

推出32条创新举措,力促股权投资高质量发展

上海全力打造国际股权投资高地

■本报记者 唐玮婕

为全力打造国际股权投资高地,《关于进一步促进上海股权投资行业高质量发展的若干措施》昨天发布,推出32条务实创新的政策举措,持续细化、优化“募、投、管、退”全流程、各环节服务,打造投早投小投科技的风向标,着力营造政府引领、机构跟投的氛围,驱动更多资本成为长期资本、耐心资本,吸引更多投资机构落户上海长期发展。

据中国证券投资基金业协会统计,截至2023年三季度,注册在上海的私募股权、创业投资管理企业1843家、管理基金8865只、管理规模2.3万亿元,3项数据均位居全国前列,其中上海创投基金管理规模达6150亿元,居全国之首。

更好促进资本要素集聚

市地方金融监管局局长周小全表示,为进一步聚焦“五个中心”建设重要使命,《若干措施》在制订时注重贴合股权投资行业运行规律,瞄准行业发展面临的难点问题,32条政策分别聚焦优化股权投资机构设立服务和行业管理、引导投早投小投科技、支持企业股权投资发展、培育长期资本和耐心资本、畅通股权投资退出渠道、落实财税优惠政策、推动行业联动创新发展、高质量建设股权投资集聚区、加强行业社会组织建设等9个方面。

记者注意到,围绕股权投资基金在设立过程中的准入和流程2个关键环节,《若干措施》明确了多项相关的时间上限,包括股权投资机构新设(迁入)的申请,应在申报材料齐备后7个工作日内完成办理流程;对股权投资基金管理人新设股权投资基金,申报材料齐备的,股权投资集聚区应在5个工作日内出具函件等,这些实打实的举措有助于为更多投资机构来沪展业降低门槛、稳定预期。

在上海交通大学上海高级金融学院教授蒋展看来,股权投资在促进创新资本形成、提高直接融资比重、支持科技创新等方面发挥着重要作用。此次出台的《若干措施》直面困扰市场的早期科技企业融资难、估值难、信息流通不畅、基金募资难、股权退出难等问题,用系统化改革更好促进资本要素集聚,推动科技创新和企业发展,提升上海股权投资行业发展水平,为市场注入更多活力。

抓住募资和退出“牛鼻子”

如果说股权投资的“投”和“管”更多要发挥市场自身的作用,那么在资金募集和退出上,政策端确实存在一定的改革突破空间。上海科创中心股权投资基金管理有限责任公司总裁杨斌表示,《若干措施》恰恰是抓住了这个“牛鼻子”,在培育长期资本、耐心资本以及畅通股权投资退出渠道上推出了一批有分量

的政策举措。

蒋展也认为,《若干措施》的推出有望进一步疏通创投市场的退出渠道,“根据我们团队的研究发现,国内企业大多寄希望于IPO退出,近7个季度的并购案件数量在下降,并购市场依然不够活跃。二级市场基金(S基金)作为另一个创投市场重要的退出渠道也依旧处于尚待发展的阶段。”

除了提升并购重组退出效率、完善股权投资基金份额转让平台功能、大力推动S基金发展之外,《若干措施》明确提出,试点开展股权投资基金实物分配股票,也就是将股权投资基金持有的符合条件上市公司首次公开发行前的股份通过非交易过户方式向基金投资者进行分配,有序扩大试点覆盖范围。

对此,上海证监局副局长王登勇透露,将进一步支持股权投资行业合规发展,拓宽私募基金退出渠道,推动实物分配股票试点全国首单落地上海。

打造更有活力科创金融生态

不少业内人士直言,《若干措施》其实并不止步于股权投资行业,更多笔墨落在科创金融生态打造上。

蒋展表示,中国投资于天使轮及种子轮的资本比例不到10%,而全球范围内风险投资在天使轮及种子轮的比例达25%以上,此外,

孵化器、加速器参与风险投资占比约13%,国内在这方面还是有一定差距,因此,需要进一步引导资本投早投小,并鼓励孵化器、加速器也积极参与。

《若干措施》提出要研究设立上海市科技创新引导基金,重点投资早期科创领域,搭建天使投资专业化服务平台,还明确将制订投早投小投科技奖励政策。市科委总工程师赵健表示,将构建源头创新生态,提升高风险高价值成果产出,带动投资与孵化协同的科创早期投资,提升科技成果转化质效,孵化优秀科技企业。

杨斌还注意到,《若干措施》特别提出,支持产业链链主企业开展企业风险投资(CVC),吸引CVC基金在沪发展,“事实上,来自企业方发起设立的私募股权基金,恰恰是最近一段时间来整个私募股权市场上的一抹亮色。我们看到,越来越多产业方通过集聚更多资本,围绕自身上下游以及周边配套,培育自身的科创生态。”

此前,上海已在着力推动“科技—产业—金融”良性循环,在培育和引入长期资金、耐心资本,引导投早投小投科技等方面有多项举措落地。目前,上海正抓紧推动设立专注于促进天使投资发展的社会组织,搭建集聚天使投资人、科技成果转化项目及种子期、初创期科技型企业的投融资专业化服务平台,建立天使投资数据库,强化对早期项目的发现及投资培育。

扩大人文交流促进民心相通

龚正会见比利时外交大臣

本报讯 上海市市长龚正昨天会见了比利时外交大臣哈吉娅·拉比卜一行。

龚正说,比利时是中国在欧洲重要合作伙伴,上海是中比友好往来的重要桥梁,上海与安特卫普结为友城40年以来,合作成果丰硕。当前,我们正深入贯彻落实习近平主席考察上海重要讲话精神,聚焦建设“五个中心”重要使命,加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。比利时是发达的工业国家和科技创新型国家,与上海经贸合作空间广阔,热忱欢迎更多比利时企业参加第七届进博会,持续拓展在沪业务布局,把更多新项目、新技术、新服务带到上海,我们也鼓励上海企业赴比利时投资,与比利时企业一道开拓世界市场。同时,比利时有多元文化魅力,上海中西文化荟萃,希望两地进一步扩大人文交流,加强文化产业合作,并推动更多游客到对方旅游,促进民心相通。

拉比卜说,比利时经济的开放性很强,长期以来注重与中国及上海的经贸关系,比利时企业在长三角投资很多,我们欢迎中国及上海企业来比利时投资。上海在国际舞台上扮演着不可或缺的角色,希望以友城结好40年为契机,推动比利时与上海经贸合作取得更大成果,促进两地人民加深相互了解。

中国驻比利时大使曹忠明,比利时驻沪总领事颜博诺参加会见。

促进更好知情明政担当尽责

市政协召开主席会议 胡文容主持

本报讯 (记者苏展)上海市政协昨天召开十四届十八次主席会议。市政协主席胡文容主持。

会议听取了2023年委员履职情况的汇报。据统计,今年共有442名委员以第一提案人身份提交提案884件,有621名委员参与联名提案;有18个界别提交界别提案52件;有86件提案被列为年度重点提案。全年委员反映社情民意信息1848篇。与此同时,升级打造“践行全过程人民民主”政协委员工作站235家,推出37个践行全过程人民民主示范点。下一步市政协将充分发挥专门协商机构作用,进一步增强委员履职服务和管理合力,提高服务针对性和管理有效性,引导和促进委员更好知情明政、担当尽责,推动委员履职提质增效。

会议审议了推选2023年度市政协优秀提案建议名单、市政协2024年度协商计划、民主监督计划、议政调研计划(草案)、《上海市2023年预算执行情况和2024年预算草案》的评价和建议等有关事项,听取了上海政协全过程人民民主实践点启动工作有关情况的汇报。

市政协副主席肖贵玉、陈群、金兴明、黄震、虞丽娟、吴信宝、寿子琪、钱锋出席。

坚持和发展新时代“枫桥经验”,上海检察机关出台两个“十条”

“检调对接”“三所联动”推动矛盾纠纷就地解决

本报讯 (记者单颖文)《上海市检察机关关于在检察履职中坚持和发展新时代“枫桥经验”提升社会矛盾纠纷预防化解能力的十条意见》和《上海市检察机关全面深入推进检察信访工作法治化 高质量办好检察信访案件的十条措施》昨天发布。

市检察院相关负责人表示,两个“十条”的出台,是为了坚持和发展新时代“枫桥经验”,以高质量检察履职实现就地解决矛盾。通过树立涉案矛盾纠纷一次性实质解决,把预防化解矛盾、修复社会关系、保护公共利益融入履职办案全过程。

两个“十条”的一个亮点,在于坚持调解优先,尽力就地化解矛盾。特别是对民间纠纷引发的案件,强调积极发挥基层人民调解作用,将矛盾纠纷化解在前端。通过与辖区司法行政机关、人民调解组织共建“检调对接”工作室,及衔接辖区“三所联动”等协同解纷机制,构建多元化解纷平台。以虹口区检察院为例,当前已在凉城新村街道设立“检调对接凉城新村工作室”,并将辖区8个街道调解员及常见民事纠纷人民调解员纳入“检调对接调解员库”,遇到问题共同化解矛盾纠纷。此前,外卖员朱师傅与盛先生发生口角后引发肢体冲突,朱师傅被鉴定为轻伤。案件移送至虹口区检察院后,迅速接入“检调对接”程序,并升级为“3+N”为架构的“三所联动”2.0版。在检察官、民警、律师和人民调解员共同释法说理下,最终双方达成赔偿协议,完成刑事和解。

两个“十条”还提出,在案件办理环节开展矛盾风险排查及综合研判,跨前一步将矛盾预防在早、化解在小。目前,部分基层检察院正在试点控告申诉检察部门与检察办案部门协同联动,即在群众控申环节联络承办检察官做好解释工作外,在办案过程中若遇到当事人不理解的情况,承办检察官可请擅长群众工作的控申部门检察官提前介入,将矛盾纠纷消除在萌芽。如,奉贤区检察院研究制定相关工作办法,打破职能壁垒,控申部门与业务部门形成例会机制,对涉及不起诉、不批捕等可能激化矛盾的案件,共同研判核查原案事实认定、法律适用情况,必要时共同制定针对性化解方案,构建矛盾实质性化解一体联动机制。

30位沪上优秀企业家获表彰

本报讯 (记者张鸣鸣)上海市优秀企业家表彰大会昨天在上海国际会议中心举行。上海华虹(集团)有限公司党委书记、董事长张泰心等20位企业家获评2021-2022年度上海市优秀企业家;宏茂微电子(上海)有限公司董事总经理付永朝等10名企业家获评2021-2022年度上海市优秀企业家提名奖。

2021-2022年度上海市优秀企业家评选活动于去年5月15日启动。在30位企业家表彰名单中,国企占比35%,民企占比50%,外企占比15%。表彰名单中有6位女企业家,占比达到20%。

会议透露,当前,上海按照国家战略部署,强化高端产业引领功能,加快构建现代化产业体系,努力把企业打造成为强大创新主体,助力上海产业经济高质量发展。上海将全力支持、悉心呵护企业在沪发展,实施好重点企业“服务包”制度,持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境,保障企业家心无旁骛谋发展、促创新、求突破。副市长陈杰出席会议。

申城医保、医疗、医药三方发力,提速国谈药进医院

加快让老百姓用上国谈新药好药

■本报记者 唐闻佳

今年1月1日起,新版国家医保药品目录正式落地实施,此次共新增126种药品,包括抗肿瘤药、抗感染药、糖尿病、风湿免疫等慢性病用药、罕见病用药等,大量为近两年上市的创新药。近年来,越来越多创新药通过国家谈判方式,以较低价格进入国家医保药品目录。为能让老百姓尽快用上这些国谈新药、好药,昨天,上海市医疗保障局会同市卫健委、市经信委、市科委、市康中心,召开国谈创新药进院使用产医融合交流会,聚拢医保、医疗、医药三方力量,共同推进国谈创新药提速落地。

医保:让患者“买得到、用得上、报得了”

今年1月1日正式实施的新版国家医保药品目录中,国谈药品已达430个,这些入选药品大多是治疗重大疾病药品。为让广大患者“买得到、用得上、报得了”国谈药,国家在两年前建立了国谈药“双通道”保障机制,畅通定点医疗机构和定点零售药店的供应渠道。但随着国谈药品日益增多,适用范围不断扩大,在使用中依然存在一些堵点。

上海市医保局相关负责人谈到,国谈创新药是国家为人民群众及时用上救命、救急的好药,切实降低人民群众医药负担的

■今年1月1日正式实施的新版国家医保药品目录中,国谈药品已达430个。此次目录共新增126种药品,包括抗肿瘤药、抗感染药、糖尿病、风湿免疫等慢性病用药、罕见病用药等,大量为近两年上市的创新药

重大决策部署,事关群众切身利益、事关医疗机构高质量发展、事关生物医药创新发展。此次医保部门牵头,搭建医院与医药企业面对面的平台,旨在促进企业与医疗机构融合交流,推动医保、医疗和医药三方相向而行,形成国谈药“进院共识”。

在创新药产医融合交流会上,30多家市、区、院级医院分管院长、药剂科主任和各区属医院分管院长,以及28家相关产品新纳入国家药品目录的上海医药企业负责人受邀参会。如此规模、形式在上海尚属首次。与会的市卫健委、市康中心相关负责人强调,要加紧落实国谈药进院步伐,解除医院关于“药占比”、医保用药限制考核等后顾之忧。

医院:加紧召开药事会确保“应配尽配”

为加快推动创新药临床应用,2023年12月29日,市医保局会同市卫生健康委印发《关于重申加快推动创新药临床应用的通知》,强化定点医院谈判药品配备使用主体责任。在药品目录发布后一个月内,定

点医疗机构应及时召开药事会议,合理优化本院药品目录,做到“应配尽配”。

药事会是新药入院绕不开的一环。眼下,申城各大医院正就国谈药入院专门加紧推进药事会的召开。“早日让老百姓用上国谈药,享受医保待遇是医疗机构首要职责。”复旦大学附属中山医院院长助理徐辉雄介绍,医院持续完善机制,充分用好医保支持性政策,将最新国谈药通过医院药事会、根据临床需要引进医院。目前,中山医院在院使用国谈药已达近300个品种。

对于未纳入药品供应目录的药品,中山医院建立了审批绿色通道,医生可以根据临床需要,通过医院临时用药申请流程进行审批及采购,保证临床用药需求,做到“应采尽采”。

此外,中山医院还协调相关部门,保障院外定点药店开具的“双通道”药品可以在病区使用,满足不同患者的用药需求。

药企:用好产医融合交流渠道持续为创新鼓劲

当前,上海正加紧建设生物医药产业高



▲竹园白龙港污水连通管工程完成阶段性通水验收。
▶S3公路新建工程高速主线建成通车。
(均上海城投集团供图)
制图:冯晓瑜

上海城投80项重大工程建设目标超额完成

2023年安排各类建设项目391项,完成投资694.9亿元

本报讯 (记者史博臻)作为上海重大工程建设的生力军,上海城投集团去年安排各类建设项目391项,完成投资694.9亿元。其中重大工程80项,完成投资324.7亿元,市下达计划完成率达到122.2%。

过去一年,上海城投建成31项建设项目,包括G318沪青平公路水院路、南干线改造工程等9项市重大工程。其中S3沪奉高速建成通车,从陆家嘴到临港路程缩短至40分钟,对提升上海东南部片区的对外辐射能力具有重要意义;竹园污水处理厂四期工程通

过优化施工组织、开展技术创新、发挥建运协同等措施,提前19个月发挥工程效益,改善了长江口水环境质量;城投宽庭光华、浦江、张江、临港、泊湾5个租赁住房社区建成投入运营,为更多新市民、青年人提供了优质的生活配套和美好的人居体验。

在市下达的10项重大工程开工任务基础上,上海城投去年聚焦城市建设需求,积极推动一批预备项目加快成熟、开工,加快实现G15公路嘉金段、油墩港航道整治工程(区界-闵塔公路桥)、合流污水一期复线工程(其他

部分)等20项重大工程开工,超计划10项。其中,加快推动油墩港航道整治工程、G318沪青平公路等项目立项建设,积极服务长三角一体化发展;加快推进原水保障和水厂深度处理改造项目方案的论证深化,实现原水西环线南段、北段和居家桥、迎宾、闸北水厂深度处理等一批项目开工建设。

同时,上海城投坚持稳中求进、加速冲刺,部分重大工程重要节点推进顺利。北横通道东段先后成功穿越新建路隧道、轨道交通4号线,实现结构贯通,有望在今年上半年

实现主线通车。此外,吴淞江工程新川沙河段枢纽工程和苏州河西闸工程顺利完成通车,进一步提升了相关区域防洪安全、航运交通、生态环境水平;竹园白龙港污水连通管工程完成阶段性通水验收,项目全面进入附属设施及设备安装施工的收尾阶段,将实现区域间污水处理设施能力互补,进一步提高主城区水环境治理;上海生物能源再利用项目三期主体结构全面封顶,将进入设备安装阶段,项目计划于2024年10月具备进料条件,年底实现全量运行。