

■本报记者 唐玮婕

国务院日前印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国（上海）自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》，共聚焦7个方面，提出80项措施，主动全面对接高标准规则，进一步加大压力测试力度，深化国内相关领域改革，推进高水平制度型开放。

在国务院新闻办公室昨天举行的政策例行吹风会上，商务部部长助理唐文弘表示，“在上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区，是总体方案赋予的重要任务，既是以开放促改革、促发展、促创新的主动作为，也是以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇的实际行动，不仅有利于中国自身发展，也将惠及世界。”

### 为推进国内重点领域改革探路

据唐文弘透露，商务部会同有关部门深入研究《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高水平自由贸易协定规则条款，在今年6月首批有条件的自贸试验区先行先试基础上，报请党中央、国务院批准制定了总体方案。

总的来看，总体方案主要有3个方面的新突破、新提高。

第一，以更高水平压力测试推进制度型开放。这次试点主动对接高标准规则、规则、管理、标准，率先构建与之相衔接的制度体系和监管模式，在货物贸易领域实现更高水平自由便利，在服务贸易领域深化金融服务等领域开放，在数字贸易领域加强国际合作交流，在知识产权领域提升全流程保护水平，将有力促进商品、技术、资金、数据等要素跨境自由便利流动，增强对国际商品和资源要素的吸引力，为推进高水平制度型开放积累经验。

第二，以更大力度先行先试推动深层次改革。近年来，国际高标准经贸规则在不断发展演变，从关税、非关税壁垒等“边境”规则拓展至更广泛的“边境后”规则。这次试点的80项措施中，有一半以上涉及“边境后”规则，主要包括推进政府采购制度改革，深化国有企业改革，加大对劳动者权益的保护力度，实施高水平环境保护措施等方面，通过开展深层次改革创新，为推进国内重点领域改革探索路径。

第三，以更广领域试验探索助力高质量发展。这次试点着重聚焦促进数据跨境流动、提升跨境投融资便利化、培育贸易新模式新业态、推进贸易数字化、优化贸易管理方式等重点问题，在上海自贸试验区率先大胆探索，这有利于打通前中后、上下游、各环节，实现制度创新的系统集成，赋能高质量发展。

### 打造一流口岸营商环境

据海关总署自贸区和特殊区域发展司负责人何晓睿介绍，总体方案涉及海关的工作聚焦在提升通关便利化水平、打造一流口岸营商环境2个方面。

比如，总体方案明确对境外启运、经洋山特殊综合保税区换装、分拆、集拼，再运往其他国家或地区的中转货物，除法律法规另有规定外，不实施检验。再比如，对在境外实施符合要求的检验检疫处理后的特定品类的进口货物，会简化境内检验检疫措施。

“这些监管措施的不断优化，将有助于提高口岸通关效率，降低通关成本，推动货物贸易自由化便利化水平进一步提升。”何晓睿说。

在打造一流口岸营商环境方面，总体方案中明确，对于在上海自贸试验区进口的货物，允许境外出口商或生产商通过其在区内的代理人向海关申请预裁定，扩大了申请预裁定的主体范围，进一步增强企业对进出口贸易活动的可预期性。

又比如，在知识产权保护方面，对进出口的涉嫌侵权假冒货物，海关依职权启动边境措施。对发现的过境涉嫌侵权假冒货物，海关可将货物相关信息通报给货物目的地海关，这项措施则进一步拓展了知识产权海关保护范围，进一步完善了知识产权海关保护体系，将更好地保护国内外知识产权权利人的合法权益。

### 对接国际高标准数字贸易规则

记者注意到，总体方案积极对接国际高标准数字贸易规则，聚焦数据跨境流动、数字技术应用、数据开放共享等重点领域深化改革创新。

商务部自贸区港建设协调司司长杨正伟表示，这些举措将大力促进我国数字贸易发展注入新动能，为数字产业、数字企业发展带来新机遇。

一是促进数据跨境有序流动。支持上海自贸试验区按照数据分类分级保护制度，率先制定重要数据目录，指导数据处理器开展数据出境风险评估，探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制。实施数据安全认证制度，引导企业通过认证提升数据安全能力和水平。

二是推进数字技术创新应用。支持上海自贸试验区参考联合国国际贸易法委员会电子可转让记录示范法，推动电子提单、电子仓单等电子单据应用。开展数字身份认证试点，研究完善接轨国际的数字身份认证制度。支持可信、安全和负责任地使用人工智能技术，研究建立人工智能技术的伦理道德和治理框架。

三是推动数据资源开放共享。建立健全数据共享机制，支持企业依法依规共享数据，促进大数据创新发展。支持探索开展数据交易服务，创建数据要素流通创新平台，制定数据、软件资产登记凭证标准和规则。试点扩大数据开放范围，鼓励开发以数据集为基础的产品和服务。

四是加强数字贸易交流合作。支持上海自贸试验区举办数字中小企业对话会，搭建中小企业参与数字经济信息交流平台。健全数字经济公平竞争常态化监管制度，促进竞争政策信息和经验国际交流。

## 国务院总体方案聚焦上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则

# 80项措施超一半涉“边境后”规则



上海自贸试验区将全面对接国际高标准经贸规则，打造国家制度型开放示范区。图为外高桥保税区。

本报记者 邢千里摄

## 上海有条件有责任有能力“为国家试制度”

### 为推动加入高标准经贸协定提供实践支撑

■本报记者 唐玮婕

“上海作为中国自由贸易试验区的先行者，我们感到有条件、有责任、也有能力承接好‘为国家试制度’的任务。”在国务院新闻办公室昨天举行的政策例行吹风会上，上海市副市长华源表示，将在商务部等国家相关部门指导下，认真组织实施好各项试点任务的细化，挂图作战，对表推进，推动各项措施尽快落地见效，做到有项目、有成果、有案例，努力为国家全面深化改革开放探索路径，为推动加入高标准经贸协定提供上海实践支撑。

### 敢啃“硬骨头”，打好攻坚战

昨天的政策例行吹风会上华源表示，上海将从3个方面推进落实《总体方案》。

一是坚持全面对标，提高改革开放的系统性。这次的《总体方案》既有对标规则、规划，突破现有有关管理规定的改革措施，又有对标管理、标准，推出优化程序、公开信息、制定标准等方面的具体举措。比如，鼓励金融机构和支付服务提供者率先推出电子支付系统国际先进标准，开展数字身份跨境认证与电子识别等措施。上海将结合应用场景制定具体的工作方案，统筹推进，加快完善与国际

投资贸易等领域通行规则相衔接的制度体系。

二是坚持高标准，打好改革开放攻坚战。这次《总体方案》在自贸试验区制度创新成效的基础上，对“边境”管理制度改革和“边境后”管理制度改革都提出了更高标准。比如在货物贸易方面，将围绕提高国际贸易效率、降低国际贸易成本的目标，不断拓展贸易便利化和贸易数字化水平。

“我们将大胆探索、勇于开拓、敢于啃‘硬骨头’，高标准落实好《总体方案》各项措施，充分发挥以开放促改革、促发展的作用。”华源说。

三是坚持系统集成，确保改革开放出成效。《总体方案》的落实是一项系统工程，上海将统筹考虑创新与功能培育，加强跨部门、跨领域、跨行业的统筹协调；统筹考虑发展与安全，以新技术为支撑进一步提高监管效能；统筹考虑效率与规范，努力打造贸易投资更便利、行政效率更高、政府服务更规范、法治体系更完善的国际一流营商环境。

### 打造全球服务贸易枢纽节点

上海服务贸易的发展一直居于全国前列。服务贸易具有跨边境、跨领域、多样性的特点，更多地依赖于人员、资金、数据等要素跨境流动，在全球范围看是

跨境规则最集中中的一个领域。

“这次《总体方案》涉及服务贸易的相关部分，我们感到内容丰富、开放度高。”华源透露，上海将聚焦关键领域、产业融合和数字赋能来推进和实施，释放服务带动效应，推动高质量创建国家服务贸易创新发展示范区、打造更具竞争力的全球服务贸易的枢纽节点。

具体来看，在金融服务、电信服务和数字贸易3个领域，将深度对接国际高标准经贸规则，结合制度型开放的重点，进一步加大改革开放力度。而聚焦产业融合，则要结合跨国公司地区总部集聚、金融产业发达等特点，进一步深化各项开放措施的落地落实，更好地回应服务贸易领域相关企业的关切。

此外，上海还将从我国可数字化交付的服务贸易增长迅速的实际出发，加快探索《总体方案》中有关跨境电子支付等多个相关数字规则治理领域的重点任务，为经营主体开展服务贸易提供更好的营商环境。

### 增强金融中心国际化服务能力

扩大金融服务对外开放是《总体方案》赋予上海对接国际高标准经贸规则、先行先试的重要任务，将为上海国际金融中心稳步扩大金融领域制度型开放提

供有利条件。

市商务委主任朱民表示，这次《总体方案》中的金融服务扩大开放举措有3个特点。

一是拓宽数字金融服务在国际经贸往来中的应用场景。主要是加强前沿技术在电子支付、跨境资产管理等领域的具体运用，探索数字人民币在贸易领域的应用场景。加强金融数据要素的价值实现，在国家数据传输安全管理框架下开展金融数据跨境流动，为内外资金融机构在沪开展集团化协同经营提供便利。

二是助力经营主体提升统筹配置境内外资金的能力。通过优化跨国公司跨境资金集中运营管理政策、提升自由贸易账户系统功能，进一步优化上海总部经济跨境投融资服务水平。支持金融机构进一步对标国际惯例，在金融监管部门指导下探索放宽非居民并购贷款限制，为各类主体开展“走出去”和“引进来”业务提供更有竞争力的金融服务。

三是提升上海金融市场和产品面向国际的服务水平。主要是建设再保险“国际板”，实现我国再保险市场由“单项开放”向“双向开放”转型升级。加大跨境金融产品和服务供给，丰富人民币计价的跨境资产转让品种、开展国际商业保理业务，更好满足不同类型企业国际市场展业活动对金融服务的多样化需求。

## 龚正主持召开二〇二四年民生领域工作思路座谈会

# 持续增进民生福祉推进共同富裕

本报讯 市委副书记、市长龚正昨天主持召开2024年民生领域工作思路座谈会。龚正指出，明年是习近平总书记在上海提出人民城市重要理念五周年。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领会习近平总书记对人民城市建设的新论断、新要求，在市委领导下，坚持以人民为中心的发展思想，增强前瞻性、针对性和务实性，把最好的资源留给人民，用最优的供给服务人民，持续增进民生福祉，推进共同富裕。

会上，市教委、市民政局、市人社局、市卫健委、市退役军人局、市体育局、市医保局负责人先后发言。龚正认真倾听，与会同志一道分析研判问题，谋划明年工作。

龚正指出，今年以来，民生工作部门用心用情保障和改善民生，当前要把握新形势、新要求，在更高站位上谋划好明年民生工作。要强化需求导向，把民生需求点作为民生实事的立足点、各项政策的发力点、拉动经济的增长点，持续满足人民日益增长的美好生活需要。强化问题意识，持续解决民生难题，全力保障好人民生活。强化节俭惠民，财政支出优先保障基本民生，在提高资金使用效益上下更大功夫。强化远近结合，把握好人口结构变动、城市布局调整等长周期、慢变量的因素，加强前瞻研究，创新服务管理，持续完善工作的长效机制。

龚正指出，要谋深谋细明年民生领域重点工作举措。就业工作要进一步突出更高质量的要求，聚焦高校毕业生等重点群体，优化援企稳岗、创业扶持、技能培训、权益保障等措施。“一老一小”服务既要更有温度、更有精度，加快完善社区嵌入式服务设施布局、医养结合、保教结合等机制。教育工作要更好发挥基础性、先导性作用，进一步做强科教融汇、产教融合，夯实基础教育工作。卫生健康工作要在做实分级诊疗体系上下更大功夫，促进医保、医药协同发展。体育事业要更好发挥重大赛事溢出带动效应，激发全民健身热情，扩大公共体育资源供给。同时，要以新一轮双拥模范城市创建为抓手，做好退役军人工作。

副市长华源出席。

## 龚正主持召开2024年城建领域工作思路座谈会

# 以绣花功夫实现最高标准最好水平

本报讯 市委副书记、市长龚正昨天主持召开2024年城建领域工作思路座谈会。龚正指出，要深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，在市委领导下，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，勇于开拓、积极作为，为加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出更大贡献。

会上，市建委、市交通委、市生态环境局、市水务局、市绿化市容局、市规划资源局、市城管执法局、市房管局负责人先后发言。龚正仔细倾听，并就关心的

问题同与会同志讨论交流，明确提出工作要求。

龚正指出，做好明年城建工作，要统筹增量和存量，更好地以城市更新强化功能、优化布局、提升品质、改善生活。统筹保护和利用，更好地以新的思路把生态人文的高颜值转化为高质量发展的高价值。统筹发展和安全，更好地以时时放心不下的责任感建设韧性城市。统筹大思路 and 精细化，更好地以绣花功夫实现最高标准、最好水平。

龚正指出，要全力服务国家重大战略，促进经济高质量发展。城建领域要在项目建设、要素保障、环境改善等方面，

为“五个中心”建设提供有力支撑，继续发挥重大工程在扩大有效投资中的压舱石、稳定器作用。要全力改善市民居住条件，加快“两旧一村”改造，完善住房保障体系，保持房地产市场平稳健康发展，持续提升人民宜居安居水平。要全力推动土地资源高质量利用，为城市现代化建设提供有力支撑。要加快推进“工业上楼”，打造“智造空间”，探索土地复合管理，盘活存量低效用地。要全力推进美丽上海建设，深入打好污染防治攻坚战，打造生活垃圾分类升级版，加快推进公园城市建设，促进人与自然和谐共生。

副市长张宏、刘多出席。

## 临港新片区股权投资集聚区启动

本报讯（记者周渊）昨天开幕的2023滴水湖新兴金融大会上，上海自贸试验区临港新片区股权投资集聚区正式启动，将在股权投资领域展开更多积极探索。《临港新兴金融助推金融强国愿景与行动》方案发布，力争到2025年将滴水湖金融湾打造成为新兴金融集聚的新高地。

此次启动的临港新片区股权投资集聚区将以服务实体经济、赋能科技创新、前沿产业为导向，坚持投早、投小、投硬科技的风向标，打造基金谱系，兼顾孕育期、种子期、初创期、成长期、成熟期等不同发展阶段，同时更大力度、更深层次持续细化、优化“募、投、管、退”全流程、各环节政策，吸引更多投资机构落户上海、在临港新片区长期发展。

眼下，临港新片区正持续吸引新兴金融机构，高水平金融开放平台加速落地。国家级平台上海国际再保险交易中心、上海石油天然气交易中心全面启航。临港新片区党工委副书记、临港集团党委书记、董事长袁国华表示，临港将坚持金融高水平开放的战略使命，坚持服务实体经济的根本宗旨，坚持数字赋能转型的发展趋势，坚持以人民为中心的价值取向，形成8个方面的新兴金融行动，力争到2025年将滴水湖金融湾打造成为新兴金融集聚的新高地。

根据《临港新兴金融助推金融强国愿景与行动》，8个方面行动分别是科技金融、绿色金融、普惠金融、人才金融、数字金融、跨境金融、离岸金融和航运金融。

具体包括：设立科创投资基金，鼓励“投早投小投科技”；发挥融资担保机制作用，加强贷款贴息对科技型中小企业的倾斜；推动国际金融资产交易平台落地，加快临港新片区国际再保险功能区建设；提升离岸金融试点，支持自贸债和离岸债发行等等。

由上海财经大学滴水湖商学院及临港新片区管委会联合执笔的《临港新兴金融发展报告》同期发布，涵盖金融科技与数字化转型、跨境金融与离岸金融、绿色金融与可持续发展、普惠金融与面向新时代的养老金融5个主要新兴金融领域，并提出一系列有针对性的政策建议与实施措施。

市委常委、临港新片区党工委书记、管委会主任陈金山出席大会。

## 为建设美丽上海贡献智慧力量

### 市政协开展年末委员视察，胡文容参加

本报讯（记者苏展）市政协昨天围绕“本市水环境突出问题整改落实情况”专题开展年末委员视察。市政协主席胡文容参加。

委员们实地考察了竹园污水处理厂四期工程，听取上海污水治理和工程建设情况介绍，并与市生态环境局、市水务局等相关部门开展座谈交流。据介绍，上海持续深入打好碧水保卫战，今年以来，全市地表水环境质量保持改善态势，优Ⅲ类断面占比为96.3%，同比上升1.1个百分点，目前全市建成43座城镇污水处理厂，日污水处理能力达1020.75万吨。委员们对本市水生态环境保护工作取得的进展与成效表示肯定，并提出了以科技赋能水环境精细化管理、提升工业园区污水处理效能、加强水文化教育与宣传、进一步提升饮用水品质、全面排查雨污水管道混接等意见建议。

胡文容指出，上海依水而建、水系众多，抓好水环境突出问题整改落实，对于推动高质量发展、创造高品质生活具有重要意义。我们要提高政治站位，深入学习贯彻习近平生态文明思想，贯彻落实习近平总书记关于长江经济带高质量发展的系列重要讲话和重要指示批示精神，全力抓好水环境突出问题整改落实，为建设人与自然和谐共生的美丽上海提供有力支撑。要突出工作重点，在加快基础设施建设、加大环境问题整改力度、加强常态化长效机制建设等方面集中攻坚，着力补齐能力短板、强化标本兼治、严格监督管理，全力推动问题整改取得实效，更加科学精准解决水环境突出问题。要积极履职尽责，继续发挥政协委员的主体作用，围绕本市水环境综合治理提建议、想对策、聚共识，为促进人水和谐、建设美丽上海贡献政协智慧力量。

据了解，今年市政协围绕“市委、市政府民心工程（2023—2025）实施情况”和“上海市城市级提升情况”两大主题，共开展了11个专题的年末视察活动，强化民主监督、精准协商建言，更好助推市委市政府决策部署落地落实。

市政协副主席虞丽娟主持视察座谈会。