

放眼全球任何一座国际大都市,首先一定是一座健康之城。

对一个城市而言,医疗健康服务的体系建设非常重要。医疗健康体系一头连着百姓民生,“能不能看上病、看好病”是居住在城市之中人的最关切。医疗健康体系一头又连着科技创新成果最前端、生物医药产业发展新动能,是卫生健康领域服务国家战略、服务城市经济社会发展大局的重要支点。

上海处于经济发达的长三角地区,优质医疗资源集聚,百年医院数量在国内数一数二。上海市卫生健康委员会党组书记、主任闻大翔表示,上海正围绕医疗科创最前沿、百姓就医最迫切需求,推进公立医院高质量发展,构筑“顶天、立地、强腰”医疗健康新格局,不断提升人民群众健康水平。

何谓“顶天、立地、强腰”?通常,城市有三级医疗体系——市级、区属、社区,以此构筑起一张有梯度的分级就医网络。在上海,对这三个层面形象地赋予新使命,“顶天”,即三甲医院为代表的市级医院要瞄准医学科技最前沿勇攀医学高峰,致力于解决急危重症、疑难复杂疾病;“立地”,即社区卫生服务中心要扎根基层,做实做细服务,为民众提供优质便捷的基本医疗服务与健康管理;处于中间层的区属医疗机构,要“强腰”,成为区域性医疗中心,承接区域百姓的常见病、多发病就医需求,“上接”三级医院,“下联”社区医疗机构。



▲瑞金医院内的国家转化医学中心大楼

## 围绕医疗科创最前沿、百姓就医最迫切需求,推进公立医院高质量发展——

# 上海构筑“顶天、立地、强腰”医疗健康新格局

### 顶天|瞄准医学科创前沿,形成“国家-市级-医院”临床研究整体布局

通过一次耳部注射,将基因治疗药物递送到患儿内耳,弥补缺陷的耳蜗蛋白,以此恢复或改善患儿的听觉和言语功能。近期,复旦大学附属耳鼻喉科医院耳鼻喉科研究团队,遗传性耳聋诊治中心主任舒易来团队研制的一款双载体基因补偿疗法,在欧洲基因和细胞治疗学会年会上亮相,15分钟的报告引发全球同道浓厚兴趣,演讲后的提问环节又持续了10多分钟,会后的讨论更长达半小时以上。

有自主知识产权的眼科和耳鼻喉科临床诊疗产品、技术。保障创新转化“最后一公里”,2019年,复旦大学附属耳鼻喉科医院投入1000万元成立临床研究和成果转化推进中心,用于进行知识产权培训及新技术、新药研发、转让等培育和推进。

这并非一家医院的孤案。在全市层面,以建设国家医学中心为契机,构筑起“顶天”新格局,引领新一轮公立医院高质量发展。

当前,上海与国家卫健委联动协作,已创建6个国家医学中心——复旦大学附属儿科医院、上海儿童医学中心获批成为国家儿童医学中心;上海第九人民医院获批成为国家口腔医学中心,华山医院获批成为国家神经疾病医学中心、国家传染病医学中心,

科研基础扎实的医院,围绕研究型医院建设,依托国家医学中心,进一步提升临床研究和医学科技创新能力。

2023年7月,上海交通大学和上海交通大学医学院附属瑞金医院为建设主体的转化医学国家重大科技基础设施(上海)正式通过国家综合验收,数据显示,该设施已服务外部项目近800项,检测样本超55万个,承接临床研究近200项。这其中包括全球范围内首次开展的支气管基底细胞移植治疗支气管扩张症临床试验研究,中国首个实体瘤CAR-T注册临床研究。

复旦大学附属中山医院坚持“科创兴院”,对标国际一流开展医疗技术创新。2022年,中山医院实现世界首例“亲属肝”和“废弃肝”双供肝移植;完成世界首例“聚合物瓣膜”经皮主动脉瓣置换术。近年,中山医院牵头制定国际指南共识5项、国内50项。近10年,中山医院申请专利2400多项,专利授权1200多项,总金额超1.78亿元。在2022年度中国医院创新排行榜中,中山医院排名全国第三名。在全球生物医药产业发明专利排行榜中,中山医院排名87位,是唯一入选的中国医院。

闻大翔表示,总体看,上海依托优质医疗资源、人才优势,在各部门共同支持下,在医学创新、临床研究和转化方面取得不俗成绩,走在全国前列。2021年本市共获批1类国产创新药8个品种,占全国总数近五分之一,名列全国前茅。2022年本市共获批1类国产创新药4个品种,位列全国第一。2018-2022年,上海共有51项产品进入国家创新医疗器械特别审查程序,占全国18.2%;获批创新医疗器械注册证28张,占全国17.9%。部分产品填补了国内相关领域空白,达到国际先进水平。

他同时谈到,“对标建设具有全球影响力的科技创新中心的要求,我们仍存在差距。市卫健委将进一步完善临床研究体系,研究完善助力生物医药产业发展的顶层设计、平台构建、政策牵引,以此作为重点课题寻求突破创新。”

### 立地|扩药品、配CT、兴康复,“强基层”一年间让百姓“回流”社区

“社区为什么配不到这药?”这是长宁区程家桥街道社区卫生服务中心主任任奕焯听到老百姓反映最多的一大问题,今年,这个问题在上海有了新解。

近日,42岁的彭女士来到程家桥社区卫生服务中心,她患有2型糖尿病,需要注射司美格鲁肽,这一糖尿病创新药属于一种新型长效胰高糖素样肽-1(GLP-1)类似物。不过,这款新药尚未在社区配备,而彭女士此行也没有白跑一趟。由于此前她在长宁区的三级医院——同仁医院配过这个药,电子病历中有处方历史记录。程家桥社区卫生服务中心全科医生沈娟当场指导她挂了同仁医院互联网医院的号,当即在云诊室为她开具了司美格鲁肽的处方。

当天下午,社区卫生服务中心的志愿者前往同仁医院,为彭女士这样的社区患者统一取药。次日一早,彭女士在社区领回自己的药。

这一切基于长宁区在程家桥社区

联网医院多点执业模式”。从今年3月开展“互联网多点执业”配药新举措以来,程家桥社区卫生服务中心已经为340人次病人开具了145种药,金额超过6万元。

这种跨医院间的“云配药”到底是如何实现的?

原来,程家桥社区卫生服务中心共有9名全科医生,通过双聘制,他们全部多点执业至同仁医院互联网医院上的“全科-程桥科室”。沈娟就是作为社区全科医生经互联网多点执业,在同仁医院互联网医院开设的“程桥诊室”里,为患者开出同仁医院的处方。

目前,程家桥街道社区卫生服务中心共有9名全科医生,通过双聘制,他们全部多点执业至同仁医院互联网医院上的“全科-程桥科室”。沈娟就是作为社区全科医生经互联网多点执业,在同仁医院互联网医院开设的“程桥诊室”里,为患者开出同仁医院的处方。

程家桥社区卫生服务中心的改变是全市医疗“强基层”的一个缩影。

当前,全市有249家社区卫生服务中心,为居民提供基本诊疗、公共卫生等健康服务。去年底疫情期间,基层医疗承接了当时全市近60%的发热诊疗量。如何更好发挥医疗服务体系这一重要的“网底”功能?今年,市政府办公厅印发《关于提升本市社区卫生服务能力实施方案》,重点强化社区卫生的基本医疗服务、公共卫生网底、健康管理服务和康复护理服务四大功能。

也是据此,上海进一步做强社区卫生健康服务功能,包括放宽社区卫生服务基本药物用药比例限制,促进社区用药目录与二三级医院目录衔接,鼓励有条件的社区卫生服务中心开展适宜外科手术等,进一步方便居民在家门口就医。

上海目前已有近百家社区卫生服务中心配备了CT。今后,社区会不断加强影像、超声、心电图监测等检查项目,全市层面也会加强社区卫生服务中心的能力配套,并通过互联网技术,把检验、检测、影像学检查的数据通过网络上传到上级医院,由区域中心或三级医院进行集中诊断读片。

进入秋冬,呼吸道感染病高发,上海三家儿科医院迎来就诊高峰,在此期间,本市一些社区卫生服务中心的儿科“亮灯”,分流了部分儿科就诊的需求。上海将进一步做强现有上下级医院联动机制,包括鼓励区域性医疗

中心、二级医院的专科专病医生到社区开诊,把适宜社区发展的专科专病延伸到社区。如今,已有不少社区卫生服务中心开出儿科、皮肤、心血管等专科门诊。市卫健委表示,还会制定措施,规定,让社区的全科医生、家庭医生每五年内有相当时段到上级医院进修,拓展看病视野与诊疗水平。

在三级医院治疗出院后,康复去哪里?这曾是困扰许多家庭的难题。康复是健康服务体系的重要组成部分,2021年起,本市依托为民办实事项目建设示范性社区康复中心,深受居民欢迎。截至今年10月底,全市完成第三批27家示范性社区康复中心建设,年度为民办实事项目超额完成,全市示范性社区康复中心总数达118家。市卫健委表示,本市将继续推进社区康复中心建设,到2025年,实现全市50%以上社区卫生服务中心建成示范性社区康复中心的目标。

社区卫生服务中心不仅要看病,还要做好“健康管理”这篇大文章。今年,上海着力推进社区慢性病管理支持中心建设,为老年人开展体检,为居民做好糖尿病、高血压等的慢性病管理,以此减少病情发展、加重,减少并发症,实现“治未病”的目标。

### 强腰|围绕区域特点打造“家门口好医院”,中间层医院“联动上下”

虹口区是上海市老龄化程度最高的城区之一,60岁以上人口占44.1%。“十四五”以来,虹口区已形成“市级医学中心-区域性医疗中心-社区卫生服务中心”基本格局,“十五分钟”服务圈全覆盖。全区规划了一南一北2个区域性医疗中心,北部区域性医疗中心由上海市第四人民医院承担,南部区域性医疗中心由上海市中西医结合医院承担。当前,北部区域性医疗中心上海市第四人民医院正在打造老年医学特色学科群,真正把腰“强起来”。

三年前,上海市第四人民医院从四川北路搬到三门路上,焕然一新的医院也成为上海市北部中心城区最

阳、胸科共建特色专科型医联体。

2019年,本市启动建设一批区域性医疗中心。目前,市卫健委已认定43家区域性医疗中心,这些区域性医疗中心的硬件建设、学科布局、能力服务流程优化等方面进一步

得到提升,并起到“联动上下”的好作用。如同闻大翔所说的,“顶天、强腰、立地”,是上海医疗布局这些年的发力方向,也是奋斗目标,三级医院立足亚洲医学中心,以聚焦疑难杂症、聚焦前沿技术、聚焦科技创新“顶天”,“立地”是升级基层卫生服务能力,“强腰”则是做强区域性医疗中心,一、二、三级医疗体系明确定位、协同发力,才能以更先进的医疗技术、医疗服务守护人民健康,牵引医学发展新生产力。

得到提升,并起到“联动上下”的好作用。如同闻大翔所说的,“顶天、强腰、立地”,是上海医疗布局这些年的发力方向,也是奋斗目标,三级医院立足亚洲医学中心,以聚焦疑难杂症、聚焦前沿技术、聚焦科技创新“顶天”,“立地”是升级基层卫生服务能力,“强腰”则是做强区域性医疗中心,一、二、三级医疗体系明确定位、协同发力,才能以更先进的医疗技术、医疗服务守护人民健康,牵引医学发展新生产力。

得到提升,并起到“联动上下”的好作用。如同闻大翔所说的,“顶天、强腰、立地”,是上海医疗布局这些年的发力方向,也是奋斗目标,三级医院立足亚洲医学中心,以聚焦疑难杂症、聚焦前沿技术、聚焦科技创新“顶天”,“立地”是升级基层卫生服务能力,“强腰”则是做强区域性医疗中心,一、二、三级医疗体系明确定位、协同发力,才能以更先进的医疗技术、医疗服务守护人民健康,牵引医学发展新生产力。



▲国家转化医学中心内的生物样本库

当前,先天性耳聋主要采用助听器和人工耳蜗进行辅助,临床上尚无有效治疗药物。该研究是全球第一项获得疗效的内耳基因治疗和双AAV(腺相关病毒)载体的人体试验。“在我们医院,做临床研究是基于病人的需求,病人需要什么,我们就往哪方面努力。”舒易来说,在复旦大学附属耳鼻喉科医院,从院领导到各个部门,整体医院氛围都鼓励大家去做一些针对复杂疾病和疑难重症的诊断治疗与临床转化。围绕遗传性耳聋基因治疗及临床研究,医院还专门成立了基因和细胞治疗中心,希望探索和推进更多基因治疗创新举措,攻克更多疑难杂症。

这家医院的科创新气象在近期收官的“春昇杯”医学创新人才大赛上可窥一斑。今年的这一赛事上,全市66家大学及医疗卫生机构的182个项目报名,最终决出12个获奖项目,复旦大学附属耳鼻喉科医院一举摘得1项一等奖、3项三等奖,把全市奖项的三分之一收入囊中。

35岁的唐冬梅是这家医院的耳鼻喉科医生,她的“数字化耳鸣诊断和康复治疗系统”项目斩获“春昇杯”创业组三等奖。这个项目只是她手头众多项目之一。“我已经拿到7个发明专利,9个实用新型专利。”唐冬梅自豪地说。

同在这家医院,眼科医生文雯开发的“增强现实视觉诊疗设备”这次拿到“春昇杯”成长组三等奖。这款成人弱视治疗仪可以在不影响上班和学习的同时,对弱视病人开展双眼平衡训练。

近年来,复旦大学附属耳鼻喉科医院高度重视科技人才的培养和科研成果产出,积极打造平台,推动学科交叉融合。聚焦科技创新“最初一公里”,2018至2022五年期间,该医院获纵向经费3亿多元,全力投入培育、拥

上海市精神卫生中心获批成为国家精神医学中心,上海市第六人民医院获批成为国家骨科医学中心。此外,全国首个综合类国家医学中心建设项目在复旦大学附属中山医院正式启动。推进中医药传承发展,上海有9个专科列为国家区域中医(专科)诊疗中心,7个项目被列为国家重大疑难疾病中西医临床协作试点。

与此同时,上海高度重视公立医院高质量发展国家试点工作,将其纳入本市深化公立医院综合改革与高质量发展的重点。2023年6月,上海市医改办印发《上海市推动公立医院高质量发展试点支持政策清单》(简称《支持政策清单》),明确科技创新、医疗服务、动能提升、综合保障等四个方面24条支持举措。

《支持政策清单》明确,支持包括瑞金、中山两家医院在内的试点医院规范开展精准医学、细胞治疗、干细胞与再生医学等临床前沿领域医疗技术、药品、医疗器械以及中医药数字化诊疗设备、中药制剂现代化等相关临床研究、临床应用,支持医疗机构自行研制体外诊断试剂试点;实行药品、医疗器械重点项目跟踪制,对临床急需的创新药、罕见病药以及进口人国家医疗器械创新特别审查程序的产品,“一对一”提供研发、检验检测、临床试验、注册、生产上市等跨前指导服务。这两家国家试点医院还都入选了国家干细胞临床研究备案机构名单。

生物医药产业是本市三大先导产业之一,也是国际科技竞争的前沿热点领域。在上海,市卫健委牵头,正在形成“国家-市级-医院”临床研究整体新格局,不断优化临床研究政策环境,着力推动医疗机构开展高质量临床研究及临床试验。

本市不少实力雄厚、临床资源丰



▲第四人民医院打造区域性医疗中心,满足百姓医疗需求