



市政协十四届二次会议决议

(二〇二四年一月二十五日政协上海市第十四届委员会第二次会议闭幕会议通过)

中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会第二次会议，于2024年1月22日至25日举行。

中共上海市委书记陈吉宁、市长龚正等市领导出席会议，与委员深入交流，共商发展大计。会议审议批准胡文容主席代表政协上海市第十四届委员会常务委员会所作的工作报告，审议批准黄震副主席代表政协上海市第十四届委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。委员们列席上海市第十六届人民代表大会第二次会议，听取并讨论龚正市长所作的政府工作报告，讨论市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告以及其他有关报告，对上述报告表示赞同，并提出意见建议。全体委员以高度的政治责任感和强烈的历史使命感，认真履行职责，积极建言献策，广泛凝聚共识，充分展现了人民政协专门协商机构的独特优势，充分彰显了全过程人民民主的生机活力。这是一次务实高效、风清气正、民主团结、催人奋进的会议。

会议认为，2023年是全面贯彻中共二十大精神的开局之年。一年来，在中共上海市委坚强领导下，全市上下坚持以习

近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面深化高水平改革开放，着力推动高水平科技自立自强，持续推动经济高质量发展，深入践行全过程人民民主，加快推进国际文化大都市建设，深入推进人民城市建设，大力加强生态文明建设，各项事业取得新成就。委员们深刻感到，这些成绩的取得，根本在于习近平总书记的掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

会议指出，过去一年，政协上海市第十四届委员会及其常务委员会深入学习贯彻中共二十大和中央政协工作会议精神，把贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求作为鲜明主题和突出主线，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，聚焦强化政协党的领导和党的建设，聚焦践行全过程人民民主，聚焦提升建言资政和凝聚共识双向发力水平，聚焦夯实专门协商机构履职基础，以新的奋进姿态、新的创新实践、新的务实作为，实现了新一届政协工作

的良好开局，为把习近平总书记擘画的宏伟蓝图细化为施工图、转化为实景图作出了积极贡献。

会议强调，踏上新时代新征程，习近平总书记再次亲临上海考察指导，发表重要讲话，对上海发展作出新的战略擘画，为上海奋进新征程、建功新时代注入了强大动力、指明了前进方向。委员们一致认为，全市上下一定要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，深刻把握习近平总书记赋予的重大使命、交办的重大任务、作出的重大部署，聚焦建设“五个中心”重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，勇于开拓、积极作为，为实现习近平总书记擘画的宏伟蓝图、谱写中国式现代化建设的上海新篇章而团结奋斗。

会议强调，2024年是中华人民共和国成立75周年，也是人民政协成立75周年。做好今年政协工作，责任重大、使命光荣。政协上海市第十四届委员会要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，全面贯彻落实中

共二十大和二十届二中全会精神，把深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神作为首要政治任务和头等大事，全面落实中共上海市委十二届四次全会部署要求，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要始终坚持党的全面领导，着力在高质量党建引领政协工作高质量发展上取得新成效；始终坚持强化协商主业，着力在服务建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市上作出新贡献；始终坚持聚共识促团结，着力在汇聚当好排头兵先行者强大正能量上迈出新步伐；始终坚持提质增效赋能，着力在践行全过程人民民主、发挥专门协商机构作用上实现新提升。

会议号召，市政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共上海市委坚强领导下，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记嘱托、同心同德，凝心聚力、开拓奋进，不断开创新时代人民政协事业发展新局面，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用作出新的更大贡献！

人代会主席团举行第五次会议

龚正列席 黄莉新主持

本报讯(记者王嘉蔚)市十六届人大二次会议主席团昨天举行第五次会议。主席团常务主席黄莉新主持会议。市长龚正列席会议。

会议听取了大会副秘书长燕爽作的关于各代表团审议市人民政府工作报告、计划报告和草案、预算报告和草案等情况的汇报。

会议听取和审议了市人大财政经济委员会主任委员曹吉珍作的关于计划报告和草案、预算报告和草案的审查报告。

会议听取了政府文件起草组组长董建华作的关于市人民政府三个报告修改情况的汇报。

会议审议了关于市人民政府工作报告的决议(草案)、关于计划的决议(草案)、关于预算的决议(草案)，决定提交各代表团审议。

会议听取和审议了大会副秘书长阎锐作的关于代表议案审查意见的报告。大会共收到市人大代表十人以上联名提出的议案和代表团提出的议案共计69件。经研究，建议将69件议案在大会闭会后交市人大常委会有关专门委员会审议并提出审议结果的报告，提请市人大常委会会议审议决定。会议表决通过了报告。

政协大会共收到提案1201件

本报讯(记者苏展)中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会第二次会议期间，广大政协委员、市政协各参加单位和各专门委员会，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，以高度的政治自觉胸怀“国之大者”，心系“民之关切”，坚持“四个放在”，紧紧围绕中共上海市委十二届三次、四次全会决策部署，积极建言献策建言资政、凝聚共识。

截至大会提案统计截止时间，共收到提案1201件。其中，各民主党派、人民团体、界别和专门委员会等集体提案189件，占总数的15.74%；委员个人和联名提案1012件，占总数的84.26%。提案内容涵盖“五位一体”总体布局，有关经济建设的532件，占总数的44.30%；有关政治建设的70件，占总数的5.83%；有关文化建设的105件，占总数的8.74%；有关社会建设的420件，占总数的34.97%；有关生态文明建设的74件，占总数的6.16%。

深入践行全过程人民民主重大理念

代表分组审议市人大常委会工作报告 黄莉新参加

本报讯(记者王嘉蔚 单颖文)市人大代表昨天分组审议市人大常委会工作报告。过去一年，在市委坚强领导下，市人大常委会围绕中心、服务大局、突出重点，各项工作取得新进展新成效。

黄莉新代表在参加普陀代表团审议时说，过去一年，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和市委决策部署，服务大局有力有为，依法履职尽责，探索创新见行见效，顺利完成各项工作任务，取得的成绩来之不易。新的一年，市人大

常委会要深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委坚强领导下，紧紧围绕加快建设“五个中心”、高水平改革开放、人民城市建设、国际文化大都市建设、长三角一体化发展等重大任务，更好发挥人大职能作用，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出积极贡献。要深入践行全过程人民民主重大理念，充分发挥代表重要作用，创新完善工作机制，加强“四个机关”建设，进一步激励干部担当作为，更好展现新时代人大工作新风貌。

许丽萍代表认为，报告中谈及的“强化高质量法治供给”尤为关键。地方立法要适应新形势新需求，尤其需要加强前瞻性思考，全局性谋划，发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，通过超前思考与研究，让法治保障始终与经济社会发展同频同步。顾金芳等代表也建议，要以高质量立法更好服务保障高水平改革开放和高质量发展。比如，针对《上海市发展方式绿色转型促进条例》进一步制定相应实施细则，包括支持新型储能建设、支持分布式可再生能源就近消纳等，打通政策法规落

实落地的“最后一公里”。

余思彦等代表期待，深化全过程人民民主最佳实践地建设，在深入践行全过程人民民主重大理念上实现新发展。他建议抓紧研究新时代人大宣传工作，充分调动各级人大代表和专家学者的积极性，特别是针对青少年群体讲好人大故事，不断彰显人大制度的独特优势。徐晋宝代表关注报告中提及的“在基层探索推进民生实事项目人大代表票决制”，他建议要持续加强重点民生工程项目监督，聚焦群众“急难愁盼”问题增强监督工作的刚性和实效，擦亮全过程人民民主最佳实践地品牌。

还有代表关注“立法后评估”。朱勤皓等代表建议，用应用场景检验立法实效性，加强对所有立法执行情况的评估总结，并从中凝练有效经验。

代表们纷纷表示，要更好发挥来自人民、扎根人民的优势，提升完善依法履职的能力，汇聚起全社会共建人民城市、共创美好生活的强大力量。

市政协选举常委会部分组成人员 胡文容出席全体会议 邵志清当选副主席

本报讯(记者苏展)市政协十四届二次会议昨天下午举行全体会议，选举政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员。市政协主席胡文容出席。

会议通过了选举办法、总监票人、监票人名单。经过投票选举，邵志清当选中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会副主席，王浩、邢邦志、孙万驹、李铭、陈源、陈璠、陈浩华、林丽平、屈伟、姚蔚、钱菊英、徐豪、陶晔、常亮当选中国人民政治协商会议上海市第十四届委员会常务委员会委员。

会议通过了政协上海市第十四届委员会常务委员会部分组成人员离任名单。因工作变动，张恩迪请辞市政协副主席，会议对他为上海政协事业发展作出的重要贡献表示衷心感谢；因岗位变动等原因，丁波、王珏、韦昌进、伍爱群、刘艳、刘纪明、关百豪、杨振斌、吴瑞君、吴蓓蓓、张琦、张伟滨、陈旭、施华君、费俭、姚卓匀、晏波、徐玉兰、翁文磊请辞市政协常务委员。会议对他们市政协工作期间勇于担当、勤勉履职，为上海政协事业发展作出的积极贡献表示衷心感谢。

市政协副主席肖贵玉主持，副主席陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

市人大代表审议市高级人民法院和市人民检察院工作报告时表示—— 多个“第一”助力上海发挥示范引领作用

■本报记者 单颖文 徐德祥

“两院报告贯穿坚持为大局服务、为人民司法主题主线，展现政治高度、法治力度、民生温度，体现了党对司法工作的新要求，群众对司法工作的新期盼。”吕鸣代表说，两院多个“第一”，助力上海发挥示范引领和龙头带动作用。

昨天，市人大代表对市高级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告进行审议，大家表示：过去一年，两院坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，以高质量司法服务保障高质量发展。

助力上海继续当好排头兵 先行者

从政治上着眼、从法治上着力。代表们认为，过去一年，两院完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣高质量发展主题，聚焦上海“五个中心”建设，提供高质量司法服务保障。法院连续第6年制定实施法治化营商环境建设专项行动方案，检察院出台服务社会主义现代化国际大都市建设“20条意见”。

朱林海代表认为，两院报告以详实数据反映了以高水平法治服务保障上海继续当好改革开放排头兵、创新发展先行者。



昨天，市人大代表审议两院报告。图为张鹏峰代表发表审议意见。 本报记者 袁婧摄

服务保障国际金融中心建设方面，上海金融法院作为全国首个金融专业法院，率先创设“金融市场主体准入负面清单”制度，就前沿法律问题可能引发的金融纠纷进行测试审理，为金融市场提供明确规则指引，助力金融市场稳定发展。

杨志坚代表认为，两院为上海国际航运中心建设提供了强有力的法治服务保障。他建议，增强两院对航运企业的司法指导和帮助，共同打造规范有序、诚实守信的航运营商环境，提高上海国际航运中心服务能级。同时，支持北外滩国际海事仲裁高地建设，共同构建接轨国际、专业高效的国际商事法律服务生态圈。

张杰代表建议，两院在服务保障国际科创中心建设过程中，推动解决相关司法问题的同时，

要更多地以案示法，营造良好科创生态。

回应人民群众对高品质司法新需求

代表们认为，两院站稳人民立场，把人民群众不满意作为评判司法质效的标准，把暖人心的“小案”、顺民意的“实事”办好，回应了人民群众对高品质司法的新需求。

何大军代表认为，两院报告中案例丰富，通过以案说法，更直观地显示了法治提倡什么、反对什么、禁止什么。他对市高院工作报告中依法审结“扶助跌倒老人止损害”的案例印象深刻。他认为，这类案例为善行义举“撑腰打气”，维护了公序良俗，弘扬了社会主义核心价值观，可以通过短视频等形式加大宣传。

报告中，上海法院去年依法审结电信网络诈骗及关联案件4865件，涉案金额170亿元，成为关注焦点。李东代表建议，司法机关在做好反诈宣传的同时，要加大追赃挽损力度。

杜松全代表特别关注市检察院工作报告中提及的“真情关爱特殊群体”。他建议检察机关充分发挥公益诉讼功能，加强跨部门司法协作，优化硬件、完善政策，畅通“无障碍”服务。

年度工作聚焦四方面具体部署 市政协举行常委会会议 胡文容讲话

本报讯(记者苏展)市政协昨天举行十四届常委会第十次会议。市政协主席胡文容主持并讲话。

胡文容说，市政协十四届二次会议圆满完成各项议程，已经胜利闭幕。这次大会审议通过的常委会工作报告围绕年度工作安排，聚焦提升政协的建设质量、提高协商能力水平、增强凝聚共识实效、强化专门协商机构建设四个方面，作出具体部署。希望各位常委充分发挥“关键少数”作用，紧紧围绕服务实现习近平总书记擘画的宏伟蓝图，聚焦十二届市委四次全会部署要求，引导广大委员精准建言献策、广泛凝聚共识，为上海加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出新的贡献。

会议通过了十四届市政协委员调整名单，市委统战部常务副部长董俊作说明。会议还通过了其他事项。

市政协副主席肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋、邵志清出席。

凝聚人心共识 铸就团结奋斗澎湃合力

(上接第一版)服务实现习近平总书记擘画的宏伟蓝图，必须始终坚持和加强党的领导，在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”中彰显政治担当；必须更好围绕中心、服务大局，在精准服务上海改革发展贡献政协力量；必须广泛凝聚人心共识，在铸就团结奋斗澎湃合力中展现政协作为；必须全面赋能城市治理，在践行全过程人民民主中发挥政协优势。

胡文容最后说，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，在中共上海市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢记嘱托、勇担使命、团结奋斗，为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，奋力创造世界刮目相看的新奇迹作出新的更大贡献。

吴清在闭幕会上讲话，代表中共上海市委对市政协十四届二次会议胜利闭幕表示祝贺。他说，会议期间，全体政协委员以饱满的热情、昂扬的精神状态、强烈的使命担当，积极协商建言，广泛凝聚共识，充分展现了人民政协作为专门协商机构的独特优势，充分彰显了全过程人民民主的生机活力。

吴清说，去年底，习近平总书记亲临上海考察，发表重要讲话，作出重要指示，为新征程上上海加快推进社会主义现代化建设提供了根本遵循。希望政协学习好贯彻好习近平总书记考察上海重要讲话精神，按照中共上海市委十二届三次、四次全会部署要求，坚持党的领导和统一战线、协商民主有机结合，进一步找准政协工作的主攻方向，聚焦建设“五个中心”、深化高水平改革开放、建设人民城市、提升文化软实力等重大任务积极建言献策，为上海在更高起点上深化改革开放和现代化建设汇聚更多智慧和力量。

吴清说，中共上海市委将一如既往地重视、关心和支持政协工作，为广大政协委员履职尽责创造有利条件、提供更好保障。

应邀出席大会的市领导还有：李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、张为、陈金山、李政、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张金、徐毅松、张小宏、刘多、华源、解冬、张亚安、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷、蒋少军、贾宇、陈勇、汪昱、张勇、焦占锋、王汉波、老领导陈铁迪、龚学平、殷一璀、吴志明等也应邀出席大会。在沪十四届全国政协委员应邀列席会议。大会在雄壮的国歌声中闭幕。

注入鲜活民意，有力传递民声

为了向这次大会提出高质量建议，比如，市人大相关专委会主动跨前，就智慧养老、预制菜生产经营和监督管理等11个专题开展了代表建议“面对面”沟通调研座谈会。在摸清实情、找准症结的基础上，代表们提出建立健全养老院和护理院互联互通模式、进一步解决儿童看护难问题等建议。同时，聚焦加强就业服务和社会保障，

努力创造新业绩展现新气象迈上新台阶

高级人民法院工作报告时说，2023年全市法院按照“政治建设引领、司法质效为本、数字改革赋能”工作主线，全年共受理各类案件97.1万件，审结各类案件95.4万件，服判息诉率、裁判被改判发回重审率、入选最高人民法院指导性案例和公报案例等审判质效核心指标位于全国法院前列。今年全市法院围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对政法工作重要指示要求，紧紧围绕“以审判工作现代化支撑和服务中国式现代

代表议案建议数量质量“双提升”

代表们做好了功课。市人大常委会委员、代表工作委员会主任邹立群介绍，一年来，344人次代表到20个企事业单位开展会前集中视察，深入实际了解民情民意。

智慧养老、预制菜生产经营和监督管理等11个专题开展了代表建议“面对面”沟通调研座谈会。在摸清实情、找准症结的基础上，代表们提出建立健全养老院和护理院互联互通模式、进一步解决儿童看护难问题等建议。同时，聚焦加强就业服务和社会保障，

提出加强新业态劳动者权益保障、出台社会工作者薪酬体系指导意见、推进技能人才培养队伍发展、完善新时代城市建设者保障性租赁住房政策等建议。

不仅关注“立法前”，代表们也聚焦“立法后”。针对去年市人代会上表决通过的《上海市无障碍环境建设条例》，厉明等代表建议开展执法检查，推动解决市民集中反映的突出问题，增强人大监督实效。