、浦东国际机场四期、油墩港航道整治等重大项目建设,推动罗泾港区改造一期投运,大力发展多式联运,推进长三角集装箱水路运输,支持基地航司打造超级承运人,积极培育邮轮经济产业链。推动航运数字化、智能化、绿色化转型,提升上海国际集装箱运输服务平台能级,打造航运贸易数字化转型示范平台,加快布局绿色甲醇、LNG等船舶清洁燃料供应链,推广纯电动船舶等绿色运输工具。大力发展海洋经济,建设现代海洋城市。

加快建设国际科技创新中心。支持和保障在沪国家实验室及基地高质量运行发展,推进在沪国家重点实验室重组和建设,推动建设基础学科研究中心、前沿科学中心,加大重大科技基础设施、重大仪器设备、科技数据资源等向社会开放共享力度。深化基础研究先行区建设,聚焦前沿交叉领域开展高风险高价值研究。探索关键核心技术攻关新型组织实现模式,加强未来产业前瞻技术布局,大力发展自主可控核心技术软件和工业操作系统,深入实施重大技术装备攻关工程、产业基础再造工程。布局一批新型研发机构,打造一批高水平产业科技创新平台。强化企业科技创新主体地位,鼓励科技领军企业打造原创技术策源地。深化科技成果转化产权制度改革,完善技术要素估值定价机制,加快科技成果转化服务。配合推动科创板完善科创板企业发行上市制度,加快建设科创板创新引导基金,引导长期资本、耐心资本投入、投早、投硬科技。推动张江高新区建设世界领先科技园区,支持高质量孵化器功能提升,推进“大零号湾”科技创新策源功能区建设,深入实施大学科技园改革发展行动方案。加强知识产权保护,大力实施专利转化运用专项行动,深入推进数据知识产权试点。深化科技交流合作,加快打造具有全球竞争力的开放创新生态。

深化教育、科技、人才一体推进。坚持立德树人,加强“大思政课”建设。开展基础教育扩优提质行动,积极推进全国义务教育优质均衡发展区创建。持续推动高等教育综合改革,深入实施“双一

流”、高峰高原学科、高水平地方高校建设等计划,依托高水平研究型大学建设基础研究新型高地,分类布局职业教育产教融合平台。发挥教育在创新人才培养中的基础性作用,强化科学教育,完善基础学科拔尖创新人才培养机制,优化重点产业急需紧缺人才培养模式。聚焦国家重大需求和城市重要使命,加快集聚战略科技人才、海外高层次人才和顶尖人才团队,大力培养青年科技人才,卓越工程师和高技能人才,拓宽高端专业服务人才引进范围,加快建设高水平人才高地。推进人才发展体制机制综合改革试点,创新科技人才评价制度,深化职称评定、科技成果转化、科研经费管理等改革。营造良好创新生态,实施全球杰出人才优享服务,推进人才全周期服务“一件事”改革,优化落户安居、出入境、停居留等政策制度供给,持续深化青年发展型城市建设,努力营造世界一流的人才发展环境。

(二) 进一步促进经济平稳健康发展,提升发展质量和效益。坚持远近结合、内外兼顾,增强消费基础作用,投资关键作用和外贸支撑作用,努力推动经济持续回升向好。

着力释放消费潜力。加快建设国际消费中心城市,办好第五届“五五购物节”等重大促消费活动,深化全球新品首发地建设,实施商圈能级提升行动。发展壮大新型消费,大力促进文旅新消费,打造一批“展会+商业”、“文旅+商业”、“体育+商业”联动项目,加快培育数字消费、大宗消费、服务消费、绿色消费、都市时尚消费等新热点,巩固扩大汽车、智能家居、国货“潮品”、餐饮等重点领域消费。持续优化消费环境,不断拓展入境支付多元化渠道,建立一批具有国际领先水平的商品服务标准和行业规范。

着力扩大有效投资。加快推进重大工程建设,全年完成投资2300亿元。开工建设20号线一期东段、上海示范区线东延伸等轨道交通线,加快建设崇明线、嘉闵线等轨道交通线,建成机场联络线、17号线西延伸等轨道交通线。推进沪通铁路二期上海段、沪渝蓉高铁上海段等重要基础设施建设,建成沪苏湖铁路上海段、北横通道东段等重大项目。加快引进一批标志性重大产业项目,推进智能算力集群、浦江数链城区区块链、数据交易链等新型基础设施建设,实施新一轮高水平企业技术改造,打造100个技术改造示范项目。

着力巩固外贸外资基本盘。培育外贸发展新动能,细化落实稳外贸政策,支持企业拓展多元化国际市场,推动海关特殊监管区域高质量发展,提升国际贸易“单一窗口”通关、物流、保险和支付结算功能,大力发展离岸贸易、跨境电商、保税维修等新型国际贸易。促进外贸贸易存量扩增量,拓展外贸投资新领域,提升制造业开放水平,深入实施国家服务业扩大开放综合试点,持续推进外商投资全球伙伴计划、外资研发中心提升计划。

着力打造一流营商环境。聚焦市场化、法治化、国际化,实施新一轮营商环境改革150项任务措施,全方位提升企业感受度。健全“政会银企”四方合作、企业圆桌会等交流沟通机制,完善重点企业“服务包”制度,以更大力度帮助企业减负增效,以更快速度回应企业诉求。深入清理妨碍要素市场化配置的隐性门槛和壁垒,健全相关制度体系,在破产办理、涉外商事纠纷解决等领域,探索一批衔接国际通行规则的创新举措,提升营商环境综合优势。

着力激发经营主体活力。扎实推进国企改革深化提升行动,进一步优化分类监管,深化国有资本投资运营公司改革,加大战略性新兴产业和未来产业布局力度,持续推进上市、园区等国企存量资产盘活,推动国企完善公司治理机制,国有控股上市公司提升发展质量。坚持“两个毫不动摇”,促进民营经济发展壮大,优化民营经济发展法治环境,进一步加大支持力度支持民间投资发展。完善政府性融资担保体系和中小微企业信贷奖补政策,加大专精特新中小企业培育力度,支持企业“小升规”。深化央地合作,吸引更多央企总部和核心功能落户,合力培育产业链供应链。加快打造综合性、全要素、市场化交易平台,持续深化“丝路电商”“一网互营”改革。推进市场监管数字化试验区建设,启动新一轮质量提升行动,发布新一批“上海标准”和“上海品牌”。

(三) 进一步推进高水平改革开放,增强发展动力和竞争力。坚持系统集成、协同高效,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,更好发挥全面深化改革开放、扩大高水平对外开放风向标作用。

深入推进长三角一体化发展。全面落实中央政策措施,制定实施第二轮三年行动计划,推动科技创新、产业创新、协同开放、生态环保、公共服务、安全发展等方面重点合作事项落地,全力推进外电入沪等跨区域重大基础设施项目,加快完善一体化发展体制机制,加快建设C60科创走廊、沿沪宁产业创新带,合力打造长三角区域发展共同体。开展长三角国土空间规划研究,编制编制上海大都市圈国土空间规划。持续推进长三角生态绿色一体化发展示范区制度创新和复制推广,加快方厅水院、沪苏嘉城际线等重点项目建设,做好华为青浦研发中心竣工投用配套服务。深化落实虹桥国际开放枢纽进一步提升能级政策措施,建好用好虹桥海外贸易中心、虹桥进口商品展示交易中心等重要平台,进一步提升国际航空服务水平。精心办好第七届进博会,扎实做好城市服务保障工作,推动更多新产品、新技术、新服务落地,持续放大溢出带动效应。积极推动长三角经济带高质量发展意见,统筹抓好高水平生态保护与绿色创新发展。

全面推进浦东引领区建设。瞄准具备率先突破条件的关键领域,推出更多实质性举措,力争在要素市场化配置关键环推出突破实绩。全面落实中央支持意见和本市行动方案明确的280项任务,探索开展跨境电商进口非处方药及医疗器械零售业务试点,推动海关特殊监管区内保税维修、再制造和保税研发等业务试点,深入打造国际人才发展引领区,配合市人大及其常委会出台新一批浦东新区法规。加快实施浦东综合改革试点方案,持续扩大首批授权事项清单试点成效,不断深化便利化的通关机制,推动人民币离岸贸易、标准国际化协作等取得新突破,进一步放大大协同创新、研发用特殊物品进口等方面的改革效应。

加快自贸试验区及临港新片区建设。落实全面对接国际高标准经贸规则总体方案“80条”,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。深入推进跨境贸易和投资高水平开放,深化电信、金融、医疗等领域开放,优化国际中转集拼平台合作模式,加快推进实施数据跨境流动的管理措施,加快建设国际数据经济产业园。推动知识产权保护、政府采购等领域率先落地一批边境后改革措施。支持洋山特殊综合保税区制度在浦东特定区域适用,推进上海石油天然气交易中心等高能级开放平台建设,进一步提升跨境通、航运通、法务通等服务功能。加快布局新型储能、智能穿戴等新兴产业领域,开工建设滴水湖学校、浦东医院临港院区等一批重大项目。

▼下转第四版