

踩足“油门”设好“路标”，推动乡村民宿产业发展

浦东持证乡村民宿超200家

■本报记者 唐玮婕

乡村民宿是乡村旅游的热点产业，是农村经济增长的重要动力，更是全面推进乡村振兴的重要抓手。

推动乡村民宿产业发展，浦东既“踩足油门”又“设好路标”，把改革创新进行到底。记者日前从浦东新区文化旅游局获悉，截至11月16日，全区新审批发放乡村民宿行业综合许可证208张，超额完成全年新增200张的目标。在最新发布2023年上海市星级乡村民宿名单上，有11家浦东乡村民宿上榜。

变市场乱象为发展机遇

今年3月，浦东新区举行乡村民宿综合许可集中颁证仪式，首批50家民宿获颁许可证并集中上线推广，登陆携程、飞猪和美团等OTA电商平台。

站在位于周浦镇的“高先生和风小姐”民宿的天台上，上海迪士尼城堡映入眼帘。两年前，业主高先生与妻子一起回到周浦镇棋杆村创业，“身份的认同，对于民宿而言，是莫大的支持。获证之后，我们对投身民宿产业的信心更足了。”

事实上，过去很长一段时间里，无证民宿一直都是综合监管或相关职能部门监管的盲点，既扰乱市场，也影响浦东旅游口碑，更令投资者犹豫不前。

浦东新区文化旅游局决定开启一场刀刃向内的改革，按照“四个一批”的思路实现“应发尽发”：一是优先准入一批，对于条件较好、又符合重点布局的先发许可证。二是提升一批，对于硬件设施略有欠缺、行业标准还差一口气的，给予整改缓冲期，升级改造达标后发证。三是引进一批，在重点旅游景区周边、市级乡村振兴示范村及美丽乡村内引进优质品牌运营商，集中打造乡村民宿



“高先生和风小姐”民宿外景。

(采访对象供图)

集聚区域。四是淘汰一批，将不符合布局规划、软硬件都不达标、安全隐患大的民宿逐步从市场淘汰。

将改革创新进行到底

“应发尽发”并不等于“不管不顾”。为推动乡村民宿产业发展，浦东既踩足“油门”又设好“路标”，将改革创新进行到底，并落实到“放管服”各个环节。

在审批发证环节，浦东做到办证流程、材料再简化。民宿经营主体只需公共场所卫生许可，其他均为行业监管，不捆绑、前置，审批事项从原来的3个减少为1个；明确卫生许可承诺书审批，收到平面图、设备清单及签字承诺书后，即可按原则发放《行业

综合许可证(行业类别:乡村民宿)》，10天内现场指导，2个月内复核。

“7月3日，我向窗口提交了材料；7月5日，被告知需要修改图纸等材料；7月10日，就拿到了期盼中的《行业综合许可证》。”位于川沙新镇的“时光宿予”民宿负责人陈女士介绍，审批速度之快超出预料，丝毫没有耽误暑期旅游旺季。在她看来，浦东采取“宽进严管”的做法，“民宿发展更好了，游客人住也确实更安心了”。如今，“时光宿予”同样入选新一批五星级民宿行业。

为加强民宿日常管理，浦东周浦镇、川沙新镇形成各自的监管服务新思路。全区持证民宿均已纳入卫生健康、市场监管、公安、消防等职能部门的日常定期检查监管范围(原无证民宿仅有公安对住宿登记、监控

有定期监管)。在卫生、食品、治安等安全方面的违规行为，均已有了行政处罚记录产生，这对市场规范运行起到震慑作用。

书写乡村振兴“大文章”

浦东乡村“小民宿”正在书写改革创新集成、拉动消费复苏、助力乡村振兴的“大文章”。据测算，浦东乡村民宿行业今年将直接吸引游客约50万人次，拉动综合性消费约20亿元，将向更多渴望“诗与远方”的市民游客解锁“向往的生活”。

助力乡村振兴，就要求乡村民宿不能只是“乐园经济”的外溢，而是要摆脱“千人一面”，吸引“多面”年轻人的回归。浦东部分民宿已从住宿，向婚庆、团建、会议等服务内容拓展。

乡村民宿行业发展迎来利好，浦东很多村镇的开发热情被充分激发，把很多优质项目都拿了出来：周浦镇瓦南村森林民宿项目和东部四村高端民宿集群投资开发项目、老港镇欣河村文旅投资运营开发项目、合庆镇乡村旅游民宿(公寓)整体投资开发运营项目……大团、航头、万祥等镇也积极挖掘闲置民宅资源，大力规划发展乡村民宿。周浦还成立镇乡村民宿联盟，集中打造民宿集聚区域，让这种新业态、新的生活方式为乡村带来改变，助推农民再就业、农产品销售，带来更直观的经济收益。

为让持证乡村民宿进一步“火”起来，浦东新区文化旅游局还加强与头部在线旅游电商平台的沟通协作，通过在“跨前服务”和“加强管理”两端着力，做好民宿行业日常监管工作：一方面，对有证有照的民宿，在携程、飞猪和美团等头部电商平台搜索优先排序，通过市场机制为合规民宿带来更多客源；另一方面，将不符合布局规划、软硬件都不达标、安全隐患大的民宿，通过属地行政手段与电商平台下架双管齐下，逐步从市场淘汰。

普陀区统筹政府、群团、国企三方资源破解新就业群体「安居难」

■本报记者 张晓鸣

昨天，普陀区桃浦镇武威东路718号和欣公寓3号楼，党员站长纵波经现场摇号成为首个预选房的外卖骑手。

为解决外卖骑手“安居难”的困扰，普陀区统筹政府、群团、国企三方资源，为外卖小哥量身打造“骑手新家”。今年年底，纵波将和300余名外卖骑手一同正式拎包入住。

调研千余名骑手破解痛点

和欣公寓紧邻中环，距离轨道交通15号线武威东路站不足100米。该项目占地面积17750.96平方米，建筑面积50328.29平方米。

前期，普陀区面向1000余名骑手开展了专项调研，了解到他们的住房成本较高，对住房环境及其条件的改善需求很高。普陀区委组织部统筹区房管局、区体育局、区总工会、团区委、桃浦镇、西部集团，对原商业厂房改建为717套租赁住房。其中，3号楼打造成为面向外卖骑手等新就业群体的保障房公寓。

走进和欣公寓3号楼，入户的厅的墙上贴满了户型介绍。5层楼高的公寓总共设有98间住房，分为二人间、三人间、四人间不等，每月价格在550至950元不等，每个户型都配备了一个独立卫生间、热水器、烘洗一体的洗衣机、电冰箱和空调等生活家电，房间内还有衣柜、桌椅等。

纵波选择了2人一间的住房，他告诉记者，他从2020年3月来上海做骑手，此前一直和其他人合租在老旧小区，3个人每个月租金4800元，那里离他工作的地方还有10公里远，“这里离我工作的站点只有5公里，附近也有地铁，房间也安静宽敞，生活设施齐全”。

搭建丰富生活载体

“骑手新家”项目为外卖骑手搭建了丰富的生活载体。

例如在公寓小区内打造球场等健身空间，引入相关体育平台，联合饿了么、邮政、区域化党建单位共同为骑手举办体育赛事，丰富业余生活。联动铁塔集团等单位，搭建无忧省“新”换(充)电站，杜绝在公寓内的用电隐患，构建平安有序的生活环境。同时，公寓内还将开设超市便利店，针对常用物品推出骑手优惠价格，另外还会设公共晾晒区域、公共活动区域、红色教育区域等，一站式满足生活、休闲、运动、交友等各类需求。

活跃在上海的饿了么蓝骑手有近5万人，超过80%有租房刚需。饿了么相关负责人介绍，“骑手新家”项目将优质资源向优秀骑手倾斜。“骑手新家”将成立党建引领蓝骑手自治小组，通过发挥骑手党员的引领作用，小哥将通过共商共议的模式形成文明入住公约，探索治理项目，通过开展“为老送餐”“兼职网格员”等项目实现与周边社区的有机协同治理联动。

普陀区委组织部相关负责人表示，将进一步凝聚基层治理多元主体合力，共同为新就业群体赋能。后续还将在多个区域布点，总计投入1000张床位，更好地聚焦新就业群体生活所需，解决“安居难”。

虹口区“猎户座”项目正式交付使用

上海市首个文化人才公寓为青年文化人才解决住房困难

本报讯 昨日下午，上海市首个文化人才公寓——虹口区“猎户座”项目正式交付使用，市委常委、宣传部部长赵嘉鸣为文化人才代表送上入住钥匙。该项目由市委宣传部和虹口区联合打造，首批为39位青年文化人才解决住房困难。市委宣传部高度重视和关心文化人才，以人才安居为重点，市区合作推出文化人才公寓运作机制。2007年7月时任中共上海市委书记习近平同志

视察虹口区时指出，虹口是“海派文化发祥地，先进文化策源地，文化名人集聚地”，为更好发挥虹口区文化积淀优势和人才专业优势，在市区共同努力下，首家文化人才公寓落地虹口。以打造文化新空间、人才新社区为目标，文化人才公寓引入书店、共享自习室、健身房、咖啡馆等空间，并将定期举办文创集市、文化讲座、社区文艺演出等活动，在打造宜居环境、丰富

文化生活的同时，积极发挥文化人才特长优势，为区域百姓提供优质文化服务。首批签约入住的文化人才主要来自本市新闻、出版、理论、文艺、国情等单位，虹口区重点文创企业。

据悉，市委宣传部将继续加强市区合作，在全市推进文化人才公寓项目，进一步形成各类文化人才集聚上海、安居乐业、创新创业、成长进步的良好生态。

长宁区成立互联网企业党建联盟

本报讯 (记者苏展) 昨天，长宁区成立互联网企业党建联盟。记者获悉，首批成员单位汇集区内电商、人工智能、大数据等领域近60家互联网企业党组织。

长宁区“互联网+生活性服务业”企业发展势头良好。今年前10个月，6100余家数字经济企业税收占全区税收比重为55.3%，亿元以上交易量的电商平台达26个，平台交易总额居全市第一。

长宁区商务委党组相关负责人表示，互联网企业迭代更新快、行业交融性强，既要关注提升其竞争力，也要增强其凝聚力。要发挥党建工作组织优势，加强产业联盟、产业部门、街镇园区和相关机构等联动。

记者现场了解到，在拥有近900家数字经济企业的虹桥临空经济园区，去年实现园区重点互联网企业党组织全覆盖。虹桥临空经济园区党委相关负责人表示，将重点关注人工智能、数字经济、数字出行、数字消费4个领域，组建企业党员项目攻坚、市场开拓、技术攻关的先锋队。以党建为纽带，让企业从理论联学到资源联享，从党建联建到业务合作，从单打独斗到抱团发展，形成共建共赢、互惠互惠的良好产业生态。

在长宁区，重点产业产业联盟与党建联盟，相关街道举办创投沙龙、发展论坛等活动，各类要素得以在企业、产业之间高效流动；也让党建引领深入产业发展、创业就业、社会治理等领域。另一方面，长宁区互联网龙头企业通过产业联盟、党建活动，集聚产业链上下游企业，推动实现多个领域的跨界融合。

长宁区商务委党组相关负责人表示，要做实“楼门口”服务。深入推进商务区、上海市“一刻钟便民生活圈”相关试点工作。深入推进早餐工程、“楼门口”午餐等便民服务……同时也要持续提升服务能级。打造符合互联网企业发展需求的“大虹桥的窗口”和“大服务的平台”。通过大虹桥中日企业交流发展联盟、大虹桥一中欧企业跨国交流发展联盟，积极承接进博会溢出效应，加强跨境平台企业生态合作，服务构建国内国际双循环战略链接。



近日，嘉定区华亭镇联一村农民安置房“乡悦华庭”(二期)正式交付。在乡村振兴发展之路上，华亭镇致力于为村民提供舒适的居住环境和便利的配套服务。“乡悦华庭”项目

是由区、镇两级政府与上海地产集团合作，探索形成由政府引导、社会资本投入、集体经济参与的乡村振兴工作模式，共同打造田园、文化、旅游、康养、乡居于一体的农旅田园综合体，并不断将美丽蓝图发展为“施工图”，转化为“实景图”。

图为从空中俯瞰一排排整齐的农民安置房。本报记者 赵立荣摄影报道

■本报记者 王嘉旆

极富年代感的搪瓷脸盆、缝纫机零件，缀以青春气息十足的彩色风车、白色网格背景墙，混搭中擦出艺术火花。坐落于杨浦区白新村街道228街坊入口处的这处装置，吸引了不少小年轻驻足观看。

作为上海现存唯一的成套“两万户”历史风貌住宅，这里保留了原汁原味的砖红色窗棂、素色墙面。步入其中别有洞天。小楼内功能各异的就业空间人气颇旺。就业直播间里，主播正深度解析岗位所需技能，频频输出金句；另一边的就业沙龙，无领导小组讨论得正酣，前来咨询的青年学生们从同伴视角中构筑起更立体丰富的自我。

服务空间嵌入居民区、服务资源链接各方……228街坊的就业服务实践，正是全市构建“15分钟就业服务圈”的生动缩影。

昨天，市人大代表团围绕就业情况开展年末视察。活动透露，建设“15分钟就业服务圈”有望纳入明年上海市实事项目，并将覆盖全市16个区。在载体建设的基础上，各基层站点还将建立专职就业服务人员，夯实队伍建设。

招聘版“淘宝”，政府有为、市场有效

海量信息散见于不同求职平台、各类招聘内容真假难辨……在信息喷涌的当下，求职者难免遭遇类似困境。

以打造招聘版“淘宝”为目标的上海公共就业招聘平台此前推出。随着“15分钟就业服务圈”加码布局，该平台有了更现实的载体。在228街坊内的就业服务空间里，一体智能机成为就业辅导员的“最佳辅助”。扫一扫二维码，求职者可完善个人信息和简历，按照需求搜索招聘职位、投递简历。

从以往社区干部靠脚力“跑”出岗位，到如今接入中智、实习僧等第三方机构，招聘版“淘宝”盘活资源，让政府更有为、市场更有效。

对企业来说，引入了智能算法的招聘平台，能帮助其高效锁定条件匹配的求职对象，提升招聘效率。对求职者而言，更直接的感知是招聘信息的真实可靠。依托于庞大的政务数据，该平台能对企业进行二次筛选，通过接入征信系统等，高效地筛选出真实的岗位需求。

“不止于一锤子买卖，更重要的是就业服务深度跟踪功能。”市就业促进中心相关负责人介绍，不同于市场服务机构以岗位匹配作为最终目标，该平台同样关注求职群体的“就业之后”。比如，职场新人难免面临诸多困惑，平台针对毕业生等重点群体开展就业跟踪服务，确保能在适当时机伸出援手，帮助解决求职者的心头困惑，稳定就业。

从“职业介绍所”到“带货直播间”

“15分钟就业服务圈”只管就业吗？视察中，有人代表抛出疑惑。这也正是服务圈努力打破的刻板印象。

过去，人们习惯将撮合就业需求的空间称为“职业介绍所”。职业介绍所一头连着企业，一头连着个体，为的是消除两端的就业信息不对称。

时至今日，在海量信息喷涌的当下，“15分钟就业服务圈”的内涵意义更为丰富，其不意在打造靠谱权威的就业渠道，更希望成为社区创业的新载体。

视察活动中，一位编织达人的创业经历让代表们印象深刻。这位阿姨有一双巧手，从手拿包到各色围巾都不在话下。可她苦于没有门路，好手艺局限于社区中，只偶尔在公益活动中亮相。基层干部知情情况后，主动为阿姨推荐了就业直播间。于是，在工作人员手把手指导下，阿姨学会了化妆、补光、上链接，就业直播间成了“带货直播间”，更收获了不年轻粉丝。

编织阿姨的创业之路能否复制？在代表们看来，嵌入社区的轻量级直播间，恰好满足了当下部分青年群体期待灵活就业的诉求。“他们不希望被束缚于特定岗位，弹性的直播空间刚好包容天马行空的创业想法。”

针对部分有求职意向却苦于尚未练就一技之长的青年，“15分钟就业服务圈”也提供技能培训预约服务。咖啡师培训、编织手工技能训练……在丰富多样的“家门口”职业体验中，更多求职者能找到前行方向。

城乡居民医保参保登记缴费开始受理

本报讯 (记者唐闻佳) 记者昨从上海市医保局获悉，本市2024年度城乡居民医保参保登记缴费即日起开始受理，至2023年12月25日结束。2024年本市财政持续加大对参保居民普惠性补贴力度，人均财政补助增加超过430元。市民可通过线上、线下多种渠道，完成个人缴费。

就个人账户家庭共济缴费方面，自2023年12月1日起，已建家庭共济账户且选择“共济缴费”的，医保部门将从建账人历年账户结余资金中直接扣除家庭成员的参保缴费，无需个人再通过线下或线上渠道缴费。

下好科技创新“先手棋” 抢占科技发展“制高点”

(上接第一版)

陈吉宁指出，要着力深化体制机制改革，构建风险共担和利益共享机制，提升创新体系整体效能，切实回答好“由谁来创新”“动力哪里来”“成果如何用”的根本性问题。持续改进科研管理和组织形式，聚焦基础性战略性领域，强化稳定性支持和长周期考核，支持高风险高价值研究。着眼创新全过程、全链条，疏通基础研究、应用研究和产业化双向链接的快车道。

陈吉宁指出，要着力激活人才、数据、资本等创新要素。深化高校院所人才培养模式改革，更多围绕创新链产业链育人，让“伯乐”推荐人才，让用人主体识别人才。加大数据的开放共享，激活数据的交易流通，更好发挥数据在自主创新和创新发展中的重要作用。大力推动上海国际金融中心和科创中心链接联动，坚持投早、投小、投硬科技，带动各类社会资本进入创投领域，引导培育长期资本、耐心资本，进一步促进“科技-产业-金融”良性循环。

陈吉宁指出，要着力营造一流生态，提供更加优质、更加友好的创新环境，把各类创新主体培育好、引进来、留下来。加快打造高质量孵化器，加快培育世界一流企业，推动形成产业发展“核爆点”。大力发展科技服务业，加快完善支撑硬科技的知识产权交易、专业代理等服务，建立健全科技咨询、研发测试、科技金融、成果转化等全链条科研服务体系。创新优化监管方式，在动态优化中找到推动科技创新和守牢安全底线的最佳平衡点。