

中国式现代化为区域协调发展注入时代内涵

党的二十大提出,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。上海要加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,就要在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。这为上海服务推进区域协调发展指明了方向。

中国式现代化为区域协调发展注入了新的时代内涵。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,高水平区域协调发展是助推高质量发展的重要方面。要依据各地资源禀赋和功能定位,务实推进跨区域共建共享,有序推动产业跨区域转移和生产要素合理配置,为促进区域间协调发展做出积极贡献。

上海服务推进区域协调发展主要涉及东西部协作、对口支援、对口合作、区域合作等领域。新形势下,东西部协作和对口帮扶不是单向的、单一维度的援助,而是双向互动、全面合作、共同进步。目前,上海先后与10多个省市区签署战略合作协议,各区与国内市区县缔结友好城市250多对,与各地的合作更趋务实向深。

日前,在复旦大学举行的一场研讨活动中,来自全国的专家围绕区域协作发展的议题展开讨论。与会专家认为,进入新发展阶段,上海服务推进区域协调发展的责任更大、担子更重,要自觉放在中国式现代化背景下考量谋划推进。

要着眼全国看上海、立足上海为全国,坚持优势互补、互利共赢,同各地在畅通经济循环上加强协同、在扩大开放上深化合作。

要完整、准确、全面贯彻新发展理念,把握好着力点和关键点,不断增强服务推进区域协调发展的协调性、联动性、整体性,更好服务打造国内大循环的中心节点和国内国际双循环的战略链接。

要深刻把握新形势新任务,进一步找定位、找方向、定目标、定措施,在促进区域协调发展方面,用心用情用力抓好推进落实,以新作为创造新业绩,交出新答卷。

以区域协调发展推进中国式现代化的上海实践

王小林 (上海(复旦大学)合作发展研究中心执行主任)

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。区域协调发展是缩小区域差距、城乡差距和群体差距的国家举措,是推进中国式现代化的战略选择。上海在落实国家区域协调发展战略中,丰富了推进中国式现代化的实践。

对口支援增进了民族团结进步。上海在对口支援新疆喀什、克拉玛依、西藏日喀则以及青海果洛等区域的实践中,助力对口援助地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。在巩固基础设施、公共服务、乡村产业、就业和消费等对口支援的基础上,以铸牢中华民族共同体意识为目标,优化帮扶方式,深化文化浸润,开辟深化两地文化交流交融,增进民族团结进步的新路径。比如,上海轻音乐团今年在新疆喀什完成“百场轻音乐边疆行”,该团创作了《三千年之恋》《叶尔羌河的声音》《丝路》等反映区域特色、深受群众喜爱的歌曲,深入当地学校、医院、社区、部队等场所进行演出,架起心灵沟通的桥梁。

东西部协作推动了区域协调发展。上海与云南开展东西部协作,有力促进了沪滇协同发展。在东西部

协作中,上海坚持“互利互惠、优势互补”基本原则,构筑协同发展环境、共生组织结构和互惠行动模式,培育形成了一批具有内生动力、典型产业化的项目。以上海国际大都市消费需求为导向,云南高原特色农业为优势,沪滇产业协作开创了新局面。例如,普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县的牛油果产业发展中,上海农乐生物科技通过沪滇协作项目“牛油果专用有机肥科技应用实验室”提供专用有机肥,上海富农迪士尼通过沪滇协作项目“农业科技品控实验室”参与数字化品控,帮助“孟连牛油果”成为当地特色示范项目。上海发挥技术和品牌运营优势,孟连则发挥土

地、劳动力等资源优势,合力培育建成牛油果“土特产”产业,有效促进了当地产业结构调整,既富了农户,又强了企业,也为上海消费者提供了高品质的牛油果。

区域协作推进中国式现代化彰显了制度优势。对口支援和东西部协作,在东西部地方政府间构建起协调发展的制度框架,由对口支援和协作双方通过联席会议、高层互访等达成共识,依托前方工作机构架起东西部地区政府间的组织联系,通过横向财政转移支付和专项援助、协作项目,把东部地区资本、项目引导到西部地区,为西部地区基础设施建设和产业升级注入新动能;通过教育、医

疗“组团式”帮扶,助力西部地区解决基本公共服务能力不足问题;通过东西部地区之间的投资和贸易市场活动,把东部地区的资本、技术和数据等新要素以及先进企业管理经验带入西部地区,助力当地发展。构建了地区间政府、市场和社会协同治理的东西部协作制度框架,为推进国家体系和治理现代化作出上海实践和贡献。

革命老区重点城市对口合作激发了老区发展活力。上海与福建、安徽分别就上海与革命老区重点城市三明和六安开展对口合作制定行动方案,重点对传承弘扬红色文化、有效衔接乡村振兴、推进新型城镇化建设、提升公共服务水平、促进绿色低碳发展,以及加强经贸和人才往来、融入长三角一体化协同发展等任务作出合作安排,以政府主导、各方参与,市场运作、互惠互利,创新引领、系统推进的原则,开创革命老区发展合作新局面。

对口支援、东西部协作、革命老区对口合作等是以区域协调发展推进中国式现代化的重要制度安排。在中国式现代化新征程中,对口支援和东西部协作还需进一步优化协作网络,更好地调动东西部双方市场和社会的力量,推动区域协调发展再上新台阶。革命老区对口合作,则可以探索共建革命老区文化旅游融合发展新业态,以红色文化产业为革命老区振兴发展注入新动能。



强化使命担当 展现上海对口帮扶风采

王艳华 (中国国际工程咨询有限公司农村经济与地区业务部副主任)

脱贫攻坚战期间,全国7个省区市的101个县得到上海市的对口支援,如期打赢脱贫攻坚战;在成果巩固期,6个省区市的106个县纳入上海对口帮扶对象,上海迎难而上,聚焦帮扶地区巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴任务,聚焦不断提升帮扶地区建立可持续发展能力,坚持双向互动、全面合作、共同进步,不断加大对口帮扶地区的产业、就业协作力度,强化市场、资金和人才的支持力度,不断开创对口帮扶工作新局面。

形成上海特色的帮扶模式,在教育扶持、医疗援助以及改善帮扶地区农村基础设施条件等方面也发挥重大作用。上海充分发挥自身优势,在带动帮扶地区发展、培养帮扶地区内生发展动力、建立合作共赢机制方面开展全方位、多角度深入实践,并形成一套具有上海特色的经验模式。

在这一阶段,上海作为我国科研、技术、管理的高地,有条件在率先建成农业农村现代化的同时,进一步向被帮扶地区输出现代产业和农村需求的技术装备、经营理念和现代生产标准,协助帮扶地区建立现代产业体系、产业体系、经营体系,充分利用市场优势,协助帮扶地区共同建立产品供销网络等方面仍有较大发展潜力。

下一步,应在高水平帮扶工作基础上,进一步发掘上海和帮扶地区各自优势,强化帮扶项目谋划,提高帮扶项目精准度,推动在帮扶地区建立以市场化帮扶机制为重点的合作共赢模式,强化智力帮扶和软实力输出,不断开辟新时代帮扶新局面,推动帮扶效果再上新台阶。

中国式现代化与长三角区域合作如何双向奔赴

陈雯 (中国科学院区域可持续发展研究中心副主任)

长三角一体化发展已经上升到国家战略。区域一体化体制机制的优化完善,能够通过进一步扩大规模经济、范围经济,降低流动成本和交易成本,生成共享、协调和共同富裕等发展红利,从而获得推动经济高质量发展的内在动力。

角一体化战略实施5年来,长三角合作与一体化发展进入新阶段,高铁和高速公路的网络化,形成半小时通勤圈、1小时生活圈、3小时高铁圈;跨区域产业集群发展,跨产业园区区共建,新能源汽车供应链形成“4小时产业圈”;全面实现门诊费用跨省结算互联互通;生态环境共保联治。但我们也要清醒看到,跨行政区管理下,地方财力有限或行政不对等出现信息不对称的逆向选择,以及市场化机制和科学化路径不足导致交易成本较高的问题依然存在。合作主要依靠政府力量,市场化运作机制尚不健全,不同等级城市对话难,合作成本较高,合作治理边界模糊,不确定性的一体化理性管理尚不完善,等等。

促进分工协作和交流融合,提升集聚高度强度,延伸价值链,将在更广泛领域创新,创造更多价值,带动供给侧新动能;推动包容性发展,促进多层次就业和收入增长共享繁荣,将带来释放内需潜力的新动能;促进知识溢出和数据共享,提升区域创新能力和效率,将助推更为强劲的创新发展新动能;放大开放创新示范政策效应,提升整体国际竞争力,强化联手参与全球治理的能力,将带动更开放的新功能。

区域一体化发展与合作的治理面临着制度改革创新的需要。长三

明确上海“有什么”,思考区域合作“要什么”

沈开艳 (上海社会科学院经济研究所所长)

上海推进区域合作需要遵循目标导向、需求导向、问题导向。要明确上海的发展优势和区域合作的基础在哪里?如何形成引领发展的势能,带动其他对口合作地区发展,即上海“有什么”;另一方面,对标中国式现代化的要求,重点考虑上海“四个放在”“五个中心”“四大功能”等城市功能定位,思考上海在哪些方面需要进一步加强区域间的开放合作与资源共享,即明确上海在区域合作中“要什么”。

过去10年间,国家层面复制推广的302项自贸试验区制度创新成果中,近一半源自于上海首创或同步

先行先试,发挥了全面深化改革和扩大开放的试验田作用。因此,上海需要以合作地区为重点对象,进一步提升自身制度型开放创新成果的对内辐射与服务范围,助力上海的各项高水平制度开放创新成果在更多地区、更大范围内复制推广,转化为辐射上海乃至全国的功能跃升和产业升级优势。

上海有万亿级高端产业集群,要成为生产端梯度转移目的地。近年来,上海正着力打造电子信息、生命健康、汽车、高端装备4个万亿级产业集群。在区域合作中,上海应将合作地区纳入自身高端产业布局分工与梯度转移与服务辐射版图,通过与合作地区共同推进产业沿边转移,实现与合作地区在产业链、创新链、人才链、资金链上的协作,形成体现资源禀赋和比较优势的产业分工协作发展格局,发挥上海的区域产业创新发展引领示范作用。

上海有大规模高端消费市场和平台,要实现高质量特色产品供给。上海的社会消费品零售总额近年来位居全国城市之首,高端消费遥遥领先。抖音电商、小红书、拼多多等新型消费电商平台在上海异军突起,塑造了上海在消费引流方面的平台优势。在区域合作推进过程中,上海应发挥自身大市场、大平台、大通道优势,挖掘合作地区的特色优势产品,打通来沪物流通道,利用合作机制满足上海市民的多元化消费需求和对美好生活的向往;利用上海大平台优势和开放窗口优势,助力合作地区特色产品走出国门,扩展海外市场,带动合作地区群众增收,实现真正“双向赋能”。

上海有多层次技能人才就业需求,要有充裕劳动力对沪输入。上海制造业、邮政快递业、生活服务业“招工难”问题较大,外贸、汽车、电子信息等对技能人才的需求缺口很大。

未来上海需利用合作机制推动合作地区对沪劳务输出和人才跨区域合作,一方面缓解部分行业劳动力短缺窘境,另一方面推动合作地区劳动者来沪参加技能培训和就业,带动合作地区劳动者增收,推动两地在生产要素的跨区域协同配置领域实现“双向赋能”共同富裕的目标。

上海有智慧化公共服务经验,要做数据要素市场化协同伙伴。上海在运用数字技术和智慧化手段打造高水平公共服务体系,加强与合作地区的公共服务领域合作过程中,可以数字经济为引领,与相关省市在5G、智慧城市、电子商务、互联网+教育、智慧医疗等领域加强合作。以数据要素市场建设为契机,盘活合作省市政务数据资源活跃度,提升数据要素市场交易价值,加速释放上海和合作地区公共数据要素价值,提升上海和合作地区数字政府的辐射力和竞争力。

从沪明革命老区对口合作看异质城市间的互利合作

曾刚 (华东师范大学城市发展研究院院长、终身教授)

党的二十大报告明确要求,应支持革命老区、民族地区加快发展,促进区域协调发展,要以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。面对相距遥远的异质城市间平等互利合作之问,我们能从上海与三明(简称沪明)的交流合作中找到启示。

上海与三明之间的异质特征十分显著。无论是从城市GDP总量、人口规模、实际利用外资、社会消费品零售总额、专利授权量、城市森

林覆盖率、农林牧渔总产值占比、支柱产业,还是城市发展阶段、经济驱动因子来看,均存在巨大差异。回眸过往,沪明合作经历了援助高潮期、联动空窗期、合作低潮期、联动热络期等阶段。放眼未来,三明与上海在自然资源、土地空间、科创能力、管理运营、市场规模、对外合作等方面,均存在巨大的合作潜力。

关注当下,沪明合作渐入佳境。沪明两地构建起“决策层、协调层、执行层”三个层面的工作组织架构,上海市印发2023年对口合作项目及资金计划,出台了两地地区结对行动方案,签订两地重点部门对口合作协议,为沪明合作提供了可靠的制度保

障。在多方支持下,沪明合作成效初现。2023年,沪明临港产业园、上海三明大厦、新型碳材料产业协同发展中心等揭牌运营,华东师范大学附属三明中学已经招生开学,杂交水稻种子供应链创新中心、锦江国际度假酒店、爱琴海购物公园、锦景储能、墨砾新材料等项目稳步推进。

除了重视增量型现代要素对促进异质城市之间合作的关键作用之外,沪明合作还应该勇于挑战相距遥远的异质区之间平等互利合作的世界难题,为世界贡献中国智慧、中国样板。第一,三明可以利用上海丰富的科创资源,在上海建设创新飞地,提升三明企业自主创新能力;第二,

上海企业可以扩大在三明建设园区的规模,建设产业飞地,密切沪明产业链供应链合作关系;第三,上海科研机构可以加强与三明农产品基地之间的科培农工商合作,强化与三明有关产业园之间的产学研一体化合作关系;第四,发挥沪明联合智库在沪明合作成效评估、决策咨询、人才培养的作用;第五,利用上海在平台、品牌和管理等方面的优势,与三明市丰富的林业资源、国家林改示范区等优势相结合,密切沪明碳汇、生态服务供需合作;第六,借鉴欧盟IN-TERREG计划经验,探索设立沪明对口合作发展基金,推进沪明政产学研用金一体化。

