



会场聚焦

优先发展真正有效引领经济高质量发展的科创产业成委员共识

数据产业大发展“元年”来临

■本报记者 张天弛

科创策源地、核爆点、新质生产力……在市政协十四届二次会议昨天进行的分组讨论中,这些词汇频频出现。

要优先发展真正有效引领经济高质量发展的科技创新产业,这是九三学社界别的多名政协委员的共识。常亮委员说,在众多新技术中筛选出能够培育出新的经济增长点的产业和技术。李昕欣委员则表示,上海应深耕能事关国家和城市发展的科

创技术,形成上海的“拳头产品”。“我认为,新能源技术就是其中一项,因为与其他国家相比,中国在这方面有着最大的产量发展空间。”他说。

“2024年将是我国数据要素产业大发展‘元年’。”政协委员、上海数据集团有限公司董事长吴建雄如此判断。据他介绍,过去一年,我国在制度体系方面对数据产业培育,特别是在将数据列为第五大生产要素方面做了大量基础性工作。打好基础后,今年将迎来数据产业的蓬勃发展。“目前在这方

面上海是处于国内领先地位的,但不容忽视的是,其他省市也在快速比学赶超之中。”因此,吴建雄委员建议,今年应重点关注数据畅通能力、数据库建设,以及数据标注市场的发展。

还有不少政协委员谈到了科技开放交流的话题。在常亮委员看来,上海作为国际化大都市应有更大的科技格局,在国际交流合作中,不仅要讨论前沿科学技术产品,还要分享科技创新的经验和方法论。苏良碧委员则建议,长三角一体化发

展要加强科技创新和产业创新,通过跨区域协同完善一体化发展机制,推进高层次协同开放。

徐立委员还大胆设想科创与文旅业的联动。“受最近大热的电视剧《繁花》启发,我想到垂直性强的科技产业也可以与地方性的语言体系合作,开发一款语言大模型,合力对外进行文化交流和输出,形成1+1>2的合力效果。”他说,除商业价值外,它还兼备展示、传承地方文化的功能。

■本报记者 苏展 占悦

企业租房竟成了一桩烦心事!昨天,在工商联界别的分组会议现场,政协委员、上海金之福养老服务(集团)有限公司董事长徐兵直言,国有房屋租赁期限的受限增加了企业的“沉没成本”。

眼下,不少企业通过租赁房屋开设办公用地、生产经营场所、服务场所等,其中很大一部分场所属于国有资产。但根据现有《上海市国资委关于进一步完善市国资委监管企业不动产租赁管理工作的实施意见》,单次租赁合同期限不超过3年,一般最多也就给5年。

对企业而言,租赁房屋还要进行装修改造,投资不菲。3到5年的租赁期往往让他们根本无法收回成本。虽合同约定,到期可根据情况优先续租。但由于相关国企负责人工作调动等原因,租赁合约的续约可能面

临较大不确定性。“有时被终止合约,企业因此遭受经济损失。”徐兵委员说。

这桩烦心事引得委员们议论纷纷。一名从事投资的委员说,楼房抗震的检测标准变化了,企业需要调动更多资源应对,一张高达80余万元的账单让她对规则的不确定性生出些许困惑。

市政协委员、上海颐颐苑老年服务中心发起人周保云说,根据相关规定,房屋每年需通过第三方检测机构进行防雷评估,拿到评估报告才能继续营业。他投资的养老院

每年至少要花去5万元用于防雷检测。“检测是好事也是必需的,但没有一个更好的法子,既能完成检测,也能减轻经营主体的资金压力。”

不少委员表示,“民营企业不容易,希望政府能深入调研,更科学地制定政策,给经营主体吃下‘定心丸’。”“定心丸”意味着确定性,民营企业需要更具持续性的政策,从而能够心无旁骛地谋发展。市政协委员、市广告协会副会长沈刚建议,制定政策的过程可以加入听证程序,“让了解

行业的学者、从事行业工作的企业等参与深入调研,论证其操作性以及持续性,尤其是相关负责人岗位变化的过渡时期,能否完善前后衔接工作,让经营主体的权益得到保障和延续。”

政策的微调对经营主体可能产生失之毫厘谬以千里的影响,因此,要尽量避免诸如此类的影响。委员们认为,这也是优化营商环境的重要组成部分,尤其在当前民营企业寻求自身良性发展的背景下,这方面的考虑应当得到重视。

给民营企业吃下“定心丸”

多位委员建议制定租房等相关政策应更科学更具持续性

市人大代表与30余个委办局的负责人现场沟通交流

面对面咨询建议,实打实解决难题

■本报记者 王嘉旖 王宛艺

昨天下午,市十六届人大二次会议预备会刚结束,市人大代表们马不停蹄赶赴一场咨询会,与市发展改革委、市交通委等30余个委办局的负责人面对面沟通交流、咨询建议。

咨询会放在市人代会开幕前,“为的是方便代表与相关部门提前沟通、完善建议,也让代表们能将回复尽快转达给身边市民群众。”相关负责人这样注解。

医疗、教育、交通、绿化……现场咨询中反复出现的民生关切。有的问题,代表们一连“盯”着好多年,推动该事项每年都有新进展;有的问题,代表们紧跟最新热点,更期待现场得到回复。

“医保之后”可否梯度式报销

打开手机仔仔细细查看短信中的药物名称,市人大代表柴因闪疾步奔向市医保局摆开的“摊位”。此时,摊头前的4个咨询座位已坐满。柴因闪开门见山,“有位老人患有眼疾,最近用的一款特效药单次花费需要3000元,根据相关规定仅有前9次能免费进医保,后续全部要自掏腰包。”他颇为动容:对于退休人员来说,一个月数千元的药费负担较重。这位老人期待市人大代表能帮忙询问是否有替代药可用,或可否梯度式报销。比如,前9次报销100%,后面可报销50%等。对此,市医保局相关负责人认真记录下该情况,并表示将继续调研替代药的费用以及相关药品纳入医保报销政策的可行性。

市人大代表倪晓清直奔市教委“摊位”。连日来,因流感等季节性病毒,一些学生身体不适只能居家上网课。倪晓清发现,不同学校、班级的学习进度有差异,老师的教学手势方法各不相同,“空中课堂”只能提供基础款,上网课效果大打折扣。“各学校能否开展直播、录播,让网课学习也更加有针对性?”对



此,市教委相关负责人现场答复,将打造升级版“空中课堂”,探索个性化学习模块试点,提升网课学习效果。

公交专用车道能否“动态共享”

市交通委摊位前,部门负责人与代表们围坐一起。有代表抛出老话题“刨根问底”——公交车专用车道如何体现高效率?

“24小时专用车道能否在闲暇时段与社会车辆共享?”施政代表说,公交专用车道体现的是“公交优先”原则,其关键是保证公交车的优先通行权。但这并不意味着公交车、社会车辆就此陷入“非此即彼”的关系。当新技术赋能应用,城市精细化管理水平持续提升,公交专用车道可朝着“动态共享”的目标迈进。对于代表们的畅想,市交通委回复,正

计划展开探索试点。以71路公交线为例,延伸段计划试点智能网联新技术,以提升公交运营效率。

聚焦优化完善城市交通网络,还有不少代表将目光投向“停车难”问题。一边是大力推行新能源汽车,另一边却是中心城区老旧小区“一桩难求”。面对这项市民关注的“老大难”,代表们仍希望通过面对面咨询再“推一把”,加快问题解决。

破解“一棵树”背后共性烦恼

村里的水杉枝繁叶茂,市人大代表王刚却喜忧参半。

树木葱茏,绿化覆盖率高,这是崇明世界级生态岛建设的一张靓丽名片。然而,他所在的崇明区城桥镇长兴村,每逢落叶季,掉落

的针叶树叶,往往成了堵塞屋顶天沟的“罪魁祸首”。“一旦没有及时上屋顶清理,天沟会被堵住,老屋成了‘水帘洞’。”

看起来是一棵树引发的烦恼,实则是上海打造公园城市过程中的共性问题。

“树木长得高,在路口影响交通,在农田边又会影响农作物生长,如何平衡?”市绿化和市容管理局林业处副处长沈懿表示:首先林地和宅基地之间涉及土地类别的划定,需要了解边界线。“如果在林地,市绿容局每年会有林地抚育项目,对临近村宅的开放休闲林地和中幼林进行抚育,对不利于生长的林木以及影响周边居民生活的林木进行调整。”

对于临近居民住宅的落叶堵塞天沟现象,林业部门会加强问题研究,“一点一策”制定方案,比如指导市民修剪、更换常绿树种等。

上海市各委办局“摊位”前人头攒动,办理代表建议并接受代表咨询。代表们把市民普遍关注的热点问题带到现场,互动气氛热烈。
本报记者 袁婧摄

上海市十六届人大二次会议

主席团和秘书长名单

(2024年1月22日上海市第十六届人民代表大会第二次会议预备会议通过)

主席团(共85名,按姓氏笔画为序)
于勇 万敏 王观宝 王志强 王宏伟 王卓平
王醇晨(女) 田春华 过剑飞 朱芝松 朱明福
朱勤皓 郭立群(女) 刘艳(女) 刘健
齐飞 江帆(女) 许复新 孙伟
李萍(女) 李谦 李国娟(女) 李晨昊
李新华 连正华 吴清 何少华 汪昱 沙海林
张为 张伟 张全 张玉金 张培荣 陆卫东
陆方舟 陈靖 陈吉宁 陈宇剑 林杰 果云
金为民 周群 周慧琳 郑庆华 郑钢淼
宗明(女) 赵永峰 赵汝青 侯安贵 姜冬冬
觉醒 袁泉 莫负春 顾云豪 柴亚华(女)
徐建 徐国安 徐泽洲 徐建光 徐建刚 徐毅松
殷一雅(女) 高小玫(女) 谈上雅
黄红(女) 黄莉新(女) 黄德华 曹立强
曹吉珍(女) 曹远峰 阎锐(女) 蒋卓庆
韩顺芳(女) 程向民 程绣明(女) 童科
谢坚钢 谢榕榕(女) 裘新 蔡威 缪京
薛红(女) 薛侃 戴骅
秘书长 郑钢淼

会议议程

(2024年1月22日上海市第十六届人民代表大会第二次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议上海市人民政府工作的报告
- 二、审查和批准上海市2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告,批准上海市2024年国民经济和社会发展计划
- 三、审查和批准上海市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告,批准上海市2024年市级预算
- 四、听取和审议上海市人民代表大会常务委员会工作的报告
- 五、听取和审议上海市高级人民法院工作的报告
- 六、听取和审议上海市人民检察院工作的报告
- 七、补选有关人事事项

人代会主席团举行二次会议

黄莉新主持

本报讯(记者王宛艺)市十六届人大二次会议主席团昨天举行第二次会议。主席团常务主席黄莉新主持会议。

会议听取了大会副秘书长曹远峰关于各代表团审议大会补选市人民代表大会常务委员会部分组成人员办法(草案)的情况汇报,审议了办法(草案),决定提请大会表决。

聚焦建设“五个中心”重要使命 凝聚人心共识 汇聚智慧力量

(上接第一版)

胡文容说,2024年,市政协要在中共上海市委坚强领导下,深入践行全过程人民民主重大理念,聚焦建设“五个中心”重要使命,为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用,凝聚人心共识,汇聚智慧力量。要坚持党的全面领导,在高质量党建引领政协工作高质量发展上取得新成效。要坚持强化协商民主,在服务建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市上作出新贡献。要坚持聚共识促团结,在汇聚当好排头兵先行者的强大正能量上迈出新步伐。要坚持提质增效赋能,在践行全过程人民民主、发挥专门协商机构作用上实现新提升。

受政协上海市第十四届委员会常委会委托,黄震向大会报告政协十四届一次会议以来的提案工作情况。

应邀出席大会的市领导还有:李仰哲、赵嘉鸣、陈通、朱芝松、陈金山、李政、胡世军、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松、张小宏、刘多、华源、解冬、张亚宏、陈杰、陈宇剑、舒庆、彭沉雷。

蒋卓庆、贾宇、陈勇、汪昱、张勇、焦占锋、王汉波,老领导叶公琦、陈铁迪、龚学平、刘云耕、冯国勤、殷一雅、吴志明也应邀出席大会。在沪十四届全国政协委员应邀列席会议。

本市各有关部门负责人、各有关方面代表、各国驻沪领事机构官员应邀参加会议。

市十六届人大二次会议今天开幕

(上接第一版)

会议指出,各位代表要从大局出发,把树立良好会风摆在重要位置,驰而不息执行中央八项规定精神,严格遵守会风会纪各项规定,确保大会风清气正。

据悉,本次会议应出席代表851名。昨天,政协上海市第十四届委员会主席团和秘书长办法;选举于勇等85位代表为市十六届人大二次会议主席团成员(名单另发),郑钢淼为大会秘书长;通过了市十六届人大二次会议议程(议程另发)。

市十六届人大常委会副主任郑钢淼主持会议,市十六届人大常委会副主任周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松在大会主席台就座。

本报讯(记者王嘉旖)市十六届人大二次会议主席团昨天举行第一次会议。

会议以鼓掌通过的方式推选陈吉宁、吴清、黄莉新、郑钢淼、周慧琳、宗明、陈靖、张全、徐毅松为主席团常务主席。

接着,主席团常务主席黄莉新主持会议。会议通过了大会全体会议的执行主席分组名单。

会议决定(按姓氏笔画为序)马春雷、马笑虹、徐惠丽、曹远峰、曹扶生、章雄、阎锐、董依雯、谢坚钢、燕爽为大会副秘书长。

会议听取了大会副秘书长曹扶生关于会议日程(草案)的说明,通过了大会日程。会议决定本次大会提交议案在24日12时截止。

会议听取了大会副秘书长曹远峰关于大会补选市人民代表大会常务委员会部分组成人员办法(草案)的说明,审议了办法(草案),决定提交各代表团审议。

市人大常委会副主任郑钢淼主持第一阶段的会议。

本报讯(记者王宛艺)上海市第十六届人民代表大会第二次会议定于今天上午9时在上海世博中心开幕。上海人民广播电台新闻广播(FM93.4、AM990),上视新闻综合频道,法治天地频道,东方网等主要网络新媒体以及上海发布微博,届时将现场转播大会开幕实况。

落地尽职免责机制,引导资金“投早投小投科技”

委员递交提案助小微科技型企业发展壮大

提案扫描

■本报记者 祝越

天使阶段的引导基金数量、规模较为有限,国资基金对“投早、投小、投科技”的积极性不高,私募基金投资金额又较难满足长周期属性……王俊委员在走访调研后发现科技创新早期投资方面的不足,在一定程度上制约了小微科技型企业发展壮大。今年上海两会,她递交了《关于加快设立科技创新引导基金鼓励投早投小投科技的提案》,建议建立健全可操作性强、可落地的尽职免责机制,切实引导资金为企业提供支持。

近年来,上海聚焦支持科技企业、关键技术突破,形成以科技信贷、科技保险、股权投资和多层次资本市场为主要架构的科技金融体系,促进优质资本、项目、技术和人才

向高成长性科技企业持续集聚。但目前上海仅有一只专门投向天使阶段的引导基金,规模仅为35亿元,而且目前可用的资金已不足3亿元。2020年至今,上海股权投资市场早期投资规模占比不足4%,低于北京的6%、美国的9%,对于小微科技型企业的早期支持较为薄弱。

“上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心过程中,离不开大量小微企业的支撑。定位于投早投小投科技的引导基金由于风险更大、周期不稳定、收益难预测,社会募资有一定难度。”王俊委员认为,加快设立由政府主导设立的科技创新引导基金,强化对创新源头的投资和赋能,这有助于进一步完善上海科技金融体系,进而孵化培育一批国内乃至世界一流企业、一流成果。

王俊委员建议,遴选出与引导基金目标相契合的基金管理团队,形成一整套覆盖申报、尽调、路演、评审、公示等全流程的规范遴选程序,细化完善早期投资经验、创新资源挖

掘、产业资源导入、投后赋能服务等方面的具体条件并合理设置权重,确保找到与科创引导基金“投早投小投科技”目标相契合的优秀管理团队。

同时,探索建立由顶尖科学家、行业专家、优秀投资人、项目经理人等组成的科创引导基金专家咨询委员会,提供科技领域专业支撑,从而指导基金战略发展,把握基金前沿投资方向。遴选出一批具有产业背景、有成功创业经验、过往业绩突出的天使投资人和技术经纪人,为基金遴选投资项目提供咨询服务,赋能重点被投资企业。

谭黎敏委员则关注城市更新推进中科技创新空间的打造,为初创企业提供更佳工作氛围。在《促进上海市域科技创新空间高质量发展》的提案中,他建议将市中心的开放创新空间作为优化城市空间布局、释放城市发展动能的关键节点,通过产权激励和政府鼓励等方式,培育全社会对城市更新的认识,构建多元主体协同参与的治理格局。

上海的城市更新已有诸多成功案例,开放创新空间的探索仍处于“摸着石头过河”阶段,缺少标杆项目公开经验作为参考。为此,谭黎敏委员建议通过政策梳理和制定“集成政策包”等方式,将城市更新、科创街区、“工业上楼”等建设工作更好衔接和融合起来,以降低园区、企业改造创新空间的成本和难度。

此外,谭黎敏委员还建议要做好顶层设计,重点考虑数字化和智能化方面的建设,以更好与整体的智慧城市建设和上海国际科创中心的科创资源需求相匹配。可以依托先进信息技术对基础设施和配套设施进行数字智能重构与焕新,这不仅能为周边居民、企业、机构等提供更好的生活和发展环境,还能使具有专业能力和资质的企业参与到城市更新项目中来,实现经济效益和社会效益的双重提升。此外,这也能进一步发挥开放创新空间推动国际科创中心建设的作用和价值。