

坚持底线思维，慎终如始抓细抓实安全责任

顾一琼

文汇报时评

岁末年初，“安全”二字是底线，更是基本盘。一篇松劲退千寻。放诸城市安全运行和安全生产更是如此。不能有“松松劲、歇歇脚”的麻痹，不能有“避重就轻”的侥幸，更不能有“各人自扫门前雪”的惰性。必须深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的一系列重要指示批示精神，坚持举一反三，严查严防各类风险隐患，以“时时放心不下”的责任感和一抓到底的执行力，切实把安全

生产责任落到实处。超大城市，安全是国计民生，更呈现出其独特的系统性、复杂性、动态性。2500万人口基数上的“初性安全”有着更高要求、更高标准。责重山岳，不容有失，紧在心头。这需要我们想深一层，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，切实加强安全生产工作，特别是提高自主安全的能力。比如，针对岁末年初安全生产的规律特点，加大隐患排查力度，紧盯重点行业，对能源、建筑施工、交通运输等领域以及“三合一”场所、工厂、市场、老旧小区等进行深入细致排查，及时整改整治，也要善于发现

那些未曾引起重视、容易疏漏的盲点、死角，避免“灯下黑”，紧抓不放、不打折扣，把隐患扑灭在苗头，让安全生产工作责任落在源头。这需要我们跨前一步，坚持底线思维、极限思维，守牢安全发展底线，始终坚持问题导向，对难点堵点敢于动真碰硬，坚持系统思维，打破条块层级归口，协同联动形成合力；强化全过程监管，把压力和责任压实到各层级、传导到最末梢，完善制度流程，补齐短板弱项，更善用数字化利器，靠前发力、系统发力。比如，出拳挥剑，坚决剔除影响安全生产的因素，梳理制定责任清单，以压实责任倒逼整改落实；注重标本兼治，提升本质安全水平，借鉴安全生产领域相关改

革，有效解决基层风险看不到、隐患不会查、整改不规范问题。这需要我们干多一、广泛开展宣传，让安全生产意识在全社会蔚然成风。特别是将安全生产工作与“四下基层”有机结合，在群众感受度高的生产生活场景中，排查隐患、破解难题、狠抓落实，着力提升社会公众的安全意识和处置、自救能力。同时持之以恒、久久为功，突出安全生产工作的持续性、稳定性，让“安全”二字抓在平常、浸润日常。须臾不放松，把安全生产时刻扛在肩上、抓在手上，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，为年度收官者笔画圆，也为新年开局夯实基础。

“2023上海产业新亮点”系列报道④

上海数据核心企业今年突破1200家，核心产业规模超3800亿元——

发力“第五元素”，激活数据经济潜能

■本报记者 徐晶卉

10倍——这是上海数据交易所过去一年数据交易额的攀升幅度。上海数交所今年数据交易额预计将突破10亿元大关，10倍于去年1亿元的成交额，这份成绩单可谓亮眼。数据被称为继土地、劳动力、资本、技术之后，全球企业争相追逐的“第五元素”，对于提高生产率的乘数作用不断凸显，已成为推动经济社会发展的关键要素。即将过去的2023年，上海数据核心企业突破1200家，核心产业规模超过3800亿元，数据要素市场加速创新发展，在全面对接国际高标准经贸规则方面也做出大胆探索。

“活”起来，数据流通交易高速增长

上海微焱能源科技有限公司正在崇明区陈家镇开展渔光互补项目，需要一份专业的年度辐射分析报告。企业负责人打开上海数交所官网，在挂牌大厅输入关键词“光伏发电”，市气象局相关数据产品很快跳了出来。“这份数据报告可对我们光伏项目的智能生产成效进行精准量化分析。”企业一眼相中，很快就下了单，首笔场内气象数据产品交易就此成交。

成交量是衡量要素市场活跃度的重要指标。去年，刚起步的上海数交所成交额首次达到1亿元；仅相隔一年，今年的单月数据

交易额就超过1亿元，全年交易额预计达到10亿元，累计挂牌数据产品数预计达2000个，形成日益活跃的市场交易生态，推动数据作为商品、作为资产在流通中产生价值。

除了日益活跃的成交量外，国际范儿也是上海数交所的亮点。4月，上海数交所启动国际板，大胆探索数据跨境双向流动新模式。IP data Lab公司是一家来自美国的法律技术行业专业公司，今年已在国际板挂牌3款产品，包括医药专利链数据库、sep(标准必要专利)数据产品等。在公司联合创始人黎森看来，数据交易需要很强的信任关系，单靠双方合同的约束力还不够，而通过上海数交所平台做跨境交易，能让交易更加安全。

上海数据交易所总经理汤奇峰表示，国际板建设旨在促进全球数据产品交易，进一步推动数据要素市场更高层次对外开放。下一步，上海数交所将推动更多高质量境外数据产品上市挂牌。

“跑”起来，探索数据跨境流动新模式

作为一种无形资产，数据要素的一个重要趋势是跨境双向流动——一方面，它有天然的便捷性，但另一方面，探索安全合规的数据跨境流动方式已成为不可忽视的环节。

从实际需求出发，以场景牵引探索数据跨境安全流动新模式，临港新片区发挥着“国际数据试验田”作用。普联思通是全球最大

的供应链可视化平台，其追踪能力覆盖96%的海运及空运集装箱，但企业也有“痛点”，以一个从宁波港至北美的订单为例，由于国内陆运数据尚未打通，容易出现国际贸易纠纷。针对此类供应链管理需求，上海临港新片区跨境数据科技有限公司拿出解题思路，帮助企业对数据进行梳理、甄别、评估形成报告，同时，协助企业完成数据传输、存证。

“最近我们正在探索研制量化的低风险数据目录，允许企业在正面清单给定的范围内，以安全管理规则传输数据。”临港跨境数据科总经理李晶透露，目前企业已尝试推出汽车行业低风险跨境流通数据目录。

在这种数据“活”起来，“跑”起来、产生价值的氛围中，高水平数商生态逐渐在上海形成，带动数据供需双方跑步进场，带动数据流通交易链每一环都激发活力，共筑产业优势。最近，阿里巴巴国际站首个数字贸易服务基地落户浦东，为外贸企业定制个性化“出海”方案；合合信息与上海数交所共同打造业内首个产业数据行业创新中心，探索产业数据从“资源”向“价值”转化的最优路径。

“融”起来，对接国际高标准经贸规则

2021年11月，我国申请加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)。目前，上海已在对标DEPA等新型国际数字贸易规则展开相关探索。

就在前不久，国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，重点强调数据跨境流动，并在金融服务、电信服务、数字贸易等领域，与国际经贸规则相关条款形成对应关系。例如，《总体方案》中明确提出支持上海国际贸易“单一窗口”建设数据跨境交换系统。市商务委主任朱民表示，这将有助于我们依托上海国际贸易“单一窗口”，打造智慧口岸大数据底座和“一站式”贸易数字化公共服务平台，提升跨境贸易的数字化与智能化水平。

加强跨境数据领域的开放合作，上海已做了不少先行先试的探索。临港新片区已建成新型互联网交换中心、2个登录站、5条国际海光缆，正在筹建上海至新加坡直连海缆。虹桥国际中央商务区“丝路电商”数字技术应用中心在第六届进博会期间启动，围绕跨境通关互助、跨境电子发票互操作、跨境商品溯源等方面开展先行先试，目前东浩兰生、东方国际等企业已初步完成电子发票跨境互操作的验证测试工作。

上海数交所国际规则与数字技术标准制定中同样发挥着重要作用。在2023全球数商大会期间，上海数交所发布10余项数据要素市场建设成果，其中交易规则体系、数据产品合规评估工具、数据交易内生可信交付框架、数据资产通证化路线图等多项成果均为首创，通过构建高标准市场规则，为场外交易活动提供重要对标和参照系。

致公党九届市委四次全会召开

本报讯(记者占悦)致公党上海市第九届委员会第四次全体会议昨天召开。

全会深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神、中共上海十二届市委四次全会精神，传达致公党十六届二中全会精神，审议通过致公党上海九届市委常委会2023年工作报告、致公党上海九届市委内部监督委员会2023年工作报告。会议同意张恩迪同志辞去致公党上海市第九届委员会主委、常委及委员职务，选举邵志清同志为上海市第九届委员会主委。

会议指出，要坚定理想信念，强化政治引领。要不忘合作初心，传承优良传统。要紧扣发展大局，做好“两个融入”。要加强队伍建设，深化“人才兴党”。

市委常委、统战部部长陈通，致公党中央常务副主席张恩迪出席会议并讲话。

打造更有竞争力的新型主流媒体

上观新闻10.0上线，媒体融合传播实践基地成立

本报讯 12月28日，上观新闻客户端10.0上线暨融合发展推进会在上海·新所举行，主题为“融到‘深’处，焕‘新’出发”。

在媒体融合作为国家战略整体推进的十年间，解放日报社先行先试，2013年推出上海观察客户端，2016年将上海观察更名为上观新闻，同时启动深度融合、整体转型，实施“一支队伍、两个平台”的一体化运作。10

年来，上观新闻坚持“站上海，观天下”，充分发挥报客户端的优势，围绕中心、服务大局，不断壮大主流舆论阵地，放大主旋律报道声量，展现了主流媒体的担当作为。站在新起点，上观新闻将进一步做强全媒体传播体系，打造更有竞争力的新型主流媒体。

会议当天，上观新闻客户端10.0版本正式上线。复旦大学、上海交通

大学、同济大学、华东师范大学在解放日报·上观新闻设立的媒体融合传播实践基地正式成立，旨在通过校外内外携手，共同培养具有全媒体传播能力的人才队伍，推动媒体融合高质量发展。上观新闻·挪瓦咖啡联名主题活动揭幕仪式、2024上观·美团公益计划发布仪式、上观新闻与久事公交共同打造的上观十年·主题公交发车仪式等品牌推广活动也同时启动。

申城供水保障项目集中开工

▶ 原水西环线工程南段新建虹桥原水站效果图。
▼ 闸北水厂改造效果图，完工后力争成为兼具功能性和艺术性的“百年水厂”。
(均采访对象供图)



本报讯(记者史博臻)上海供水再添保障。原水西环线工程、迎宾水厂原水管工程和闸北水厂改建工程昨天集中开工，将进一步完善上海供水基础设施体系，提升城市供水系统安全和抵御风险能力。

原水西环线工程由南段、北段两部分组成，设计规模分别为120万立方米/天、200万立方米/天。工程与青草沙-陈行库管连通工程连接，共同实现青草沙、陈行及黄浦江上游原水系统的双向输送与补给。同时，工程将为现状青草沙水库过江隧洞检修创造有利条件，并为规划虹桥水厂供给原水。项目建成后，将进一步完善上海市原水系统“互连互通、一网调度”总体布局，充分体现“两江并举”原水规划发展战略。

迎宾水厂进厂原水管工程是迎宾水厂配套项目，共同为浦东新区川沙镇、祝桥镇、张江镇、唐镇和合庆镇等地居民供水。主要新建2根8.3公里长、管径1400毫米的钢管，同步实施排水排气、管线综合自动化监测等附属工程。项目建成后，将向迎宾水厂输送青草沙原水20万立方米/日，结合此前迎宾水厂(一期)工程运行20万立方米/天，设计总规模达40万立方米/天。

建于上世纪20年代的闸北水厂，主要担负杨浦、虹口、宝山等地区数十万人口的生活用水和工业用水。此次改建将采用“臭氧+生物活性炭”深度处理工艺，旨在明显提升区域供水安全韧性。按“先建后拆”原则，闸北水厂采用异地改造方案，利用现久事公交间股路停车场地块及规划绿地、局部河道改造等土地进行改建。工程设计规模为28万立方米/天，主要建设内容包括新建常规和深度处理系统，并对排水水处理系统设施同步进行改造。

闸北水厂现存的老办公楼、出水泵房和水塔均为区级文物保护单位，因此，改建从保护历史遗产、周边环境、整体街坊的原则出发，在满足水厂功能提升的基础上，最大限度保留其历史价值、文化价值和环境价值。

今年，城投水务完成项目建设投资88.07亿元，年度投资计划完成率100.02%。建成6项建设项目，包括南干线改造工程等市重大工程，提前完成竹园污水处理厂四期工程项目；全年新开项目8项，主要有原水西环线南段工程、居家桥水厂改建工程等。

推进上海国际贸易中心建设提质升级

条例时隔十年首次修订，描绘核心功能实现新突破的具象路径

在更高起点、以更大力度推进上海国际贸易中心建设，如何提质升级？时隔10年，《上海市推进国际贸易中心建设条例》首次修订。十多年来，上海探索复制了一批贸易便利化制度创新，并基本建成与我国经济贸易地位相匹配、在全球贸易投资网络中具有枢纽作用的国际贸易中心。随着全球经贸格局发生新变化，新修订的《条例》描绘了国际贸易中心核心功能实现新突破的具象路径——升级货物贸易、创新服务贸易、发展数字贸易，将上海国际贸易中心建设成为全球产业链、供应链、价值链的重要枢纽。

海内外同步“上新”，促进内外贸深化联动

“条例修订恰逢其时，此次修订由原来的七章三十八条增至九章六十条，并为服务贸易、数字贸易等设专章，从制度层面顺应全球贸易新趋势，推动贸易转型升级。”市人大常委会法工委副主任崔凯这样注解。

中国消费者在海外“买买买”后惊觉，其中不少产品竟是中国制造。消费怪象的背后，是传统货物贸易综合竞争力仍待提升，更深层次原因在于内外贸并未深化联动。

《条例》释放出主动作为的积极信号，明确支持企业按照同线同标同质要求生产出口和内销产品。“帮助经营主体自如地运用好国内国际两个市场，提升竞争力、拓展销售渠道，加快培育具有全球竞争力的世界一流企业。”华东政法大学国际法学院教授王国华这样解释。

出口内销同质，需要有力的机制保障，深耕无人驾驶领域的西井科技颇有感触。这家科创新星，出海步伐加快，产品在泰国、英国等多个国家实现商业化落地。西井科技总裁章嵘直言，企业出海进程仍受限于全球各地的行业标准、产品认证规范，短则耗时数月，长则近半年，企业若不提前规划，很可能错过市场开拓的黄金期。《条例》明确，推动内外贸监管措施、质量标准、认证认可等衔接，支持企业采用跨境电商等方式开拓国内外市场，促进要素顺畅流动。

跨境电子发票，透视高水平制度型开放

既看“吨位”也看“身位”，上海国际贸易中心建设不仅以贸易规模作为衡量指标，更考验贸易主体能否在全球网络中掌握产业链价值链中高端环节。

充分把握全球贸易新趋势后，上海梳理出诸多贸易新业态新模式——数字贸易、服务贸易、离岸贸易。根据《条例》，上海将围绕于此展开更高层次的制度型开放。比如数字贸易中，不少有志于出海的企业，技术、资本、人力齐备，却因“数据跨境流动”这道门槛，创新业务始终施展不开手脚。《条例》明确：开展跨境数据流动分类分级管理，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制，推动数字身份认证在数字贸易领域的应用。再如，不少跨境电商企业提出线下发票流程繁琐、成本高，《条例》支持跨境电子发票相关基础设施建设，推动电子发票在国际贸易中的应用。

“相较于10年前的法规，此次修法后内涵更丰富、法条‘颗粒度’更细。”王国华也建议，部分条款要适时配套落地细则，加强实操性。例如，结合东方枢纽国际商务合作区建设，《条例》提出探索境外专业人士便利化入境服务。“过去的便利化措施主要在货物上做文章，把货物和人员结合起来一体探索更高层次的便利化，这是全国首创探索，需要花大力气试制度、测压力。”有市人大常委会委员解释。

底层技术带动，抢抓规则制定先机

深化推进上海国际贸易中心建设，底层技术的带动作用不容忽视。掌握新技术的主导权，有助于抢抓规则制定先机。

不少专家留意到，区块链等新技术在《条例》中被反复提及。“跨境贸易中各环节信息都能被记录在区块链上，且无法篡改，这让贸易变得更为公平透明。”有企业负责人从中看到参与国际规则构建的可能性。《条例》明确，本市推动行业组织、企业等参与数字贸易国际规则与标准制定，支持在临港新片区建设国际数据经济产业园和国际数据与算力服务、跨境数字信任、数据治理等联合实验室。

结合推进“丝路电商”合作先行区建设，市商务委总经济师罗志松介绍，将根据《条例》要求，加快打造中心功能区和辐射引领区，推动国际智库联盟、数字技术应用中心、研修中心等一批功能性平台落地。同时，推动《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》的落地实施，加快构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系。

涵养书香氛围，引导市民多看好书

(上接第一版)要善用数字技术，打造多元、开放、灵活的终身学习形式，推动优质终身教育资源直达市民。

会议原则同意《上海市“颐美乡村”养老服务提升计划(2024—2026年)》并指出，要加快提升上海农村地区养老服务供给水平，让改革发展成果更好惠及农村老年人。要围绕让农村老年人“不离乡土、不离乡邻、不离乡音、不离乡情”的目标，推动养老服务设施布局更加均衡可及，更好满足老年人托养、助餐、娱乐等需求，加快形成养老服务设施多元投入机制。要促进养老服务专业化，加快培育本土养老服务队伍，切实提升专业化水平，促进农村地区医养结合服务发展。要鼓励服务模式多元化，支持和鼓励涉农区因地制宜创新养老服务模式，满足多样化养老服务需求，支持和引导社会组织参与农村养老服务，实现可持续运营。

会议原则同意《上海市空气重污染专项应急预案》并指出，近年来上海空气质量持续改善，要进一步对照国家大气环境治理新要求和对老百姓对“清新空气”的新期盼，以更高的标准、更有力的措施，加强多污染物协同治理和区域联防联控，有效防范应对重污染天气，推动空气质量持续改善。要健全空气污染应急响应体系，加强长三角区域大气污染联防联控。要健全大气环境综合治理体系，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，实施好新一轮清洁空气行动计划，大力促进能源、产业、交通等重点领域绿色低碳转型。

会议还研究了其他事项。