

立足上海、辐射长三角和全国、面向世界——

“东西两翼”持续拓展对外开放深度广度



沪苏浙皖9城市联手共建的长三角G60科创走廊，成为国内区域一体化探索实践的热点和焦点。

本报记者 赵立荣摄

■本报记者 徐晶卉 周渊

透过地图看上海，一东一西两片区域的发展“一日千里”。东翼的上海自贸试验区临港新片区、西翼的虹桥国际中央商务区，被视作城市空间格局重塑的重大手笔，犹如上海腾飞的“两翼”，牵引对外对内开放两个扇面，如今已成为强劲的经济增长极、发展动力源、改革试验田。

习近平总书记昨天在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话强调，要加快上海“五个中心”建设，加快推进浦东新区综合改革试点，进一步提升虹桥国际开放枢纽辐射能级，大力实施自由贸易试验区提升战略，推进上海自由贸易试验区临港新片区更高层次对外开放。

推进以制度型开放为重点的高水平对外开放，上海发挥着龙头带动作用，而“东西两翼”则被赋予更大期望，将持续拓展对外开放深度广度，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

“东翼”临港新片区：把开放优势转化为发展胜势

开放始终是临港新片区最重大的使命，改革始终是临港新片区最大的红利。成立4年多来，临港新片区以“五个重要”为根本遵循，对标国际上公认的竞争力最强的自由贸易园区、自由贸易港和高水平国际经贸规则，特殊经济功能区和现代化新城建设取得明显成效。立足上海、辐射长三角和全国、面向世界，临港新片区将努力在上海建设“五个中心”与强化“四大功能”中体现更大作为和担当。

“当前，党中央赋予临港新片区率先推进新一轮高水平制度型开放的战略使命，更好发挥改革开放试验田的作用，新片区面临更广阔舞台、更大机遇。”临港新片区党工委副书记吴晓华对此深有感触，在特殊经济功能打造上走在前列，新片区将抢抓重大政策、重大平台落地的机遇，率先试制度、引机构、聚流量，大力发展新兴金融、服务贸易、跨境数据、高端航运等新业态，加快把开放优势转化为发展胜势。在产业和科技创新上走在前列，新片区将进一步聚焦“4+2+2”主导产业，加快打造世界级产业集群，面向全球推进国际创新协同，构建全过程加速的科创生态，不断培育本土的“参天大树”。

以制度型开放为重点的高水平对外开放，有力促进了高质量发展。就在昨天，临港新片区宣布启动智能汽车生态城建设并发布相关行动方案。根据方案，新片区重点围绕智能汽车产业“一条生态链、两种场景、三类要素创新”，聚焦汽车电子、操作系统、汽车数据等核心要素，打造一座全链条、全场景、全要素的智能汽车生态城，为中国汽车产业发展提供新动能。与此同时，临港新片区还发布“智能汽车生态城”品牌，涵盖制造、研发、贸易、金融、检测，重点发展车规级芯片、操作系统、汽车电子、汽车数据等领域。希望通过该品牌，将临港优质的营商环境、产业生态氛围和创新策源地能力传递给国内外企业，推动更多优质的汽车电子和软件企业落地新片区。

如今，智能新能源汽车产业已发展成为临港新片区经济规模最大、带动效益最强的前沿产业。2022年，新片区智能新能源汽车产值达2634亿元，成为新片区首个产值突破2000亿元的产业。“今年临港汽车产业有望做到整车130万辆，产值做到3000亿元，可以说在5年里增长10倍。”临港新片区管委会高新产业和科技创新处副处长李向聪表示，接下来，新片区将通过聚焦未来颠覆性技术创新，重点发展汽车电子硬件、汽车软件、汽车芯片、汽车数据等赛道，力争成为中国智能新能源汽车产业发展的国际标杆地、创新策源地和产业集聚地。

围绕“更大力度先行先试、更高层次对外开放、更大程度促进发展”推动制度创新开放，未来临港新片区还将在数据跨境流动、跨境离岸金融、知识产权保护等领域率先开展更大程度的压力测试，为国家申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙

沪苏浙皖9城市联手共建，探索实践协同创新

长三角G60科创走廊：走出科创引领转型发展新路径

■本报记者 张懿

贯穿长三角核心区域的G60高速公路，正成为承载新经济、新产业奔腾向前的新赛道，以及助力各资源要素畅快流动、高效配置的新通道。短短5年，沪苏浙皖9城市联手共建的长三角G60科创走廊，也成为国内区域一体化探索实践的热点和焦点。

以上海松江区为起点，长三角G60科创走廊贯穿长三角，连接江苏苏州、浙江嘉兴、杭州、金华、湖州、安徽宣城、芜湖、合肥。在这9个城市的携手之下，长三角G60科创走廊以占全国1/24的人口、1/120的面积，贡献了全国1/15的国内生产总值(GDP)，成为长三角发展活力最大、开放程度最高、创新能力最强的城市群，走出了一条科创引领转型发展的新路径。

创新策源地比肩国际集群

上月初，借第六届中国国际进口博览会平台举行的长三角G60科创走廊高质量发展要素对接大会上，上海市科学学研究所课题组发布《长三角G60科创走廊协同创新指数研究》报告。根据报告，当前长三角G60科创走廊协同创新对全国贡献度高达10%，对长三角支撑度更是达到30%。

今年是长三角一体化发展上升为国家战略5周年，也是沪苏浙皖9城市携手共建长三角G60科创走廊5周年。5年来，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，G60科创走廊的创新策源地能力显著加强，在关键核心技术上取得一批重要成果。

作为长三角G60科创走廊的策源地和龙头，上海松江区拿出一马当先的势头。去年，松江区研发(R&D)经费占GDP比重达6.79%，比全市研发投入高出近2.4个百分点，居9个城市第一位。持续的投入，正在不断催生高水平机构、高质量成果的聚集和涌现。以G60脑智科创基地为例，他们聚焦国家战略，不断推进高端科研资源的整合优化，先后发布全球首例生物节律素受体细胞克隆猴模型成果，组织“全脑观图谱国际大科学计划”等。

关系协定(DEPA)提供新片区的实践经验。

“西翼”虹桥国际中央商务区：让流量价值在开放中加速

就在最近，霍夫曼工具贸易(上海)有限公司经商务委认定成为跨国公司亚洲区总部，这距离霍夫曼(上海)入驻虹桥国际中央商务区仅仅过了一年时间。“速度太快了。”霍夫曼相关负责人由衷感叹，落户“大虹桥”是霍夫曼集团面向亚洲业务布局的重要支撑点，如今看来是最正确的选择。过去一年，企业不仅完成了地区总部认证，业务也快速落地发展，“我们和不远处的虹桥品质达成了长期合作计划，并依托其线上线下发布平台，积极承接进博会溢出效应，寻找更多发展机遇。”

虹桥国际中央商务区是国家战略任务的重要承载地。近年来，一批标志性、引领性的外资总部、龙头企业入驻虹桥，成为总部经济集结的新高地。数据显示，虹桥国际中央商务区已累计引进总部型企业500多家。而随着一批国内外高能级

在上海市和松江区的带动下，长三角G60科创走廊的整体科创策源效应也有亮眼表现。目前，9城市的研发投入强度已较5年前的3%提升到3.55%，国家科学技术奖获奖数量占全国的16.2%，国际论文发表量累计增幅达63.84%，区域内PCT国际专利申请数量增长163%，占全国比重上升到1/9。经过权威机构研究分析，其整体创新能力已接近其他国际创新集群水平。

“化学反应”助力释放产业能量

当前新一轮科技和产业变革风起云涌，除了探索科学最前沿、破解“从0到1”难题之外，长三角G60科创走廊也通过跨城的资源协同和产业链合作，不断激发创新驱动“涡轮增压效应”，加快建设中国制造迈向中国创造的先进走廊。

作为数字经济和高端制造的重要支撑，工业互联网以G60科创走廊的发源地松江区为起点，实现了对长三角乃至国内更多区域的覆盖与辐射。目前，G60科创走廊的工业互联网生态已链接380多万台设备，赋能30多万家企业，从使得身处不同地域的企业，能够在一张“网”上协同形成“化学反应”。而在工业互联网产业链上下游，智能仪表、机器人、工业大数据、卫星互联网等产业也不断萌芽、迭代，把数字经济网络织得更密。

在光网络领域，作为领军企业的欣诺通信也受益于G60科创走廊构建的产业链合作模式。企业负责人谢虎表示，从最上游的芯片、模块，到下游的设备和网络运营，长三角区域分布着光通信产业链的几乎所有环节，而在G60科创走廊政策的串联下，他们公司能很方便地与上下游对接，进而服务全国。

整体上，在以集成电路、生物医药、数字经济等为代表的若干重大和新兴产业领域，G60科创走廊正不断将制度优势和创新优势转化为高端制造业的产业优势。经过5年建设，目前9城市高新技术产业占全国的比重从1/12上升到1/8，经营主体从1/18上升到1/15；专精特新“小巨人”企业增长近3倍，登陆科创板企

业占全国1/5。

生态优势让长三角成为最佳候选地

科创生态优势是G60科创走廊强化创新策源和产业引领能力的重要基石。当前，9城市正在着力营造高质量的科创生态，为各类创新主体集聚发展，更充分释放潜力和动能，打造更优营商环境。

一些看得见的新平台、新做法，已成为G60优化创新生态的标杆。比如，作为区域协同创新的有效载体，已有16个城市在G60科创走廊策源地松江区设立“创新飞地”，其中，在临港松江科技城组建不到3个月的宣城科创中心，是宣城首个跨行政区划“创新飞地”，目前已有多家企业入驻。而在G60科创走廊的推动下，另一张更大的产业集群协同网络也在不断发展，目前已有近30个产业联盟和产业合作示范区实现常态化举办要素链接活动。值得一提的是，依托于“把党组织建在产业集群上”的创新实践，G60科创走廊还借助党建的力量，以超越普通市场行为的影响力，突破跨地域、跨行业产业整合的深层次难点，推动结成高水平“信任网络”，凝聚起更广泛的协作群和“朋友圈”。

当然，为产业创新提供高质量金融服务供给，也是营造科创生态的重要内容。在松江区牵头下，9城市共同组建长三角G60科创走廊科技成果转化基金，针对跨区域协同创新项目，支持力度逾百亿元。目前，该基金已建立了涵盖600家企业的项目库，覆盖集成电路、新材料、智能制造、生物医药和高端装备等行业。

谈到创新生态之变，一线学术界、产业界人士最有体会。落户松江区的G60脑智科创基地相关负责人表示，着眼于打造能引导全球前沿研究的科研机构，脑智基地目前已吸引到一批国际一流的人才和团队，确立了国际化、团队化的科研推进平台体系。而创办国内首个“硬科技”天使基金，并在长三角投资孵化超过130家初创企业的中科创星表示，通过G60科创走廊的实践，自信在竞逐新一轮科技产业革命诞生地的进程中，长三角是最佳候选地。

“数字技术应用中心率先启动，这是上海创建‘丝路电商’合作先行区‘靴子’落地后，‘大虹桥’加快打造‘丝路电商’合作先行区辐射引领区、扩大电子商务领域对外开放的创新之举。虹桥国际中央商务区管委会副主任张斌表示，应用中心旨在以区块链、大数据、物联网等技术，探索实现‘丝路电商’重点商品全程溯源，开发更多消费新场景，做好交易真实性审核等，在跨境贸易通关、电子发票、风险监控等应用技术方面形成示范，‘丝路电商’开辟了数字经济时代的双向贸易通道，这为商务区率先对标DEPA、CPTPP等国际高标准数字经济、电子商务规则找到了抓手。”

坚定不移推进高水平对外开放。今年，作为“一核”的虹桥国际中央商务区的发展情况喜人。今年前9个月，“大虹桥”实现税收340.87亿元，同比增长54.3%；进出口商品总额554.04亿元，同比增长27.4%；引进重点产业和投资类项目299个，投资总额1488.03亿元，同比增长80.0%。显现出勃勃生机。据悉，虹桥商务区2022年税收收入比上年增长15.2%，今年将突破500亿元，实现税收3年翻番。

■本报记者 王嘉旖

要增强一体化意识，坚持一盘棋思想，加大制度和体制机制创新力度，在重点领域重点区域实现更大突破，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推动一体化向更深层次更宽领域拓展——昨天在上海召开的深入推进长三角一体化发展座谈会上，习近平总书记发表的重要讲话令青浦区金泽镇人大代表庞云华深受鼓舞、倍感振奋。

庞云华以每天必经的一条路举例。从空中俯瞰，约500米的元荡慢行景观桥蜿蜒如带，一头连着上海青浦区，一头连着江苏苏州吴江区。这座位于省界交界处的桥梁，令两地居民的通行时间从40分钟缩至5分钟。硬件联通的背后更重要的正是机制的协同。近年来，在长三角一体化不断推进的大背景下，金泽镇人大成了上海市人大常委会设于长三角生态绿色一体化发展示范区内的唯一一家基层立法联系点。

得益于青浦区率先探索的跨行政区划选民资格审查和登记信息互通互认，苏州吴江区居民庞云华顺利成为金泽镇人大代表，通过参与立法点的意见征询、座谈会，将示范区内居民的心声带到上海地方立法机关。

社保卡一卡通、打通断头路……近期，作为金泽镇人大代表，庞云华跨省服务的民营企业顺利在创业板上市。今年，《长三角生态绿色一体化发展示范区条例(草案)》被纳入上海市人大年度立法计划。从民生实事，到经济发展，庞云华越来越感受到，立法的先行保障，体制机制的创新，让“一体化”真正迈向高质量。

生产要素合理配置，“双城企业”上市敲钟

“双城生活”于他人而言可能存在的麻烦，对庞云华来说却意味着更多的机会。

他所在的会计师事务所，服务着近300家企业，其中近半来自上海，其余来自江苏。跨省企业数量逐年增长，庞云华及其团队工作量也增长。在“长三角通办专窗”服务下，他能轻松调取跨省资料，为企业提供税务申报等全方位服务。

不久前，庞云华服务的亚德林成功上市。这家企业起步于金泽镇，此后又将业务版图一路扩至吴江区黎里镇。在两地协同效应下，亚德林成功实现梯度化布局，生产要素合理配置，最终在竞争对手中顺利突围，成功上市敲钟。

亚德林的发展之路，正是示范区内众多企业的缩影。一方面，伴随着生态环境提升，“好风景”引来“好经济”；同时，伴随着区域内产业梯次发展、科学布局，越来越多高质量企业进驻。

“从服务企业的名单中感受最直接。”庞云华直言，越来越多绿色低碳新经济企业进驻，其中不乏品牌央企，区域辐射力、影响力双提升。区域协同发展，产业协同发力，作为制度保障和支撑的地方立法紧紧跟上。为提高基层立法意见征求的广泛性和准确性，金泽镇人大基层立法联系点的信息采集网络不断扩围，越来越多的民营企业、产业园等纳入意见采集网。庞云华透露，部分企业的共性需求已被吸纳入《条例(草案)》中，新一代信息技术、新材料等高附加值的战略性新兴产业均在其列，由此帮助企业更好地匹配上下游合作搭档，提升产业整体能级。

加大体制机制创新，推动一体化向纵深拓展

不久前，来自上海青浦区金泽镇、朱家角镇、江苏苏州吴江区黎里镇、昆山市锦溪镇等8个镇人大联合体的代表们共同来到西塘，举行协同调研、学习交流、联合视察、立法征询等活动。代表们感慨，还需要更大力度的体制机制创新，加强各项改革举措的系统集成和协同配合，推进长三角区域高层次协同开放。

比如，聚焦人才流动，金泽镇人大主席朱卫东建议，在示范区建立统一的产业人才评价体系，建立市人大联合激励和职称联合评审制度。“进一步打破身份、学历等客观制约，让人才在更大区域内流动，也由此牵引更多产业、创新要素的交融涌动。”

一盘棋，一条心。与此同时，沪苏浙皖三省一市人大也频频联手，区域协同立法逐渐作为一种新型法律规范供给模式，不断满足长三角区域内的法治需求。

立法先行，助力一体化迈向高质量