

从中央政治局会议看明年经济工作新动向

中共中央政治局12月8日召开会议，分析研究2024年经济工作，明确提出“坚持稳中求进工作总基调”，强调“巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”，一系列重要部署传递出2024年经济工作新动向。

今年经济回升向好 明年迎来实施“十四五”规划的关键一年

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

当前，我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加。

“顶住外部压力、克服内部困难”“我国经济回升向好”“全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐”……中央政治局会议这样总结今年经济运行情况。

复杂严峻的形势下，今年的经济运行和经济工作成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。展望新的一年，习近平总书记在12月6日召开的党外人士座谈会上也作出判断：“我国经济恢复仍处于关键阶段”。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好经济工作至关重要。

“加大宏观调控力度”“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”“巩固和增强经济回升向好态势”“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”……针对明年经济工作，中央政治局会议作出系列部署。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说，会议提出的“三个统筹”是明年经济工作需要把握的重要原则。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，把两者有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持不懈抓好“三农”工作，把农业转移人口市民化摆到更加突出位置，推动城乡融合发展。统筹高质量发展和高水平安全，

扭住高质量发展不动摇，持续有效防范化解重点领域风险，加强国家安全能力建设，以新安全格局保障新发展格局。

要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央政治局会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。”国家发展改革委国民经济综合司负责人说，推进各项工作都需要尊重规律。在“稳”的基础上推动“进”，通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序，否则会影响经济发展大局，这也是经济工作的重要方法论。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前经济运行中的问题既有短期的也有长期的。从会议部署看，明年宏观政策将更精准发力，多做加法，采取更加积极主动的支持政策，用发展的办法解决问题，进一步提振信心。

此外，会议强调，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。

今年以来，我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，努力推动经济总体回升向好，扎实推进高质量发展。

“会议在明确‘适度加力’的同时，强调‘提质增效’，有助于强化财政政策的针对性。”中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇说，在近年来我国持续实施积极的财政政策背景下，明年的财政政策仍将保持积极、保持积极、提质增效，更加精准、更有针对性地发挥作用。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，通过稳健的货币政策做好逆周期和跨周期调节，保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长，用好结构性货币政策工具，实现“灵活

适度、精准有效”，有力有效支持实体经济稳定增长。

中央政治局会议提出，要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。“增强宏观政策取向一致性，既能提升政策效果，又有助于稳定市场预期。”曾刚说，一方面要实现新旧政策的接续，另一方面要做好财政、货币、产业、监管等政策的协调配合，形成共促高质量发展的合力。

加快构建新发展格局 为高质量发展持续注入强大动力

构建新发展格局，关键在于实现经济循环的畅通无阻，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配、动态平衡、良性互动。对此，中央政治局会议提出“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”，并作出一系列重要部署。

围绕供给端，会议提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。

“当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力，以科技创新引领产业变革，提升产业链级，补短板、锻长板，大力培育新的支柱产业，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。”董煜说。

围绕需求端，会议提出，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。国家发展改革委国民经济综合司负责人说，一方面，满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要，要不断提高有效供给能力和质量，改善供给需要有效投资；另一方面，在投资转化为实物工作量的过程中，也会通过商品或服务购买等链条传导，有效带动收入增加、消费扩大，进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环，离不开进一步深化改革开放。会议提出，要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。

兜牢民生底线 保障农民工工资按时足额发放

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。

中央政治局会议指出，要坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段，切实保障和改善民生是总方向，坚持尽力而为、量力而行是必要原则。要继续关注重点行业、重点人群，各方面协力共创美好生活。”国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

会议还强调，要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

冯文猛表示，此次会议的一系列部署关系着百姓的民生福祉，尤其“两节”期间保障好“米袋子”“菜篮子”供应关系着百姓能否过好年，必须把保供稳价工作落实到位，把各项民生保障底线兜实兜牢。

岁末年初是欠薪问题易高发期。中国劳动学会特约研究员苏海南说，此次中央政治局会议围绕保障农民工工资提出明确要求，体现了对民生问题的高度关切。下一步，关键是要把会议部署落到实处，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，推动查实的拖欠农民工工资案件尽快办结，同时严惩恶意欠薪等违法违规行为，切实维护农民工合法权益。

一分部署、九分落实。会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。

专家表示，当前我国正处在经济复苏和产业转型升级的关键期。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署高质量落实到位，充分发挥自身优势，我国完全有条件有能力战胜困难挑战，推动经济持续健康发展。

新华社记者
(新华社北京12月8日电)

在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上 习近平讲话单行本出版

新华社北京12月8日电《习近平在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的讲话》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

该书收录了国家主席习近平在亚太经合组织工商领导人峰会上的讲话《同心协力 共迎挑战 谱写亚太合作新篇章》和在亚太经合组织第三十次领导人非正式会议上的重要讲话《坚守初心 团结合作 携手共促亚太高质量增长》。

在美国友好团体联合欢迎宴会上 习近平演讲单行本出版

新华社北京12月8日电 国家主席习近平《汇聚两国人民力量 推进中美友好事业——在美国友好团体联合欢迎宴会上的演讲》单行本，已由人民出版社出版，即日起在全国新华书店发行。

国务院举行宪法宣誓仪式 李强监督

新华社北京12月8日电 12月8日，国务院举行宪法宣誓仪式。国务院总理李强监督。

根据《中华人民共和国宪法》和《国务院及其各部门任命的国家工作人员宪法宣誓组织办法》，国务院任命的52个部门和单位的73名负责人依法进行宪法宣誓。

宣誓后，国务院总理李强作了讲话。他强调，誓词虽短，但字字千钧，希望大家把铮铮誓言铭刻于心、践之于行，忠于宪法、忠于祖国、忠于人民，不辜负党和人民的重托。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，当好贯彻党中央决策部署的坚定执行者、行动派、实干家。要倍加珍惜党和人民赋予的平台，以奋发有为的精神状态干事创业，紧紧围绕推进高质量发展这个首要任务，持续深化改革，扩大开放、推动创新、改善民生，勇于打破常规，善于开辟新局，抓住主要矛盾综合施策，聚焦瓶颈制约持续攻坚，以实干实绩践行誓言。要牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观，严格按照法定权限和程序履行职责、行使权力、承担责任，始终绷紧廉洁自律这根弦，时时处处严格要求自己，坚决反对形式主义、官僚主义，大力弘扬勤俭节约、艰苦奋斗的优良作风，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗。

国务院印发《行动计划》 全面部署持续改善空气质量

新华社北京12月8日电 国务院日前印发《空气质量持续改善行动计划》(以下简称《行动计划》)，对空气质量持续改善工作进行全面部署。

《行动计划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，坚持稳中求进工作总基调，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以改善空气质量为核心，以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点，以降低细颗粒物(PM_{2.5})浓度为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物(VOCs)减排；开展区域协同治理，突出精准、科学、依法治污，完善大气环境管理体系，提升污染防治能力；远近结合研究谋划大气污染防治路径，扎实推进产业、能源、交通绿色低碳转型，强化面源污染治理，加强源头防控，加快形成绿色低碳生产生活方式，实现环境效益、经济效益和社会效益多赢。

《行动计划》明确，到2025年，全国地级及以上城市PM_{2.5}浓度比2020年下降10%，重度及以上污染天数比率控制在1%以内；氮氧化物和VOCs排放总量比2020年分别下降10%以上。京津冀及周边地区、汾渭平原PM_{2.5}浓度分别下降20%、15%，长三角地区PM_{2.5}浓度总体达标，北京市控制在32微克/立方米以内。

经济总体回升向好，高质量发展扎实推进

(上接第一版)我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加。中共中央团结带领全国各族人民迎难而上，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、调整结构、提振信心、防范化解风险，我国经济总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

习近平表示，今年以来，各民主党派、工商联和无党派人士紧紧围绕高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，聚焦制造业重点产业链优化升级、新型能源体系建设、长江生态环境保护等重大问题，深入开展调研，向中共中央报送各类调研报告、意见建议，为中共中央科学决策提供了重要依据。习近平代表中共中央向大家表示衷心感谢。

习近平对各民主党派、全国工商联和无党派人士提出3点希望。一是提高政治站位，把思想和行动统一到中共中央关于经济工作的重大决策部署上来。今年的经济运行和经济工作成绩，充分印证了中共中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。当前，我国经济恢复仍处于关键阶段，希望大家深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥我国新型政党制度优势，不断提高服务党和国家中心工作的政治站位，引导广大成员和所联系群众心往一处想、劲往一处使，共同贯彻落实好中共中央关于经济工作的决策部署。二是坚定发展信心，协助做好解疑释惑、凝聚共识工作。大家要坚持“凝心铸魂强根基、团结奋进新征程”主题教育并巩固成果，不断夯实团结奋进的共同思想政治基础。三是积极为推动高质量发展建言献策。要立足自身界别特色，聚焦加快现代化产业体系建设、扩大内需、防范化解风险、推进农业农村现代化建设、加大民生保障力度等，加强调查研究，继续为党和国家科学决策贡献力量。希望各民主党派中央和无党派人士抓好长江生态环境保护民主监督，助力长江经济带高质量发展。全国工商联要持续传递中共中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的大政方针，会同有关部门落实好促进民营经济发展壮大的相关政策，支持民营企业为推动高质量发展发挥更大作用。

石泰峰、刘国中、何立峰、张国清、吴政隆，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、李钺锋、安立佳、张斌等。

上海“三所联动”主动服务融入长三角一体化发展，携手浙江毗邻地区 累计成功化解各类跨省矛盾纠纷179起

沪浙毗邻“三所联动”就地化解跨省矛盾纠纷

■本报记者 周晨

山塘河上山塘桥，山塘桥边两山塘。上海西南角，一条有着近400年历史的山塘老街，老街以界河相隔，以石桥相连，北街是上海金山区廊下镇山塘村，南街是浙江嘉兴市平湖市广陈镇山塘村。

地相依、水相连，故而业相近、人相亲。

两个村子不仅共享村名，村民之间“跨省”串门也相当频繁。相比之下，基层社会治理工作有时却受限于行政区划，“各管一摊”导致矛盾纠纷不能从根子上化解，就像一件未系上扣子的对襟外套。

金山区有5个街镇与浙江省接壤，在深入推进长三角一体化发展的大背景下，这些街镇均建立起“沪浙毗邻‘三所联动’工作室”，不断延伸矛盾纠纷化解路径，有效破解跨省矛盾纠纷牵头难、协调难等问题，探索省际毗邻地区矛盾纠纷“沪浙样板”。目前已累计成功化解各类跨省矛盾纠纷179起，跨省纠纷类“110”警情明显下降。

“浙江是‘枫桥经验’的发源地，有丰富的矛盾纠纷化解经验和做法，上海坚持和发展新时代‘枫桥经验’，近年来探索建立‘三所联动’机制。友邻携手，是为了解决服务群众‘最后一公里’，认真解决涉及群众切身利益的问题，让这一群众工作‘传家宝’历久弥新。”上海市公安局金山分局治安支队支队长钱晖说。

明晰责任义务，社区民警跨省调处

受辖区学校所托，廊下派出所社区民警张斌驱车半小时到浙江平湖，寻找辍学



廊下派出所沪浙毗邻“三所联动”工作室开展调解工作。(采访对象供图)

的孩子小邵。

原来，父母离婚后，小邵跟随母亲王女士回到家乡居住，跨省上学之路长达20公里。为了养家，母亲忙于打零工，渐渐疏于对孩子的管教，小邵便隔三岔五地不去上学。

由于离婚后分居两省，父母难以形成有效沟通，因此相比一般的婚姻家庭纠纷，更加棘手。11月初，廊下派出所启动“三所联动”机制，调解现场除了派出所民警、镇司法所人民调解员、中侨律师事务所律师，还有小邵母亲居住地村委会工作人员，以及廊下中学负责人。

律师接到这起纠纷调处时有点出乎意料，“不是常见的经济纠纷、邻里纠纷，各方出于对一个孩子的保护和教育坐到一起。”也因此，调解方向和方案经过多次讨论。

“这是具有法律效力的，不受行政区划影响，也不会因为你们不在同一个行政区划而产生意思分歧，双方都应尽到对孩子的抚养义务。”多方协调下，邵先生与王女士签订了《人民调解协议书》，明确了双方的责任义务，特别是小邵的求学路也得到了保障。

“沪浙两地的家庭矛盾纠纷，具有一定的地域、人文特点，对于子女的抚养、教育问题则是基层矛盾纠纷多样化、复杂化的一个缩影。”廊下派出所教导员潘敏介绍，依托“三所联动”带着法律走近这些矛盾纠纷

的起点，准确切入不同家庭的需求点，大幅提升了矛盾纠纷化解效率。

建章立制，矛盾纠纷从根子上解决

在治安支队民警王惠君看来，建立沪浙毗邻“三所联动”工作室，使这一新时代“枫桥经验”的内涵与外延进一步得到拓展。在长三角警务一体化框架下，两地警方本就往来频繁，而通过建章立制，使警情信息互通互认，不仅使众多矛盾纠纷从根子上得到解决，两地警方还能互学互鉴，提升工作能力水平。

金山区有大量工业园区和在建工地，吸引了不少浙江市民群众前来工作。来自浙江嘉兴市嘉善县的秦先生和李先生合伙承接金山区枫泾镇一工程。然而，李先生私自转让项目后，迟迟未归还全部款项给秦先生。两人在嘉善县多次争吵并在当地报警。

嘉善县派出所将这起警情通报至枫泾镇派出所，“虽然争吵发生在嘉善，但矛盾根子其实是枫泾镇的工程，民警到枫泾镇工地实地走访调查之后，为调解矛盾提供有力依据。”枫泾镇派出所教导员钟伟介绍说，依托“三所联动”机制，将两人请到工作室，多次调解下，最终双方签订了《人民调解协议书》协议，握手言和。

而金山派出所调处的一起劳资纠纷案件中，项目方与承包方在赔付工人工资费用时有较大分歧，“在工程项目中，承包方独立施工发生的工伤，应由承包方承担。”专业的法律服务，促成和达成共识，也是“三所联动”机制的亮点之一。

“两地合作过程中，见到浙江警方在群防群治工作上有许多好做法，当地群众热心参与基层治理，这也给上海在坚持法治思维和群众路线进一步深化‘三所联动’提供了值得借鉴的经验。”王惠君说。

明年要坚持稳中求进以进促稳先立后破

(上接第一版)

会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。要持续有效防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线。要坚持不懈抓好“三农”工作，推动城乡融合、区域协调发展。要深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，加快建设美丽中国。要坚持尽力而为、

量力而行，切实保障和改善民生。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议指出，党的二十大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续推动健全全面从严治党体系，严管严治锻造纪检监察铁军，纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

会议强调，纪检监察机关要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚

定不移推进全面从严治党，持续深化正风肃纪反腐。要强化政治监督，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，坚定有效捍卫党的团结统一。要持续发力、纵深推进反腐败斗争，对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治，严肃查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。坚持受贿行贿一起查，深化源头治理，加强新时代廉洁文化建设，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。要重拳惩治“四风”顽疾，强化监督检查，严格执纪执行。要加强纪检监察专责监督与其他监督的贯通协同，实现无缝监督、合力监督，提升监督效能。要以彻底的自我革命精神锻造高素质专业化纪检监察队伍，努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆。

此前，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取中央纪委监委2023

明年要坚持稳中求进以进促稳先立后破

年工作情况和二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议准备情况汇报。

会议同意明年1月8日至10日召开二十届中央纪律检查委员会第三次全体会议。

会议指出，党的十八大以来，我们党先后3次修订《中国共产党纪律处分条例》，就是要始终坚持以严的基调，全面加强党的纪律建设，在全链条全周期全覆盖上持续用力，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

会议强调，要进一步严明政治纪律和政治规矩，以严明政治纪律带动各项纪律全面从严。要坚持党性党规党纪一起抓，推进纪律教育常态化，加大《条例》宣传教育力度，引导广大党员、干部学纪、知纪、明纪、守纪。要坚持把纪律挺在前面，抓好《条例》的贯彻执行，促进执纪执法贯通，切实维护纪律的刚性、严肃性。要准确运用“四种形态”，落实“三个区分开来”，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，不断提升全党的创造力凝聚力战斗力。