

强国建设、民族复兴的必由之路

——以习近平同志为核心的党中央引领新时代改革开放纪实

1978—2023，滚滚向前的改革春潮，造就了蓬勃发展的今日中国。

2012—2023，更高举起的改革大旗，推动了不可逆转的历史进程。

“没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，在新的历史起点上把新时代改革开放推向新境界，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴注入不竭动力。

更高举起伟大旗帜

——“使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象”

深圳莲花山，一棵迎风而立的高山榕，挺拔茂盛，见证新时代改革开放的万千气象。

2012年12月，上任伊始第一次出京考察，习近平总书记就前往改革开放“得风气之先”的广东，登上莲花山，亲手种下这株高山榕。

2023年4月，岭南大地，春风和煦。

全面贯彻党的二十大精神开局之年首次地方考察，习近平总书记再次南下广东，深刻指出：“中国的改革开放政策是长期不变的，一以贯之的。”

旗帜鲜明的宣示，源自深刻的历史自觉，彰显不渝的改革决心。

改革开放，决定中国命运的关键抉择。

当中国特色社会主义进入新时代，洞察新阶段新问题，习近平总书记清醒认识改革的必要性和紧迫性——

“中国要抓住机遇、迎接挑战，实现新的更大发展，从根本上还要靠改革开放。”

当改革指针指向新的刻度，把握新形势新特征，习近平总书记鲜明指出改革的复杂性和艰巨性——

“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区，我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。”

当追梦征程进入关键时期，审视新机遇新挑战，习近平总书记明确强调改革的关键性和重要性——

“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

位于西长安街延长线的京西宾馆，庄严而静谧。这里，是一系列改变中国命运的重大决策部署的宣示地。

1978年12月，在此召开的党的十一届三中全会，开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。

2013年11月，党的十八届三中全会在此召开，向全党全国发出了新时代全面深化改革开放的总动员令。

“党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的新局面。”在中国改革开放的恢宏画卷上，习近平总书记指引全面深化改革的时代方位。

在党的十八届三中全会上，习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》获得通过，首次提出了全面深化改革的总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。

60项具体任务、336项改革举措涵盖方方面面……约两万字的文件，一份总揽全局的改革部署。全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图铺展开来。

参与这次全会文件起草的一名成员回忆说，关于使市场在资源配置中起“决定性作用”的新提法，最后是习近平总书记拍板定论，实现了重大理论突破，“没有习近平总书记下决心，很多重大改革是难以出来的”。

波澜壮阔的改革背后，是领航者的大气魄大格局大担当。

党的十八四中全会对全面依法治国作出明确部署，法治与改革如鸟之两翼、车之双轮。党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，系统描绘中国特色社会主义的制度图谱。

目标指向清晰明确，重大部署接连接推进。习近平总书记亲自领导这场关系党和国家前途命运和事业兴衰成败的伟大革命，将改革开放事业引向更加壮阔的航程。

伟大变革，依靠旗帜领航。

在开启全面深化改革之初，习近平总书记就旗帜鲜明强调：“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。”

明确全面深化改革的正确道路，强调整改是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路；

明确全面深化改革的政治方向，强调坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇；

明确全面深化改革的价值取向，强调改革要以促进社会公平正义、增进人

民福祉为出发点和落脚点；

……

在一系列方向性、全局性、战略性的重大问题上，习近平总书记高瞻远瞩，把脉定向，作出一系列重要论述，科学回答了为什么改、为谁改、怎么改等重大理论和实践问题，形成了习近平总书记全面深化改革重要思想，为全面深化改革提供了强大的思想和理论武器。

伟大变革，蕴含思想伟力。

无论是中央全面深化改革领导小组，还是改革后的中央全面深化改革委员会，习近平总书记都亲自领衔，把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实抓在手中。

权威人士透露，总书记认真审阅重大改革方案的每一稿，逐字逐句亲笔修改。

党的十八大以来，习近平总书记主持召开70次中央深改领导小组和中央深改委会议，部署了一系列重大改革事项，点面结合、统筹兼顾，构建起制度建设改革“和平积弊”开刀，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新；为解决办金钱案、人情案等问题，“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，司法改革蹄疾步稳、深入开展；剑指应试教育弊端，教育改革纵深推进，为建设教育强国夯实根基……能否有效解决经济社会发展面临的突出问题，成为衡量改革成效的重要标准。

“通过！”
2023年3月10日上午，人民大会堂，随着2900多名全国人大代表按下表决器，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定。

一系列改革内容中，“组建国家金融监督管理总局”备受关注。根据改革方案，国家金融监管总局将“统一负责除证券之外的金融监管”。

组建国家金融监管总局，不是对原有监管架构的修修补补，而是着眼全局、整体推进，体现了系统性、整体性、重构性的改革思路。

党的十八大以来的党和国家机构改革，每一次都着眼进一步增强改革整体效应，都是全面深化改革的战略性战役，都是推进国家治理体系和治理能力现代化的集中行动。

习近平总书记指出，全面深化改革是一项复杂的系统工程，需要加强顶层设计和整体谋划，加强各项改革关联性、系统性、可行性研究。

新时代改革开放，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，打出一系列改革“组合拳”，一些重要改革统筹推进，做到了前后呼应、相互配合、形成整体。

试点是改革的重要任务，也是改革的重要方法。

2023年9月29日，我国首个自由贸易试验区——中国(上海)自由贸易试验区迎来10岁生日。

2014年5月，习近平总书记在上海考察时表示，上海自由贸易试验区是块大试验田，要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来。

首张外商投资负面清单、率先实施商事登记制度改革、首个国际贸易单一窗口……10年来，上海自贸区立足实践探索、坚持制度创新，有力服务了全国改革开放大局。

数据显示，10年来，全国范围内各自贸试验区已累计总结提炼形成302项制度创新成果向全国复制推广，有效发挥了改革试验田的重要作用。

习近平总书记指出，我们推进改革要坚持顶层设计和基层探索相统一，对重大改革要坚持试点先行，取得经验后再推广。“摸着石头过河”的改革方法论没有过时，也不会过时。

户籍制度改革从中小城镇开始，推及全国多地，最后在特大型中心城市开展；

医药卫生体制改革，从公立医院改革入手，以医保体制改革破题，进而形成医疗、医保、医药“三医联动”；

国家监察体制改革在北京、山西、浙江3省市先行开展，直至四级监察委员会全部组建成立，由试点迈入全面深化新阶段；

行之力则知愈进，知之深则行愈达。全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革，也是一项复杂的系统工程，必须坚持正确的改革方法。

党的十八大后，习近平总书记首次地方考察就明确提出“更加注重改革的系统性、整体性、协同性”“在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划”。

问题是时代的声音，也是改革的动因。

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央深改组第十四次会议，会议的一项重要议程，就是审议通过了《环境保护督察方案(试行)》。

同年12月31日，中央环保督察组进驻河北。彼时的河北，因发展方式、经济结构等原因导致的空气污染问题备受关注。在后续中央督察组向河北省反馈的情况通报中，约60%篇幅在谈问题，一针见血、直指病灶。

应对老龄化挑战，健全养老服务体系建设；深化收入分配制度改革，扎实推进共同富裕；满足群众更多精神需求，推进公共文化产品供给侧改革；为了蓝天碧水的生活新期待，生态文明体制改革向纵深推进……全面深化改革不断回应人民新期盼、满足群众新需求，践行“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”……

习近平总书记对此次督察工作表示肯定，认为督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，并明确要求“这项工作要抓下去”。

以中央环保督察制度为突破口，实

施省以下生态环境机构监测监察执法垂

直管理制度改革、建立党政领导干部生

态环境损害责任终身追究制、全面推行

河长制湖长制林长制、构建以国家公园

为主体的自然保护地体系、制定修订一

系列重要环保法规……一系列改革扎实

推进，为新时代生态文明建设的历史性、

转折性、全局性变化提供坚实保障。

习近平总书记深刻指出，改革是由问

题倒逼而产生，又在不断解决问题中而深

化，要始终树立强烈的問題意识，哪里矛

盾和问题最突出，就重点抓哪项改革。

为解决“关系党和国家生死存亡”的

党风廉政建设和反腐败斗争中遇到的问

题，在重拳正风肃纪反腐的同时，一体推

进党的纪检体制改革、国家监察体制改革

、纪检监察机构改革；国防和军队建设

改革向“和平积弊”开刀，人民军队体制

一新、结构一新、面貌一新；为解决办金钱

案、人情案等问题，“让人民群众在每一个

司法案件中都感受到公平正义”，司法改

革蹄疾步稳、深入开展；剑指应试教育偏

向，教育改革纵深推进，为建设教育强国

夯实根基……能否有效解决经济社会发

展面临的突出问题，成为衡量改革成效的

重要标准。

“通过！”
2023年11月29日，正在上海考察的习近平总书记专程来到外来人口占比高的闵行区，走进新时代城市建设管理者之家。

作为完善住房制度和供应体系的重大改

革，近年来，上海加大保障性租赁住

房筹措建设，让更多新市民、年轻人实现

安居梦。

大学毕业工作两年多的郑岚予热情

地将总书记迎进自己租住的新居：“感谢

党和政府，让我在上海有了一个家。”

考察中，总书记指出，城市不仅要有高

度，更要有温度。要践行人民城市理

念，不断满足人民群众对住房的多样化、

多元化需求。

为中国人民谋幸福、为中华民族谋

复兴，是中国共产党人的初心和使命，是

改革开放的原动力、出发点。

一切由此启程，一切因此壮阔。

——站稳人民立场，着力解决好人

民群众急难愁盼。

中选产品平均降价约70%，运动医

学类耗材平均降价74%，预计每年可节

约67亿元……12月4日，第四批国家组

织高值医用耗材集采结果完成公示。

针对药价高、看病贵问题，医药卫生

体制改革下大力气啃“硬骨头”，取消实

行60多年的药品和耗材加成，建立集采

制度。截至目前，9批集采374种药品平

均降价超50%，医保目录新增618种药

品减负超5000亿元，药价虚高乱象得

到有力纠治。

习近平总书记明确要求：“老百姓关

心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、

推进什么，通过改革给人民群众带来更

多获得感。”

从农村“厕所革命”到城市垃圾分

类，从防治“小眼镜”到推进清洁取暖，百

姓的一件件桩桩“小事”被摆上中南海的

议事案头，融入国家发展顶层设计，成

为改革的关注点、发力点。

以改革促脱贫攻坚，压实各级责任

体系，建立精准扶贫、精准脱贫工作机

制，形成五级书记抓扶贫、全党动员促攻

坚的良好局面，创造了8年间让近1亿农

村贫困人口脱贫的伟大奇迹。

打破多年的城乡壁垒，户籍制度改革

让1.4亿农业转移人口落户城镇；加强基

层建设，形成基金互济余缺，养老保险全国统

筹确保养老金按时足额发放；强化兜底保障，房

地产制度改革为1.4亿多困难群众解决住

房难题；为中低收入群体减负，个人所得