

在更高起点上全面深化改革开放

——习近平总书记考察上海重要讲话精神系列研究阐释(四)

编者按 在全面贯彻党的二十大精神开局之年,在我国改革开放45周年之际,习近平总书记亲临上海考察指导。习近平总书记的重要讲话,从党和国家事业发展的高度,进一步明确了新征程“建设什么样的上海、怎样建设上海”的战略指向,具有强大思想引领力、政治感召力、实践穿透力,为我们做好上海工作提供了根本遵循。

在全市领导干部会议上,市委书记陈吉宁强调,全市上下要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务和头等大事,作为全部工作的鲜明主题和贯穿始终的突出主线,聚焦建设“五个中心”重要

使命,以更强烈的自觉、更务实的举措、更有力的行动,把习近平总书记嘱托的宏伟蓝图持之以恒细化为施工图、转化为实景图,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,为强国建设、民族复兴作出新贡献。

为深入学习宣传贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神,中共上海市委宣传部、上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心组织上海理论界开展系列研讨活动,撰写系列阐释文章,在本报陆续推出系列专版。本期围绕“在更高起点上全面深化改革开放”,刊发由上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心上海财经大学基地组织的3篇理论文章。

探索全面深化改革开放的新路径

刘元春

“上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市,要在更高起点上全面深化改革开放,增强发展动力和竞争力”,这是习近平总书记在考察上海时重要讲话的内容,也是习近平经济思想在上海实践的生动体现。要全面领会习近平总书记关于改革开放在新发展阶段、新发展格局之中的新战略构思,深入领会上海在更高起点上全面深化改革开放的伟大意义。

上海已处于改革开放的更高起点上

党的十八大以来,习近平总书记新的历史起点上,部署推动全面深化改革。新时代最重要的标志是社会主要矛盾发生了变化,在新发展阶段又进一步深化。习近平总书记对新发展阶段进行了明确的定义,确定了新发展阶段是在第一个百年奋斗目标全面实现的基础上乘势而上,进行第二个百年奋斗目标建设的新征程。同时,这个新征程又面临着一系列内外部环境的变化。因此,我们要在新的历史起点上,进一步探索新的道路和模式积累了经验,指明了路径和方向。

升。全国首个航运期货品种挂牌交易,全国性大宗商品仓单注册登记中心上海项目正式上线运行,上海石油天然气交易中心达成全国首单国际原油跨境数字人民币结算交易,上海数字交所国际板和国内首个数据交易链启动建设。

改革系统集成推出新举措。推出行业综合许可证“免申即办”新举措,发出全国首张“与人体健康相关的动物生物安全二级实验室”行业综合许可证、“现场个性化服务”化妆品生产许可证,市场准入承诺即入制试点扩大至22个高频行业。

制出台新一批浦东新区法规和管理措施。2023年出台3部浦东新区法规和8部管理措施,形成“18部浦东新区法规+21部管理措施”的立法体系,43项浦东新区法规项目纳入全市立法五年规划,制定发布管理措施五年规划。

这些成就的取得为上海在更高起点上全面深化改革奠定了坚实的基础,为上海进一步探索新的道路和模式积累了经验,指明了路径和方向。

上海全面深化改革开放的重要意义

全面深化改革需要新的思路和路径。2023年中央经济工作会议确立的第三项重大任务就是改革,要加强顶层设计,进一步谋划全面体制机制改革的一揽子举措。习近平总书记到上海考察,专门讲到要在更高起点上全面深化改革,实际上指明了我们全面深化改革的新路径。这个路径是基层创新,摸着石头过河,进行试点推广和全面深化。这样的改革路径要求有更为明确、更为鲜明的措施。在百年未有之大变局加速演进,外部环境

的复杂性、严峻性、不确定性上升的背景下,我们要在有条件的地方进行局部性的试点,尤其是在全面深化开放模式上,要有以开放推进改革的新模式。

上海特殊的地位决定了其全面深化改革的重要意义。上海以建成社会主义现代化国际大都市为目标,是“排头兵”,是“风向标”。上海在更高起点上全面深化改革不仅具有重要的理论意义,更具有重要的实践意义。上海具有扎实的经济基础,具有雄厚的改革开放历史积淀和历史成就。中共上海市第十二届委员会第四次全体会议对于落实习近平总书记考察上海重要讲话精神进行了全面部署,充分显示了上海在更高起点上全面深化改革的重大意义。

上海实施新一轮改革开放的重要举措

深刻领会习近平总书记考察上海时重要讲话的丰富内涵,坚定落实上海新一轮改革开放的战略规划,一是要深刻领会习近平总书记考察上海时重要讲话的重要思想。习近平总书记考察上海时重要讲话是一个系统的整体,《习近平谈治国理政》以及《习近平经济思想学习纲要》在这方面进行了系统梳理。第一,改革开放要在党的领导下全面展开,改革开放的关键一招,是在党的坚强领导下进行,体现党的意志。第二,改革开放要以人民为中心,这是改革开放的基本方法论。第三,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招,改革开放要持续推进、不断深化。第四,要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,在构建新发展格局的战略蓝图中全面深化改革。在此基础上,习近平总书记考察上海时还专门谈到我们的改革需要顶层设计与基层创新相结合,需要基层根据不同的阶段性

任务和地方环境进行具体谋划。深刻领会习近平总书记考察上海时重要讲话的重要思想。习近平总书记考察上海时重要讲话是一个系统的整体,《习近平谈治国理政》以及《习近平经济思想学习纲要》在这方面进行了系统梳理。第一,改革开放要在党的领导下全面展开,改革开放的关键一招,是在党的坚强领导下进行,体现党的意志。第二,改革开放要以人民为中心,这是改革开放的基本方法论。第三,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招,改革开放要持续推进、不断深化。第四,要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,在构建新发展格局的战略蓝图中全面深化改革。在此基础上,习近平总书记考察上海时还专门谈到我们的改革需要顶层设计与基层创新相结合,需要基层根据不同的阶段性

三是要进一步推动临港新片区先行先试,开展改革开放压力测试。习近平总书记考察上海时重要讲话的重要思想。习近平总书记考察上海时重要讲话是一个系统的整体,《习近平谈治国理政》以及《习近平经济思想学习纲要》在这方面进行了系统梳理。第一,改革开放要在党的领导下全面展开,改革开放的关键一招,是在党的坚强领导下进行,体现党的意志。第二,改革开放要以人民为中心,这是改革开放的基本方法论。第三,改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招,改革开放要持续推进、不断深化。第四,要立足新发展阶段,贯彻新发展理念,在构建新发展格局的战略蓝图中全面深化改革。在此基础上,习近平总书记考察上海时还专门谈到我们的改革需要顶层设计与基层创新相结合,需要基层根据不同的阶段性

四是要提升虹桥国际开放枢纽能级。虹桥国际开放枢纽建设不仅是硬件上的国际枢纽构建,不是进行简单的运输能力扩展,而是有大量制度型改革,比如把虹桥国际开放枢纽能级打造成全面自由进出、自由汇兑、全面开放的体系。

五是要打造公平竞争的一流国际营商环境。上海在营造市场化、法治化、国际化一流营商环境上处于全国前列,临港新片区也进行了很多大胆的探索,形成了宝贵经验。上海要结合以往成功的实践,进一步处理好政府与市场关系,持续打造服务管理更规范、法治体系更完善的国际一流营商环境。

(作者为上海财经大学校长)

新质生产力也是改革命题

陈学明

习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话中强调,要推动长三角一体化发展取得新的重大突破,在中国式现代化中走在前列,更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。要实现这一目标,就要在更高起点上全面深化改革。从马克思主义基本原理关于生产力与生产关系的角度看,新质生产力是当前我国生产力发展的目标要求,新质生产力需要与之相适应的新质生产关系,因此,在更高起点上全面深化改革,要以改革不符合新质生产力发展的生产关系为着力点。

恩格斯在马克思墓前的演说中指出马克思一生主要有两大贡献。第一个贡献就是发现了历史发展的客观规律,这就是:生产关系一定要适应生产力的发展状况,上层建筑一定要适应经济基础的发展状况。

按照历史唯物论的基本原理,所谓改革的含义说到底就是改变不符合生产力发展状况的生产关系和不符合经济基础发展状况的上层建筑。改革开放以来的几十年里,中国人民所做的主要事情就是在中国共产党领导下,改变不符合生产力发展状况的生产关系和再生产关系,改变不符合经济基础发展状况的上层建筑。改革开放所取得的巨大成就也是依赖于不断地改变不符合生产力发展状况的生产关系和不符合经济基础发展状况的上层建筑,从而推进了生产力的飞速发展。

习近平总书记在2023年9月7日召开的新时代推动东北全面振兴座谈会上提出“新质生产力”概念,为我国进一步解放和发展生产力指明了方向。“新质生产力”带来的发展命题,也是改革命题。当今在更高起点上深化改革,最重要的任务就是改变不符合“新质生产力”发展状况的生产关系。

新质生产力是马克思主义生产理论的创新发展,凝聚着中国共产党领导推动经济社会发展的深刻理论洞见和丰富实践经验。历史唯物主义认为,生产力是人类改造自然、征服自然的能力,生产力的发展是社会发展的根本动力和最终决定力量。作为同“新兴产业”“未来产业”关联紧密、代表生产力演化能级跃迁的新质生产力,所涉及的是技术含量高、发展前景广阔、有利于创新驱动发展的新领域,是科技创新在物质生产中发挥主导作用的生产力。毫无疑问,新质生产力是当今社会发展的根本动力和最终决定力量。

新质生产力的出现,使劳动者、劳动资料、劳动对象这些生产力的基本要素出现了革命性的变革。随着新质生产力的出现,原有的生产关系必须随之进行相应的改变。要从速形成与新质生产力发展状况相适应的生产关系和上层建筑。新质生产力需要新质生产关系与之相适应。当今全面深化改革,就是要不断调整生产关系以适应和引领先进生产力,特别是新质生产力的发展。

围绕新质生产力,要着重把握以下几个问题:第一,形成新质生产力,就必须紧紧依靠高水平科技自立自强的战略要求,集聚跨学科、跨领域、跨机构的优势力量进行原创性引领性科技攻关,就必须以国家重大科技项目和协同创新平台建设为牵引,兴建国家级科技研发基地,加快打造国家战略科技力量。在这种情况下,是不是应当强化“举国体制”,充分发挥党和国家强有力的统筹协调和组织动员能力?

第二,新质生产力中的“质”,体现的是生产力在信息化、数字化、智能化生产条件下因科技突破创新与产业转型升级而衍生的新形式新质态,并且这些新质态的“公共性”日益增加。在这种情况下,在生产资料所有制方面的公共性也应随之增加。

第三,如果说传统生产力主要是满足人们的基础型需要,那么新质生产力主要满足人们的发展型、享受型需要。前者推动要素组合的组织、技术复杂度低,而后者显然复杂度更高得多。在这种情况下,在政府与市场关系问题上,除了强调稳定性之外,更应兼顾灵活性。

第四,数据是形成新质生产力的关键要素之一,重视数据要素在生产活动中的地位,建立规范的数据要素管理体系,对于发展和提升新质生产力有重要意义。在这种情况下,我们要加快培育数据要素市场,构建适应新质生产力发展的数据要素产权制度体系。

第五,新质生产力的形成需要拥有大量较高科技文化素质和智能水平、具备综合运用各类前沿技术能力、熟练掌握各种新型生产工具的新型人才。在这种情况下,我们要建立完善的产教融合育人机制,培养具备多学科交叉能力和产业融合视野的多元化人才。

(作者为复旦大学哲学学院、马克思主义学院教授)

从三个基本维度把握“更高起点”

李琪

习近平总书记日前在上海考察时指出:“上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市,要在更高起点上全面深化改革开放,进一步增强发展动力和竞争力。”“加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。”这里所提出的“要在更高起点上全面深化改革开放”,是党中央根据上海的地缘区位优势、历史文化背景和社会发展优势,紧扣中国式现代化的中心任务、聚焦高质量发展这个新时代的硬道理,为上海量身定制的战略性重大使命。

习近平总书记在讲话中指明了上海应如何辩证、系统地认识把握好新形势下全面深化改革更高起点的三个基本维度,即在加快建设“五个中心”的更高起点上,在全面践行人民城市理念的更高起点上,进一步推展全面深化改革开放。这是一种坚持历史与实践相观照、重点与全面相结合的“基本维度”辩证唯物方法论。马克思在《政治经济学批判》序言里说过,考察经济制度的视角有两大次序(两个基本维度):一是资本、土地所有制、劳动;二是国家、对外贸易、世界市场。运用这两个基本维度来考察全国和上海的改革开放的历史与实践,不难发现我们改革开放的实践进程不正是这些方面进行要素的起承转合、排列重组与系统整合吗?诸如引进投资、土地承包制、土地所有权与使用权分离等,劳

动力焕发出新的活力。进入新时代以来,党中央在全面深化改革中进一步提出的发挥市场与政府的“双作用”、“利用好国际国内两个市场”,注重统筹协调谋划改革的战略全局、在经济政治文化社会生态建设“五位一体”的基础上提出改革的总体方案、路线图和时间表等,充分显示出“基本维度”辩证唯物方法论的科学和理性。我们在贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神时应自觉坚持辩证唯物的“基本维度”科学方法论,全面系统地认识把握好新形势下上海全面深化改革更高起点的三个基本维度。

一是在加快建设“五个中心”的更高起点上全面深化改革的基本维度。2023年10月中央政治局常委会会议审议通过了《关于支持上海加快“五个中心”建设的意见》。要求我们从“四个放在”(放在中央对上海发展的战略定位上、经济全球化的大背景下、全国发展大格局中、国家发展总部署中)的战略高度,以加快建设“五个中心”为主攻方向,坚持整体谋划、协同推进,重点突破、以点带面,进一步统筹推进和推动上海新一轮经济社会改革开放发展等各方面工作。要求我们全方位大力度推进首倡性改革、引领性开放,发扬改革创新精神,以更加宽阔的视野和更加开放的心态,瞄准国际经贸前沿不断提升城市能级和核心竞争力。要以科技创新为引领,加强关键核心技术攻关,促进传统产业转型升级,加快培育世界级高端产业集群,加快构建现代化产业体系,不断提升国际经济中心地位和全球治理影响力。要加强现代金融机构和金融基础设施建设,实施高水平金融对外开放,提升金融市场国际化程度,更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。要深入实施自由贸易试验区提升战略,推动国际自由中心提质升级。在高端航运服务等方面,要加快补齐短板以提升航运资源全球配置能力。

二是在大力培植与焕发高质量发展强劲动力的更高起点上全面深化改革的基本维度。习近平总书记指出:“没有高质量发展,就谈不上社会主义现代化。我们谈高质量发展,不谈新发展理念不行。”必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以创新、协调、绿色、开放、共享的内在要求把握新时代上海全面深化改革。要围绕推动高质量发展,构建新发展格局,在人工智能、数字经济、绿色低碳等前沿领域加快前瞻布局。要通过科技创新促进新质生产力发展为引领,以高水平、制度化的改革开放和全面深化改革开放的系统集成为动力,深入推进浦东综合改革试点,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放,提升制造业开放水平,进一步提升虹桥国际开放枢纽能级,积极参与共建“一带一路”高质量发展平台,加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。围绕激发各类经营主体活力,聚焦国企民企外企各类企业的运营难点,用好重

点企业服务包等制度举措,以一流营商环境增强对国内外高端资源的吸引力。切实实促进上海经济实现质的有效提升和量的合理增长,不断塑造高质量发展新优势。

三是在全面践行人民城市理念的更高起点上全面深化改革的基本维度。2019年11月,习近平总书记考察上海杨浦滨江时首次提出“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念。在这次考察上海时,总书记又强调指出:“要全面践行人民城市理念。”要求上海在新时代全面深化改革的伟大历史进程中,充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势,充分发挥广大人民群众在人民城市建设治理的体制机制改革创新中的积极性主动性创造性,加快转变超大特大城市发展方式,实施城市更新行动,加强城市基础设施建设,打造宜居、韧性、智慧城市。在城市规划、执行和更新上坚持一张蓝图绘到底,加快城市数字化创新转型,积极推动经济社会发展全面绿色转型,全面推进韧性安全城市建设,努力走出一条中国特色超大城市治理现代化和创新发展的新路,从而在全面践行人民城市理念的更高起点上加快全面深化改革的步伐,为推进高质量发展、构筑巨型规模现代化城市提供强大保障。

(作者为上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特聘研究员,上海市改革创新与发展战略研究会会长、教授)